



**Извештај о ревизији правилности пословања
Града Београда у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и
2021. годину, код директних корисника буџетских средстава**



Број 400-930/2022-04/32

Београд, 21. децембар 2022. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна слика преузета са странице: <https://www.planplus.rs/skupstina-grada-beograda/>

Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2021. године спроведено је укупно 719 ревизија код локалних власти, и то: (1) 197 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 73 ревизије консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова и (3) 61 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова.

Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на јавне набавке. Ревизија јавних набавки је спроведена са циљем како би се дале системске препоруке да се трансакције изврше у складу са законом и обезбеди поштовање прописа којима је уређено извршење расхода из буџета.

Шта смо препоручили?

Одговорним лицима директних корисника буџетских средстава Града Београда дали смо 20 препорука којим смо препоручили да:

јавне набавке планирају, спроводе поступке и извршавају уговоре у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

Резиме

Директни корисници буџетских средстава Града Београда у ревидираном периоду су спровели седам поступака јавних набавки, након којих су додељени уговори, а да процењена вредност није објективно одређена, односно процењена вредност предмета јавне набавке није била валидна у време покретања поступка.

Директни корисници буџетских средстава Града Београда у 2020. и 2021. години закључили су уговоре и оквирне споразуме са понуђачима у вредности од 3,02 милијарде динара, након спроведених 30 поступака јавних набавки добара, услуга и радова у којима су утврђене поједине неправилности које нису у складу са прописима.

У десет ревидираних поступака јавних набавки, критеријуми за (квалитативни) избор привредног субјекта нису одређени у сразмери са предметом набавке или није одређен одговарајући начин доказивања испуњености критеријума за избор привредног субјекта. У десет ревидираних поступака јавних набавки додељени су уговори привредним субјектима, а да техничким спецификацијама наведеним у конкурсној документацији делом нису прецизно одређене техничке карактеристике радова и друге околности које су од значаја за извршење уговора. Директни корисници буџетских средстава Града Београда у ревидираном периоду спроводили су поступке јавних набавки и извршавали уговоре, а да: (1) уговори о јавној набавци делом нису извршавани у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, (2) су оквирни споразуми закључивани у износу процењене вредности иако су одређене оквирне количине, (3) у 13 ревидираних поступака јавних набавки на Порталу службених гласила РС и база прописа нису објављени јавни позиви, (4) у три јавне набавке банкарске гаранције као средство обезбеђења нису прибавили или је банкарска гаранција издата на краћи рок важења од уговореног, (5) у седам ревидираних јавних набавки, записници о приморедацији радова нису сачињени у уговореном року, (6) је у једном поступку јавне набавке прописана обавеза потенцијалним понуђачима да изврше обилазак локације пет дана пре истека рока за подношење понуда, (7) поједини уговори нису закључени у границама услова предвиђених оквирним споразумом.

Садржај

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	7
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	7
1.1. Процењена вредност јавне набавке у седам спроведених поступака јавних набавки није објективно одређена, односно процењена вредност предмета јавне набавке није била валидна у време покретања поступка.	7
1.2. Директни корисници буџетских средстава Града Београда су у 2020. и 2021. години закључили уговоре и оквирне споразуме са понуђачима у вредности од 3,02 милијарде динара, након спроведених 30 поступака јавних набавки добара, услуга и радова у којима су утврђене поједине неправилности које нису у складу са Законом о јавним набавкама.	8
1.3. Директни корисници буџетских средстава Града Београда евидентирање и извештавање о набавкама извршили су у складу са прописима.....	17
Скретање пажње.....	17
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА	17
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....	23
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	25
1. ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	25
2. РЕВИДИРАНИ ПЕРИОД ПОСЛОВАЊА	25
3. ИНФОРМАЦИЈЕ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	25
4. ОБИМ РЕВИЗИЈЕ, ОГРАНИЧЕЊА У ПОГЛЕДУ ОБИМА	26
5. КРИТЕРИЈУМИ	26
6. МЕТОДОЛОГИЈА РАДА	27
7. СТАНДАРДИ РЕВИЗИЈЕ ПРИМЕЊЕНИ У РЕВИЗИЈИ	27
V Прилози.....	28
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.....	29
Прилог 2 – Јавне набавке	33
(1) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ОПШТЕ ПОСЛОВЕ.....	36
(2) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ФИНАНСИЈЕ	69
(3) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА КОМУНАЛНЕ И СТАМБЕНЕ ПОСЛОВЕ	77
(4) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА САОБРАЋАЈ	168
(5) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНИ ПРЕВОЗ	196
(6) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	205
(7) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПРИВРЕДУ	218
(8) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ОБРАЗОВАЊЕ И ДЕЧЈУ ЗАШТИТУ	244
(9) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ	254
(10) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЕНЕРГЕТИКУ	267

(11) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНФОРМИСАЊЕ	279
(12) СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ.....	281
Прилог 3 – Предузете мере у поступку ревизије	310

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

(А) Планирање јавних набавки (одређивање процењене вредности јавне набавке)

1.1. Процењена вредност јавне набавке у седам спроведених поступака јавних набавки није објективно одређена, односно процењена вредност предмета јавне набавке није била валидна у време покретања поступка.

1.1.1. Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд је покренула три поступка јавне набавке – заједничке набавке са Секретаријатом за комуналне и стамбене послове, а да процењена вредност није објективно одређена, односно процењена вредност није била валидна у време покретања у смислу члана 64. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), имајући у виду одступања уговорених и изведених радова, која су настала као последица неусаглашене пројектно-техничке документације са радовима које је било потребно извести, и то:

(а) јавна набавка радова „Извођење радова на изградњи цевовода дуж Ваљевског пута у Стублинама“;

(б) јавна набавка „Санација регионалног водовода „Макиш-Младеновац“ (Сектор IV и V) са извођењем радова у делу Сектора IV и V и

(в) јавна набавка радова „Извођење радова на изградњи саобраћајница у оквиру целине Ж на локацији Миријево“.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 4).

1.1.2. Секретаријат за саобраћај је покренуо поступак јавне набавке услуге „Стационажа мреже општинских путева и улица и израда документације о саобраћајној сигнализацији и опреми на мрежи општинских путева“, а да је исти износ процењене вредности предмета јавне набавке одређен у Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке, која је добијена приликом испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке за дужину мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 1200 km за територију 17 градских општина и процењене вредности дефинисане у јавном позиву и конкурсној документацији, за дужину мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 552,68 km, за територију пет градских општина, и сходно томе наручилац није одредио процењену вредност јавне набавке објективно и иста није била валидна у време покретања поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 18).

1.1.3. Секретаријат за енергетику је покренуо два поступка јавне набавке, и то: (а) Услуга унапређења и оптимизације Информационог система енергетике града Београда и (б) Извођење радова на енергетској санацији четири објекта на

	<p>територији града Београда, а да процењену вредност наведених јавних набавки није одредио на начин који је у потпуности заснован на спроведеном испитивању и истраживању тржишта, које укључује проверу цене, квалитета, гаранције и одржавања у смислу члана 64. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), имајући у виду значајна одступања између процењене и уговорене вредности.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 35).</p> <p>1.1.4. Секретаријат за инвестиције је покренуо поступак јавне набавке радова број 23/21 „Извођење радова на изградњи инфраструктуре и постројења за пречишћавање отпадних вода 2. и 3. фаза, у комплексу социјалног становања у насељу Овча“, а да процењена вредност није била валидна у време покретања поступка у смислу члана 29. став 1. Закона о јавним набавкама, имајући у виду вредност уговорених и изведених радова.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 39).</p> <p>Детаљније је дато образложење у Прилогу 2 овог извештаја.</p>
(Б) Спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора	
<p>1.2. Директни корисници буџетских средстава Града Београда су у 2020. и 2021. години закључили уговоре и оквирне споразуме са понуђачима у вредности од 3,02 милијарде динара, након спроведених 30 поступака јавних набавки добара, услуга и радова у којима су утврђене поједине неправилности које нису у складу са Законом о јавним набавкама.</p>	<p>1.2.1. У десет ревидираних поступака јавних набавки чија је укупна уговорена вредност 724,74 милиона динара, критеријуми за (квалитативни) избор привредног субјекта нису одређени у сразмери са предметом набавке и на начин да је захтеван само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци или није одређен одговарајући начин доказивања испуњености критеријума за избор привредног субјекта.</p> <p>(1.2.1.1) Секретаријат за саобраћај је у два ревидирана поступка јавне набавке (ЈН добара Пројектовање и изградња система оптичких каблова и ЈН Услуге контроле стручно техничких послова), конкурсном документацијом прописао обавезне и додатне услове за којима није било објективне потребе.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 19).</p> <p>(1.2.1.2) Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд је у поступку јавне набавке радова (заједничка набавка са Секретаријатом за комуналне и стамбене послове) „Изградња саобраћајница око аутобуске станице у Блоку 42 на Новом Београду“, конкурсном документацијом у оквиру додатних услова који се односе на пословни капацитет одредио, да је понуђач извео радове на изградњи саобраћајница тачно одређених карактеристика, које по својој суштини представљају позиције радова које се налазе у предмеру и</p>

предрачуна радова, притом захтевајући као доказе Списак изведених радова и Потврду наручиоца/инвеститора са подацима о изведеним референтним радовима, а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави уговор о извођењу радова, окончану ситуацију са предмером и предрачуном радова, извештај надзорног органа, листове грађевинског дневника и слично, а узимајући у обзир чињеницу да је наручилац захтевао од понуђача додатна објашњења и доказе пословног капацитета која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, притом дајући рок од три дана за достављање истих, што није у складу чланом 76. став 2, а у вези члана 77. став 2. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15); У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 7).

(1.2.1.3) Секретаријат за привреду конкурсном документацијом у вези јавне набавке радова број 9/2021 „Изградња једног градског понтона на територији града Београда“ није одредио критеријум за избор привредног субјекта, који се односи на испуњеност услова за обављање професионалне делатности (потврда о признању произвођача за градњу, поправке и преправке пловила унутрашње пловидбе издата од стране надлежног органа), имајући у виду предмет јавне набавке и околност да је такав критеријум у логичкој вези са предметом набавке којим се обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 114. став 1. тачка 1) а у вези са чланом 115. Закона о јавним набавкама.

Секретаријат за привреду конкурсном документацијом у три поступка јавне набавке, и то: [(1) Јавна набавка радова број 10/2021 – Превентивне мере и хитне интервенције путем јавних набавки у оквиру Програма управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021. години, (2) Јавна набавка радова број 11/2021 – Превентивне мере и хитне интервенције путем јавних набавки у оквиру Програма управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021. години – уређење Миријевског потока и (3) Јавна набавка радова број 13/2021 – Радови на уређењу Безименог потока, притока потока Ненадовац у ГО Барајево], у вези критеријума за избор привредног субјекта у делу финансијског, техничког и стручног капацитета није одредио одговарајући начин доказивања испуњености тих услова, и у сразмери са предметом набавке.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (преоруке број 25, 26, 27 и 28).

(1.2.1.4) Секретаријат за опште послове је конкурсном документацијом у два ревидирана поступка јавне набавке (ЈН

радова број 28/21 „Радови на инвестиционом одржавању крова на објекту у ул. Драгослава Јовановића бр. 2“ и ЈН радова број 37/21 „Радови на објектима обликовани по партијама”), у оквиру критеријума за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета захтевао да понуђач поседује Excellent SME Certificate, те је на тај начин онемогућио подношење прихватљивих понуда од стране привредних субјеката који не поседују наведени сертификат, а имају финансијску и економску способност потребну за извршење предметних уговора о јавној набавци.

(1.2.1.5.) Секретаријат за социјалну заштиту у поступку јавне набавке број 26/21 – Лични пратилац детета (износ укључен у тачки 1.2.6.) као критеријум за избор привредног субјекта који се односи на стручни капацитет, захтевао је најмање десет радно ангажованих лица на административним и оперативнотехничким пословима, са најмање IV степеном стручне спреме, што није у директној вези са предметом набавке.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 34).

Детаљније је дато образложење у Прилогу 2 овог извештаја.

1.2.2. Секретаријат за енергетику је по спроведеном поступку јавне набавке радова на енергетској санацији четири објекта на територији града Београда (ЈН број 11/19), уговорио предметне радове у износу од 317,7 милиона динара са порезом на додатну вредност, и на припремљену техничку документацију дао сагласност, а имајући у виду услове дефинисане конкурсном документацијом, достављену понуду, предвиђене и изведене количине радова, вишкове радова у износу од 92,6 милиона и неподвижене (додатне) радове у износу од 180,9 милиона динара, предметни уговор о јавној набавци у знатном делу није извршаван у складу са условима који су одређени у документацији о набавци. Уговорени неподвижени (додатни) радови чине 57% од првобитно уговорене вредности радова.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (преорука број 36 и 37).

1.2.3. Секретаријат за информисање је по уговорима закљученим на основу Оквирног споразума (Јавна набавка услуге јавног оглашавања у средствима јавног информисања - дневни листови и недељници) измиривао обавезе, а да је добављач на име извршених услуга оглашавања испостављао месечне фактуре у којој су наведени дневни листови у којима су огласи објављени, датуми објаве и цена, док су кроз Образац понуде посебно исказане јединичне цене за различите описе услуге по дневним листовима, а с обзиром да нам у поступку ревизије нису презентоване спецификације свих објављених огласа на начин и у форми који је предвиђен техничким спецификацијама (Спецификација услуга), као и понуђеним јединичним ценама

	<p>изабраног понуђача, те нисмо у могућности да се уверимо да је фактурисање за пружену услугу вршено према једничној цени из понуде и количини стварно пружених услуга у смислу члана 6. појединачних уговора закључених на основу Оквирног споразума.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 38).</p> <p>1.2.4. У десет ревидираних поступака јавних набавки додељени су уговори привредним субјектима у износу од 1,31 милијарду динара, а да техничким спецификацијама наведеним у конкурсној документацији делом нису прецизно одређене техничке карактеристике радова и друге околности које су од значаја за извршење уговора.</p> <p>(1.2.4.1) Секретаријат за инвестиције у четири ревидирана поступка јавне набавке [(а) ЈН број 6/2020 – Извођење радова на изградњи фискултурне сале у комплексу ОШ „Карађорђе“, Остружница (б) ЈН број 1/20 – Извођење додатних (непредвиђених) радова сагледаних у току извођења радова на адаптацији зграде образовања у предшколску установу – Сурчин, ул. Косовска број 2, (в) ЈН број 9/21 – Извођење радова на реконструкцији, санацији и адаптацији дела објекта у улици Савска 9 и (г) ЈН број 23/21 – Извођење радова на изградњи инфраструктуре и постројења за пречишћавање отпадних вода 2. и 3. фаза, у комплексу социјалног становања у насељу Овча], техничким спецификацијама наведеним у конкурсној документацији делом није прецизно одредио техничке карактеристике радова и друге околности које су од значаја за извршење уговора, имајући у виду предвиђене и изведене количине и врсте радова и продужење рока за извођење радова.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 40).</p> <p>(1.2.4.2) Секретаријат за комуналне и стамбене послове је у шест ревидираних поступака јавних набавки – јавне набавке број 93/19, 19/20, 53/20, 83/20, 104/20 и 58/21, (заједничке набавке са Дирекцијом за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд и ЈП „Градско стамбено“ Београд) закључио оквирне споразуме или уговоре, а да техничким спецификацијама наведеним у конкурсној документацији делом нису прецизно одређене техничке карактеристике радова и друге околности које су од значаја за извршење уговора.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (преоруке број 5, 6, 13 и 15).</p> <p>Детаљније је дато образложење у Прилогу 2 овог извештаја.</p> <p>1.2.5. Секретаријат за комуналне и стамбене послове је по спроведеном поступку јавне набавке услуга број 184/19 „Обележавање зграда постављањем табли са кућним бројевима</p>
--	--

на територији града Београда“ закључио оквирни споразум на износ процењене вредности јавне набавке од 150 милиона динара са ПДВ-ом, а имајући у виду да је првобитно процењену вредност јавне набавке одредио на основу истраживања тржишта на начин који је подразумевао набавку 6.000 комада табли са кућним бројевима, припремљеном и објављеном конкурсном документацијом требало је одредити оквирне количине предметне услуге у смислу члана 3. став 1. тачка 20) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), чиме би укупна понуђена цена била одредива, односно упоредива у односу на процењену вредност јавне набавке.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 9).

1.2.6. Секретаријат за социјалну заштиту је по спроведеном поступку јавне набавке услуге број 26/21 – Лични пратилац детета, доделио Оквирни споразум у вредности од 385 милиона динара, и на основу истог закључена су четири појединачна уговора којима су уговорене предметне услуге у укупном износу од 424 милиона динара, што представља повећање вредности обима набавке за 39 милиона динара у односу на вредност оквирног споразума, што није у складу са чл. 7. и 8. Оквирног споразума, а у вези чл. 67. став 1. и чл. 160. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 33).

1.2.7. Секретаријат за саобраћај по спроведеном поступку јавне набавке добара број 17/2021 „Пројектовање и изградња система оптичких каблова за повезивање светлосне саобраћајне сигнализације и опреме за контролу саобраћаја и приступа пешачким зонама“ је доделио Оквирни споразум на износ процењене вредности од 95 милиона динара са ПДВ, иако је документацијом о набавци одредио оквирне количине које су одређене у складу са дотадашњим искуством и стварним потребама наручиоца, при чему је изабрани понуђач понудио цену од 37 милиона динара са ПДВ, што није у складу са чланом 152. став 5. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 20).

1.2.8. Секретаријат за опште послове Анексом уговора о јавној набавци услуга (број 23/20, партија 1) „Физичко – техничко и противпожарно обезбеђење зграда Градске управе“ уговорио је увећану цену предметне услуге за 4,2 милиона динара, а на основу писаног захтева пружаоца услуге из разлога што је повећана минимална цена рада, а да у документацији о набавци, првобитно закљученим оквирним споразумом и уговором о јавној набавци није предвидео промену цене услед усклађивања

са унапред јасно дефинисаним параметрима у смислу члана 115. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), односно члана 156. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019). Комисија за квалитативни и квантитативни пријем формирана од стране Секретаријата за опште послове није записнички констатовала пријем услуга за месец јул и август 2020. године најкасније до 5. у месецу за пружену услугу у претходном месецу, што је основ за испостављање рачуна „Добергард“ доо Београд бр. 20-360-001484 и бр. 20-360-001619 по којима је измирена обавеза у износу од 3,1 милион динара, чиме је поступљено супротно члану 3. Уговора XV-01 број 401.1-74/20 од 8.7.2020. године и члану 5. Оквирног споразума 401.1-74/20 од 8.6.2020. године.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (преорука број 1 и 2).

Детаљније је дато образложење у Прилогу 2 овог извештаја.

1.2.9. Секретаријат за заштиту животне средине је по спроведеном поступку јавне набавке услуга „Извођење системске дератизације у стамбеном фонду на територији града Београда“ доделио уговор, а имајући у виду критеријуме за избор привредног субјекта који су одређени конкурсном документацијом, околност да је поднета једна понуда од стране групе понуђача коју чини пет привредних субјеката, као и чињеницу да је извршење предметне услуге планирано да се спроведе на територији 16 градских општина града Београда, јавну набавку је било прикладно обликовати у више партија у смислу члана 36. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 24).

1.2.10. Секретаријат за опште послове је по спроведеном поступку јавне набавке радова (број 67/21) „Санација котлова у заједничкој котларници за грејање објеката у административно-пословном блоку 27. марта, фаза 2“ доделио уговор групи понуђача, којим су уговорени радови у износу од 14,8 милиона динара, а да је конкурсном документацијом прописао обавезу потенцијалним понуђачима да изврше обилазак локације, и то најкасније пет дана пре истека рока за подношење понуда уз обавезу да свој долазак најави најкасније два радна дана раније путем електронске поште, чиме је фактички потенцијалним понуђачима непримерено скраћен рок за подношење прихватљиве понуде.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 3).

Детаљније је дато образложење у Прилогу 2 овог извештаја.

1.2.11. У 13 ревидираних поступака јавних набавки на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни наручиоци нису објавили јавни позив, и то:

(а) Секретаријат за саобраћај у пет спроведених поступака јавних набавки (јавне набавке број 17/21, 6/21, 3/21, 19/21 и 14/21); (б) Секретаријат за заштиту животне средине у пет спроведених поступака јавних набавки (јавне набавке број 14/20, 2/21, 5/21, 11/21 и 11/21); (в) Секретаријат за социјалну заштиту у два спроведена поступка јавне набавке (јавна набавка број 24/21 и 30/21) и (г) Секретаријат за јавни превоз у једном спроведеном поступку јавне набавке број 5/20.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (препоруке број 21, 22, 23 и 32.1).

1.2.12. У седам ревидираних поступака јавних набавки, наручиоци нису доставили понуђачима уговор о јавној набавци у року од осам, односно десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, и то:

(а) Секретаријат за комуналне и стамбене послове (заједничке јавне набавке са ЈКП „Београдски водовод и канализација“ и Дирекцијом за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.) у пет спроведених поступака јавних набавки (јавне набавке број 131/19, 83/20, 103/20, 25/21 и 58/21); (б) Секретаријат за социјалну заштиту у једном спроведеном поступку јавне набавке број 24/21 и (в) Секретаријат за инвестиције у једном спроведеном поступку јавне набавке број 15/21.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (препоруке број 11, 32.2 и 41).

1.2.13. Секретаријат за комуналне и стамбене послове је закључио два уговора (заједничке набавке са ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд и Дирекцијом за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П), а да добављач:

(а) у вези израде пројектне документације за пет фонтана није овлашћеном представнику ЈКП, сагласно члану 11. подносио извештаје о степену извршености израде техничке документације и није сагласно члану 9. став 4. Уговора поднео писани захтев наручиоцу за продужење уговореног рока са наводима о узроцима и разлозима кашњења или прекида посла, како би рок за реализацију предметне услуге био продужен и закључио се Анекс уговора, иако уговорена услуга није извршена ни након више од 20 месеци од протеча уговореног рока од 90 дана од дана увођења у посао;

(б) није овлашћеном представнику Јавног предузећа у току фазе израде пројеката „Израда техничке документације и изградња стамбених објеката за потребе расељавања на територији града Београда“ подносио редовне извештаје о степену извршености израде техничке документације, што није у складу са условима одређеним у документацији о набавци и чланом 10. Уговора о јавној набавци број III.01 бр. 401.1-692.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 12).

1.2.14. Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд (заједничке набавке са Секретаријатом за комуналне и стамбене послове), по основу окончаних радова на: (1) изградњи фекалне канализације у насељу Браће Марић у Крњачи-II фаза, (2) изградњи саобраћајница око аутобуске станице у Блоку 42 на Новом Београду, (3) изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминуса у Дунавској улици, (4) изградњи цевовода дуж Ваљевског пута у Стублинама, (5) санацији регионалног водовода „Макиш-Младеновац“ (Сектор IV и V) са извођењем радова у делу Сектора IV и V, (6) изградњи водовода и кишне канализације за Дом здравља у Борчи и (7) изградњи саобраћајница у оквиру целине Ж на локацији Миријево, није сачинила записнике о примопредаји радова у уговореном року.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препука број 8).

1.2.15. Јавни наручиоци (Секретаријат за привреду и Секретаријат за образовање и дејчу заштиту) у три јавне набавке банкарске гаранције као средство обезбеђења нису прибавили или је банкарска гаранција издата на краћи рок важења од уговореног.

(а) Секретаријат за привреду – јавна набавка радова на уређењу Безименог потока, притока потока Ненадовац у ГО Барајево: банкарска гаранција за добро извршење посла имала је важност до 18. маја 2022. године, што није у складу са чланом 8. став 1. Уговора, којим је уговорено да банкарска гаранција за добро извршење посла има трајање најмање 30 дана дуже од истека рока важности уговора, односно до 1. јуна 2022. године.

(б) Секретаријат за образовање и дејчу заштиту у две јавне набавке, и то: (б1) јавна набавка „Извођење радова на реконструкцији темеља и санацији зидова физкултурне сале ОШ „Влада Аксентијевић“ није прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 167 хиљада динара за уговорене непредвиђене радове, што није у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и чланом 3. Анекса 2 Уговора, и није прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 84 хиљаде динара за уговорене вишкове радова, што није у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, чл. 12. став 6. Уговора и чл. 5. Анекса 3 уговора, а у вези са чл. 154. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама и (б2) јавна набавка „Извођење радова на санацији фасаде на објекту основне школе „Илија Гарашанин“ није прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 268 хиљада динара за вишкове радова, што није у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, чл. 12. став 6. Уговора о јавној набавци и чл. 5. Анекса 2 Уговора, а у вези са чл. 154. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање

	<p>неправилности (препоруке број 29 и 31).</p> <p>1.2.16. Секретаријат за образовање и дечју заштиту је на име додатних радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ закључио Уговор 22. јуна 2020. године, док су радови по том основу изведени закључно са 1. априлом 2020. године, односно радови су изведени пре него што је закључен предметни уговор. Поред тога, извођач радова није грађевински дневник водио од почетка извођења додатних радова до дана завршетка истих и примопредаје инвеститору, већ је податке у грађевински дневник накнадно уписао, што није у складу са чл. 2. став 2. и 3, и чл. 11. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге. У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 30).</p> <p>1.2.17. У пет ревидираних јавних набавки обавештење о додели/измени уговора није објављено на Порталу јавних набавки или обавештење није објављено у прописаном року, и то јавне набавке број 184/19, 49/19, 131/19, 83/20 и 103/20 (наручиоци Секретаријат за комуналне и стамбене послове - Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд). У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 10).</p> <p>1.2.18. На име вишкова радова насталих извођењем грађевинско занатских радова на објектима утврђеним за културно добро и објектима у оквиру просторно културно-историјских целина који се налазе на територији града Београда (наручиоци: Секретаријат за комуналне и стамбене послове и ЈП „Градско стамбено“, Београд), није закључен анекс уговора, што није у складу са чланом 7. Уговора о јавној набавци, чијим одредбама је предвиђено да извођач благовремено доставља Јавном предузећу, преко стручног надзора који проверава основаност, захтев за уговарање вишкова радова, након чијег прихватања се са извођачем закључује анекс уговора. Окончаним ситуацијама, на појединим позицијама радова, исказане су веће количине а да је крајњи обрачун идентичан уговореној вредности, иако би требао бити увећан за позицију услуга „израда техничке документације“ коју је добављач извршио а није исказао у окончаним ситуацијама. У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 16 и 17).</p> <p>1.2.19. Након отварања понуда у поступку јавне набавке број 58/21 (наручилац: ЈП „Градско стамбено“) један члан комисије за јавну набавку није потписао изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, којом потврђује да у предметној набавци није у сукобу интереса, што није у складу са чланом 50.</p>
--	---

	<p>став 8. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 14).</p> <p>Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p>
(В) Евидентирање и извештавање о јавним набавкама	
1.3. Директни корисници буџетских средстава Града Београда евидентирање и извештавање о набавкама извршили су у складу са прописима.	Директни корисници буџетских средстава Града Београда су: (а) евидентирали све акте и радње током планирања, спровођења поступака и извршења јавних набавки, (б) документацију везану за јавне набавке чувају у складу са прописима који уређује област документарне грађе и архиве и (в) воде евиденцију закључених уговора о јавним набавкама и евиденцију добављача.

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на налаз у Прилогу 2 – Јавне набавке да, од 93 ревидирана поступка јавне набавке у којима су закључени уговори/оквирни споразуми у вредности од 27,6 милијарди динара, код 50 закључених уговора/оквирних споразума у вредности од 6,12 милијарди динара у поступку јавне набавке поднета је једна понуда.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1¹

1. Процењена вредност јавне набавке у седам спроведених поступака јавних набавки (јавни наручиоци: Секретаријат за инвестиције - један поступак, Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд - три поступка, Секретаријат за саобраћај - један поступак, Секретаријат за енергетику - два поступка) није објективно одређена, односно процењена вредност није била валидна у време покретања поступка јавне набавке (Прилог 2 – Јавне набавке).
2. У десет ревидираних поступака јавних набавки који су окончани доделом уговора (јавни наручиоци: (1) Секретаријат за саобраћај ЈН број 5/20 и ЈН број 7/20, (2) Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд ЈН број 92/19, (3) Секретаријат за привреду ЈН број 9/21, 10/21, 11/21 и 13/21, (4) Секретаријат за опште послове ЈН број 28/21 и 37/21, (5) Секретаријат за социјалну заштиту ЈН број 26/21) укупне уговорене вредности у износу од 724,74 милиона динара, критеријуми за (квалитативни) избор привредног субјекта нису одређени у сразмери са предметом набавке и на начин да је захтеван само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор

¹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

- о јавној набавци или није одређен одговарајући начин доказивања испуњености критеријума за избор привредног субјекта (Прилог 2 – Јавне набавке).
3. Секретаријат за саобраћај по спроведеном поступку јавне набавке добара број 17/2021 „Пројектовање и изградња система оптичких каблова за повезивање светлосне саобраћајне сигнализације и опреме за контролу саобраћаја и приступа пешачким зонама“ је доделио Оквирни споразум на износ процењене вредности од 95 милиона динара са ПДВ, иако је документацијом о набавци одредио оквирне количине које су одређене у складу са дотадашњим искуством и стварним потребама наручиоца, при чему је изабрани понуђач понудио цену од 37 милиона динара са ПДВ (Прилог 2 – Јавне набавке).
 4. Секретаријат за опште послове Анексом уговора о јавној набавци услуга (број 23/20, партија 1 „Физичко – техничко и противпожарно обезбеђење зграда Градске управе“ уговорио је увећану цену предметне услуге за 4,2 милиона динара, а на основу писаног захтева пружаоца услуге из разлога што је повећана минимална цена рада, а да у документацији о набавци, првобитно закљученим оквирним споразумом и уговором о јавној набавци није предвидео промену цене услед усклађивања са унапред јасно дефинисаним параметрима у смислу члана 115. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15). Комисија за квалитативни и квантитативни пријем није записнички констатовала пријем услуга за месец јул и август 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке).
 5. У 13 ревидираних поступака јавних набавки на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни наручиоци нису објавили јавни позив, и то: (а) Секретаријат за саобраћај у пет спроведених поступака јавних набавки (ЈН број 17/21, 6/21, 3/21, 19/21 и 14/21); (б) Секретаријат за заштиту животне средине у пет спроведених поступака јавних набавки (ЈН број 14/20, 2/21, 5/21, 11/21 и 11/21); (в) Секретаријат за социјалну заштиту у два спроведена поступка јавне набавке (ЈН број 24/21 и 30/21) и (г) Секретаријат за јавни превоз у једном спроведеном поступку јавне набавке - ЈН број 5/20. (Прилог 2 – Јавне набавке).
 6. У седам ревидираних поступака јавних набавки, наручиоци нису доставили понуђачима уговор о јавној набавци у року од осам, односно десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, и то: (а) Секретаријат за комуналне и стамбене послове (заједничке јавне набавке са ЈКП „Београдски водовод и канализација“ и Дирекцијом за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.) у пет спроведених поступака јавних набавки (јавне набавке број 131/19, 83/20, 103/20, 25/21 и 58/21); (б) Секретаријат за социјалну заштиту у једном спроведеном поступку јавне набавке - ЈН број 24/21 и (в) Секретаријат за инвестиције у једном спроведеном поступку јавне набавке – ЈН број 15/21 (Прилог 2 – Јавне набавке).
 7. Секретаријат за комуналне и стамбене послове је закључио два уговора (заједничке набавке са ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд и Дирекцијом за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.), а да добављач: (а) у вези израде пројектне документације за пет фонтана није овлашћеном представнику ЈКП, сагласно члану 11. подносио извештаје о степену извршености техничке документације и није сагласно члану 9. став 4. Уговора поднео писани захтев наручиоцу за продужење уговореног рока са наводима о узроцима и разлозима кашњења или прекида посла, како би рок за реализацију предметне услуге био продужен и закључио се Анекс уговора, иако уговорена услуга није извршена ни након више од 20 месеци од протекла уговореног рока од 90 дана од дана увођења у посао; (б) није овлашћеном представнику Јавног предузећа у току фазе израде

- пројеката „Израда техничке документације и изградња стамбених објеката за потребе расељавања на територији града Београда“ подносио редовне извештаје о степену извршености техничке документације, што није у складу са условима одређеним у документацији о набавци и чланом 10. Уговора о јавној набавци број III.01 бр. 401.1-692 (Прилог 2 – Јавне набавке).
8. Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд (заједничке набавке са Секретаријатом за комуналне и стамбене послове), по основу окончаних радова на: (1) изградњи фекалне канализације у насељу Браће Марић у Крњачи-II фаза, (2) изградњи саобраћајница око аутобуске станице у Блоку 42 на Новом Београду, (3) изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминала у Дунавској улици, (4) изградњи ценовода дуж Ваљевског пута у Стублинама, (5) санацији регионалног водовода „Макиш-Младеновац“ (Сектор IV и V) са извођењем радова у делу Сектора IV и V, (6) изградњи водовода и кишне канализације за Дом здравља у Борчи и (7) изградњи саобраћајница у оквиру целине Ж на локацији Миријево, није сачинила записнике о примопредаји радова у уговореном року. (Прилог 2 – Јавне набавке).
9. Секретаријат за образовање и децу заштиту је на име додатних радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ закључио Уговор 22. јуна 2020. године, док су радови по том основу изведени закључно са 1. априлом 2020. године, односно радови су изведени пре него што је закључен предметни уговор. Поред тога, извођач радова није грађевински дневник водио од почетка извођења додатних радова до дана завршетка истих и примопредаје инвеститору, већ је податке у грађевински дневник накнадно уписао, што није у складу са чл. 2. став 2. и 3, и чл. 11. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге (Прилог 2 – Јавне набавке).
10. Јавни наручиоци у три јавне набавке [(а) Секретаријат за привреду – јавна набавка радова на уређењу Безименог потока, притока потока Ненадовац у ГО Барајево, (б) Секретаријат за образовање и децу заштиту - јавна набавка „Извођење радова на реконструкцији темеља и санацији зидова физкултурне сале ОШ „Влада Аксентијевић“ и јавна набавка „Извођење радова на санацији фасаде на објекту основне школе „Илија Гарашанин“] банкарске гаранције као средство обезбеђења нису прибавили или је банкарска гаранција издата на краћи рок важења од уговореног (Прилог 2 – Јавне набавке).
11. У пет ревидираних јавних набавки (Секретаријат за комуналне и стамбене послове - Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд) обавештење о додели/измени уговора није објављено на Порталу јавних набавки или обавештење није објављено у прописаном року, и то јавне набавке број 184/19, 49/19, 131/19, 83/20 и 103/20 (Прилог 2 – Јавне набавке).

ПРИОРИТЕТ 2²

12. Након отварања понуда у поступку јавне набавке број 58/21 (нaручилац: ЈП „Градско стамбено“ Београд) један члан комисије за јавну набавку није потписао изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, којом потврђује да у предметној набавци није у сукобу интереса, што није у складу са чланом 50. став 8. Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке).

² ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

13. Секретаријат за заштиту животне средине је по спроведеном поступку јавне набавке услуга „Извођење системске дератизације у стамбеном фонду на територији града Београда“ доделио уговор, а имајући у виду критеријуме за избор привредног субјекта који су одређени конкурсном документацијом, околност да је поднета једна понуда од стране групе понуђача коју чини пет привредних субјеката, као и чињеницу да је извршење предметне услуге планирано да се спроведе на територији 16 градских општина града Београда, јавну набавку је било прикладно обликовати у више партија у смислу члана 36. Закона о јавним набавкама.
14. Секретаријат за комуналне и стамбене послове је по спроведеном поступку јавне набавке услуга број 184/19 „Обележавање зграда постављањем табли са кућним бројевима на територији града Београда“ закључио оквирни споразум на износ процењене вредности јавне набавке од 150 милиона динара са ПДВ-ом, а имајући у виду да је првобитно процењену вредност јавне набавке одредио на основу истраживања тржишта на начин који је подразумевао набавку 6.000 комада табли са кућним бројевима, припремљеном и објављеном конкурсном документацијом је требало одредити оквирне количине предметне услуге у смислу члана 3. став 1. тачка 20) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), чиме би укупна понуђена цена била одређена, односно упоредива у односу на процењену вредност јавне набавке (Прилог 2 – Јавне набавке).
15. Секретаријат за опште послове је по спроведеном поступку јавне набавке радова (број 67/21) „Санација котлова у заједничкој котларници за грејање објеката у административно-пословном блоку 27. марта, фаза II“ доделио уговор групи понуђача, којим су уговорени радови у износу од 14,8 милиона динара, а да је конкурсном документацијом прописао обавезу потенцијалним понуђачима да изврше обилазак локације, и то најкасније пет дана пре истека рока за подношење понуда уз обавезу да свој долазак најави најкасније два радна дана раније путем електронске поште, чиме је фактички потенцијалним понуђачима непримерено скраћен рок за подношење прихватљиве понуде (Прилог 2 – Јавне набавке).
16. Секретаријат за информисање је по уговорима закљученим на основу Оквирног споразума (Јавна набавка услуге јавног оглашавања у средствима јавног информисања - дневни листови и недељници) измиривао обавезе, а да је добављач на име извршених услуга оглашавања испостављао месечне фактуре у којој су наведени дневни листови у којима су огласи објављени, датуми објаве и цена, док су кроз Образац понуде посебно исказане јединичне цене за различите описе услуге по дневним листовима, а с обзиром да нам у поступку ревизије нису презентоване спецификације свих објављених огласа на начин и у форми који је предвиђен техничким спецификацијама (Спецификација услуга), као и понуђеним јединичним ценама изабраног понуђача, те нисмо у могућности да се уверимо да је фактурисање за пружену услугу вршено према једничној цени из понуде и количини стварно пружених услуга у смислу члана 6. појединачних уговора закључених на основу Оквирног споразума (Прилог 2 – Јавне набавке).
17. У десет ревидираних поступака јавних набавки додељени су уговори привредним субјектима у износу од 1,31 милијарду динара, а да техничким спецификацијама наведеним у конкурсној документацији [*Секретаријат за инвестиције у четири ревидирана поступка јавне набавке ЈН број 6/2020, ЈН број 1/20, ЈН број 9/21, ЈН број 23/21; Секретаријат за комуналне и стамбене послове (заједничке набавке са Дирекцијом за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. Београд и ЈП „Градско стамбено“ Београд)*] у шест ревидираних поступака јавних набавки ЈН

број 93/19, ЈН број 19/20, ЈН број 53/20, ЈН број 83/20, ЈН број 104/20 и ЈН број 58/21] делом нису прецизно одређене техничке карактеристике радова и друге околности које су од значаја за извршење уговора (Прилог 2 – Јавне набавке).

18. Секретаријат за енергетику је по спроведеном поступку јавне набавке радова на енергетској санацији четири објекта на територији града Београда (ЈН број 11/19), уговорио предметне радове у износу од 317,7 милиона динара са порезом на додату вредност, и на припремљену техничку документацију дао сагласност, а имајући у виду услове дефинисане конкурсном документацијом, достављену понуду, предвиђене и изведене количине радова, вишкове радова у износу од 92,6 милиона и непредвиђене (додатне) радове у износу од 180,9 милиона динара, предметни уговор о јавној набавци у знатном делу није извршаван у складу са условима који су одређени у документацији о набавци. Уговорени непредвиђени (додатни) радови чине 57% од првобитно уговорене вредности радова (Прилог 2 – Јавне набавке).
19. На име вишкова радова насталих извођењем грађевинско занатских радова на објектима утврђеним за културно добро и објектима у оквиру просторно културно-историјских целина који се налазе на територији града Београда (наручиоци: Секретаријат за комуналне и стамбене послове и ЈП „Градско стамбено“, Београд), није закључен анекс уговора, што није у складу са чланом 7. Уговора о јавној набавци, чијим одредбама је предвиђено да извођач благовремено доставља Јавном предузећу, преко стручног надзора који проверава основаност, захтев за уговарање вишкова радова, након чијег прихватања се са извођачем закључује анекс уговора. Окончаним ситуацијама, на појединим позицијама радова, исказане су веће количине а да је крајњи обрачун идентичан уговореној вредности, иако би требао бити увећан за позицију услуга „израда техничке документације“ коју је добављач извршио а није исказао у окончаним ситуацијама (Прилог 2 – Јавне набавке).
20. Секретаријат за социјалну заштиту је по спроведеном поступку јавне набавке услуге број 26/21 – Лични пратилац детета, доделио Оквирни споразум у вредности од 385 милиона динара, и на основу истог закључена су четири појединачна уговора којима су уговорене предметне услуге у укупном износу од 424 милиона динара, што представља повећање вредности обима набавке за 39 милиона динара у односу на вредност оквирног споразума, што није у складу са чл. 7. и 8. Оквирног споразума, а у вези чл. 67. став 1. и чл. 160. Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке).

2. Резиме препорука

Препоручује се одговорним лицима да:

ПРИОРИТЕТ 1

1. процењену вредност јавних набавки одреде у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама (Препоруке број 4, 18, 35 и 39, Прилог 2);
2. критеријуме за (квалитативни) избор привредног субјекта одреде у сразмери са предметом јавне набавке на начин да се захтева само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци и одреде одговарајући начин доказивања испуњености критеријума за избор привредног субјекта (Препоруке број 7, 19, 25, 26, 27, 28 и 34, Прилог 2);

3. у случају када су документацијом о набавци одређене (оквирне) количине, оквирни споразум закључе у вредности укупне понуђене цене, а не процењене вредности јавне набавке (Препорука број 20, Прилог 2);
4. обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом, односно да документацијом о набавци и моделом уговора предвиде одредбе о промени цене, односно усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима код којих постоји ризик да ће на тржишту доћи до значајне промене цене током извршења уговора о јавној набавци и квалитативни и квантитавни пријем предмета јавне набавке врше на начин који је предвиђен одредбама уговора, односно условима који су одређени оквирним споразумом (Препорука број 1 и 2, Прилог 2);
5. јавни позив у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа (Препоруке број 21, 22, 23 и 32.1, Прилог 2);
6. уговор о јавној набавци/оквирни споразум доставе понуђачу у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права (Препоруке број 11, 32.2 и 41, Прилог 2);
7. обезбеде да добављач овлашћеном представнику наручиоца подноси извештај о степену реализације уговореног посла на начин који је предвиђен закљученим уговором (Препорука број 12, Прилог 2);
8. записнике о примопредаји радова сачињавају у роковима предвиђеним уговором (Препорука број 8, Прилог 2);
9. уговор о јавној набавци благовремено закључују и обезбеде да се грађевински дневник води у складу са Правилником о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге, од почетка извођења радова (Препорука број 30, Прилог 2);
10. средства обезбеђења (банкарске гаранције) за испуњење уговорних обавеза прибаве у складу са документацијом о набавци и уговореним условима (Препорука број 29 и 31, Прилог 2);
11. огласе о јавним набавкама (обавештење о додели уговора) објављују у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (Препорука број 10, Прилог 2);

ПРИОРИТЕТ 2

12. након отварања понуда или пријава, чланови комисије за јавну набавку потпишу изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса (Препорука број 14);
13. приликом одређивања процењене вредности јавне набавке чији је износ већи од износа европских прагова, размотре прикладност обликовања јавне набавке у партије (Препорука 24, Прилог 2);
14. у документацији о набавци припремљеној у циљу закључивања оквирног споразума одреде количине где год је то прикладно (Препорука број 9, Прилог 2);
15. уколико је за припрему понуда потребан обилазак локације или непосредан преглед на лицу места докумената који допуњују документацију о набавци, не скраћује непримерено рокове у односу на рокове одређене за подношење понуда (Препорука број 3, Прилог 2);

16. обезбеде да добављач уз рачуне издате на име извршених услуга оглашавања достави и спецификацију објављених огласа, сходно датим јединичним ценама у понуди и количини пружених услуга (Препорука број 38, Прилог 2);
17. (а) обезбеде да се пројектно техничком документацијом у делу предмера и предрачуна радова на основу кога се припремају техничке спецификације објективно одреде радови који ће се и изводити приликом извршења уговора о јавној набавци, (б) радове који нису предвиђени пројектно техничком документацијом, а који се могу пројектовати и извести кроз засебну фазу спроведу одговарајући поступак јавне набавке, (в) додатне радове који су познати у време одређивања процењене вредности и припремања документације о набавци укључе у техничке спецификације на начин да се одреди опис, односно карактеристике радова и (г) конкурсну документацију у вези са позицијом заузећа тротоара ускладе у делу који се односи на утврђивање обавеза наручиоца и добављача, односно да модел оквирног споразума и модел уговора усагласе са смерницама које су дате у техничкој документацији (Препоруке број 5, 6, 13, 15 и 40, Прилог 2);
18. обезбеде да се уговор о јавној набави извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци у погледу рока за достављање техничке документације, увођење извођача у посао, вишкова радова и прибављања банкарске гаранције за отклањање недостатака у гарантном року и у случају измене уговора о јавној набавци у погледу додатних радова, поступе у складу са Законом о јавним набавкама (Препоруке број 36 и 37, Прилог 2);
19. уколико је извођење вишкова радова предвиђено уговорним одредбама, поступају у складу са процедуром која је уговорена, односно изврше измену уговора, којом ће утврдити тачну вредност уговореног посла и обезбеде да у испостављеним окончаним ситуацијама буду исказане све услуге које је добављач извршио (Препоруке број 16 и 17, Прилог 2);
20. уговоре закључују у границама услова предвиђених оквирним споразумом, а у вези повећања обима набавке (Препорука број 33, Прилог 2).

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Град Београд је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Београд је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији

правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама. За мере исправљања Град Београд је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Београд обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Град Београд обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије. Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
21. децембар 2022. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2022. годину и Закључка број 400-930/2022-04/1 од 4. маја 2022. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања директних корисника буџетских средстава Града Београда, улица Драгослава Јовановића бр. 2, Београд, у делу који се односи на јавне набавке.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду:

- од 1. јануара 2020. до 31. децембра 2021. године.

3. Информације о субјекту ревизије

Територија Града Београда (у даљем тексту: Град) је подељена на седамнаест градских општина (Чукарица, Вождовац, Врачар, Нови Београд, Палилула, Раковица, Савски венац, Стари град, Земун, Звездара, Барајево, Гроцка, Лазаревац, Обреновац, Младеновац, Сопот, Сурчин), од којих свака има своје локалне органе власти. Многобројне комуналне делатности из домена градске локалне самоуправе захтевају постојање великог броја специјализованих предузећа и установа³, и то:



Графикон број 1. Предузећа и установе чији је оснивач Град Београд

Према одредбама Закона о главном граду, Град има својство правног лица и има надлежности које су Уставом и законом поверене општини и граду, као и надлежности које су законом поверене Граду као главном граду Републике Србије. Ради ефикаснијег и економичнијег обављања одређених надлежности, Статутом Града образоване су градске општине, са својством правног лица.



Графикон број 2. Органи Града Београда

Скупштина града Београда је представнички орган који врши основне функције локалне власти утврђене законом и Статутом града. Скупштина има 110 одборника који се бирају на локалним изборима, на четири године. Скупштину града сазива председник Скупштине града, по потреби, а најмање једном у три месеца. Начин припреме, вођење и рад седнице Скупштине града и друга питања везана за рад Скупштине уређена су њеним Пословником. Скупштина града Београда има

³ Извор <https://www.beograd.rs/cir/gradska-vlast/1908-preduzeca-i-ustanove/>

председника Скупштине, заменика председника, секретара Скупштине и заменика секретара.

Градоначелника бира Скупштина града на предлог председника Скупштине града, из реда одборника, на време од четири године. Кандидат за Градоначелника предлаже кандидата за Заменика градоначелника из реда одборника, као и 13 чланова Градског већа. Чланови Градског већа могу бити на сталном раду. Градоначелник поставља и разрешава помоћнике градоначелника, у складу са законом, који обављају послове најдуже док траје дужност градоначелника. У Граду може бити постављено највише пет помоћника, укључујући и градског менаџера.

Одлуком о Градској управи Града Београда ближе је уређена организација и делокруг рада, начин руковођења и друга питања од значаја за функционисање Градске управе. Градска управа је образована као јединствен орган који врши изворне послове Града Београда утврђене Уставом, законом и Статутом Града Београда. Градску управу чине секретаријати и посебне организационе јединице.

Седиште Града Београда је у улици Драгослава Јовановића бр. 2, 11000 Београд. Матични број Града је 17565800, ПИБ 100065430, шифра делатности 8411 – делатност државних органа.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулише јавне набавке код директних корисника буџетских средстава Града Београда.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним набавкама,
- Закон о буџетском систему,
- Закон о локалној самоуправи,
- Закон о главном граду,
- Закон о облигационим односима,
- Правилник о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки,
- Правилник о утврђивању општег речника набавке,
- Одлука о буџету Града Београда за 2020. и 2021. годину и
- одговарајућа подзаконска и интерна акта.

РЕВИЗОРСКА ПИТАЊА

1. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Београда планирање јавних набавки, односно одређивање процењене вредности јавне набавке вршили у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским и интерним актима?

2. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Београда спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора вршили у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским актима?
3. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Београда евидентирање и извештавање о набавкама извршили у складу са прописима?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују јавне набавке,
- анализу интерних аката Града Београда, којима су уређене јавне набавке,
- испитивање активности, одлука директних корисника буџетских средстава Града Београда у вези са јавним набавкама и
- интервјуисање одговорних лица директних корисника буџетских средстава Града Београда.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководиоцима субјекта ревизије како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

1. Интерна контрола

Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, утврђена је обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем интерне контроле.

На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему, систем интерних контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију, хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће директни корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити. Руководство Града одговорно је за успостављање организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору прописани су заједнички критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

(1) Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава; руковођење и начин управљања; одређивање мисија и циљева; организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, хијерархију и јасна правила, обавезе и права и нивое извештавања; политике и праксу управљања људским ресурсима и компетентност запослених. Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства Града и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општих аката и њихове примене, путем упитника и путем интервјуа.

Утврђено је да су органи Града, радећи на креирању интерног контролног окружења донели низ интерних аката, одлука, правилника, упутстава, стратегија и других аката и то: Статут града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 39/2008, 6/2010, 23/2013, "Службени гласник РС" бр. 7/2016 – Одлука УС и „Службени лист града Београда“, бр. 60/2019); Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине града Београда број: 02-680/19-С од 12. новембра 2019. године; Одлуку о градском правобранилаштву Града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 115/2019); Одлуку о омбудсману Града Београда број 020-608/19-С од 27. септембра 2019. године; Одлуку о Градској управи Града Београда („Службени лист града Београда", бр.

126/2016, 2/2017, 36/2017, 92/2018, 103/2018, 109/2018, 60/2019, 85/2019, 101/2019, 71/2021, 94/2021 и 111/2021); Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи града Београда, Служби за централизоване јавне набавке и контролу јавних набавки, Служби за буџетску инспекцију, Служби за интерну ревизију града Београда, Канцеларији за младе и Служби главног урбанисте Града Београда; Стратегију управљања ризицима града Београда; Стратегију за увођење и развој финансијског управљања и контроле у граду Београду; Локални план управљања отпадом града Београда 2021–2030. године („Службени лист града Београда“, бр. 41/2021), Упутство за припрему мапе пословних процеса града Београда; Упутство за попуњавање образаца за утврђивање и процену ризика и регистра ризика града Београда; Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама; Правилник о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама итд.

Организациона структура представља унутрашњи оквир Града у коме се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Функционална и ефикасна организациона структура подразумева: јасну одређеност организационих јединица и утврђене односе између њих, прецизно дефинисање кључних области овлашћења и одговорности, прецизно одређен ниво на коме се утврђују политике и поступци, одговарајуће линије и нивое извештавања, као и повремено утврђивање адекватности организационе структуре.

Градска управа Града Београда образована је као јединствен орган који врши изворне послове Града Београда утврђене Уставом, законом и Статутом, као и законом поверене послове државне управе. Градском управом руководи начелник Градске управе. У оквиру Градске управе за обављање изворних послова образују се Секретаријати и посебне организационе јединице. Секретаријатом руководи секретар који организује рад Секретаријата, стара се о правилном распореду и извршавању радних дужности запослених.

Градска управа је организована као јединствени орган, док су Секретаријати фактички у буџету исказани (организовани) као директни корисници буџетских средстава.

(2) Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени.

Сходно наведеном Правилнику, управљање ризицима обухвата следеће принципе: (1) корисник јавних средстава утврђује циљеве на начин који је довољно јасан да би се омогућила идентификација и процена ризика који се односе на те циљеве; (2) анализу ризика у оквиру корисника јавних средстава као основ за одлучивање о начину управљања ризицима; (3) процену ризика од могуће преваре и (4) идентификовање и анализу промена у оквиру корисника јавних средстава које би могле значајније утицати на систем интерне контроле.

(3) Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се

контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; интерна верификација и поуздано извештавање.

(4) Информације и комуникације

Град Београд врши информисање јавности преко своје интернет презентације и Информатора о организацији и раду органа града Београда.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине: запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Послови буџетског рачуноводства се организују и обављају у оквиру Градске управе Града Београда-Секретаријата за финансије, у Сектору трезора и Сектору за рачуноводствене услуге директних буџетских корисника.

(5) Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Одлуком о Градској управи Града Београда ближе је уређена организација и делокруг рада, начин руковођења и друга питања од значаја за функционисање Градске управе. Сходно наведеној одлуци, секретаријати се образују за обављање изворних послова града и послова државне управе који су законом поверени граду, као и за обављање послова који траже примену посебних метода и знања и са њима повезаних извршних послова и послова од значаја за рад органа и њихових радних тела.

Одлуком о оснивању и раду Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки⁴ уређена је организација и надлежност, права и дужности, као и друга питања од значаја за рад службе. Сходно наведеној одлуци, Служба, између осталог; поред послова централизованих јавних набавки обавља послове који се односе на редовну контролу планирања, спровођења поступака и извршења јавних набавки организационих јединица Градске управе Града Београда, Градског правобранилаштва града Београда, Омбудсмана за град Београд, Канцеларије за младе и посебних служби образованих у граду Београду.

2. Интерна ревизија

Корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију. За успостављање и обезбеђивање услова за адекватно функционисање интерне ревизије одговоран је руководилац корисника јавних средстава. Интерна ревизија је организационо независна од делатности коју ревидира, није део ниједног пословног процеса, односно организационог дела организације, функционално је независна, а у свом раду је непосредно одговорна руководиоцу корисника јавних средстава. Заједнички критеријуми за организовање, стандарди и методолошка упутства за поступање и извештавање интерне ревизије и ближе уређење послова интерне ревизије код корисника јавних средстава прописани су Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

⁴ „Службени лист града Београда“ бр. 75/2014, 96/2016, 126/2016 и 89/2020

Служба за интерну ревизију Града Београда основана је Одлуком о оснивању Службе за интерну ревизију града Београда, као посебна служба града Београда. Служба обавља послове из делокруга прописаних законом којим се уређује буџетски систем, Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору и Међународним стандардима интерне ревизије. Служба је функционално и организационо независна од делатности коју ревидира, није део ниједног пословног процеса, односно организационог дела организације, а у свом раду је одговорна непосредно Градоначелнику. Служба за интерну ревизију обавља интерну ревизију свих организационих делова код корисника јавних средстава Града Београда, свих програма, активности и процеса у надлежности корисника јавних средстава, укључујући средства Европске уније, као и осталих ресурса које су обезбедила друга тела и институције.

Прилог 2 – Јавне набавке

Законом о јавним набавкама⁵ уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Сагласно Закључку о спровођењу ревизије број 400-930/2022-04/1 од 4. маја 2022. године, ревидирали смо јавне набавке директних корисника буџетских средстава Града Београда у периоду од 1. јануара 2020. до 31. децембра 2021. године. У евиденцији корисника јавних средстава према подацима са сајта Министарства финансија – Управе за трезор (<https://kjs.trezor.gov.rs/search?MB=17565800&Tip=1>), Град Београд има регистрована 33 директна корисника буџетских средстава.

(а) Према достављеним подацима у поступку ревизије, 18 директних корисника буџетских средстава Града Београда (организационе јединице Градске управе Града Београда – секретаријати) је у ревидираном периоду спроводило поступке јавних набавки (самостално или као заједничке набавке) након којих су додељени оквирни споразуми или уговори у вредности од 45.233.164.596 динара.

(б) Према достављеним подацима у табеларном прегледу, Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки у својству Тела за централизоване јавне набавке је у ревидираном периоду спровела поступке јавних набавки за потребе појединачних наручилаца наведених у Решењу о утврђивању списка наручилаца за чије потребе Служба спроводи поступке централизованих јавних набавки⁶ и доделила, односно закључила оквирне споразуме са једним понуђачем у вредности од 30.622.393.426 динара. На списку наручилаца за чије потребе Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки спроводи поступке централизованих јавних набавки, између осталог, наведени су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда, јавно комунална предузећа и остала предузећа и организације чији је оснивач Град Београд. Градоначелник града Београда је донео Правилник⁷ број: 020-4592/20-Г којим се ближе уређује организација и начин обављања послова централизованих јавних набавки од стране Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки и утврђује списак предмета централизованих јавних набавки.

У поступку ревизије јавних набавки директних корисника буџетских средстава Града Београда од укупне вредности додељених оквирних споразума или уговора у износу од 45.233.164.596 динара у 2020. и 2021. години, ревидирали смо закључене оквирне споразуме/уговоре у вредности од 27.591.102.679 динара, што чини 61%. Поред тога, ревидирали смо и један поступак јавне набавке добара „Унапређење рада светлосне сигнализације и успостављање интегрисаног рада свих система адаптивбилног управљања у Београду“, процењене вредности у износу од 1.888.000.000 динара, који је покренут од стране Секретаријата за саобраћај, али поступак није окончан доделом уговора или обуставом поступка у ревидираном периоду.

⁵ „Службени гласник РС“, број 91/2019

⁶ „Службени лист града Београда“ број 107/16, 74/17, 100/18, 114/18, 121/19, 125/2020 и 57/2022

⁷ „Службени лист града Београда“ број 88/20

Графикон број 3. Вред. додолоњених О.С./уговора након спроведеног поступака јавне набавке и ревидирана вредност О.С. и уговора



1. Интерна акта донета на основу Закона о јавним набавкама

Одредбом члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/2019) који је у примени од 01.07.2020. године, прописана је дужност наручиоца да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга. С тим у вези, Градоначеник града Београда донео је Правилник⁸ о ближе уређивању начина и процедуре планирања, спровођења поступка јавне набавке, праћења извршења уговора о јавној набавци и начина планирања и спровођења набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга (у даљем тексту: Правилник). Правилником ближе се уређује начин и процедуре планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци, коју примењују наручиоци - организационе јединице Градске управе града Београда, Градско правобранилаштво града Београда, Омбудсман за град Београд, Канцеларија за младе и посебне службе образоване у граду Београду. Наведеним правилником ближе је уређен и начин планирања и спровођења набавки, на које се Закон о јавним набавкама не примењује, као и набавки друштвених и посебних услуга, као посебног режима набавки. С обзиром да су у складу са Правилником дужни да поступају директни корисници буџетских средстава Града Београда, односно наручиоци чије смо јавне набавке ревидирали у наставку наводимо поједине одредбе Правилника.

Чланом 11. Правилника прописано је да на захтев Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки, наручиоци достављају обједињен предлог потреба у писаном облику са документационом подлогом (писани докази о прикупљеним подацима о испитивању тржишта, техничке спецификације за сваки појединачни предмет набавке...) у прилогу ради спровођења контроле. Чланом 22. Правилника прописано је да након прибављања сагласности градоначелника на предлог плана јавних набавки руководиоца наручиоца доноси план јавних набавки за текућу годину. Одредбом члана 34. став 3. Правилника, прописано је да наручилац доноси одлуку о спровођењу поступка јавне набавке, по претходно прибављеном мишљењу Службе. Одредбом члана 43. став 1. Правилника прописано је да наручилац пре слања на објављивање конкурсне документације, доставља Служби предлог конкурсне документације ради добијања мишљења. Одредбом члана 51. став 1. Правилника

⁸ „Службени лист града Београда“ број 88/20 и 45/22

прописано је да наручилац доставља извештај о поступку јавне набавке, предлог одлуке, изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, изјаву о сагласности са садржином конкурсне документације, са одговарајућим материјалом у прилогу, Служби ради прибављања мишљења на извештај о поступку јавне набавке, у два оригинална примерка. Чланом 55. Правилника који регулише поступање у току закључивања уговора, између осталог прописано је да у циљу прибављања сагласности градоначелника, наручилац уз предлог закључка о давању сагласности на закључивање уговора доставља следећу документацију: одлуку о спровођењу поступка јавне набавке, мишљење Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки на одлуку о спровођењу поступка јавне набавке, конкурсну документацију и извештај о поступку јавне набавке, мишљење Градског правобранилаштва града Београда о испуњености свих законом прописаних услова у вези са моделом уговора, извештај комисије о поступку јавне набавке, одлуку о додели уговора, текст уговора сачињен у складу са моделом уговора и изабраном понудом и другу одговарајућу документацију сходно предмету конкретне јавне набавке.

Одредбама члана 92. Закона о јавним набавкама, између осталог, прописано је да се комисија за јавну набавку стара о законитости спровођења поступка, припрема огласе о јавној набавци и конкурсну документацију, врши стручну оцену понуда и пријава, припрема извештај о поступку јавне набавке итд, а сагласно одредби члана 50. истог закона, члан комисије потписује изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса.

2. Планирање и спровођење јавних набавки и извршење уговора

Директни корисници буџетских средстава Града Београда планове јавних набавки са изменама и допунама за 2020. и 2021. годину објављивали су на Порталу јавних набавки. Ревидирали смо укупно 93 поступка јавних набавки. Од укупног броја ревидираних јавних набавки у 50 поступака јавних набавки поднета је једна понуда.

Директни корисници буџетских средстава Града Београда, чије смо јавне набавке ревидирали, евидентирали су и документовали све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

Директни корисници буџетских средстава Града Београда (организационе јединице Градске управе града Београда - секретаријати) су посебни наручиоци у смислу Закона о јавним набавкама, те стога у наставку текста посебно дајемо преглед ревидираних јавних набавки по секретаријатима.

Као што је напред већ наведено, 18 директних корисника буџетских средстава Града Београда (организационе јединице Градске управе Града Београда – секретаријати) је у ревидираном периоду спроводило поступке јавних набавки (самостално или као заједничке набавке), од чега смо ревидирали јавне набавке код 12 секретаријата, и то:

- (1) Секретаријат за опште послове,
- (2) Секретаријат за финансије,
- (3) Секретаријат за комуналне и стамбене послове,
- (4) Секретаријат за саобраћај,
- (5) Секретаријат за јавни превоз,
- (6) Секретаријат за заштиту животне средине,
- (7) Секретаријат за привреду,
- (8) Секретаријат за образовање и дејчу заштиту,
- (9) Секретаријат за социјалну заштиту,
- (10) Секретаријат за енергетику,
- (11) Секретаријат за информисање и
- (12) Секретаријат за инвестиције.

(1) Секретаријат за опште послове

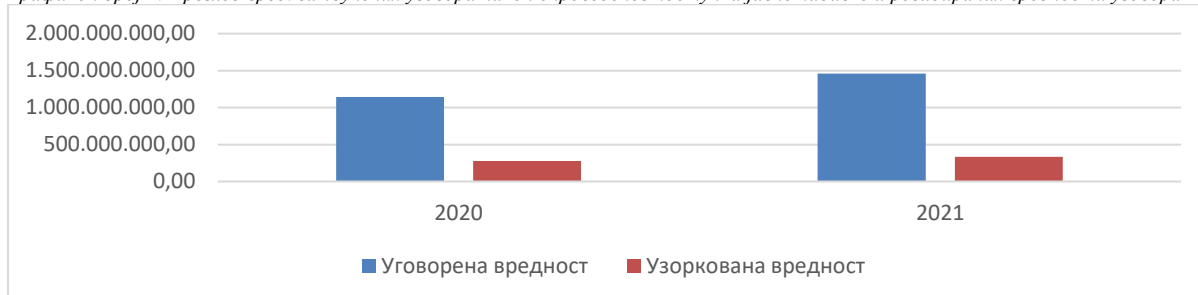
Према достављеним подацима, јавни наручилац - Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за опште послове је у ревидираном периоду после спроведених поступака јавних набавки доделио уговоре у вредности од 2.600.963.728 динара. Ревидирали смо спроведене поступке јавних набавки, након којих су додељени уговори у укупној вредности од 609.616.628 динара, што чини 23,4% од укупне вредности додељених уговора у ревидираном периоду.

А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години

(а) Јавни наручилац - Секретаријат за опште послове донео је План јавних набавки за 2020. годину и четири измене по раније важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) и три измене плана према важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019). Првобитна верзија Плана јавних набавки за 2020. годину објављена је на Порталу јавних набавки 5.2.2020. године. Последња измена плана јавних набавки за наведену годину објављена је 8.12.2020. године.

(б) Секретаријат за опште послове је донео План јавних набавки за 2021. годину са 10 измена. Првобитна верзија Плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 9.2.2021. године. Последња измена плана јавних набавки за наведену годину објављена је 29.12.2021. године.

Графикон број 4. Преглед вред. закључених уговора након спроведеног поступка јавне набавке и ревидираних вредности уговора



Б1. Спровођење поступака јавних набавки у 2020. години и извршење уговора

У 2020. години по спроведеним поступцима јавних набавки додељени су уговори којима је уговорена укупна вредност добара, услуга и радова у износу од 1.142.124.705 динара са порезом на додату вредност.

Ревизијом је обухваћено укупно осам поступака јавних набавки. Уговорена вредност у узоркованим поступцима јавних набавки износи 276.860.820 динара са ПДВ-ом, што чини 24,2% од укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима јавних набавки у 2020. години.

1. Јавна набавка број 1/20 - Апликација за планирање и праћење реализације плана набавки и финансијског плана Секретаријата за опште послове

Врста поступка:	Отворени поступак
Процењена вредност:	33.333.333 динара без ПДВ-а

Секретаријат за опште послове донео је Одлуку број XV-02-404-162-2/2020 од 30.6.2020. године, о покретању отвореног поступка јавне набавке број 1/20, у складу са

Годишњим планом јавних набавки за 2020. годину. Решењем о образовању Комисије број XV-02-404-162-1/2020 од 30.6.2020. године образована је петочлана Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови комисије и њихови заменици потписаном изјавом су потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Предмет јавне набавке су добра односно апликација за планирање и праћење реализације плана набавки и финансијског плана Секретаријата за опште послове чија је процењена вредност 33.333.333 динара без ПДВ-а. Наручилац је извршио испитивање и истраживање тржишта и одредио процењену вредност на основу информација добијених од стране правних лица која су према наручиоцу у могућности да реализују предмет јавне набавке („E-smart system“ д.о.о. Београд, „Solvit networks“ д.о.о. Београд, „Conveo solution“ д.о.о. Београд).

Позив за подношење понуда број XV-02-404-162/2020 објављен је на Порталу јавних набавки дана 8.10.2020. године.

Конкурсном документацијом је опредељено да понуђачи, поред испуњења обавезних услова, морају располагати одређеним кадровским капацитетом односно да имају минимум по: једно лице са важећим сертификатом Sybase SQL Anywhere, Adaptive Server Enterprise and PowerDesigner (или одговарајућим) и радним искуством из база података (моделовање, оптимизација, припрема извештаја) стеченим учествовањем у развоју минимум два пројекта, једно лице са радним искуством из алата који раде са мултидимензионалним структурама стеченим учествовањем у развоју минимум два пројекта и радним искуством у области аналитичких вештина над великим скуповима података стеченим учествовањем у развоју минимум два пројекта и једно лице са важећим сертификатом Prince2 Practitonal Certificate in Project Management или одговарајуће и радним искуством из управљања ИТ пројектима стеченим учествовањем у развоју минимум три пројекта развоја и имплементације софтверског решења, од тога: минимум један пројекат развоја и имплементације софтверског решења за планирање и праћење реализације јавних набавки, минимум један пројекат развоја и имплементације софтверског решења за планирања и праћења реализације буџета, минимум један пројекат развоја и имплементације софтверског решења из роботизације мануелних и репетитивних послова у ЕРП домену. Понуду је благовремено поднео понуђач „Impact“ д.о.о. Београд са понуђеном ценом од 32.782.500 динара без ПДВ-а. Понуђач није уписан у регистар понуђача - предузетника и правних лица, те је сходно члану 77. став 1. Закона о јавним набавкама, приликом подношења понуде доказивао испуњеност обавезних услова. Неблаговремених понуда није било. Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда наведеног понуђача прихватљива. Након доношења Одлуке о додели уговора број XV-02-404-162-3/2020 од 3.12.2020. године, са понуђачем „Impact“ д.о.о. Београд закључен је Уговор XV-01 број 401.1-162-3/2020 од 29.12.2020. године на износ од 32.782.500 динара без ПДВ-а односно 39.339.000 динара са ПДВ-ом. „Impact“ д.о.о. Београд се обавезао да комплетно изврши посао (имплементација софтверског решења, активација лиценци, обука) у року од 90 дана од дана закључења уговора. На дан 29.3.2021. године, Комисија за пријем добара је записнички констатовала да је извршен пријем добара. По Рачуну - отпремници 21-360-000061 од 29.3.2021. године измирене су обавезе према добављачу.

2. Јавна набавка радова број 3/20 - Текуће одржавање фасаде

Врста поступка: Отворени поступак
Процењена вредност: 8.000.000 динара
Одлука о покретању поступка јавне набавке XV-02-404-15-2/2020 и

Решење о образовању комисије за јавну набавку број XV-02-404-15-1/2020				
Датум:		Доносилац:		
18.02.2020. године		секретар Секретаријата за опште послове		
Одлука о закључењу оквирног споразума				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност оквирног споразума без ПДВ-а:
7.4.2020.	7.4.2020. године	секретар Секретаријата за опште послове	Понуђача: Група понуђача „Alp Complete“ д.о.о. Београд и „Глобинг“ д.о.о. Београд	8.000.000 динара
Оквирни споразум XV-01 број 401.1 - 48				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
30.4.2020.	4.5.2020. године	секретар Секретаријата за опште послове	8.000.000 динара	

Предмет јавне набавке су радови на текућем одржавању фасаде чија је процењена вредност 8.000.000 динара без ПДВ-а. Поступак јавне набавке је спроведен у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период важења од годину дана. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова под којима ће се закључивати појединачни уговори о јавној набавци и/или издавати наруџбенице, у складу са условима из конкурсне документације, понудом понуђача, одредбама оквирног споразума и стварним потребама наручиоца за извођење радова на текућем одржавању фасаде.

У складу са Записником о истраживању тржишта од 17.1.2020. године испитивање је спроведено на основу претходног искуства за конкретан предмет јавне набавке и директним контактом потенцијалног понуђача „Alp Complete“ д.о.о. Београд. Са групом понуђача коју чине „Alp Complete“ д.о.о. Београд и „Глобинг“ д.о.о. Београд, Секретаријат за опште послове је имао закључен Оквирни споразум за истоврсне радове XV-01 број 401.1 – 157 од 4.7.2019. године на период од годину дана. Вредност споразума је износила 5.000.000 динара. У записнику је наведено да је у односу на наведени оквирни споразум додат објекат у улици 27. марта бр. 43-45 па је одређена процењена вредност набавке од 8.000.000 динара. Подаци о другим потенцијалним понуђачима који имају могућност да изврше предмет јавне набавке нису наведени у записнику, односно није могуће утврдити да ли је наручилац и у ком обиму извршио испитивање степена развијености тржишта за дати предмет набавке.

Конкурсном документацијом, поред обавезних услова, одређени су додатни услови које су понуђачи морали да испуне. Дефинисаним финансијским капацитетом од понуђача се захтевало да имају у три обрачунске године (2016, 2017. и 2018. година) остварен укупан приход у минималном износу од 16.000.000 динара без ПДВ-а. Понуђачи су морали да располажу и одговарајућим пословним капацитетом, односно да су у периоду који није дужи од осам година од дана објављивања позива (4.3.2020. године), у уговореном року и квалитету извели радове на санацији фасаде уз употребу алпинистичко - спелеолошке опреме и обучених радника за рад на висини, у укупном износу од минимум 16.000.000 динара без ПДВ-а. У погледу кадровског капацитета, понуђач је морао да има: минимум једно лице са важећом лиценцом 400 или 410, минимум десет лица са сертификатом за рад на висини са атестираном алпинистичком опремом, минимум једно лице са положеним испитом за обављање послова безбедности и здравља на раду, минимум једно лице које је грађевински техничар и минимум пет лица НКВ радника. Понуђач је морао да располаже и техничким капацитетом, односно да располаже са минимум десет комплета опреме за личну заштиту за радно позиционирање и превенцију падова са висине (опасачи за радно

позиционирање и задржавање и ужад за радно позиционирање и сл.) која задовољава одговарајући национални стандард квалитета-SRPS EN 358 или одговарајући.

Конкурсном документацијом је од понуђача захтевано да морају располагати системом пословања за област која је предмет јавне набавке усаглашеним са следећим захтевима стандарда SRPS ISO 9001:2015 - Систем менаџмента квалитетом или одговарајуће, SRPS ISO 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду или одговарајуће, SRPS ISO 14001:2015 - Систем менаџмента животном средином или одговарајуће.

На основу Позива за подношење понуда број XV-02-404-15/2020 који је објављен 4.3.2020. године понуду је благовремено поднела група понуђача коју чине „Alp Complete“ д.о.о. Београд и „Глобинг“ д.о.о. Београд, са понуђеном ценом од 4.500.000 динара без ПДВ-а, односно 5.400.000 динара са ПДВ-ом. Констатовано је да неблаговремених понуда није било. Понуда је припремљена у односу на количине које су дате у тачки 2. Врста, техничке карактеристике (спецификација), квалитет, количина и опис радова, начин спровођења контроле, рок извршења, место извођења радова конкурсне документације (страна 4/47) а које су оквирне и служе искључиво за оцену понуда, док се стварне количине реализују по јединичним ценама исказаним у понуди понуђача и у складу са стварним потребама наручиоца.

Према Извештају о стручној оцени понуда од 3.4.2020. године, оба члана групе понуђача су уписана у регистар понуђача - предузетника и правних лица, те сходно члану 78. став 5. Закона нису била дужна да приликом подношења понуде доказују испуњеност обавезних услова.

Оцењујући да је понуђена цена прихватљива и тржишна, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда ове групе понуђача прихватљива, односно да су испуњени услови за доношење одлуке о закључењу оквирног споразума. Са групом понуђача коју чине „Alp Complete“ д.о.о. Београд и „Глобинг“ д.о.о. Београд закључен је Оквирни споразум XV-01 број 401.1 - 48 од 30.4.2020. године на износ процењене вредности од 8.000.000 динара без ПДВ-а, односно 9.600.000 динара са ПДВ-ом. На основу предметног оквирног споразума дана 2.6.2020. године закључен је Уговор XV-01 број 401.-1 – 48/20 на износ од 3.970.500 динара без ПДВ односно 4.764.600 динара са ПДВ. Комисија за пријем радова је 3.6.2020. године записнички констатовала да су позиције изведених радова у складу са спецификацијом датом у понуди, да је уграђени материјал уговореног квалитета и да су стварне количине изведених радова у складу са количинама приказаним у грађевинској књизи. По рачуну „Alp Complete“ д.о.о. Београд бр. 900/2020 од 4.6.2020. године измирене су обавезе за изведене радове у износу од 3.970.500 без ПДВ. Према образложењу Секретаријата за опште послове за извођење предметних радова није било потребно водити грађевинску књигу или дневник нити је стручни надзор предвиђен конкурсном документацијом, а констатација у предметном записнику да су стварне количине изведених радова у складу са количинама приказаним у грађевинској књизи је техничка грешка настала приликом сачињавања записника.

Према чл. 3. Уговора XV-01 број 401.-1 – 48/20 од 2.6.2020. године наручилац налог за извођење радова доставља сукцесивно, у складу са својим потребама, у коме одређује рок за извођење радова који је примерен обиму радова које треба извести. Место извођења радова су објекти у Београду на адреси Трг Николе Пашића бр. 6, Мекензијева бр. 31, Краљице Марије бр 1 и 27. марта бр. 43-45. Секретаријат за опште послове је путем електронске поште дана 2.6.2020. године у 12:51 часова упутио писани налог „Alp Complete“ д.о.о. Београд у коме је навео да је потребно хитно почети са извођењем радова и да је рок за извођење радова 7 дана. Према рачуну „Alp Complete“ д.о.о. Београд бр. 900/2020 од 4.6.2020. године изведени су радови: (1)

испитивања и прегледа фасадних површина са израдом детаљне фото документације у количини од 8.200 m², (2) премаза делова фасаде два пута паропропусним силиконским премазима типа хидрофоб или одговарајући (премаз се наноси на очишћене и осушене површине четком и ваљком или компресором; размак између наношења слојева један-два сата) у количини од 1.950 m², (3) чишћења и издувавања компресором фасадних спојева ширине 0.5-1 cm, припреме подлоге и испуна трајноеластичном полиуретанском масом за уптивање Slikaflex-construction или одговарајући, дебљине минимум 5 mm (наноси се на суву и чисту површину) у количини од 5.766 m и (4) на чишћењу и премазу гранитних и мермерних делова фасаде средствима за заштиту типа Belinzoni-Antik или одговарајуће (пре наношења премаза површине је потребно очистити и одмастити, премаз се наноси на суву подлогу) у количини од 380 m². Сходно наведеној документацији, наведени радови су у исказаним количинама извршени у периоду од 2.6.2020. године од 12:51 часова до 3.6.2020. године када су примљени од стране Комисије за пријем радова. Извршене количине за радове под (1) износе 45 % укупно изведених радова; за радове под (2) 21% укупно изведених радова; за радове под (3) 64% укупно изведених радова и под (4) 62% укупно изведених радова на основу Оквирног споразума XV-01 број 401.1 - 48 од 30.4.2020. године.

Према образложењу Секретаријата за опште послове од 20.9.2022. године, услед измена у интерним процедурама Градске управе града Београда и измена организације рада због пандемије корона вируса дат је усмен налог извођачу радова да приступи реализацији задатака предвиђених оквирним споразумом, што није у складу са чланом 16. Закона о јавним набавкама. Накнадно је закључен Уговор XV-01 број 401.-1 – 48/20 од 2.6.2020. године.

Такође, наручилац је у периоду 5.6.2020-24.7.2020. године издао још 9 наруџбеница за уговорене радове текућег одржавања фасаде у укупном износу од 4.020.000 динара без ПДВ-а. У приложеним Записницима о пријему радова за радове изведене према Наружбеницама од 05.06.2020, 26.06.2020, 03.07.2020, 07.07.2020, 10.07.2020, 17.07.2020 и 24.07.2020. године недостаје потпис једног члана именоване Комисије за пријем радова. Према образложењу Секретаријата за опште послове од 19.9.2022. године, члан Комисије за пријем није потписао предметне записнике јер није радио у поменутом периоду.

Конкурсном документацијом (страна 4/47) одређене су оквирне количине радова под редним бројем три: Чишћење и издувавање компресором фасадних спојева ширине 0.5-1 cm, припрема подлоге и испуна трајноеластичном полиуретанском масом за уптивање Slikaflex-construction или одговарајуће, дебљине минимум 5 mm (наноси се на суву и чисту површину) у износу од 1.500 m, док укупно реализоване количине значајно одступају од оквирних и износе 8.966 m. Укупно извршени расходи за ове радове износе 4.483.000 динара без ПДВ-а што представља 56% реализованих средстава по Оквирном споразуму. Имајући у виду да се предметни радови изводе у објектима Градске управе града Београда наручилац је имао могућност да приликом припреме конкурсне документације прецизније одреди прикладне оквирне количине за радове који су предмет јавне набавке.

Наведена несразмера између оквирних количина и стварних потреба наручиоца, може утицати на потенцијалне понуђаче опредељујући њихову намеру да учествују у предметној јавној набавци односно имати утицај на конкуренцију. Изабрана група понуђача „Alp Complete“ д.о.о. Београд и „Глобинг“ д.о.о. Београд, изводећи предметне радове на објектима Градске управе града Београда у 2019. години, у складу са Оквирним споразумом XV-01 број 401.1 - 157 од 4.7.2019. године, имала је могућност да објективније процени потребан обим радова који су предмет јавне набавке број 3/20. Радови дефинисани конкурсном документацијом идентични су са радовима који су

предмет Оквирног споразума XV-01 број 401.1 - 157. Предметни радови су извођени на истим објектима, изузев објекта на адреси 27. марта бр. 43-45.

Откривена неправилност:

наручилац је након закључења Оквирног споразума XV 01 број 401.1 - 48 од 30.4.2020. године, издавао изабраном понуђачу усмене налоге за вршење радова на текућем одржавању фасада, а пре закључења Уговора XV 01 број 401.-1 – 48/20 од 2.6.2020. године, што је супротно члану 16. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС, број 124/12, 14/15 и 68/15) и члану 2. предметног оквирног споразума.

3. Јавна набавка мале вредности број 7/20 – Електроматеријал

Врста поступка: Јавна набавка мале вредности				
Процењена вредност: 5.000.000 динара				
Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку број XV-02-404-20-2/2020				
Датум:		Доносилац:		
20.05.2020. године		секретар Секретаријата за опште послове		
Одлука о закључењу оквирног споразума				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност оквирног споразума без ПДВ-а:
20.05.2020.	20.05.2020.	секретар Секретаријата за опште послове	Понуђача: „Mak trade group“ д.о.о. Београд	5.000.000 динара Одлука о обустави поступка ЈН
Уговор о јавној набавци број 15-01-401.1-3				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
29.07.2020. године	29.07.2020. године	секретар Секретаријата за опште послове	3.121.400 динара	

Предметни поступак јавне набавке је спроведен у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период важења од годину дана или до реализације средстава. Предмет јавне набавке су добра – електротехнички материјал који се користи за инвестиционо-техничко и текуће одржавање електро-инсталација на приближно 45.000 m² пословног простора. Процењена вредност оквирног споразума је одређена у износу од 5.000.000 динара на бази закључених уговора за иста добра у 2017. и 2018. години (1.037.402 динара, 1.504.213 динара) и оквирног споразума из 2019. године чија је вредност 6.000.000 динара без ПДВ-а.

Наручилац је Позив за подношење понуда број XV-02-404-20/2020 објавио 28.4.2020. године, према коме је рок за подношење понуда 6.5.2020. године до 12:30 часова. У захтеву за појашњењем конкурсне документације од 30.4.2020. године заинтересовани понуђачи су истакли примедбу да је рок непримерен, а имајући у виду нерадне дане за време наступајућег државног празника. Наручилац је по захтеву потенцијалних понуђача рок за подношење понуда продужио до 12.5.2020. године до 10:00 часова.

Осим обавезних услова, Конкурсном документацијом су опредељени додатни услови према којима је понуђач, да би учествовао у предметном поступку јавне набавке, морао да:

- располаже пословним капацитетом, тј. да је за период који није дужи од пет година од дана објављивања позива (28.4.2020. године), испоручио електроматеријал у уговореном року и квалитету, у износу од минимум 25.000.000 динара без ПДВ-а;
- располаже финансијским капацитетом, тј. да у последњих шест месеци који претходе месецу у ком је објављен позив, није био неликвидан.

Комисија за јавну набавку је у Записнику о отварању понуда од 12.5.2020. године констатовала да су понуду благовремено поднели: „Ibrea“ д.о.о. Горњи Милановац, у износу од 3.702.040 динара без ПДВ-а, „Mak trade group“ д.о.о. Београд, у износу од 1.836.805 динара без ПДВ-а, и „Vinel“ д.о.о. Београд, у износу од 1.671.804 динара без ПДВ-а, као и да неблагоприятних понуда није било.

Комисија за јавну набавку је констатовала да понуђач „Ibrea“ д.о.о. Горњи Милановац није доказао да испуњава додатни услов, односно није доказао да располаже пословним капацитетом, није доставио тражено средство обезбеђења и да није могуће утврдити стварну садржину понуде јер није достављен ниједан доказ да понуђена добра (за ставке 49-50, 205-207, 286-298, 306-325, 335, 378-379, 380-387) испуњавају захтеване техничке карактеристике. Понуда „Vinel“ д.о.о. Београд је оцењена као неприхватљива јер садржи битне недостатке, односно није могуће утврдити стварну садржину понуде односно доказ да понуђена добра испуњавају захтеване техничке карактеристике.

У складу са Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, оквирни споразум је закључен са „Mak trade group“ д.о.о. Београд у нивоу процењене вредности која износи 5.000.000 динара без ПДВ-а, односно 6.000.000 динара са ПДВ-ом, а према јединичним ценама наведеним у понуди. У периоду 18.6.2020–13.7.2020. године, Секретаријат за опште послове је добављачу испоставио пет наруџбеница укупне вредности 1.878.165 динара без ПДВ-а. Дана 29.7.2020. године са добављачем је закључен Уговор о јавној набавци XV -01 бр. 401.1-76/20 чији предмет је купопродаја електроматеријала укупне вредности 3.121.400 динара без ПДВ.

4. Јавна набавка добара број 20/20 - Консолидација Checkpoint-а (позиција плана ЈН 96)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 50.000.000 динара				
Одлука о покретању поступка јавне набавке број XV-02-404-57-2/2020 и Решење о образовању комисије за јавну набавку број XV-02-404-57-1/2020				
Датум:		Доносилац:		
02.03.2020. године		секретар Секретаријата за опште послове		
Одлука о додели уговора број XV-02-404-57-3/2020				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Уговорена вредност без ПДВ-а:
09.04.2020.	10.04.2020.	секретар Секретаријата за опште послове	Понуђача: „Telegroup“ д.о.о. Београд	49.881.679 динара
Уговор о јавној набавци XV-01 број 401.1-49				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
12.05.2020.	15.05.2020. године	секретар Секретаријата за опште послове	49.881.679 динара	

Предмет јавне набавке су добра - Консолидација Checkpoint-а, процењене вредности 50.000.000 динара без ПДВ-а, који обухвата: редундантни уређај за дата центар firewall - Next Generation Firewall уређај тип 1, уређај за детекцију zero-day напада - Sandbox

уређај тип 1 и обнову произвођачке гаранције и продужење лиценци за постојеће системе на период од 12 месеци.

Конкурсном документацијом је предвиђено да је понуђач у обавези да обезбеди доступност техничке подршке произвођача по принципу 7x24 (24 часа дневно, седам дана у недељи), која подразумева отклањање евентуалних недостатака за време трајања гарантног рока. Такође, обнова произвођачке гаранције и лиценце, на период од 12 месеци, треба да омогући несметано преузимање нових сигурносних дефиниција за постојеће сигурносне уређаје са произвођачким налозима 8047436, 8110521 и 8210806. Понуђач је био у обавези да у понуду укључи и гаранцију за постојеће уређаје, по принципу слања исправног (заменског) уређаја исти радни дан (енг. Same Business Day Shipment). Место комплетног извршења посла је објекат наручиоца, у ул. Тиршова бр. 1 у Београду.

Понуђач, да би учествовао у предметном поступку јавне набавке, морао је да испуни додатне услове у виду кадровског и пословног капацитета, предвиђене овом конкурсном документацијом односно: да је овлашћен да продаје и пружа услуге подршке за понуђени систем на територији Републике Србије, да има минимум 3 (три) лица са важећим сертификатом експертског нивоа издатим од стране произвођача понуђене опреме и да је у периоду који није дужи од пет година од дана објављивања позива (5.3.2020. године), у уговореном року и квалитету имплементирао минимум једно Firewall решење. Такође, понуђачи су били у обавези да имају систем пословања усаглашен са стандардима SRPS ISO 27001:2014 - Систем менаџмента безбедношћу информација и SRPS ISO/IEC 20000-1:2018 - Информационе технологије - Менаџмент услугама или одговарајући.

У складу са Записником о спроведеном истраживању тржишта од 21.12.2020. године, поступак истраживања спроведен је директним контактом са потенцијалним понуђачима за које постоји сазнање да могу да испоруче предметна добра и то са привредним субјектима: „TeleGroup“ д.о.о. Београд, „All control“ д.о.о. Београд. Наведени привредни субјекти су доставили своје цене за предметна добра које износе 49.999.679 динара и 50.059.679 динара, респективно. У складу са Уговором о оснивању друштва са ограниченом одговорношћу „All control“ д.о.о. Београд од 29.5.2018. године, два од три члана надзорног одбора „All control“ д.о.о. Београд су заступник и оснивач „TeleGroup“ д.о.о. Београд. Сходно члану 62. Закона о привредним друштвима⁹ ова два привредна субјекта представљају повезана правна лица. На званичној интернет презентацији привредног субјекта „All control“ д.о.о. Београд наведено је да је овај привредни субјект део „TeleGroup“ система. Сходно предметном записнику, наручилац у поступку истраживања тржишта није контактирао са другим привредним субјектима који су у могућности да изврше испоруку предметних добара нити је користио друге технике и начине за испитивање тржишта у циљу процене вредности предметних добара иако на територији Републике Србије постоје привредна друштва која могу пружити предметну услугу.

На основу Позива за подношење понуда број XV-02-404-57/2020 који је објављен дана 5.3.2020. године, понуду је благовремено поднео понуђач „Telegroup“ д.о.о. Београд, у укупном износу од 49.881.679 динара без ПДВ-а. У складу са Записником о отварању понуда од 7.4.2020. године неблаговремених понуда није било. Након прегледа и стручне оцене поднете понуде, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда наведеног понуђача прихватљива.

Комисија за јавну набавку је констатовала да су испуњени услови за доношење одлуке о додели уговора „Telegroup“ д.о.о. Београд, имајући у виду да је понуђена цена прихватљива и тржишна.

⁹ Сл. гласник РС, бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019 и 109/2021

Са „Telegroup“ д.о.о. Београд закључен је Уговор XV-01 број 401.1-49 од 12.5.2020. године на износ од 49.881.679 динара без ПДВ-а, односно 59.858.015 динара са ПДВ-ом. Комисија за квалитативни и квантитативни пријем добара је 26.6.2020. године својим записником констатовала да су испоручене све лиценце и опрема у складу са захтеваним техничким карактеристикама као и да је извршена инсталација и пуштање у рад у складу са уговором: По Рачуну добављача број U20-0421/9200 од 14.8.2020. године измирене су обавезе у износу од 59.858.015 динара.

5. Јавна набавка услуга број 23/20 - Физичко – техничко и противпожарно обезбеђење и чишћење зграда Градске управе, обликован по партијама (позиција плана ЈН 34)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: Партија 1 - Физичко-техничко и противпожарно обезбеђење зграда Градске управе 56.500.000 динара Партија 2 - Чишћење зграда Градске управе 15.500.000 динара				
Одлука о покретању поступка јавне набавке број XV-02-404-67-2/2020 и Решење о образовању комисије за јавну набавку XV-02-404-67-1/2020				
Датум:		Доносилац:		
25.03.2020. године		секретар Секретаријата за опште послове		
Одлука о закључењу оквирног споразума број XV-02-404-67-3/2020				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност оквирног споразума без ПДВ-а:
14.05.2020. год.	14.05.2020. год.	секретар Секретаријата за опште послове	Понуђач: „Добергард“ д.о.о. Београд за Партију 1	56.500.000 динара
			Понуђач: „Добергард“ д.о.о. Београд за Партију 2.	15.500.000 динара
Партија 1: Оквирни споразум XV-01 број 401.1-61				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
25.05.2020.	25.08.2020. године	секретар Секретаријата за опште послове	56.500.000 динара	
Партија 2: Оквирни споразум XV-01 број 401.1-74				
08.06.2020.	12.06.2020. године	секретар Секретаријата за опште послове	15.189.200 динара	

Поступак јавне набавке је спроведен у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, за сваку партију посебно, на период важења не дужи од годину дана од дана закључења или до реализације средстава. Позив за подношење понуда објављен је 21.4.2020. године.

На територији Републике Србије регистровано је и послује већи број привредних субјеката који пружају предметну услугу, што потврђује и чињеница да је у самом поступку јавне набавке учествовало шест различитих привредних друштава. Према Записнику о истраживању тржишта од 15.11.2019. године укупна процењена вредност набавке износи 72.000.000 динара без ПДВ и одређена је до износа расположивих средстава за наведени предмет јавне набавке. Прикупљање података спроведено је директним контактом са потенцијалним привредним субјектима који могу да испоруче предметну услугу, и то: (а) „Безбедност и здравље на раду“ д.о.о. Димитрија Туцовића 115/22 Београд и (б) „БЗР безбедност“ д.о.о. Београд, Димитрија Туцовића 115/23, који представљају повезана лица у смислу члана 62. Закона о привредним друштвима.

За Партију 1 - Физичко-техничко и противпожарно обезбеђење зграда Градске управе, наручилац је конкурсном документацијом од понуђача захтевао да располаже пословним, кадровским и техничким капацитетом као и да има систем пословања усаглашен са SRPS ISO 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду и да пружа квалитет услуга према захтевима Националног стандарда за услуге приватног обезбеђења SRPS A.L2.002:2015 - Друштвена безбедност - Услуге приватног обезбеђења и то за области: физичка заштита, менаџмент из контролног центра и менаџмент вредностима.

Понуђач је био у обавези да има одговарајући пословни капацитет односно да је у периоду који није дужи од пет година од дана објављивања позива (21.4.2020. године), у уговореном року и квалитету пружио најмање три услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења објеката. Такође био је у обавези да располаже са одређеним бројем кадрова односно са минимум 100 лица са лиценцом за вршење послова обезбеђења са оружјем и без оружја уз услов да: минимум 80 лица има положен стручни испит из области заштите од пожара, минимум пет лица поседују уверење овлашћене установе за руковање алкотест апаратом, минимум пет лица поседују уверење издато од стране Siemens-а за руковање ПП централом, минимум пет лица поседују уверење за руковање метал детекторима.

У виду техничког капацитета понуђач је морао да у власништву има минимум: 30 комада оружја (кратка цев-пиштољ у калибру 7,65 mm или 9 mm), 50 комада средстава везе (мобилни телефони). Такође, требало је да располаже са минимум пет путничких моторних возила за обављање делатности, сопственим системом радио везе са дозволом Републичке агенције за телекомуникације и минимум један пословни простор, односно контролни центар који функционише непрекидно (00-24).

За Партију 2 - Чишћење зграда Градске управе, наручилац је конкурсном документацијом од понуђача захтевао да располаже пословним и кадровским капацитетом и да има систем пословања усаглашен са SRPS ISO 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду и SRPS ISO 14001:2015 - Систем менаџмента животном средином или одговарајућим.

У оквиру пословног капацитета понуђач је био у обавези да обезбеди доказе да је за период који није дужи од пет година од дана објављивања позива (21.4.2020. године), у уговореном року и квалитету пружио услугу одржавања хигијене на најмање три објекта, минималне укупне површине од 10.000 m² по објекту. Да би испунио захтев дефинисан кадровским капацитетом, понуђач је морао да располаже са минимум 50 лица која обављају послове хигијене од којих минимум три лица која поседују уверење о обучености за рад на висини и минимум пет лица која поседују важеће уверење/потврду о обављеном санитарном прегледу.

Према Записнику о отварању понуда од 6.5.2020. године, понуде су благовремено поднели:

- „Добергард“ д.о.о, Београд, са подизвођачем „Добергард Плус“ д.о.о, Београд и то: за Партију 1, у укупном износу од 54.730.900 динара без ПДВ-а, за Партију 2, у укупном износу од 15.189.200 динара без ПДВ-а,

- „Atalian Global Services-RS“ д.о.о. Београд за Партију 2 у укупном износу од 16.873.964 динара без ПДВ-а.

- Група понуђача коју чине: „Transly“ д.о.о. Београд (носилац посла), „G2 Falcon 2017.“ д.о.о. Београд и „Respect Legal“ д.о.о. Београд, за Партију 2 у укупном износу од 15.392.400 динара без ПДВ-а.

- „Ланива“ д.о.о. Београд, за Партију 2 у укупном износу од 21.700.624 динара без ПДВ.

Након прегледа и стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку одбила је понуде понуђача „Atalian Global Services-RS“ д.о.о. Београд и „Ланива“ д.о.о. Београд, за Партију 2, као неприхватљиве из разлога што понуђена цена прелази износ процењене вредности јавне набавке за наведену партију. Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуђач „Добергард“ д.о.о, Београд, доставио прихватљиву понуду за Партију 1 у укупном износу од 54.730.900 динара без ПДВ-а. Комисија за јавну набавку је констатовала да су испуњени услови за закључење оквирних споразума.

Са „Добергард“ д.о.о, Београд, за Партију 1, закључен је Оквирни споразум XV-01 број 401.1-61 од 25.5.2020. године на процењену вредност која износи 56.500.000 динара без ПДВ-а. На основу закљученог оквирног споразума, дана 26.6.2020. године са добављачем „Добергард“ д.о.о, Београд за Партију 1 закључен је Уговор XV-01 број 401.1-61/20 на износ од 54.730.900 динара. За Партију 2, са пружаоцем услуге „Добергард“ д.о.о, Београд закључен је Оквирни споразум XV-01 број 401.1-74 од 5.6.2020. године у износу процењене вредности од 15.500.000 динара без ПДВ-а, а према јединичним ценама наведеним у понуди. На основу предметног оквирног споразума, дана 8.7.2020. године закључен је Уговор XV-01 број 401.1-74/20 на износ од 15.189.200 динара без ПДВ-а.

У складу са конкурсном документацијом одељак 6 Образац понуде (страница 53 од 89 и 57 од 89) понуђач одређује цену предметне услуге за Партију 1 и Партију 2 без ПДВ-а односно са ПДВ-ом као и вредност предметне услуге за период од једне године без ПДВ-а односно са ПДВ-ом. Дефинисано је да цена мора бити изражена у динарима, на паритету објекти наручиоца наведени у Спецификацији (одељак 2, пододељак 2.1) и да укључује и све зависне и пратеће трошкове као и да је фиксна и да се не може мењати. Такође, члан 2. закључених оквирних споразума и уговора, садржи исту одредбу.

Понуђач „Добергард“ д.о.о, Београд је у Понуди број 1202/20 од 23.4.2020. године (страница 53 од 89) за Партију 1 одређио цену услуге без ПДВ-а у износу од 287 динара по часу на паритету објекти наручиоца наведени у Спецификацији (одељак 2, пододељак 2.1) која укључује и све зависне и пратеће трошкове. Одређено је да је цена фиксна и да се не може мењати. За Партију 2, у складу са Понудом број 1202/20 од 23.4.2020. године (страница 57 од 89) понуђач је одређио цену услуге од 299 динара по часу без ПДВ-а.

Одлуком Владе Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 116/20) повећана је минимална цена рада за период јануар-децембар 2021. године због чега су 18.12.2020. године са „Добергард“ д.о.о, Београд закључени анекси наведеног оквирног споразума и уговора за Партију 1. У закљученом анексу оквирног споразума за Партију 1, констатовано је да је нето вредност минималне цене рада по часу за период јануар-децембар 2020. године износила 172,54 динара и да порези и доприноси за обавезно социјално осигурање по радном часу у наведеном периоду износе 104,38 динара, да је у оквирном споразуму за све ставке одређена цене услуге по сату без ПДВ у износу од 287 динара и да је пружалац услуге доставио писмени захтев у коме захтева промену јединичне цене по сату из разлога што су наступиле околности који нису могле да буду предвиђене, као и да је цена рада по часу за период јануар-децембар 2021. увећана на износ од 183,93 динара (повећање 6,6%) док порези и доприноси за обавезно социјално осигурање износе 111,27 динара.

У складу са чланом 158. Закона о јавним набавкама¹⁰, из наведеног разлога Анексом 1 предметног оквирног споразума, дана 18.12.2020. године, повећана је укупна вредност оквирног споразума за Партију 1 на износ од 58.216.896 динара. Такође,

¹⁰ „Сл. гласник РС“, бр. 91/2019

Анексом 1 закљученог уговора од 20.1.2021. године повећана је вредност уговора за 3.485.996 динара, односно укупна вредност уговора са повећањем износи 58.216.896 динара без ПДВ-а. Сходно наведеном вредност оквирног споразума је увећана за 3,04% док је вредност уговора повећана за 6,4%. У конкурсној документацији и закљученом оквирном споразуму и уговору нису унапред јасно дефинисани параметри за усклађивање цена услуге физичко-техничког обезбеђења. Наручилац је извршио усклађивање цена услуге услед промене прописа о минималним зарадама иако је у конкурсној документацији, закљученом оквирном споразуму и уговору одредио да је цена формирана на паритету објекти корисника услуге укључујући све пратеће и зависне трошкове и да је као таква фиксна и не може се мењати. Имајући у виду чињеницу да је у петогодишњем периоду од 2016. до 2020. године минимална цена рада по часу износила 121 динар, 130 динар (повећање 7,4%), 143 динара (повећање 10,0%), 155,3 динара (повећање 8,6%) и 172,54 динара (повећање 11,1%) респективно, наведена околност се не може сматрати оном коју савестан наручилац није могао да предвиди. Подаци о кретању минималне цене рада по часу су јавно доступни подаци које користе сви субјекти који послују на територији Републике Србије за антиципирање свог пословања.

Обавештење о измени оквирног споразума закљученог 18.12.2020. године је упућено на објављивање на Порталу јавних набавки 31.12.2020. године, а објављено 1.1.2021. године што је супротно члану 155. и 162. Закона о јавним набавкама¹¹ којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о измени оквирног споразума пошаље на објављивање на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана измене оквирног споразума. На основу анекса оквирног споразума са „Добергард“ д.о.о, Београд закључен је Анекс 1 Уговора XV-01 број 401.1-61/20 од 22.1.2020. године. Обавештење о измени Уговора објављено је 26.1.2021. године, у предвиђеном законском року.

За Партију 2, са пружаоцем услуге „Добергард“ д.о.о, Београд закључен је Оквирни споразум XV-01 број 401.1-74 од 5.6.2020. године у износу процењене вредности од 15.500.000 динара без ПДВ-а, а према јединичним ценама наведеним у Понуди. На основу оквирног споразума, дана 8.7.2020. године закључен је Уговор XV-01 број 401.1-74/20 на износ од 15.189.200 динара без ПДВ-а. Наручилац је са „Добергард“ д.о.о Београд закључио 8.4.2021. године Анекс 1 XV-01 број 401.1-74/20 оквирног споразума због повећања обима јавне набавке, односно повећања укупне вредности оквирног споразума у износу од 1.517.425 динара без ПДВ-а, тако да је укупна вредност оквирног споразума увећана на износ од 17.017.425 динара без ПДВ-а. У Анексу 1 оквирног споразума је констатовано да је „Добергард“ д.о.о, Београд повећао број извршилаца за предметном услугом услед пандемије заразне болести COVID – 19 и да је додата нова локација на којој је требало пружити услугу. По закључењу предметног анекса, Секретаријат за опште послове је упутио „Добергард“ д.о.о, Београд наруџбенице дана 20.05.2021, 01.06.2021, 08.06.2021 и 18.06.2021. године, чија укупна вредност износи 1.517.425 динара без ПДВ-а.

Секретаријат за опште послове је сачинио акт чији предмет је обавештење о додавању локације на адреси Карађорђева улица бр. 71 у Београду, који носи датум 17.3.2021. године, а нема евиденциони број Градске управе Града Београд - Секретаријата за опште послове што је супротно тачки 126, Део IX Саставни делови службеног акта Упутства о канцеларијском пословању органа државне управе¹². На Обавештењу је наведено да је уручено лично 19.3.2021. године, при чему је од стране наручиоца достављено образложење да се комуникација у већини случајева врши

¹¹ Закон о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019)

¹² Сл. гласник РС, бр. 10/93, 14/93 - испр., 67/2016, 3/2017 и 20/2022 - др. упутство

непосредно уз потпис лица које је преузело акт. У предметном обавештењу нису наведени подаци о додатном броју извршилаца у складу са констатацијом из Анекса 1 предметног оквирног споразума.

У складу са чланом 5. став 3. и 9. Оквирног споразума 401.1-74/20 од 8.6.2020. године и чланом 3. став 3. и 9. Уговора XV-01 број 401.1-74/20 од 8.7.2020. године одређено је да Комисија за квалитативни и квантитативни пријем, образована од стране корисника услуге, сачињава записник о почетку пружања услуге на основу закљученог првог уговора или издате прве наруџбенице који се потписује од стране чланова комисије и овлашћеног представника пружаоца услуге, а којим се констатује тачан дан почетка пружања услуге, односно најкасније до 5. у месецу за пружену услугу у претходном месецу, сачињава записник о пријему услуге који се потписује од стране чланова комисије и овлашћеног представника пружаоца услуге. Чланом 5. предметног споразума и чланом 3. уговора је одређено да потписани Записник о пријему услуге представља основ за испостављање рачуна на фактурну адресу. Записници о извршеним услугама за месец јул и август 2020. године сачињени су на меморандуму пружаоца услуге „Добергард“ д.о.о. Београд и нису потписани од стране чланова Комисије за квалитативни и квантитативни пријем за Партију 2 именоване Решењем Секретаријата за опште послове XV-02 број 404-67/2020 од 17.7.2020. године, а која је записнички пријем услуге вршила почевши од септембра месеца 2020. године.

Откривене неправилности:

- Анексом бр. 1 уговора XV-01 број 401.1-61/20 (Партија 1), који је закључен 22.1.2021. године, увећана је цена услуге физичко – техничког и противпожарног обезбеђења за 4.183.195 динара са ПДВ-ом, а на основу писаног захтева пружаоца услуге из разлога што је повећана минимална цена рада, а да наручилац у документацији о набавци, првобитно закљученим оквирним споразумом и уговором о јавној набавци није предвидео промену цене услед усклађивања са унапред јасно дефинисаним параметрима у смислу члана 115. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), односно члана 156. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019) и
- Комисија за квалитативни и квантитативни пријем формирана од стране Секретаријата за опште послове није записнички констатовала пријем услуга за месец јул и август 2020. године најкасније до 5. у месецу за пружену услугу у претходном месецу, што је основ за испостављање рачуна „Добергард“ доо Београд бр. 20-360-001484 и бр. 20-360-001619 по којима је измирена обавеза у износу од 3.098.597 динара, чиме је поступљено супротно члану 3. Уговора XV-01 број 401.1-74/20 од 8.7.2020. године и члану 5. Оквирног споразума 401.1-74/20 од 8.6.2020. године.

6. Јавна набавка добара број 26/20 - Тонери, обликована по партијама

Врста поступка:	Отворени поступак
Процењена вредност:	75.000.000 динара без ПДВ-а

У складу са Годишњим планом јавних набавки за 2020. годину, Секретаријат за опште послове је донео Одлуку број XV-02-404-74-2/2020 од 2.6.2020. године, о покретању отвореног поступка јавне набавке број 26/20. Предмет јавне набавке су добра - Тонери, обликовани по партијама, укупне процењене вредности 75.000.000 динара и то:

- Партију 1: Тонери и кертриџи за штампаче и мултифункционалне уређаје марке „НР“, у укупном износу од 10.000.000 динара без ПДВ-а,

- Партију 2: Тонери и кертрици за штампаче, мултифункционалне уређаје и фотокопир апарате марке „Epson“, у укупном износу од 6.000.000 динара без ПДВ-а,
- Партију 3: Тонери и кертрици за штампаче и мултифункционалне уређаје марке „Lexmark“, у укупном износу од 48.000.000 динара без ПДВ-а,
- Партију 4: Тонери и кертрици за штампаче, мултифункционалне уређаје и фотокопир апарате марке „Kyocera“, у укупном износу од 7.000.000 динара без ПДВ-а,
- Партију 5: Тонери и кертрици за штампаче марке „Pantum“, штампаче и фотокопир апарате марке „Canon“, штампаче и мултифункционалне уређаје марке „Samsung“, мултифункционалне уређаје марке „Toshiba“ и „Xerox“ и фотокопир апарате марке „Konica Minolta“ и „Sharp“, у укупном износу од 4.000.000 динара без ПДВ-а.

Процењену вредност предмета јавне набавке Наручилац је одредио на основу претходно закључених уговора у трогодишњем периоду 2017-2019. година.

Конкурсном документацијом у делу II Врста, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количина и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле, рок испоруке и место испоруке је одређено да тонери/кертрици могу бити оригинални производ произвођача уређаја за који се исти користе и/или компатибилни-нерециклирани “For use“ који по квалитету одговарају оригиналним тонерима/кертрицима произвођача „HP“ и који морају бити истог или већег капацитета штампе. Оригинални тонери/кертрици морају бити нови, нерепарирани, у оригиналном фабричком паковању са приложеном декларацијом уз свако паковање, док компатибилни-нерециклирани “For use“ тонери/кертрици морају у потпуности одговарати оригиналним. Тонери/кертрици су морали бити произведени од произвођача који поседује важеће сертификате ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 или одговарајући, а произведени у складу са стандардима ISO/IEC 19752, ISO/IEC 19798, ISO 29142-1, STMC и CE 2014/30/EU или одговарајућим.

На Порталу јавних набавки објављена су питања и одговори везани за конкурсну документацију, а која се односе на дефинисане захтеве у вези компатибилних-нерециклираних “For use“ тонера/кертрица. Заинтересована лица у захтеву за појашњењем конкурсне документације указала су наручиоцу да тражени тест репорти ИСО 19752 и ИСО 19798 оверени од лабораторије која је акредитована од стране акредитационог тела које је пуноправни члан ЕА елиминишу све произвођаче тонера који нису из Европе, услед чега је наручилац извршио измене конкурсне документације и објавио исте на Порталу јавних набавки.

Након разматрања захтева за појашњењем конкурсне документације од 24.8.2020. године, трећом изменом конкурсне документације од 25.8.2020. године наручилац је предвидео да задржава право да у сваком тренутку изврши контролу капацитета штампе у акредитованој лабораторији коју предлаже понуђач, а у циљу утврђивања стварног броја отисака при чему је од понуђача тражено да има закључен уговор са лабораторијом за контролу капацитета штампе.

Од стране заинтересованих лица истакнуто је да се стандард ISO 29142-1 не сертификаује услед чега је Наручилац извршио четврту измену конкурсне документације (објављена 4.9.2020. године) којом је определио да понуђач може доставити потврду, изјаву или други доказ издат од стране сертификационог тела као документ којим доказује да је имплементирао захтеве овог стандарда.

На основу Позива за подношење понуда објављеног дана 19.6.2020. године и Обавештења о продужењу рока за подношење понуда објављених дана 14.7.2020. године, 5.8.2020. године, 21.8.2020. године, 25.8.2020. године и 4.9.2020. године, понуду је благовремено поднела група понуђача коју чине: „Prointer-Web“ д.о.о. Београд као носилац и чланови „Антика“ д.о.о. Београд и „Laptop centar“ д.о.о. Београд, и то за: партију 1 - у укупном износу од 9.507.600 динара без ПДВ-а, партију 2 - у

укупном износу од 5.809.720 динара без ПДВ-а, партију 3 - у укупном износу од 47.808.000 динара без ПДВ-а, партију 4 - у укупном износу од 4.257.120 динара без ПДВ-а и партију 5 - у укупном износу од 3.965.600 динара без ПДВ-а.

Према Споразуму којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, од 31.8.2020. године, „Prointer-Web“ д.о.о. Београд заступа групу према наручиоцу, обезбеђује проверу капацитета штампе у акредитованој лабораторији, врши испоруку тонера и даје средства обезбеђења. Чланови групе „Антика“ д.о.о. Београд и „Laptop centar“ д.о.о. Београд врше набавку тонера и учествују у припреми понуде. Испуњење обавезе захтеване конкурсном документацијом да тонери/кертрици морају бити произведени од произвођача који поседује тражене сертификате и да поседују тражене тест репорте ИСО 19752 и ИСО 19798 оверене од лабораторије која је акредитована, обезбедила је „Антика“ д.о.о. Београд. Преко члана групе „Laptop centar“ д.о.о. Београд, није доказивано испуњење додатних услова који су одређени конкурсном документацијом.

Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда наведене групе понуђача прихватљива и да су испуњени услови за закључење оквирног споразума, односно да су испуњени услови за доношење одлуке о закључењу оквирног споразума имајући у виду да је понуђена цена прихватљива и тржишна. У складу са Одлуком о закључењу оквирног споразума број XV-02-404-74-3/2020 од 11.9.2020. године са наведеном групом понуђача закључени су оквирни споразуми за сваку партију, а предметна одлука је објављена истог дана на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца. На основу закључених појединачних уговора и наруџбеница добављач је sukcesивно испоручивао Секретаријату за опште послове предметна добра.

7. Јавна набавка број 70/20 – Систем видео надзора у објектима Градске управе града Београда

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 5.000.000 динара				
Одлука о покретању поступка јавне набавке број XV-02-404-130-2/2020 и Решење о образовању комисије за јавну набавку број XV-02-404-130-1/2020				
Датум:		Доносилац:		
30.06.2020. године		секретар Секретаријата за опште послове		
Одлука о додели уговора број XV-02-404-130-3/2020				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност оквирног споразума без ПДВ-а:
18.02.2021.	18.02.2021.	секретар Секретаријата за опште послове	Понуђача: Комунално предузеће „Macchina security“ д.о.о. Београд	4.943.624 динара
Уговор о јавној набавци XV-01 број 401.1-52				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
17.03.2021	22.03.2021. године	секретар Секретаријата за опште послове	4.943.624 динара	

Предмет јавне набавке су добра - Систем видео надзора са испоруком лиценце за проширење постојећег интеграцијског софтвера, платформа АТС8600 произвођача UTC Fire& Security. Понуђач је био у обавези да испоручи нову опрему, исту монтира, изврши програмирање параметара система и систем пусти у рад као и да уз опрему из спецификације испоручи и сав потрошни материјал за инсталацију. Понуђена опрема је

морала бити оригинална и нова и морала је да буде компатибилна са постојећим интегрисаним софтвером произвођача UTC Fire&Security, платформа АТС8600.

Према Записнику о спроведеном истраживању тржишта од 15.11.2019. године, процењена вредност предмета јавне набавке је одређена након прикупљања података у директном контакту са привредним субјектима за које постоји сазнање да могу да испоруче предметну робу: „Secam CCTV Corporation“ д.о.о. Београд и „Macchina security“ д.о.о. Београд, који су на основу тражених спецификација проценили да предмет јавне набавке има вредност 5.005.000 и 4.961.000 динара без ПДВ-а, респективно. Имајући у виду наведено, наручилац је у записнику констатовао да процењена вредност износи 5.000.000 динара без ПДВ-а на основу расположивих средстава одређених за наведени предмет јавне набавке. На територији Републике Србије послује већи број привредних субјеката који продају опрему за видео надзор тако да је наручилац имао могућност да детаљније прикупи податке са тржишта.

Конкурсном документацијом су одређени додатни услови у виду кадровског и пословног капацитета односно понуђач, да би учествовао у предметном поступку јавне набавке, морао је да има минимум једно лице са важећом лиценцом 353, минимум једно лице са важећом лиценцом 453, минимум два лица сертификована/овлашћена од стране произвођача опреме или овлашћеног дистрибутера за рад са истом, минимум два лица сертификована/овлашћена од стране произвођача интеграцијског софтвера или овлашћеног дистрибутера софтвера - UTC Fire&Security за рад са истим. Предвиђено је да наведене лиценце и сертификате могу поседовати исте особе па је понуђач могао навести једно лице које истовремено поседује више захтеваних лиценци и сертификата. Понуђачи су били у обавези да располажу пословним капацитетом, односно да доставе доказ да су у периоду који није дужи од пет година од дана објављивања позива (12.1.2021. године), у уговореном року и квалитету испоручили и монтирали минимум три система видео надзора, интегрисаних у једну интеграцијску платформу. Понуду су могли да поднесу само понуђачи коју су овлашћени да продају опрему и лиценцу на територији Републике Србије.

На основу Позива за подношење понуда број XV-02-404-130/20, који је објављен 12.1.2021. године понуду је благовремено поднео понуђач „Macchina security“ д.о.о. Београд. Неблаговремених понуда није било. Након прегледа и стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је констатовала да је прихватљива понуда понуђача „Macchina security“ д.о.о. Београд. Полазећи од тога, Комисија за јавну набавку је предложила да се уговор о јавној набавци добара додели наведеном понуђачу. Секретаријат за опште послове је са „Macchina security“ д.о.о. Београд закључио Уговор XV-01 број 401.1-52 од 17.3.2021. године којим је дефинисано да испоручена опрема мора бити компатибилна са постојећим интегрисаним софтвером произвођача UTC Fire&Security и да мора бити оригинална и нова и испоручена у року од 30 дана. Уговорена вредност опреме износи 4.943.624 динара без ПДВ-а, односно 5.932.349 динара са ПДВ-ом.

Комисија за квалитативни и квантитативни пријем система видео надзора је записнички констатовала 16.4.2021. године да је извршила квалитативни и квантитативни пријем опреме и да је све у складу према Отпремници-рачуну „Macchina security“ д.о.о. Београд бр. 210246 од 16.4.2021. године.

Конкурсном документацијом и чланом 3. став 6 предметног уговора одређено је да се у Записнику о пријему добара констатује да је испоручена опрема у свему у складу са захтеваним техничким карактеристикама, да је опрема монтирана, пуштена у рад и да је извршено програмирање параметара и да је достављен гарантни лист, што је различито у односу на констатацију наведену у Записнику о пријему од 16.4.2021. године. Наручилац је у обавези да контролише извршење уговора о јавној набавци на

начин који је одређен у конкурсној документацији. Обавеза настала по рачуну добављача бр. 210246 од 16.4.2021. године (окончана ситуација) је измирена у целости 29.5.2021. године.

Сходно наведеном, на основу предметног записника није могуће потврдити да је пријем добара извршен на начин предвиђен конкурсном документацијом и закљученим уговором.

8. Јавна набавка радова број 88/20 - Радови на објектима Градске управе, обликовани по партијама

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 15.000.000 динара				
Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку број XV-02-404-171-1/20				
Датум:		Доносилац:		
02.10.2020. год.		секретар Секретаријата за опште послове		
Одлука о закључењу оквирног споразума				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
14.12.2020.	14.12.2020.	секретар Секретаријата за опште послове	Понуђача: „Vuk 035 Proffesional“ д.о.о. Трнава за Партију 1 - Унутрашњи радови	7.500.000 динара
			Понуђача: „Ап Complete“ д.о.о. Београд за Партију 2 - Спољашњи радови	7.500.000 динара
Оквирни споразум Партија 1 – Унутрашњи радови XV-01 број 15-01-401.1-4				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
11.01.2021.	14.01.2021.	секретар Секретаријата за опште послове	7.500.000	
Оквирни споразум Партија 2 – Спољашњи радови XV-01 број 15-01-401.1-3				
05.01.2021.	14.01.2021.	секретар Секретаријата за опште послове	7.500.000	

Предмет јавне набавке су радови на објектима Градске управе, обликовани по партијама, и то: Партија 1 - Унутрашњи радови ОРН: 45000000-7-грађевински радови, 45430000-0-постављање подних и зидних облога и Партија 2 - Спољашњи радови ОРН: 45000000-7-грађевински радови, 45260000-7-радови на крову и други грађевински занатски радови. Поступак јавне набавке је спроведен у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем.

Осим квалитативних критеријума који представљају основ за искључење, конкурсном документацијом нису опредељени критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који се односе на испуњавање услова за обављање професионалне делатности, финансијски, економски капацитет, технички и стручни капацитет.

Полазећи од Оквирног споразума XV-01 број 401.1-7 од 10.1.2019. године и Оквирног споразума XV-01 број 401.1-210 од 14.11.2019. године који су закључени са „Vuk 035 Professional“ д.о.о. Трнава, Јагодина, а који имају за предмет унутрашње радове на објектима Градске управе града Београда, као и закљученог Оквирног споразума XV-01 број 401.1-6 од 10.1.2019. године и Оквирног споразума XV-01 број 401.1-211 од 14.11.2019. године који су закључени са ГПЗ „Техно Београд“ Нови

Београд који имају за предмет спољашње радове на објектима Градске управе града Београда, у поступку истраживања тржишта и одређивања процењене вредности јавне набавке број 88/20 Секретаријат за опште послове се обратио наведеним извођачима радова. Укупна процењена вредност јавне набавке одређена је у износу од 15.000.000 динара без ПДВ-а. У Записнику о истраживању тржишта од 17.1.2020. године нису наведени подаци о директном контакту са другим потенцијалним понуђачима који имају могућност да изврше предмет јавне набавке, односно није могуће утврдити да ли је и у ком обиму наручилац извршио испитивање степена развијености тржишта за дати предмет набавке.

На основу Јавног позива који је упућен за објављивање на Порталу јавних набавки дана 17.11.2020. године, Комисија за јавну набавку је констатовала да су понуде благовремено поднели понуђачи: „Alp Complete“ д.о.о. Београд за Партију 1 и Партију 2; ГПЗ „Техно Београд“ Нови Београд за Партију 1 и Партију 2 и “Vuk 035 Professional“ д.о.о. Трнава, Јагодина, за Партију 1. Након прегледа и стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку одбила је понуду понуђача ГПЗ „Техно Београд“ као неприхватљиву јер није доставио средство обезбеђења за озбиљност понуде у складу са документацијом о набавци, већ је скенирана меница са меничним овлашћењем приложена на Портал јавних набавки, а што није било предвиђено конкурсном документацијом.

За Партију 1 - Унутрашњи радови, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуђач „Vuk 035 Professional“ д.о.о. Трнава, Јагодина, доставио најповољнију прихватљиву понуду те да су испуњени услови за закључење оквирног споразума. Оквирни споразум XV-01 број 401.1-4 од 11.1.2021. године је закључен на процењену вредност, која износи 7.500.000 динара без ПДВ-а, односно 9.000.000 динара са ПДВ-ом, а према јединичним ценама наведеним у понуди.

Предмет оквирног споразума је утврђивање услова под којим ће се закључивати појединачни уговори о јавној набавци и/или издавати наруџбенице, у складу са условима из Конкурсне документације за предметни поступак, понуде изабраног понуђача, одредбама оквирног споразума и стварним потребама наручиоца. Наручилац је конкурсном документацијом у делу Врсте, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количина и опис радова, начин спровођења контроле и обезбеђивање гаранција квалитета, рок извршења, место извођења радова (у даљем тексту: Техничке карактеристике) за Партију 1 и Партију 2 одредио да су количине радова приказане у техничким спецификацијама у конкурсној документацији оквирне, а стварна количина радова се реализује по јединичним ценама из понуде понуђача, у складу са стварним потребама наручиоца.

У поступку извршења овог оквирног споразума Секретаријат за опште послове је издао извођачу радова 9 наруџбеница са спецификацијом радова чија укупна вредност износи 7.499.719 без ПДВ-а односно 8.999.663 са ПДВ-ом. У складу са описима радова који су захтевани наруџбеницама, реализовано је укупно 58 позиција радова дефинисаних конкурсном документацијом односно Техничким карактеристикама за Партију 1 - Унутрашњи радови од укупно 149 позиција. Стварно изведени радови у погледу врсте чине 39% свих радова, при чему су оквирне количине за четири позиције радова, који су најзначајнији и учествују са 54% у укупно изведеним радовима, вишеструко ниже приказане у Техничким карактеристикама за Партију 1 у односу на стварно извршене количине радова:

РБ	Опис радова	Јед. мере	Оквирне количине	Реализоване количине	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ
1	Бојење зида и плафона полидисперзивном бојом (у тону по избору Наручиоца) са предрадњама. Јединичном ценом обухватити и рад на мердевинама.	m ²	3.000	15.938,30	2.280.433	3.027.995
2	Набавка и монтажа преградних зидова од гипс-картонских плоча дебљине d= 12,5 mm, тмпа ПРО - РБИ (влажоотпорних) или одговарајуће, обострано монтираних преко метапне подконструкције дебљине до d=100 mm причвршћене за носиву конструкцију (плафон, под или зид) и изолације од минералних влакана м парне бране. На свим саставима поставити угаоне лајсне, обрадити масом за изравнавање и извршити бандажирање састава тракама од стаклених влакана.	m ²	50	644	1.094.800	1.313.760
3	Стругање, гитовање и троструко лакирање старог класичног паркета и лајсни. Ценом обухватити набавку потребног материјала, као и отежање уколико је преко паркета раније била лепљена нека друга подна облога.	m ²	10	218	436.000	523.200
4	Постављање подних керамичких плочица 1 класе у више нијанси, димензија 33x33 cm, у цементном малтеру. Плочице поставити у цементном малтеру у слогу по избору Наручиоца. Подлогу претходно испрскати цементним млеком. По потреби ивице плочица ручно добрусити. Полагање извести равно и плочице залити цементним млеком. Постављене плочице фуговати и очистити пиљевином. У цену улази и набавка потребног материјала.	m ²	5	115,46	254.012	304.814
УКУПНО:					4.065.245	5.169.769

Имајући у виду да техничке спецификације представљају детаљан опис предмета јавне набавке и морају да одражавају објективне потребе, наручилац је у обавези да дефинише детаљне и јасне техничке спецификације да би понуђачи могли да одговоре захтевима наручиоца и били у могућности да припреме одговарајуће понуде. Секретаријат за опште послове је Техничким карактеристикама за Партију 1 предвидео 149 различитих позиција радова, а реализовао 58, при чему су количине најзначајнијих стварно изведених радова вишеструко више у односу на оквирне количине опредељене у конкурсној документацији. Имајући у виду да се предметни радови изводе у објектима Градске управе града Београда наручилац је имао могућност да приликом припреме конкурсне документације прецизније одреди прикладне оквирне количине за радове који су предмет јавне набавке.

Наведена несразмера између оквирних количина и стварних потреба наручиоца, може утицати на потенцијалне понуђаче опредељујући њихову намеру да учествују у предметној јавној набавци односно имати утицај на конкуренцију. Изабрани понуђач

„Vuk 035 Professional“ д.о.о Трнава, Јагодина, изводећи унутрашње радове на објектима Градске управе града Београда у 2019. години, у складу са Оквирним споразумом XV-01 број 401.1-7 од 10.1.2019 године и Оквирним споразумом XV-01 број 401.1-210 од 14.11.2019 године, имао је могућност да објективније процени потребан обим радова који су предмет јавне набавке број 88/20. Место извођења радова по овим оквирним споразумима идентично је са местом извођења радова за предметну јавну набавку, а претходно наведени радови бојења зида и плафона полидисперзивном бојом, набавке и монтаже преградних зидова од гипс-картонских плоча, обраде старог класичног паркета и лајсни и постављања подних керамичких плочица су били предмет и ових оквирних споразума.

За Партију 2 - Спољашњи радови, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда понуђача „Alp Complete“ д.о.о. Београд прихватљива и да су испуњени услови за закључење оквирног споразума. Оквирни споразум XV-01 број 401.1-3 од 5.1.2021 године је закључен на процењену вредност, која износи 7.500.000 динара без ПДВ-а, односно 9.000.000 динара са ПДВ-ом, а према јединичним ценама наведеним у понуди.

У поступку извршења овог оквирног споразума Секретаријат за опште послове је издао извођачу радова 6 наруџбеница са спецификацијом радова чија укупна вредност износи 7.498.656 без ПДВ-а, односно 8.998.388 са ПДВ-ом. У складу са прописима радова који су опредељени наруџбеницама, реализовано је укупно 62 позиције радова дефинисаних конкурсном документацијом односно Техничким карактеристикама за Партију 2. У поступку јавне набавке, наручилац је Техничким карактеристикама за Партију 2 – Спољашњи радови, предвидео 133 различите позиције радова за које се очекује да их изврши понуђач при чему је дефинисао оквирне количине. Стварно изведени радови у погледу врсте радова чине 47% од свих радова који су опредељени конкурсном документацијом при чему су оквирне количине за четири позиције радова који су најзначајније и учествују са 57% у укупно изведеним радовима, вишеструко ниже приказане у конкурсној документацији у односу на стварно извршене количине радова:

РБ	Опис радова	Јед. мере	Оквирне количине	Реализоване количине	Вредност без ПДВ
1	Израда хидроизолације спољашњих подова и зидова битуминизираним тракама са ознаком 4 у два слоја. Изолацију радити преко потпуно суве и чисте подлоге. Хладни премаз битулит "А" нанети четком или прскањем, на температури вишој од 10°C. Варење битуменских трака извести загревањем траке пламеником са отвореним пламеном, размекшавањем битуменске масе површине која се лепи и слепљивањем сопственом масом за подлогу. Траку залепити целом површином, са преклопима 10 см, посебну пажњу посветити варењу спојева. Другу траку заварити за доњу померену за 50 см.	м ²	15	694,77	868.462
2	Набавка, транспорт и монтажа нових гранитних, бетонских или др. плоча или ригола на платоима, површине до 0.25 m2 по комаду, дебљине до d=7 см. на слоју лепка одговарајуће носивости, предвиђеног за спољну употребу, преко већ урађене цементне кошуљице. Плоче поставити у слогу по узору на постојеће и фуговати их масом за фуговање. Плоче су по узору на постојеће.	ком.	10	1.236	2.286.600

3	Бојење старих спољних металних врата, прозора, ограда и гелендера бојом за метал, са претходним скидањем старе боје. Пре бојења скинути стару боју и корозију хемијским и физичким средствима. брусити и очистити. На прозоре нанети импрегнацију и основну боју, а затим предкитовати и брусити. После наношења првог слоја боје за метал, китовати и брусити. Обојити други пут бојом за метал, у тону по избору Наручиоца.	m ²	20	654	228.900
4	Израда и постављање прозора израђених од елоксинараних алуминијумских профила са ролетном	ком.	12	35	866.000
УКУПНО:					4.249.962

Имајући у виду да су количине најзначајнијих стварно изведених радова вишеструко веће у односу на оквирне количине опредељене у конкурсној документацији, наручилац је, с тим у вези, Техничким карактеристикама за Партију 2 оквирне количине радова одредио на начин који у значајној мери одступају од објективних потреба, што може утицати на сагледавање интереса привредних субјеката да узму учешће у поступку јавне набавке. Такође, у случају подношења више прихватљивих понуда, понуда која је оцењена као прворангирана не значи да ће бити и најповољнија за наручиоца, када се узму у обзир стварне количине изведених радова приликом извршења уговора о јавној набавци закљученог на основу оквирног споразума.

Б2. Спровођење поступака јавних набавки у 2021. години и извршење уговора

Град Београд, Градска управа - Секретаријат за опште послове је у 2021. години спровео 79 поступка јавних набавки. По спроведеним поступцима додељени су уговори којима је уговорена укупна вредност добара, услуга и радова у износу од 1.458.839.024 динара са порезом на додату вредност.

Ревизијом је обухваћено укупно пет поступака јавних набавки. Уговорена вредност у узоркованим поступцима јавних набавки износи 332.755.808 динара са ПДВ-ом.

1. Јавна набавка радова број 7/21 – Сигурносни систем на нивоу апликација континуалног праћења безбедносних пропуста (позиција плана ЈН 18)

Врста поступка:	Отворени поступак
Процењена вредност:	80.000.000 динара без ПДВ-а

Секретаријат за опште послове је, у складу са годишњим планом јавних набавки за 2021. годину, донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број XV-02-404-20-1/2021 од 2.3.2021. године и истом образовао Комисију за јавну набавку број 7/21. Процењена вредност добара (хардверски уређај за Web Application Firewall Sistem, систем за откривање и управљање рањивостима мреже и мрежних система, сервер за виртуелну инфраструктуру са пратећим софтвером, уређај за складиштење података, систем за консолидацију сигурносних firewall политика у јединствен систем) одређена је у износу од 80.000.000 динара без ПДВ-а.

У складу са Записником о спроведеном истраживању тржишта од 11.1.2021. године, поступак истраживања спроведен је интернет претраживањем и директним контактом са потенцијалним понуђачима и то са привредним субјектима: „TeleGroup“ д.о.о. Београд, „All control“ д.о.о. Београд, „TG-SEC“ д.о.о. Београд. Наведени привредни субјекти су доставили информативне понуде са исказаним вредностима предметних добара које износе 79.709.376 динара, 79.797.185 динара и 79.747.185 динара, респективно. У складу са Уговором о оснивању друштва са ограниченом

одговорношћу „All control“ д.о.о. Београд од 29.5.2018. године, два од три члана надзорног одбора „All control“ д.о.о. Београд су заступник и оснивач „TeleGroup“ д.о.о. Београд. Такође, једини оснивач „TG-SEC“ д.о.о. Београд је привредно друштво „TG-SEC“ д.о.о. Бања Лука, а према подацима из регистра привредних субјеката Републике Српске, два сувласника привредног друштва „TG-SEC“ д.о.о. Бања Лука у проценту од 65% су заступници и оснивач „TeleGroup“ д.о.о. Београд. Сходно члану 62. Закона о привредним друштвима¹³ ова три привредна субјекта представљају повезана правна лица. На званичним интернет презентацијама привредних субјеката „All control“ д.о.о. Београд и „TG-SEC“ д.о.о. Београд наведено је да су ови привредни субјекти делови TeleGroup система.

Поред услова одређених чланом 111. Закона о јавним набавкама, наручилац је захтевао од привредних субјеката да, у погледу техничких и стручних капацитета, доставе доказ да су овлашћени да продају и пружају услуге инсталације и подршке за понуђени Web Application Firewall Sistem на територији Републике Србије и да су овлашћени да продају понуђени систем за управљање Network Security уређајима и правилима на територији Републике Србије.

У погледу кадровског и стручног капацитета конкурсном документацијом је предвиђено да привредни субјект мора располагати са: минимум два лица са важећим сертификатом произвођача понуђеног решења администраторског нивоа за Web Application Firewall Sistem, минимум једним лицем са важећим сертификатом произвођача понуђеног решења за систем за откривање и управљање рањивостима мреже и мрежних система, минимум једно лице са важећим сертификатом професионалног нивоа за виртуелизацију понуђене серверске инфраструктуре, минимум једним лицем са важећим сертификатом за област управљања ИТ услугама, издатим од стране надлежне организације, уз могућност да наведене сертификате могу поседовати исте особе, тј. привредни субјект може навести једно лице које истовремено поседује све сертификате.

Конкурсном документацијом дефинисани су и стандарди осигурања квалитета у виду захтева да привредни субјект располаже системом пословања за област која је предмет јавне набавке, усаглашеним са захтевима стандарда: SRPS ISO/IEC 27001:2014 - Информационе технологије - Технике безбедности - Системи менаџмента безбедношћу информација и SRPS ISO/IEC 20000-1:2018 - Информационе технологије - Менаџмент услугама или одговарајућим.

На основу Јавног позива објављеног 12.3.2021. године на Порталу јавних набавки и Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, и Јавног позива - пречишћени текст који је дана 8.4.2021. године објављен на наведеним порталима, понуду је благовремено поднела група понуђача коју чине „Telegroup“ д.о.о. Београд и „TG- SEC“ д.о.о. Београд, у укупном износу од 79.893.513 динара без ПДВ-а, односно 95.872.216 динара са ПДВ-ом. Других понуда није било.

Одлука о додели уговора бр. XV-02-404-20-2/2021 донета је 29.4.2021. године, а са групом понуђача коју чине „Telegroup“ д.о.о. Београд и „TG- SEC“ д.о.о. Београд закључен је Уговор XV-01 бр. 401.1-78 од 17.5.2021. године чија уговорена вредност укупно износи 79.893.513 динара без ПДВ-а, односно 95.872.216 динара са ПДВ-ом.

По рачуну „TeleGroup“ д.о.о. Београд У21-0519/9207 од 15.9.2021 године измирена је обавеза према добављачу у уговореном износу. Записником о пријему добара од 13.9.2021. године констатовано је да су испоручене компоненте сигурносног система у складу са спецификацијом, да је извршена инсталација, конфигурација, интеграција, тестирање и пуштање у рад.

¹³ Сл. гласник РС, бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019 и 109/2021

2. Јавна набавка радова број 21/21 – Униформе за потребе Секретаријата за послове комуналне милиције

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: Партија 1 - 155.777.000 динара Партија 2 - 1.960.000 динара				
Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку број XV-02-404-65-1/21 и број XV-02-404-65-1/21-1				
Датум:		Доносилац:		
29.04.2021. год.и 15.04.2021. године		секретар Секретаријата за опште послове		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност оверног споразума без ПДВ-а:
22.11.2021.	22.11.2021.	секретар Секретаријата за опште послове	Понуђача: „ММ Commerce“ д.о.о. Београд за Партију 1	155.258.500 динара
			Понуђача: Није достављена ниједна понуда.	Одлука о обустави поступка ЈН
Уговор о јавној набавци XV-01 број 401.1-3				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
12.01.2022.	14.01.2022.	секретар Секретаријата за опште послове	155.258.500 динара	

Предмет јавне набавке су униформе за потребе Секретаријата за послове комуналне милиције при чему је предмет набавке обликован у две партије и то: Партију 1 – Летња и зимска одећа и обућа и Партију 2 - Службена и заштитна опрема. Секретаријат за опште послове донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број XV-02-404-65-1/21 од 15.4.2021. године и Одлуку број XV-02-404-65-1/2021-1 од 29.4.2021. године о измени одлуке о спровођењу поступка јавне набавке и истим образовао Комисију за јавну набавку број ЈН 21/21. Јавни позив за подношење понуда у отвореном поступку објављен је 30.4.2021. године. Отворени поступак јавне набавке добара Партија 2 - Службена и заштитна опрема обустављен је Одлуком о обустави поступка број XV-02-404-65-2/2021 од 22.6.2021. године, у складу са чланом 147. став 1. тачка 4) Закона о јавним набавкама.

Узимајући у обзир захтеве привредних субјеката за додатним информацијама и појашњењима као и одлуке Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, наручилац је пет пута вршио измене конкурсне документације које су уредно објављене.

Решењем Републичке комисије за заштиту права понуђача 4-00-467/2021 од 9.7.2021. године прихваћен је захтев подносиоца те је констатовано да је критеријум за избор привредног субјекта који се односи на обављање професионалне делатности (тачка 2.1. конкурсне документације) противан релевантним законским прописима због чега је наручилац дужан да документацију измени. Истим решењем комисија је ценила да конкурсна документација у делу где је прописано доказивање испуњености техничких карактеристика путем узорака визуелним прегледом није сачињена у свему у складу са одредбом члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама. Полазећи од члана 149. став 1. Закона о јавним набавкама Републичка комисија је оценила да је наручилац дужан да понуђачима на писани захтев, у року од 2 дана од пријема истог, омогући да изврше увид у приложене узорке те на тај начин провере да ли је наручилац на правилан начин извршио преглед и оцену достављених узорака и да евентуалне уочене неправилности оспори подношењем захтева за заштиту права.

У складу са коначном верзијом конкурсне документације осим квалитативних критеријума који представљају основ за искључење учесника у поступку јавне набавке, привредни субјекти су били у обавези да испуне критеријуме за избор који се односе на финансијски и економски капацитет односно да имају остварен минималан приход у износу од 200.000.000 динара без ПДВ-а за претходне две финансијске године (2019. и 2020. година), од чега је минимум половина прихода (100.000.000 динара без ПДВ-а) из области која је предмет јавне набавке (производња одевних предмета). Такође, у сегменту стандарда осигурања квалитета и управљања животном средином, привредни субјекти су били у обавези да располагају системом пословања за област која је предмет јавне набавке усаглашеним са захтевима стандарда СРПС ИСО 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду, и СРПС ИСО 14001:2015 - Систем менаџмента животном средином или одговарајућим.

Последња измена Јавног позива са Исправком-обавештења о изменама или додатним информацијама објављена је дана 17.8.2021. године.

Записником о отварању понуда од 23.8.2021. године констатовано је да су понуде благовремено поднели понуђачи:

- „ММ Commerce“ д.о.о. Београд, у укупном износу од 155.258.500 динара без ПДВ-а, односно 186.310.200 динара са ПДВ-ом.
- „Yumco - Prizosi“ д.о.о. Врање, у укупном износу од 63.786.500 динара без ПДВ-а, односно 76.543.800 динара са ПДВ-ом.
- „Des 2020“ д.о.о. Шабац, у укупном износу од 111.925.000 динара без ПДВ-а, односно 134.310.000 динара са ПДВ-ом.

Након прегледа и стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку одбила је понуду понуђача „Yumco - Prizosi“ д.о.о. Врање из разлога што није могуће утврдити стварну садржину понуде и што нису испуњени захтеви и услови у вези са техничким спецификацијама (нису доставили узорке, као ни извештаје о испитивању материјала и декларације за одређене ставке) а што је наведено и у Решењу Републичке комисије за заштиту права понуђача 4-00-867/2021 од 21.12.2021. године. Понуда „Des 2020“ д.о.о. Шабац је одбијена као неприхватљива јер се понуђач није сагласио са исправком рачунске грешке.

Чланови комисије за јавну набавку испред Секретаријата за послове комуналне милиције су након прегледа свих достављених документа о испуњености техничких карактеристика добара, као и на основу достављених узорака, утврдили да сва понуђена добра понуђача „ММ Commerce“ д.о.о. Београд испуњавају све захтеване техничке карактеристике. Након примљеног Захтева за доставу доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у остављеном року, дана 8.9.2021. године, наведени понуђач доставио је захтеване доказе. Наручилац је донео Одлуку о додели уговора, број XV-02-404-65-2/2021 од 9.9.2021. године, којом је уговор додељен понуђачу „ММ Commerce“ д.о.о. Београд, а у вези са којом је 20.9.2021. године, понуђач „Des 2020“ д.о.о. Шабац поднео захтев за заштиту права.

Републичка комисија за заштиту права понуђача је својим Решењем број 4-00-699/2021 од 26.10.2021. године утврдила да се на основу расположиве документације и образложења одлуке о додели уговора не може на несумњив и објективно проверљив начин утврдити на који начин је наручилац у фази стручне оцене понуде на основу расположивих доказа ценио прихватљивост понуде изабраног понуђача у делу прописаних техничких спецификација, те је комисија заузела став да је наручилац дужан да понови фазу стручне оцене понуда изабраног понуђача и да у поновљеној фази стручне оцене понуда, имајући у виду примедбе комисије, извршену стручну оцену детаљно документује и образложи, и то све њене фазе, те да понуђаче који су учествовали у конкретном поступку јавне набавке обавести о њеном исходу тако што

ће на законом приписан начин одлуку коју буде донео објавити на порталу јавних набавки. Приликом спровођења поновљене фазе стручне оцене понуда и доношења одлуке о окончању поступка јавне набавке, наручилац је дужан да отклони све пропусте и неправилности које је комисија констатовала овим решењем.

У поновном поступку стручне оцене понуда наручилац је донео Одлуку о додели уговора број XV-02-404-65-2/2021 од 22.11.2021. године. Привредни субјект „Des 2020“ д.о.о. Шабац иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке тако што је дана 2.12.2021. године поднео захтев за заштиту права у складу са чланом 213. Закона о јавним набавкама којим је оспорио стручну оцену понуде изабраног понуђача у погледу начина утврђивања захтеваних техничких карактеристика за понуђена добра на позицијама 2, 12, 13 и 14.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је Решењем 4-00-867/2021 од 20.12.2021. године указала да је тестирање узорака у поновљеној фази стручне оцене понуда наручилац извршио у складу са могућношћу која је предвиђена одредбама конкурсне документације сачињене за потребе спровођења јавне набавке, а коју као такву подносилац није оспорио у фази подношења понуда, односно неоснованим је оценила указивање подносиоца захтева да наручилац није поступио у складу са Решењем Републичке комисије за заштиту права понуђача број 4-00-699/2021 од 26.10.2021. године.

За Партију 1, са „MIM Commerce“ д.о.о. Београд закључен је Уговор XV-01 број 401.1-3 од 12.1.2021. године, укупне уговорене вредности робе у износу од 155.258.500 динара без ПДВ-а, односно 186.310.200 динара са ПДВ-ом. Комисија за пријем добара је 22.3.2022. године записнички констатовала да је извршила пријем робе (зимских униформи) и да је испоручена роба у свему у складу са захтеваним техничким карактеристикама, понудом и узорцима. По рачуну-отпремници добављача бр. 28/2022 од 22.3.2022. године измирене су обавезе у износу од 92.170.200 динара. Истог дана 22.3.2022. године, Комисија за пријем добара је записнички констатовала да је извршила пријем летњих униформи, о чему је сачињен посебан записник, на основу кога је добављач испоставио рачун бр. 29/2022 од 22.3.2022. године, по коме су измирене обавезе у износу од 94.140.000 динара.

3. Јавна набавка радова број 28/21 – Радови на инвестиционом одржавању крова на објекту у ул. Драгослава Јовановића бр. 2 (позиција плана ЈН 46)

Врста поступка:	Отворени поступак
Процењена вредност:	13.000.000 динара без ПДВ-а

У складу са годишњим планом јавних набавки за 2021. годину, Секретаријат за опште послове донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број XV-02-404-84-1/2021 од 1.6.2021. године и истом образовао Комисију за јавну набавку број ЈН 28/21. Предмет јавне набавке су радови на инвестиционом одржавању крова на објекту Градске управе града Београда у ул. Драгослава Јовановића бр. 2. Процењена вредност јавне набавке опредељена је у износу од 13.000.000 динара, а утврђена је сакупљањем података од стране потенцијалних понуђача.

Осим услова одређених чланом 111. Закона о јавним набавкама који представљају основ за искључење, привредни субјекти су били у обавези да располажу одговарајућим финансијским и економским капацитетом који се доказивао поседовањем сертификата „Excellent SME Serbia“ или одговарајућим. Према званично објављеним подацима наведени сертификат омогућује локалним и међународним

пословним партнерима увид у постојање компаније, њену веб адресу и кредитну способност. Основа за сертификацију је кредитни извештај и свакодневно праћење од стране компаније „Coface Srbija“ д.о.о. Београд. Сертификат се издаје од стране Привредне коморе Србије када и ако компанија задовољи захтеване критеријуме, а први услов је годишњи промет од најмање 4.000.000 РСД и задовољење осталих прописаних критеријума за класификацију малих и средњих предузећа. Поред тога, компанија мора да оствари оцену кредитног рејтинга од најмање 6 (шест), која је дефинисана од стране „Coface Srbija“ д.о.о. Београд. Оцена кредитног рејтинга је резултат финансијске анализе пословања предузећа, која узима у обзир навике плаћања, ризике будућег пословања као и процену вероватноће уласка у стечај у наредних 12 месеци. Подаци о времену потребном за стицање наведеног сертификата нису објављени на званичној интернет страници Привредне коморе Србије нити је званично објављено које финансијске услове у погледу кредитне способности треба да испуни привредни субјект да би био оцењен са 6 (шест). На самом сертификату је наведено да валидност сертификата може бити укинута у било ком тренутку уколико носилац не испуни критеријуме и да су информације укључене у Excellent SME сертификат добијене од стране компаније „Coface Srbija“ д.о.о. Београд и Привредне коморе Србије (ПКС) из извора за које се верује да су истинити, али не и под контролом компаније Coface и ПКС-а, услед чега ова правна лица не могу заступати њихову тачност. „Coface Srbija“ д.о.о. Београд и Привредна коморе Србије (ПКС) не сносе никакву одговорност за било какав директан или индиректан губитак који произилази из употребе овог сертификата, нити из будућег коришћења истог.

У складу са чланом 114. став 4. Закона о јавним набавкама критеријуми за избор понуђача морају да буду у логичкој вези са предметом јавне набавке и сразмерни предмету набавке, односно, наручилац је дужан да приликом одређивања финансијског капацитета води рачуна да је тако постављен услов заиста неопходан за реализацију конкретне јавне набавке. У члану 116. став 3. је одређено да уколико наручилац одреди услове у погледу односа имовине и обавеза или других финансијских показатеља у вези са финансијским извештајима привредних субјеката за период од највише три последње финансијске године, дужан је да у конкурсној документацији одреди транспарентне, објективне и недискриминаторске методе и критеријуме за њихову оцену. Наручилац није на транспарентан, објективан начин одредио финансијски капацитет наведеним критеријумом за избор понуђача, на који начин су дискриминисани они привредни субјекти који су у могућности да изврше предметне радове. Имајући у виду претходно наведено, наручилац је описаним критеријумом за избор понуђача ограничио конкуренцију у смислу члана 7. став 2. Закона о јавним набавкама, а у вези са чл. 114. став 4. и чл. 116 став 3.

Конкурсном документацијом је од понуђача захтевано да доставе доказе да су током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда у уговореном року и квалитетно извели радове на хидроизолацији крова на минимум три објекта. Поред тога, потенцијални понуђачи су морали да располажу кадровским ресурсима односно да имају минимум једно лице са важећом лиценцом 410 или 411, минимум два лица са сертификатом за рад у вертикалним срединама- алпиниста, минимум једно лице са положеним испитом за обављање послова безбедности и здравља на раду, минимум једно лице грађевински техничар, минимум шест лица - изолатери, минимум четири лица НКВ радника.

У погледу техничког капацитета од понуђача је захтевано да има минимум два комплекта опреме за личну заштиту за радно позиционирање и превенцију падова са висине (опасачи за радно позиционирање и задржавање и ужад за радно

позиционирање и сл. која задовољава национални стандард квалитета-СРПС ЕН 358 или одговарајуће).

Конкурсном документацијом дефинисани су и стандарди осигурања квалитета и управљања животном средином односно понуђач је морао да достави доказе да располаже сертификатима о усаглашености пословања са стандардима СРПС ИСО 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду, СРПС ЕН ИСО 3834-2:2008 - Захтеви квалитета код заваривања топљењем металних материјала - део 2: општи захтеви квалитета и СРПС ИСО 14001:2015 - Систем менаџмента животном средином или одговарајућим.

На основу Јавног позива који је дана 23.6.2021. године послат на објављивање на Портал јавних набавки, односно дана 24.6.2021. године објављен на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, понуду је благовремено поднео понуђач „ALP Complete“ д.о.о. Београд, у укупном износу од 12.999.300 динара без ПДВ-а, односно 15.599.160 динара са ПДВ-ом.

Дана 9.7.2021. године, у складу са чланом 119. став 1. Закона о јавним набавкама, понуђачу „ALP Complete“ д.о.о. Београд упућен је Захтев за доставу доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Након прегледа и стручне оцене поднете понуде, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда понуђача „ALP Complete“ д.о.о. Београд прихватљива и да су испуњени услови за доношење Одлуке о додели уговора, односно да су се стекли услови за доделу уговора из члана 146. став 1. Закона о јавним набавкама. Са понуђачем је закључен Уговор XV-01 број 401.1-170 од 4.8.2021. године којим је уговорена вредност радова од 12.999.300 динара без ПДВ односно 15.599.160 динара са ПДВ.

По рачуну извођача радова бр. 2342/2021 од 17.9.2021. године измирене су обавезе у износу од 12.996.419 динара на име изведених радова и 2.599.264 динара на име ПДВ-а, односно укупно 15.595.683 динара. Разлика између уговорене вредности и измирене обавезе без ПДВ износи 2.881 динар. Комисија за пријем радова је 17.9.2021. године записнички констатовала да су сви радови изведени по предметном уговору у складу са Спецификацијом радова.

У складу са достављеном Спецификацијом радова уз рачун извођача радова бр. 2342/2021 од 17.9.2021. године, постоје мањкови радова под редним бројем 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 13, 14, 18 и 21 у укупном износу од 920.774 као и вишкови радова под редним бројем 5, 9, 10, 11, 12, 17, 22, 23, 24, 25, 26 у укупном износу од 917.893 динара (7% од вредности изведених радова без ПДВ-а).

У поступку ревизије није нам презентован документ о комуникацији између извођача, лица овлашћеног за надзор и наручиоца у вези вишкова и мањкова радова који су се појавили током извршења уговора о јавној набавци, при чему то није Уговором посебно регулисано.

Комисија за пријем радова, Записником није констатовала одступање Спецификације радова у вези вишкова и мањкова радова, имајући у виду да је чланом 7. став 2. предметног уговора предвиђено да се у записнику о пријему радова констатује да су сви радови изведени у складу са Спецификацијом.

Откривене неправилности:

- јавни наручилац је у оквиру критеријума за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета захтевао да понуђач поседује Excellent SME Certificate, те је на тај начин онемогућио подношење прихватљивих понуда од стране привредних субјеката који не поседује наведени сертификат, а имају финансијску и економску способност потребну за извршење предметног уговора о

- јавној набавци, што није у складу са чланом 7, а у вези члана 114. став 4. и члана 116 став 3. Закона о јавним набавкама;
- у поступку ревизије није нам презентован (писани) документ о комуникацији између извођача, лица овлашћеног за надзор и наручиоца у вези вишкова и мањкова радова који су се појавили током извршења уговора о јавној набавци и
 - Комисија за пријем радова је у Записнику о пријему радова од 17.9.2021. године констатовала да су сви радови изведени по предметном уговору у складу са Спецификацијом иако је приликом извођења радова утврђено постојање мањкова и вишкова радова у износу од 920.774 динара и 917.893 динара респективно, што није у складу са чланом 7. Уговора XV-01 број 401.1-170 од 4.8.2021. године.

Секретаријат за опште послове је у поступку ревизије предузео мере и изменом конкурсне документације у поступцима јавних набавки радова на текућем одржавању објеката у делу критеријама за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета, од привредних субјеката није захтевао поседовање сертификата Excellent SME, што је шире објашњено у Прилогу 3 – Предузете мере у поступку ревизије.

4. Јавна набавка радова број 37/21 – Радови на објектима обликовани по партијама

Врста поступка:	Отворени поступак
Процењена вредност:	25.000.000 динара без ПДВ-а

Предмет јавне набавке су радови на објектима, обликовани по партијама, укупне процењене вредности: 25.000.000 динара без ПДВ-а и то:

- Партија 1 - Унутрашњи радови, процењена вредност 11.000.000 динара без ПДВ-а (постављање подних и зидних облога);
- Партија 2 - Спољашњи радови, процењена вредност 11.000.000 динара без ПДВ-а, (радови на крову и други посебни грађевински занатски радови);
- Партија 3 - Стаклорезачки радови, процењена вредност 700.000 динара без ПДВ-а;
- Партија 4 - Ролетнарски радови, процењена вредност 2.300.000 динара без ПДВ-а.

Место извођења радова су објекти наручиоца у Београду и то: у улици Драгослава Јовановића бр. 2, на Тргу Николе Пашића бр. 6, у ул. 27. марта бр. 43-45, у Тиршовој бр. 1, Мекензијевој бр. 31, улици Краљице Марије бр. 1, Косовској бр. 17, улици Др. Агостина Нета бр. 1, у Булевару ослобођења бр. 122, Војвођанској бр. 111, на Тргу републике бр. 3, у улици Драже Павловића бр. 8, Јурија Гагарина бр. 221, улици Веле Нигринове бр. 16, Карађорђевој бр. 71 и простору на Ади циганлији бр. 16.

У складу са Годишњим планом јавних набавки за 2021. годину, Секретаријат за опште послове донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број XV-02-404-105-1/2021 од 7.7.2021. године и истом образовао Комисију за јавну набавку број ЈН 37/21. Јавни позив је објављен на Порталу јавних набавки дана 13.8.2021. године.

Конкурсном документацијом опредељена је врста, квалитет и количина радова и материјала који се уграђује од стране извођача радова.

Потенцијални понуђачи за Партије 1 и 2 морали су да поседују захтевани финансијски и економски капацитет, односно да имају остварен минимални приход у износу од 20.000.000 динара без ПДВ-а за претходне три финансијске године (2018, 2019. и 2020. година), док је за Партију 4 одређен услов да остварени минимални приход износи 4.000.000 динара без ПДВ-а за претходне три финансијске године (2018, 2019. и 2020. година). Такође, за Партије 1 и 2 предвиђен је још један финансијски

услов односно понуђачи су морали поседовати сертификат „Excellent SME Serbia” или одговарајући.

Према званично објављеним подацима наведени сертификат омогућује локалним и међународним пословним партнерима увид у постојање компаније, њену web адресу и кредитну способност. Основа за сертификацију је кредитни извештај и свакодневно праћење од стране компаније „Coface Србија“ д.о.о. Београд. Сертификат се издаје од стране Привредне коморе Србије када и ако компанија задовољи захтеване критеријуме, а први услов је годишњи промет од најмање 4.000.000 РСД и као и задовољење осталих прописаних критеријума за класификацију малих и средњих предузећа. Поред тога, компанија мора да оствари оцену кредитног рејтинга од најмање 6 (шест), која је дефинисана од стране „Coface Србија“ д.о.о. Београд. Оцена кредитног рејтинга је резултат финансијске анализе пословања предузећа, која узима у обзир навике плаћања, ризика будућег пословања као и процену вероватноће уласка у стечај у наредних 12 месеци. Подаци о времену потребном за стицање наведеног сертификата нису објављени на званичној интернет страници Привредне коморе Србије нити је званично објављено које финансијске услове у погледу кредитне способности треба да испуни привредни субјект да би био оцењен са шест и у којим временским интервалима се врши финансијска анализа пословања предузећа.

На самом сертификату је наведено да валидност сертификата може бити укинута у било ком тренутку уколико носилац не испуни критеријуме и да су информације укључене у Excellent SME sertifikat добијене од стране компаније „Coface Србија“ д.о.о. Београд и Привредне коморе Србије (ПКС) из извора за које се верује да су истинити, али не и под контролом компаније Coface и ПКС-а, услед чега ова правна лица не могу заступати њихову тачност. „Coface Србија“ д.о.о. Београд (Coface) и Привредна комора Србије (ПКС) не сnose никакву одговорност за било какав директан или индиректан губитак који произилази из употребе овог сертификата, нити из будућег коришћења истог. У складу са чланом 114. став 4. Закона о јавним набавкама критеријуми за избор понуђача морају да буду у логичкој вези са предметом јавне набавке и сразмерни предмету набавке. Односно, наручилац је дужан да приликом одређивања финансијског капацитета води рачуна да је тако постављен услов заиста неопходан за реализацију конкретне јавне набавке. У члану 116. став 3. је одређено да уколико наручилац одреди услове у погледу односа имовине и обавеза или других финансијских показатеља у вези са финансијским извештајима привредних субјеката за период од највише три последње финансијске године, дужан је да у конкурсној документацији одреди транспарентне, објективне и недискриминаторске методе и критеријуме за њихову оцену. Наручилац није на транспарентан, објективан начин одредио финансијски капацитет наведеним критеријумом за избор понуђача, на који начин су дискриминисани они привредни субјекти који су у могућности да изврше предметне радове, а чије пословање је позитивно и имају задовољавајући ниво финансијске солвентности и ликвидности. Имајући у виду претходно наведено, наручилац је описаним критеријумом за избор понуђача ограничио конкуренцију у смислу члана 7. став 2. Закона о јавним набавкама, а у вези са члана 114. став 4. и члана 116 став 3.

Носилац групе чија понуда је изабрана као најповољнија „ALP Complete“ д.о.о. Београд поседује тражени сертификат на коме је наведено да је сертификат издат на дан 26.10.2016. године и продужен последњи пут на дан 26.10.2020. године. У Изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта члан групе „Глобинг“ д.о.о. Београд је навео да овај критеријум обезбеђује носилац групе.

У погледу техничког и стручног капацитета од привредних субјеката за Партију 1 и Партију 2 је захтевано да су током периода од највише пет последњих година пре

истека рока за подношење понуда у уговореном року и квалитету извели радове на текућем одржавању и хитним интервенцијама који обухватају грађевинско - занатске радове, у укупном износу од минимум 20.000.000 динара без ПДВ-а, док је за Партију 3 и Партију 4 одређен услов да је привредни субјект током периода од највише пет последњих година пре истека рока за подношење понуда у уговореном року и квалитету извео стаклорезачке радове односно ролетнарске радове, у укупном износу од минимум 1.000.000 динара без ПДВ-а, односно 2.000.000 динара без ПДВ-а. Додатно, конкурсном документацијом захтеване су образовне и стручне квалификације и располагање потребним алатима, погонском или техничком опремом од стране понуђача.

За Партије 1, 2 и 3 од понуђача је захтевано да располажу системом пословања који је усаглашен са захтевима стандарда SRPS ISO 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду и SRPS EN ISO 50001:2018 - Системи менаџмента енергијом или одговарајућим. Заинтересовани привредни субјекти указивали су наручиоцу да наведени сертификати за извођење стаклорезачких радова нису потребни, односно да нису у логичкој вези са предметом јавне набавке. У свом одговору, наручилац је констатовао да је стандард SRPS EN ISO 50001:2018 - Системи менаџмента енергијом у директној и логичкој вези са предметом јавне набавке односно да привредни субјекти који имају имплементиран овај стандард у свом пословању, уколико изводе предметне радове доприносе да се у објектима у којима се радови изводе постигне ефикаснија потрошња енергије, односно смањење трошкова грејања и хлађења просторија у којима бораве запослени. Усаглашавањем пословања са захтевима SRPS EN ISO 50001:2018 - Системи менаџмента енергијом, привредни субјекти имају намеру да увећају своју енергетску ефикасност, смање трошкове и умање негативан утицај на животну средину и на тај начин постигну неке од циљева као што су контрола и смањење сопствених трошкова енергије, смањење негативног утицаја на животну средину, припрема за праћење и извештавање о емисији гасова стаклене баште, кредибилитет у јавности о енергетској савесности и сл. С тим у вези, стандард SRPS EN ISO 50001:2018 има интенцију да обезбеди да организација има одговарајући и ефикасан процес управљања како би остварила сопствене енергетске циљеве, што не значи да привредни субјект који не поседује овај сертификат није у стању да квалитетно изврши предмет јавне набавке. Постизање циљева енергетске ефикасности код наручиоца (смањење потрошње енергије) пре свега је повезано са квалитетом радова и материјала који се користе укључујући и ефикасно вршење надзора од стране наручиоца. Наведеним стандардом се не доказује квалификованост и способност понуђача да изврши предмет набавке, а што је и смисао одређивања критеријума за учешће у поступку јавне набавке. Тако одређени услов за учешће у поступку јавне набавке није у логичкој вези са предметом набавке јер није везан за извршење предмета набавке. За Партију 4 дефинисана је обавеза извођача радова да располаже системом пословања усаглашеним са захтевима стандарда SRPS ISO 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду или одговарајући, док је за све партије одређена усаглашеност са захтевима стандарда СРПС ИСО-14001:2015 - Системи менаџмента животном средином или одговарајући.

Комисија за јавну набавку је, полазећи од тога да је група понуђача коју чине „ALP complete“ д.о.о. Београд и „Глобинг“ д.о.о. Београд доставила најповољније и прихватљиве понуде за Партије 1, 2, 3 и 4, констатовала да су испуњени услови за закључење оквирног споразума у поступку јавне набавке број 37/21, односно да су испуњени услови за доношење одлуке о закључењу оквирног споразума из члана 146. ст. 1. и 7. Закона о јавним набавкама, а имајући у виду да је понуђена цена

прихватљива и тржишна.

Оквирни споразуми су закључени на период од годину дана од дана потписивања. Током важења закључених појединачних оквирних споразума приступало се закључењу појединачних уговора о јавној набавци и/или издавању наруџбеница до реализације средстава из оквирног споразума. Рок важења појединачних уговора и/или издатих наруџбеница је до реализације средстава, а најдуже годину дана од дана закључења/издавања.

За Партију 1, на основу Оквирног споразума XV-02 број 401.1.-191 од 5.10.2021. године укупне вредности 11.000.000 динара без ПДВ-а, са изабраним извођачем радова дана 9.2.2022. године закључен је Уговор XV-02 број 401.1.-191/21 на износ од 8.005.248 динара без ПДВ-а. Претходно је извођачу радова издата Наружбеница 18.10.2021. године за радове у вредности од 2.993.118 динара без ПДВ-а.

За Партију 2, на основу Оквирног споразума XV-02 број 401.1.-186 од 21.9.2021. године чија је укупна вредност 11.000.000 динара без ПДВ-а, са изабраним извођачем радова дана 9.2.2022 године закључен је Уговор XV-02 број 401.1.-186/21 на износ од 8.789.570 динара без ПДВ-а. Претходно је извођачу радова издата Наружбеница 27.9.2021. године за радове у вредности од 2.208.990 динара без ПДВ-а.

Комисије за пријем радова за Партије 1 и 2 су записнички констатовале да су изведени радови у складу са спецификацијом, да је материјал уговореног квалитета и да су стварне количине изведених радова у складу са количинама приказаним у грађевинској књизи, као и да накнадних радова није било.

За Партију 3, на основу Оквирног споразума XV-01 број 401.1.-192 од 5.10.2021. године чија је укупна вредност 700.000 динара без ПДВ-а издате су две наруџбенице за радове у вредности од 693.000 динара без ПДВ-а.

За Партију 4, на основу Оквирног споразума XV-01 број 401.1.-187 од 21.9.2021. године чија је укупна вредност 2.300.000 динара без ПДВ-а издате су две наруџбенице за радове у вредности од 2.299.250 динара без ПДВ-а.

Записником о примопредаји радова је констатовано да су изведени радови у складу са спецификацијом датом у понуди и да је уграђен материјал уговореног квалитета. По испостављеним рачунима добављача измирене су обавезе.

Откривене неправилности:

- јавни наручилац је конкурсном документацијом (за Партију 1 и 2) у оквиру критеријума за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета захтевао да понуђач поседује Excellent SME Certificate, те је на тај начин онемогућио подношење прихватљивих понуда од стране привредних субјеката који не поседују наведени сертификат, а имају финансијску и економску способност потребну за извршење уговора о јавној набавци, што није у складу са чланом 7, а у вези члана 114. став 4. и члана 116 став 3. Закона о јавним набавкама и
- конкурсном документацијом (за партије 1, 2 и 3) као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта прописано је да понуђач мора да поседује сертификат о испуњености стандарда SRPS EN ISO 50001:2018 - Системи менаџмента енергијом или одговарајући који није непосредно везан за предмет набавке, у смислу члана 114. став 4. Закона о јавним набавкама.

5. Јавна набавка радова број 67/21 – Санација котлова у заједничкој котларници за грејање објеката у административно-пословном блоку 27. марта, фаза 2 (позиција плана ЈН 84)

Врста поступка:	Отворени поступак
Процењена вредност:	15.000.000 динара без ПДВ-а

Секретаријат за опште послове, као наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке, број XV-02-404-178-1/2021 од 6.12.2021. године и истом образовао Комисију за јавну набавку, број ЈН 67/21. Процењена вредност предметне набавке износи 15.000.000 динара без ПДВ-а. Јавни позив објављен је на Порталу јавних набавки, односно Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 16.12.2021. године а за рок за подношење понуда или пријава је 5.1.2022. године.

Првобитно објављен критеријум за квалитативни избор према коме привредни субјект мора бити овлашћен од стране произвођача за монтажу и сервисирање постојећег горионика и опреме произвођача Max Weishaupt GmbH, Schwendi, на територији Републике Србије, брисан је изменама конкурсне документације. С тим у вези, у делу образовних и стручних квалификација уведена је обавеза привредним субјектима да располажу са минимум једним лицем обученим за рад са аутоматиком W-FM 200 (менаџером сагоревања) горионика, типа РСМ 70/1-А, произвођача Max Weishaupt GmbH, Schwendi. Такође, у складу са изменама у делу стручних и образовних квалификација, привредни субјекти нису били у обавези да располажу са лицима која имају сертификат за пенетрантско испитивање ПТ ниво 2 према СРПС ЕН ИСО 9712, и сертификат за ултразвучно испитивање УТ ниво 2 према ЕН СРПС ИСО 9712 или одговарајуће.

Остали захтеви у погледу обављања професионалне делатности техничких и стручних капацитета, образовних и стручних квалификација, поседовања техничке опреме и стандарда осигурања квалитета и управљања животном средином нису се мењали. Привредни субјекти су морали да располажу са важећом дозволом надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, односно да поседује одобрене технологије за заваривање за поступке заваривања 111 и 135 и да пруже доказ да су у току периода од највише пет последњих година пре истека рока за подношење понуда у уговореном року и квалитету извели радове на поправци топоводних, вреловодних или парних котлова снаге минимално 2000 kW на најмање три котла. У виду образовних и стручних квалификација привредни субјекти су били у обавези да располажу са минимум једним лицем са лиценцом 430, минимум једним лицем са сертификатом IWE или одговарајућим, минимум три лица - електро заваривача са уверењем о стручној оспособљености заваривача за поступак заваривања 135, минимум два лица - електро заваривача са уверењем о стручној оспособљености заваривача за поступак заваривања 111, минимум пет монтера машинских инсталација или бравара-монтера, минимум једним лицем одговорним за безбедност и здравље на раду са положеним стручним испитом.

Поред наведеног потенцијални понуђачи су морали да поседују техничку опрему односно располажу са минимум један ЦНЦ ласером за сечење, минимум један апаратом за заваривање РЕЛ поступком, минимум један апаратом за заваривање МИГ МАГ поступком. Осим наведеног, привредни субјекти су морали имати усаглашено пословање са стандардима СРПС ИСО 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду, СРПС ЕН ИСО 3834-2:2008 - Захтеви квалитета код заваривања топљењем металних материјала - део 2: општи захтеви квалитета и СРПС ИСО 14001:2015 – Систем менаџмента животном средином или одговарајућим.

Техничким спецификацијама је одређено да су привредни субјекти дужни да изврше обилазак објекта у коме се изводе радови ради припреме прихватљиве понуде, а посебно имајући у виду захтеване демонтажне радове. Наручилац је напоменуо да није у могућности да обезбеди опис простора у коме се налази опрема која је предмет санације. Привредни субјекти су били дужни да изврше обилазак објекта најкасније 5 дана пре истека рока за подношење понуда, а да би био у могућности да изврши обилазак, било

је потребно да свој долазак најави најкасније два радна дана раније, путем електронске поште. Приликом обилазка објекта лицу које врши обилазак се издавала потврда потписана од стране овлашћеног лица наручиоца. Уколико привредни субјекат не би извршио обилазак објекта, његова понуда би била одбијена као неприхватљива.

Наручилац је у обавези да сачини конкурсну документацију на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве. Приликом припреме конкурсне документације наручилац је морао да наведе све податке и околности које могу да утичу на припремање понуде и касније извршење преузете обавезе. Котлови који су предмет санације се налазе у објекту над којим наручилац има одговарајућа имовинско-својинска права услед чега је постојала могућност да се у техничким спецификацијама пружи могућ опис локације и прикажу нацрти, пројектна документација, премери, скице и др. простора, а да се обилазак локације одреди као могућност, имајући у виду да се критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта прописују из разлога да учешће у поступку јавне набавке узму понуђачи који имају могућност и способност да реализују конкретан уговор о јавној набавци. У тој ситуацији, уколико потенцијални понуђачи не би у прилогу своје понуде доставили доказ да је извршен обилазак локације, та околност не би имала карактер битног недостатка понуде у смислу члана 144. Закона о јавним набавкама.

Обавезујући потенцијалне понуђаче да се локација обиђе најкасније пет дана пре истека рока за подношење понуда уз претходну најаву најмање два дана раније, наручилац је скратио рок за учешће привредних субјеката у поступку јавне набавке односно привредни субјекти који нису најавили одлазак на локацију два дана раније и најмање 5 дана пре истека рока извршили обилазак локације нису могли поднети понуду. У складу са чланом 86. став 4. Закона о јавним набавкама, ако је за припрему понуда потребан обилазак локације, наручилац је дужан да рок за подношење понуда, који мора да буде дужи од минималних рокова прописаних одредбама овог закона посебно за сваку врсту поступка, одреди на начин да сви заинтересовани привредни субјекти могу да се упознају са свим информацијама потребним за припрему понуде.

Објављивање Јавног позива - пречишћени текст и Исправке - обавештења о изменама или додатним информацијама јавног позива на порталима извршено је 31.12.2021. године, а рок за подношење понуда или пријава је продужен за 7 дана, односно привредни субјекти су могли да поднесу понуду до 13.1.2022. године. Понуду су благовремено поднели:

- група понуђача коју чине „Пословни објекти“ а.д. Београд (Врачар), „Weishaupt“ д.о.о. Београд (Нови Београд), и „Мип-Тимо“ д.о.о. Ћуприја, у укупном износу од 14.974.200 динара без ПДВ-а, односно 17.969.040 динара са ПДВ-ом.

- група понуђача коју чине „Vladex“ д.о.о. Београд-Борча, и „Процес инжењеринг“ д.о.о. Београд (Чукарица) у укупном износу од 12.350.376 динара без ПДВ-а, односно 14.820.451 динара са ПДВ-ом.

Неблаговремених понуда није било. Комисија за јавну набавку је констатовала да су прихватљиве понуде поднеле обе наведене групе понуђача. Применом критеријума „економски најповољнија понуда“ на основу цене, понуда „Vladex“ д.о.о. Београд-Борча, и „Процес инжењеринг“ д.о.о. Београд (Чукарица) од 12.350.376 динара без ПДВ-а оцењена је као најповољнија. Одлука о додели уговора број XV-02-404-84-2/2021 донета је 11.2.2022. године.

Са групом понуђача коју чине „Vladex“ д.о.о. Београд-Борча и „Процес инжењеринг“ д.о.о. Београд (Чукарица) закључен је Уговор XV-01 бр.401.1-27 од 8.3.2022. године уговорене вредности радова у износу од 12.350.000 динара без ПДВ односно 14.820.000 динара са ПДВ-ом. Комисија за пријем радова је записнички констатовала да су сви радови изведени у складу са спецификацијом као и да су

изведени сви пратећи радови и пружене све пратеће услуге. Потписани записник је представљао основ извођачу да испостави наручиоцу рачун број 4082-1-22-2022 од 13.7.2022. године.

Откривена неправилност:

конкурсном документацијом наручилац је прописао обавезу потенцијалним понуђачима да изврше обилазак локације, и то најкасније 5 дана пре истека рока за подношење понуда при чему је у обавези да свој долазак најави најкасније 2 (два) радна дана раније путем електронске поште, чиме је фактички потенцијалним понуђачима онемогућен обилазак локације након 6.1.2022. године, и сходно томе скраћен је рок за подношење прихватљиве понуде, што није у складу са чланом 7. Закона о јавним набавкама.

✚ Препоручује се одговорним лицима Секретаријата за опште послове да:

Препорука број 1

обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом, односно да документацијом о набавци и моделом уговора предвиде одредбе о промени цене, односно усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима у вези набавке (услуге физичко – техничког и противпожарног обезбеђења) код којих постоји ризик да ће на тржишту доћи до значајне промене цене током извршења уговора о јавној набавци;

Препорука број 2

квалитативни и квантитавни пријем предмета јавне набавке врше на начин који је предвиђен одредбама уговора, односно условима који су одређени оквирним споразумом;

Препорука број 3

уколико је за припрему понуда потребан обилазак локације или непосредан преглед на лицу места докумената који допуњују документацију о набавци, не скраћује непримерено рокове у односу на рокове одређене за подношење понуда.

(2) Секретаријат за финансије

Према подацима достављеним у поступку ревизије, јавни наручилац – Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за финансије је у ревидираном периоду после спроведених поступака јавних набавки доделио оквирне споразуме/уговоре у вредности од 867.377.522 динара.

А. Планирање и спровођење јавних набавки

Графикон број 5. Укупна вред. закључених уговора након спроведеног поступка јавне набавке и узорковане вредности уговора



(1) Град Београд – Градска управа Секретаријат за финансије дана 24.2.2020. године усвојио је План јавних набавки према раније важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), а измену плана 17.6.2020. године. Град Београд – Градска управа Секретаријат за финансије је у 2020. години спровео је три отворена поступка јавних набавки, од којих један отворени поступак јавне набавке ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем. На основу спроведених поступака јавних набавки у 2020. години додељени су уговори/оквирни споразуми за набавку добара и услуга укупне уговорене вредности у износу од 172.334.400 динара са ПДВ-ом. Од укупне вредности додељених уговора/оквирних споразума, ревидирали смо један спроведени поступак јавне набавке на основу кога је закључен оквирни споразум са једним понуђачем у вредности од 90.916.800 са ПДВ-ом. На основу Оквирног споразума закључена су три уговора, уговорене вредности у укупном износу од 79.274.485 динара са ПДВ-ом. Сходно томе, уговорена вредност у ревидираном поступку јавне набавке чини 54% укупне вредности додељених оквирних споразума/уговора у ревидираном периоду.

(2) Град Београд – Градска управа Секретаријат за финансије донео је План јавних набавки за 2021. годину. Првобитна верзија плана јавних набавки за 2021. годину донета је 19.1.2021. године, док су измене плана јавних набавки за 2021. годину донете 5.5.2021.године и 22.9.2021. године. Град Београд – Градска управа Секретаријат за финансије је у 2021. години спровео осам поступака јавних набавки, од чега шест отворених поступака, један отворени поступак са циљем закључења оквирног споразума и један преговарачки поступак без објављивања јавног позива. На основу спроведених поступака јавних набавки у 2021. години додељени су уговори/оквирни споразуми за набавку добара и услуга укупне уговорене вредности у износу од 695.043.122 динара са ПДВ-ом. Од укупне вредности додељених уговора/оквирних споразума, ревидирали смо четири спроведена поступка јавне набавке на основу којих су закључени уговори у вредности од 505.044.000 са ПДВ-ом. Сходно томе, уговорена вредност у ревидираном поступку јавне набавке чини 73% укупне вредности додељених оквирних споразума/уговора у ревидираном периоду.

Б1. Спровођење јавних набавки у 2020. години и извршење уговора

1. ЈН Набавка САП лиценци са услугом одржавања (1/2020)

Врста поступка: Отворени поступак у циљу закључења оквирног споразума на период од две године				
Процењена вредност укупно: 75.800.000 без ПДВ				
Одлука о покретању поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
I -01-404-2-1/2020 од 23.6.2020.године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије	
Подаци о понуђачима				
Једна понуда			Група понуђача: „Printer sistem“ доо Београд „Printer Web“ доо Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена	
Одлука о закључењу оквирног споразума број: I-01-404-2-6/2020				
Датум доношења	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
2.9.2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије	Група понуђача: „Printer sistem“ доо Београд „Printer Web“ доо Београд	75.764.000	90.916.800

Оквирни споразум		
Датум закључења	Потписао/ла уговор	Уговорена вредност са ПДВ-ом
17.9.2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије	90.916.800

Наручилац је покренуо поступак јавне набавке дана 23.6.2020. године доношењем Одлуке о покретању отвореног поступка јавне набавке у циљу закључења оквирног споразума на период од две године, а истог дана донето је и Решење о образовању комисије за јавну набавку. Наручилац набавља додатне САП лиценце и услуге одржавања САП лиценци ради проширења коришћења софтвера и укључивања у систем додатних 30 индиректних буџетских корисника (ИБК) као и три општине града Београда.

Процењена вредност јавне набавке износи 75.800.000 динара без ПДВ-а. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 29.7.2020. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да јавни позив за предметну јавну набавку објављен на истом 29.7.2020. године.

Конкурсном документацијом, на страни 6/80, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског капацитета, захтевано је да понуђач у две обрачунске године (у 2017. и 2018. години) није пословао са губитком и да у последњих 6 месеци који претходе месецу у коме је објављен позив за подношење понуда није био у блокади. Наручилац је конкурсном документацијом одредио да у случају заједничке понуде, задати услов да понуђач у две обрачунске године (2017. и 2018.) није пословао са губитком, чланови групе испуњавају заједно, а задати услов да понуђач није био у блокади у последњих 6 месеци испуњава сваки члан групе понуђача посебно.

Наручилац у конкурсној документацији није прецизно навео на коју врсту губитка се наведени захтев односи (нето губитак или пословни губитак), што је од посебног значаја када се узме у обзир да су могуће ситуације у којима је потенцијални понуђач у одређеној пословној години остварио нето губитак и пословни добитак, а с обзиром да нето губитак може бити последица осталих расхода који немају директне везе са пословном делатношћу. Чланом 61. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) прописано да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, а ако претпоставимо да је наручилац под појмом губитак подразумевао „нето губитак“ тако одређен услов онемогућава учешће у поступку јавне набавке потенцијалним понуђачима који су у претходном периоду и поред нето губитка остварили пословни добитак.

Конкурсном документацијом на страни 7/80 као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу пословног капацитета, захтевано је да понуђач, између осталог, има реализован најмање један уговор у јавном сектору где се примењују програмски модели буџетирања за испоруку и/или одржавања САП лиценци, који је успешно реализован у последњих 5 година од дана објављивања позива за подношење понуда. Наручилац је конкурсном документацијом одредио да у случају заједничке понуде, задати услов чланови групе понуђача испуњавају заједно. Наведени услов доказује се достављањем референтне листе (Образац 8) понуђача, као и потврде референце (образац 9) потписаног од стране правног субјекта купца/наручиоца.

Благовремено, односно до 27.8.2020. године пристигла је једна понуда групе понуђача „Prointer sistem“ доо Београд и „Prointer Web“ доо Београд, са укупно понуђеном ценом од 75.764.000 без ПДВ-а, односно 90.916.800 са ПДВ-ом. Понуђачи из групе („Prointer sistem“ доо и „Prointer Web“ доо) закључили су Споразум којим се

међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке. Предмет овог Споразума је регулисање права и обавеза сваког члана као дела Споразумне стране ради учешћа, као групе понуђача у јавној набавци добара. Чланом 3. Споразума, између осталог, дефинисана је и расподела посла чланова групе, па ће у складу са тим члан групе „Printer-web“ доо Београд бити ангажован на пословима/активностима: учешће у припреми понуде, консултантске услуге и обезбеђење референтне потврде.

У циљу доказивања додатног услова у делу финансијског капацитета (да понуђач у две обрачунске године у 2017. и 2018. години није пословао са губитком), члан групе „Printer sistem“ доо Београд, доставио је Извештај о бонитету за јавне набавке који, између осталог, садржи сажете податке из Биланса стања и Биланса успеха за 2016, 2017. и 2018. годину. Међутим, достављени Извештај о бонитету не садржи податке из Биланса стања и Биланса успеха за обрачунску 2017. годину, већ само податке који се односе на обрачунску 2018. годину.

Члан групе понуђача „Printer web“ доо Београд је у циљу доказивања траженог пословног капацитета доставио Референту листу (Образац 8) и Потврду референце (Образац 9) у којима је навео податке о реализованим уговорима. Град Београд, Градска управа, Секретаријат за финансије издао је Потврду референце понуђачу „Printer web“ доо Београд, да је у периоду од 28.9.2018. до 5.10.2019. године успешно реализовао уговор - набавка САП лиценци за ИБК са услугом одржавања у јавном сектору где се примењује програмски модел буџетирања који је садржао одржавање САП лиценци, а који се односи на 248 корисничких ЕРП лиценци.

Након прегледа и стручне оцене поднете понуде, Комисија за јавну набавку је утврдила да је понуда прихватљива. Након доношења Одлуке о додели оквирног споразума закључен је Оквирни споразум број 401.1-6 од 17.9.2020. године са групом понуђача уговорене вредности 75.764.000 динара без ПДВ-а, односно 90.916.800 динара са обрачунатим ПДВ-ом. Рок важења Оквирног споразума је две године, а цена лиценци из овог оквирног споразума износи 59.964.800 динара без ПДВ-а, док цена услуге произвођачког одржавања свих лиценци из овог оквирног споразума износи 18.799.200 динара без ПДВ-а.

На основу оквирног споразума закључена су три појединачна уговора о јавној набавци САП лиценци са услугом одржавања.

Преглед закључених појединачних уговора о ЈН на основу оквирног споразума

Појединачни уговори о ЈН САП лиценци са услугом одржавања	Предмет уговора	Вредност уговора са ПДВ-ом	
		цена лиценци	услуга одржавања лиценци
Уговор 401.1-8 од 24.9.2020.	куповина: ▪ 55 Sap professional user лиценци са услугом одржавања	цена лиценци	15.807.000
		услуга одржавања лиценци	4.344.542
Уговор 401.1-1 од 23.2.2021.	куповина: ▪ 70 Sap professional user лиценци; ▪ 6 Sap Payroll processing лиценци; 5 Sap Signature management лиценци ▪ са услугом одржавања	цена лиценци	25.247.760
		услуга одржавања лиценци	4.778.414
Уговор број 401.1-8 од 7.9.2021.	куповина: ▪ 95 Sap professional user лиценци са услугом одржавања	цена лиценци	27.303.000
		услуга одржавања лиценци	1.793.769
Укупно			79.274.485

Сходно напред наведеном, наручилац је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, у погледу финансијског капацитета захтевао да понуђач у претходне две обрачунске године (2017. и 2018. година) није пословао са

губитком, без прецизног навођења да ли се наведени губитак односи на пословни или нето губитак.

Б2. Спровођење јавних набавки у 2021. години и извршење уговора

1. ЈН Консултантско сервисне услуге са САП ЕРП решења на нивоу ИБК (30 установа културе, Туристичку организацију Београда, Центар дечјих летовалишта и опоравилишта града Београда, Прихватилишта за децу Београда и Центра за социјално предузетништво (4/2021)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 51.540.000 без ПДВ					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
I-01-404-8/2021 од 2.7.2021.године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Printer sistem“ доо Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора број: I-01-404-8-4/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
2.9.2021. године	2.9.2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије	„Printer sistem“ доо Београд	51.000.000	61.200.000
Уговор број 01-401.1-9					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла уговор		Уговорена вредност са ПДВ-ом	
7.9.2021. године	15.9.2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије		61.200.000	

Доношењем Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке I-01-404-8/2021 од 2.7.2021. године, наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке услуге Консултантско сервисне услуге са САП ЕРП решења на нивоу ИБК, чија је процењена вредност 51.540.000 динара без ПДВ-а. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавни набавки 30.7.2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен на истом 2.8.2021. године.

Техничким спецификацијама предвиђено је да услуга обухвата: консултантско сервисне услуге редовног одржавања САП ЕРП решења и консултантско сервисне услуге унапређења и интеграције САП ЕРП решења и обука корисника.

Благовремено, односно до 30.8.2021. године пристигла је једна понуда понуђача „Printer sistem“ доо Београд са укупно понуђеном ценом од 51.000.000 динара. На основу Извештаја о поступку јавне набавке и Одлуке о додели уговора, закључен је Уговор број I01-401.1-9 од 7. септембра 2021. године са понуђачем „Printer sistem“ доо Београд.

Уговором је дефинисано да се извршилац обавезује да изврши консултантско сервисне услуге у року од 12 месеци од дана ступања уговора на снагу. Уговорена вредност консултантско сервисних услуга подршке постојећем САП ЕРП решењу за период од 12 месеци износи 51.000.000 динара без ПДВ-а, односно 61.200.000 са ПДВ-ом. Уговорена је паушална цена за консултант месец која износи 4.250.000 динара без

ПДВ-а, односно 5.100.000 динара са ПДВ-ом. Извршилац је након потписивања уговора доставио банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини од 10% од уговорене цене са роком важења до 22.10.2022. године.

Наручилац је образовао комисију која је на месечном нивоу сачињавала Записник о пријему консултантско сервисних услуга за САП ЕРП решења на нивоу ИБК, који је поред фактуре испостављене од стране „Prointer sistem“ доо, чинио саставни део документације на основу које је наручилац извршавао уговорене финансијске обавезе. Извршилац је сходно одредбама Уговора, консултантско сервисне услуге фактурисао на месечном нивоу у износу од 5.100.000 динара са ПДВ-ом, без обзира на обим пружене услуге.

2. ЈН Имплементација ХЦМ модула на нивоу градских општина града Београда (2/2021)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 80.000.000 без ПДВ					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
I-01-404-6/2021 од 20.5.2021.године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Група понуђача: „Prointer sistem“ доо Београд „Sapiens solutions“ доо Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора број 404-6-5/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
11.8.2021. године	11.8.2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије	Група понуђача: „Prointer sistem“ доо Београд „Sapiens solutions“ доо Београд	79.980.000	95.976.000
Уговор број 01-401.1-4					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла уговор		Уговорена вредност са ПДВ-ом	
13.8.2021. године	18.8.2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије		95.976.000	

Доношењем Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке I-01-404-6/2021 од 20.5.2021. године, наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке имплементација ХЦМ модула на нивоу градских општина процењене вредности 80.000.000 динара без ПДВ-а. Предмет набавке је имплементација ХЦМ модула на нивоу градских општина Града Београда, која се врши у циљу унапређења САП ЕРП апликативног решења у области управљања људским ресурсима.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 6.7.2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен 8.7.2021. године.

Техничким спецификацијама дефинисано је да ће се пројекат спровести у 10 фаза, од којих свака фаза траје два месеца. У првој фази предвиђено је да стручни консултанти воде серију структурираних радионица за дизајнирање решења, док је у осталих 9 фаза предвиђено да се реализује имплементација САП решења као и услуга пост-продукционе подршке у оквиру градских општина.

Благовремено, односно до 4.8.2021. године пристигла је једна понуда групе понуђача „Prointer sistem“ доо Београд и „Sapiens solutions“ доо Београд, са укупно понуђеном ценом 79.980.000 без ПДВ-а, односно 95.976.000 динара са ПДВ-ом. На основу Извештаја о поступку јавне набавке и Одлуке о додели уговора, закључен је Уговор број I-01-401.1-9 од 7. септембра 2021. године са понуђачем „Prointer sistem“ доо Београд, укупно уговорене вредности од 95.976.000 динара са ПДВ-ом. Уговорена вредност реализације прве фазе износи 15.990.000 динара без ПДВ-а, док уговорена цена реализације осталих девет фаза износи 7.110.000 динара без ПДВ-а по фази.

3. ЈН Имплементација САП ЕРП решења на нивоу ИБК градских општина (7/2021)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 110.000.000 без ПДВ					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
I-01-404-11/2021 од 28.9.2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Група понуђача: „Prointer sistem“ доо Београд „Sapiens solutions“ доо Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора број 404-6-5/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
17.11.2021. године	17.11.2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије	Група понуђача: „Prointer sistem“ доо Београд „Sapiens solutions“ доо Београд	109.960.000	131.952.000
Уговор број I01-401.1-12					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла уговор		Уговорена вредност са ПДВ-ом	
23.11.2021. године	1.12.2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије		131.952.000	

Доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке I-01-404-11/2021 од 28.9.2021. године, наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке услуге имплементација САП ЕРП решења на нивоу ИБК градских општина, чија је процењена вредност 110.000.000 динара без ПДВ-а. Имплементација САП ЕРП решења на нивоу ИБК градских општина вршиће се у циљу унапређења модула за пословне процесе у области финансијског пословања, управљања људских ресурсима, и у циљу унапређења пословних процеса из домена управљања кадровском администрацијом, пословног процеса обрачуна зарада, обрачуна осталих личних примања као и процеса управљања службеним путовањима.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 12.10.2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен 12.10.2021. године.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет, и технички и стручни капацитет. У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да понуђач располаже финансијским капацитетом, односно да је у последње три

године (2018, 2019. и 2020. година) остварио минимални приход од 200.000.000 динара. У делу техничких и стручних капацитета, између осталог, захтевано је да понуђач има најмање једну имплементацију САП решења која је успешно имплементирана у последње три године пре истека рока за подношење понуда, у јавном сектору на нивоу директних или индиректних буџетских корисника. Техничким спецификацијама наведено је да су индиректни корисници буџетских средстава градских општина: месне заједнице, установе из области културе чији је оснивач градска општина, установе из области туризма чији је оснивач градска општина и установе из области спорта чији је оснивач градска општина, као и да ће пројекат бити спроведен у 12 фаза, од којих свака траје по 2 месеца.

Благовремено, односно до 12.11.2021. године, пристигла је једна понуда групе понуђача „Printer sistem“ доо Београд и „Sapiens solutions“ доо Београд. На основу Извештаја о поступку јавне набавке и Одлуке о додели уговора од 17.11.2021. године, закључен је Уговор број I01-401.1-12 од 23.11.2021. године са групом понуђача „Printer sistem“ доо Београд и „Sapiens solutions“ доо Београд. Вредност уговорене услуге имплементације САП ЕРП решења на нивоу ИБК градских општина износи 109.960.000 динара без ПДВ-а, односно 131.952.000 са ПДВ-ом.

4. ЈН Имплементација САП решења за јавне приходе (5/2021)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 180.000.000 без ПДВ					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
I-01-404-11/2021 од 28.9.2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Група понуђача: „Printer sistem“ доо Београд „Btr со“ доо Београд		
Одлука о додели уговора број 01-404-9-4/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
16.11.2021. године	16.11.2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије	Група понуђача: „Printer sistem“ доо Београд „Btr со“ доо Београд	179.930.000	215.916.000
Уговор број 01-401.1-11					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла уговор		Уговорена вредност са ПДВ-ом	
23.11.2021. године	1.12.2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за финансије		215.916.000	

Доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке I-01-404-9/2021 од 28.9.2021. године, наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке услуге имплементација САП ЕРП решења за јавне приходе. Процењена вредност јавне набавке износи 180.000.000 динара.

Конкурсном документацијом одређено је да имплементација САП решења за јавне приходе обухвата: планирање јавних прихода, остварење јавних прихода и извештавање односно развој неопходних функционалности за потребе евиденције прихода код корисника и израда извештаја који су основ за доношење одлука, као и издавање фактурних докумената, решења, налога и слично код корисника у оквиру чије надлежности се остварују јавни приходи у буџету града. Такође, имплементација подразумева развој интерфејса са софтвером за администрирање јавних прихода на

територији Републике Србије у сврху аутоматског преноса ажурних података у САП систем, као и развој интерфејса са софтверским решењем које у раду користе Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда и ЈКП „Инфостан технологије“. Имплементација САП решења ће се извршити код корисника: Скупштина града Београда, Градоначелник, Градско веће, Градска управа града Београда, Градско правобранилаштво, Омбудсман, Канцеларија за младе, Служба главног урбанисте, Служба за буџетску инспекцију, Служба за интерну ревизију, Служба за централизоване јавне набавке и контролу јавних набавки.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 12.10.2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен 12.10.2021. године.

Наручилац је одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта. У тачки 2. (финансијски и економски капацитет) наручилац је захтевао да је понуђач у периоду од 3 последње финансијске године (2018, 2019, 2020.) остварио минимални приход од 300.000.000 динара. У тачки 3. (технички и стручни капацитет) наручилац је захтевао да понуђач има најмање једну имплементацију САП решења која је успешно имплементирана у последње три године пре истека рока за подношење понуда, у јавном сектору на нивоу директних и индиректних корисника.

Техничким спецификацијама предвиђено је да се имплементација САП решења за јавне приходе спроведе у 9 фаза. Прва фаза подразумева усаглашавање плана пројекта и обостраног прихватања и потписивања пројектног пословника, организациони обим пројекта, пројектну организацију и методологију пројекта. Друга фаза подразумева проверу концептуалног дизајна решења и завршава се усвајањем Документа о концептуалном дизајну решења. Од 3. до 8. фазе планирани су циклуси имплементације који подразумевају проверу функционалности на тестном окружењу на основу записника о успешно извршеним Unit тестовима за прву групу корисника и да су подешавања пренета на продукцију. Последња фаза број 9. биће обављена након истека пост продукционе подршке за све групе корисника, и подразумева отклањање уочених проблема у периоду пост продуктивне подршке.

Благовремено, односно до 12.11.2021. године пристигла је једна понуда групе понуђача „Prointer system“ доо Београд и „Vtr со“ доо Београд. На основу Извештаја о поступку јавне набавке и Одлуке о додели уговора од 17.11.2021. године, закључен је Уговор број I-01-401.1-11 од 23.11.2021. године са групом понуђача „Prointer system“ доо Београд и „Vtr со“ доо Београд. Укупно уговорена вредност услуге износи 179.930.000 динара без ПДВ-а, односно 215.916.000 са ПДВ-ом, са обавезом извршења уговорених услуга у року од 24 месеца.

(3) Секретаријат за комуналне и стамбене послове

Према достављеним подацима од стране субјекта ревизије, јавни наручилац – Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за комуналне и стамбене послове је у ревидираном периоду после спроведених поступака јавних набавки доделио, односно закључио оквирне споразуме/уговоре у вредности од 17.341.985.434 динара. Од укупне вредности додељених оквирних споразума и уговора, ревидирали смо спроведене поступке јавних набавки, након којих су закључени оквирни споразуми и уговори у вредности од 11.690.232.402 динара, што чини 67% од укупне вредности додељених/закључених оквирних споразума и уговора у ревидираном периоду.

Од 337 спроведених поступака јавних набавки у ревидираном периоду, три поступка јавне набавке је спровео Секретаријат за комуналне и стамбене послове самостално,

док су 334 поступка јавних набавки спроведени од стране других наручилаца (Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П., Београд, ЈП „Градско стамбено“, ЈП „Београдска тврђава“, ЈП „Ада Циганлија“ и ЈКП „Београдски водовод и канализација“) као заједничке набавке у смислу члана 50. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), односно члана 80. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/19).

Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П., Београд (у даљем тексту: Јавно предузеће Дирекција) сагласно члану 10. Статута обавља комуналну делатност обезбеђивања услова за уређивање, употребу, унапређење и заштиту грађевинског земљишта, припреме и реализације средњорочних и годишњих програма уређивања и доделе грађевинског земљишта на територији града Београда, као делатност од општег интереса и обавља све стручне послове у циљу обезбеђења услова за изградњу јавних објеката од посебног значаја за Град. Јавно предузеће Дирекција је јавни наручилац у смислу Закона о јавним набавкама, и у ревидираном периоду по споразумима са Секретаријатом за комуналне и стамбене послове је спроводило поступке јавних набавки у име и за рачун Града Београда.

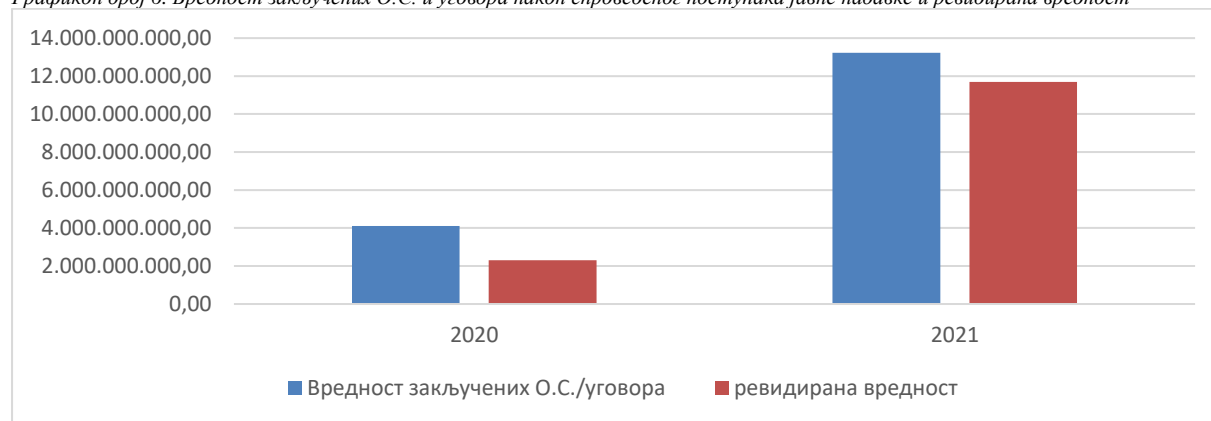
А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години

(а) Град Београд – Градска управа Секретаријат за комуналне и стамбене послове усвојио је План јавних набавки дана 28.2.2020. године и пет измена и допуна плана према раније важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), као и четири верзије плана јавних набавки према важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019). Последња верзија плана јавних набавки за наведену годину објављена је на Порталу јавних набавки 4.12.2020. године.

(б) Град Београд – Градска управа Секретаријат за комуналне и стамбене послове је донео План јавних набавки за 2021. годину са 14 измена. Првобитна верзија Плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 20.1.2021. године. Последња верзија плана јавних набавки за наведену годину објављена је 21.12.2021. године.

Од 26 ревидираних поступака јавних набавки, утврдили смо да у три поступка јавне набавке процењена вредност није била валидна у време покретања поступка у смислу члана 64. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), што је шире објашњено у делу текста који се односи на конкретне (појединачне) јавне набавке.

Графикон број 6. Вредност закључених О.С. и уговора након спроведеног поступка јавне набавке и ревидирана вредност



Б1. Спровођење јавних набавки у 2020. години и извршење уговора

У 2020. години по спроведеном 171 поступку јавних набавки који су окончани закључењем оквирног споразума/уговора, закључени су оквирни споразуми/уговори у укупној вредности од 4.107.193.940 динара са порезом на додату вредност.

Ревизијом је обухваћено укупно 15 поступака јавних набавки. Укупна вредност закључених О.С. и уговора у ревидираним (узоркованим) поступцима јавних набавки износи 2.299.348.847 динара са ПДВ-ом, што чини 56% од укупне вредности закључених оквирних споразума/уговора.

1. Јавна набавка радова број 93/19 - Извођење радова на изградњи фекалне канализације у насељу Браће Марић у Крњачи-II фаза

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 75.000.000					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 93/19					
Број и датум: 45892/1-08 од 26.08.2019. године			Доносилац: в.д. директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: једна		
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача: Г.П. „Беооператива“ д.о.о. Београд и „Wetricom“ д.о.о. Београд		64388 29.11.2019. године	74.992.248	прихватљива понуда	
Одлука о додели уговора број 71013/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
30.12.2019. године	31.12.2019. године	в.д. директор ЈП Дирекције	група понуђача: Г.П. „Беооператива“ д.о.о. Београд и „Wetricom“ д.о.о. Београд	74.992.248	89.990.698
Уговор број III-01 број 401.1-303/20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
26.02.2020. године	28.02.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и в.д. директор ЈП Дирекције	120 календарских дана од дана увођења добављача у посао (односно до 11.08.2020. године)	74.992.248	89.990.698
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-303/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања:	
30.09.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 20.11.2020. године	продужење рока извођења радова за 101 календарских дана	
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-303/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
12.10.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 20.11.2020. године	92.620.693	111.144.832
Предмет уговарања:	вишак радова у износу од 18.507.400 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 878.955 динара без ПДВ				
III Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-303/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања:	
27.11.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 18.02.2021. године	продужење рока извођења радова за 90 дана	
IV Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-303/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
02.02.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 18.02.2021. године	102.897.805	123.477.366
Предмет уговарања:	додатни радови у износу од 10.277.112 динара без ПДВ				

V Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-303/20				
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
10.06.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	до 18.02.2021. године	104.134.242	124.961.090
Предмет уговарања:	вишак радова у износу од 5.748.792 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 4.512.355 динара без ПДВ			

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 93/19, за извођење радова на изградњи фекалне канализације у насељу Браће Марић у Крњачи – II фаза и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 26.8.2019. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке¹⁴. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 17.10.2019. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа.

Јавно предузеће Дирекција достављало је одговоре понуђачима на захтев за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремањем понуде, а која су се односила на питања у вези са пословним капацитетом и техничким капацитетом.

Наручилац је извршио три измене конкурсне документације, које су се односиле на пословни капацитет, измене модела уговора и измене техничке спецификације. Трећа измена конкурсне документације објављена је 21.11.2019. године. Рок за подношење понуда је продужаван и одређен је до 29.11.2019. године.

Идејни пројекат Секундарне канализације у постојећим улицама блока „Браћа Марић“ у Крњачи К.О. Крњача, урађен је од пројектанта „Сет“ д.о.о. Шабац, септембра 2019. године. Предрачунска вредност радова у идејном пројекту износи 74.478.647 динара, на основу које је одређена процењена вредност јавне набавке.

За предметне радове надлежни орган Града Београда донео је Решење¹⁵ о одобрењу извођења радова (изградња секундарне канализације у постојећим улицама блока „Браћа Марић“ у Крњачи). Јавно предузеће Дирекција је Решењем¹⁶ одредило стручни надзор за извођење радова.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, укључујући све чланице заједничке понуде, у обрачунској 2018. години, остварио укупан пословни приход од најмање 100.000.000 динара без ПДВ.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да понуђач, укључујући све чланице заједничке понуде, у последњих пет година, пре јавног отварања понуда, мора имати укупно изведено најмање 1000м канализације (кишне, фекалне, колектора) пречника ДН≥Ø250мм и 5000м изградње канализације и/или водоводне мреже под притиском од полиетиленских цеви које су спојене електрофузионим заваривањем.

Испуњеност додатног услова који се односи на пословни капацитет понуђач је доказивао Списком изведених радова и Потврдом наручиоца/инвеститора са подацима о изведеним референтним радовима, на обрасцима који су прописани конкурсном документацијом.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, укључујући све

¹⁴ Број III 07 404-150/19 од 18.07.2019. године

¹⁵ IX-20 број 351.41-457/2019 од 30.09.2019. године

¹⁶ Број 15345/3-04 од 11.03.2020. године

чланице заједничке понуде, мора имати у власништву, закупу или лизингу и у исправном стању 12 комада разне опреме (камион кипер носивости ≥ 10 т са прилагањем доказа о носивости, багер ≥ 60 kw са прилагањем доказа о снази, вибро плоча, машина за сечење асфалта и/или бетона, комбинована машина, муљна пумпа, машина за електрофузионо заваривање која има могућност прављења и исписа протокола заваривања са прилагањем доказа из којих се може утврдити да садржи захтевани услов и оплата за разупирање ровова ≥ 50 м² са прилагањем доказа о површини или димензијама оплате уколико није наведена у пописној листи, фактури, уговору о закупу или лизингу).

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, укључујући све чланице заједничке понуде, мора имати у радном односу (на одређено или неодређено време) најмање: два дипл. грађевинска инжењера са важећом лиценцом ИКС 414 или 413 и два лица која имају сертификат заваривача за електрофузионо заваривање полиетиленских цеви издат од стране сертификованог тела.

Извођач радова именован је решењем за одговорног извођача радова дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом 414.

У Извештају о стручној оцени понуда, Комисија за јавну набавку је констатовала да је у циљу правилне оцене понуде од понуђача затражено достављање појашњења у вези техничке опремљености и да је понуђач доставио захтевано појашњење.

С обзиром да је рок за подношење захтева за заштиту права истекао 9.1.2020. године и да је Уговор о јавној набавци заведен код извођача радова 24.2.2020. године, наручилац није доставио уговор о јавној набавци понуђачу којем је уговор додељен, у року од осам дана од протекла рока за подношење захтева за заштиту права односно до 17.1.2020. године, јер је уговор код наручиоца (Града) заведен тек 19.2.2020. године.

Добављач је уведен у посао 13.4.2020. године, што је уписано у грађевински дневник и констатовано записником.

Током извођења радова, Анексом II основног уговора, уговорен је вишак радова у износу од 18.507.400 динара без ПДВ (што чини 24,6% вредности радова по основном уговору) и мањак радова у износу од 878.955 динара без ПДВ. У извештају стручног надзора поводом захтева добављача за доуговарање пројектованог вишка радова, констатовао је да су разлог вишка радова неусаглашене пројектом предвиђене количине радова са стварним потребама на терену и да је неопходно уговорити вишкове радова.

Анексом IV основног уговора уговорени су додатни радови у износу од 10.277.112 динара без ПДВ (што чини 13,7% вредности радова по основном уговору).

Стручни надзор, у Извештају поводом захтева добављача за доуговарањем непредвиђених и додатних радова, је констатовао да су грађани захтевали од општине Палилула и Града да се све улице које гравитирају том канализационом сливу укључе у предметне уговорене радове и да је неопходно изградити још око 1100м канализације ниског притиска као додатни рад кроз већ уговорене позиције и уговорене јединичне цене из основног уговора. Даље је констатовао да пројекат није обухватио све улице и објекте у том насељу које гравитирају предметно сливном подручју, што захтева израду пројектно-техничке документације, као непредвиђених радова.

Имајући у виду да је предмет набавке извођење радова на изградњи фекалне канализације у насељу Браће Марић у Крњачи-II фаза, извођење радова у осталим улицама које гравитирају том канализационом сливу у дужини око 1100м, нису пројектовани техничком документацијом, нису уговорени основним уговором и не представљају непредвиђене радове односно додатне радове који су постали неопходни у смислу да ће се њиховим извођењем формирати функционална целина за коју ће постојећи добављач дати гаранцију, јер захтевани радови могу се пројектовати и

изводити као самостална целина и засебна фаза у изградњи фекалне канализације.

Извршена је примопредаја изведених радова, дана 10. маја 2021. године и сачињен је Записник о примопредаји радова, којим је констатовано да је добављач извршио уговорене радове 18.2.2021. године, што је констатовано и у грађевинском дневнику. Записник о примопредаји радова је сачињен 81 дан од дана завршетка радова, уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 18. став 2. Уговора. Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова, за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 27. априла 2021. године и констатовао да вишак радова у односу на укупно уговорене радове са анексима износи 5.748.792 динара без ПДВ-а (што чини 7,6% вредности радова по основном уговору) и мањак радова износи 4.512.355 динара без ПДВ-а.

У извештају је констатовано да су се приликом извођења радова појавили вишкови радова на уговореним позицијама услед неусаглашености количина датих у оквиру пројекта са стварно изведеним количинама на терену и да се сви мањкови, који су се појавили приликом извођења радова на уговореним позицијама, могу извести у мањим количинама у односу на уговорене количине и да ово умањење не утиче на квалитет изведених радова.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 25.5.2021. године, на основу којег су Анексом V основног уговора, уговорене коначне вредности изведених радова. Записник о коначном обрачуну за извођење радова Комисија је сачинила дана 16. јуна 2021. године.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију број 479-07/21 од 14.6.2021. године, којој је претходило седам привремених ситуација. Укупна вредност изведених радова, на основу окончане ситуације износи 104.134.242 динара без ПДВ-а, односно 124.961.090 динара са ПДВ-ом. Укупан уговорени вишак радова (по свим анексима уговора) износи 24.256.192 динара без ПДВ (што чини 32,3% вредности радова по основном уговору), укупан мањак радова износи 6.627.747 динара без ПДВ (што чини 8,8% вредности радова по основном уговору), а додатни радови уговорени су у износу од 10.277.112 динара без ПДВ (што чини 13,7% вредности радова по основном уговору).

Откривене неправилности:

- имајући у виду да су изведени вишкови радова на изградњи фекалне канализације у насељу Браће Марић у Крњачи-II фаза у износу од 24.256.192 динара без ПДВ, што чини 32,3% вредности радова уговорених по основном уговору, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису у значајној мери усклађене са стварним стањем на терену у смислу члана 70. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник“ РС, број 124/12, 14/15 и 68/15);
- наручилац је извршио битне измене уговора о јавној набавци, јер је анексом уговорио додатне радове, који се односе на израду пројектно-техничке документације и извођење радова на изградњи фекалне канализације у осталим улицама у насељу Крњача у дужини око 1100м у износу од 10.277.112 динара без ПДВ (што чини 13,7% вредности радова по основном уговору), а с обзиром да се ти радови могу пројектовати као засебна фаза у изградњи фекалне канализације у Крњачи и сходно томе спровести поступак јавне набавке у смислу члана 32. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС, број 124/12, 14/15 и 68/15), односно члана 51. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС, број 91/2019) и
- Записник о примопредаји радова је сачињен 81 дан од дана завршетка радова уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 18. став 2. Уговора.

2. Јавна набавка радова број 92/19 - Изградња саобраћајница око аутобуске станице у Блоку 42 на Новом Београду

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 280.000.000					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 92/19					
Број и датум: 51135/1-08 од 25.09.2019. године			Доносилац: в.д. директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: три		
Назив понуђача	Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде		
Група понуђача: „Рас Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд, ЈКП „Београд пут“ Београд, „ДС Енергосоор“ д.о.о. Београд, „Реса градња“ д.о.о. Нови Бановци и „Деметра РБ“ Нови Београд;	1.1. 64094, 28.11.2019. године; 1.2. Измена понуде 64135, 28.11.2019. године	1.1. 278.305.534; 2. Измена понуђене цене 268.989.504	прихватљива понуда по измењеној понуђеној цени		
Група понуђача: "Вауwesen" д.о.о. Београд-Лазаревац и "Геолитер" д.о.о.- Бујановац	64118, 28.11.2019. године	200.833.810	прихватљива		
Група понуђача "Desofom" д.о.о. Београд, АД "Сремпут" Рума, "Алмакс" Београд и "Самостални геодетски биро Бета" Београд	64133, 28.11.2019	258.589.178	неприхватљива		
Одлука о додели уговора број 482178-08 од 24.01.2020. године објављена 27.01.2020. године					
Обавештење о поднетом Захтеву за заштиту права објављено 07.02.2020. године					
Подносилац захтева: Група понуђача „Рас Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд, ЈКП „Београд пут“ Београд, „ДС Енергосоор“ д.о.о. Београд, „Реса градња“ д.о.о. Нови Бановци и „Деметра РБ“ Београд;			Датум подношења захтева: 06.02.2020. године, после доношења одлуке		
Обавештење о поништењу поступка јавне набавке објављено 31.03.2020. године					
Поступак јавне набавке поништен Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-104/2020 од 10.03.2020. године					
Одлука о додели уговора број 20168/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
24.04.2020. године	24.04.2020. године	Директор ЈП Дирекције	Група понуђача: „Рас Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд, ЈКП „Београд пут“ Београд, „ДС Енергосоор“ д.о.о. Београд, „Реса градња“ д.о.о. Нови Бановци и „Деметра РБ“ Београд;	268.989.504	322.787.405
Уговор број III-01 број 401.1-610/20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
26.05.2020. године	29.05.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор ЈП Дирекције	максимално 270 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 04.03.2021. године)	268.989.504	322.787.405
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-610/20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Предмет уговарања	
19.03.2021. године		Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор ЈП Дирекције	до 03.06.2021. године	продужење рока извођења радова за 90 календарских дана	
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-610/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
19.07.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор ЈП Дирекције		до 03.06.2021. године	294.335.014	353.202.016
Предмет уговарања:	додатни радови у износу од 25.345.510 динара без ПДВ односно 30.414.612 динара са ПДВ				
III Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-610/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања	

29.07.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор ЈП Дирекције	до 02.08.2021. године	продужење рока извођења радова за 60 календарских дана	
IV Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-610/20				
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27.12.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор ЈП Дирекције	до 02.08.2021. године	279.610.262	335.532.314
Предмет уговарања:	вишак радова у износу од 37.756.334 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 52.481.140 динара са ПДВ			

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке радова број 92/19, за изградњу саобраћајница око аутобуске станице у Блоку 42 на Новом Београду и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 25.9.2019. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке¹⁷. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 10.10.2019. године и упућен је позив за подношење понуда на објављивање на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа.

Јавно предузеће Дирекција достављало је одговоре понуђачима на захтев за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремањем понуде, а која су се највећим делом односила на питања у вези пословног капацитета и техничке спецификације.

Наручилац је извршио четири измене конкурсне документације, које су се односиле на модел уговора (вишкови и мањкови радова, анекс уговора, обрачунске ситуације и остало). За ову јавну набавку објављено је претходно обавештење дана 16.4.2019. године. Рок за подношење понуда је продужаван и одређен је до 28.11.2019. године.

Пројектима за извођење предвиђена је реконструкција и проширење: (1) дела улице Јурија Гагарина на грађевинској парцели СА- 1 и саобраћајној површини С 20 Нови Београд и дела улице Марка Христића на грађевинској парцели СА-4 Нови Београд са припадајућом инфраструктуром; и (2) улице Антифашистичке борбе у блоку 42 на грађевинској парцели СА-76 Нови Београд са припадајућом инфраструктуром. Пројекти за извођење радова урађени су од стране “CESTRA” д.о.о. Београд.

Предрачунска вредност предметних радова износи укупно 215.204.652 динара без ПДВ, а процењена вредност јавне набавке одређена је у износу од 280.000.000 динара. У поступку ревизије дато је образложење да имајући у виду да је техничка документација урађена 2018. године и марта 2019. године, а да се уговарање и извођење радова очекује у 2020. години, као и чињенице да је пораст цена елемената у грађевинарству и радне снаге у периоду IX-XII 2018. године приближно 6,5% (податак Републичког завода за статистику), процена је била да ће се тренд раста цена наставити, те је из тог разлога повећана инвестициона вредност из техничке документације за око 25% и додатних 5% као сигурност уколико раст цена буде већи.

За предметне радове надлежни органи Града Београда донели су Решења¹⁸ о грађевинској дозволи. Јавно предузеће Дирекција је Решењем¹⁹ одредило лица која ће обављати стручни надзор за извођење радова.

У оквиру обавезних услова, између осталог, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, што понуђач доказује достављањем важећег решења Републичког геодетског

¹⁷ Број III 07 404-148/19 од 17.09.2019. године

¹⁸ IX -20 број 351-489/2018 од 14.02.2019. године и број 351-477/2018 од 06.11.2018. године

¹⁹ Број 26675/3-04 од 04.06.2020. године

завода, односно лиценце за рад геодетске организације. ЈКП „Београд-пут“ Београд, члан заједничке понуде, који је Споразумом о заједничком наступању, одређен за сва геодетска снимања, доставио је захтевану лиценцу.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач у обрачунској 2018. години остварио укупан пословни приход од најмање 280.000.000 динара.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач у последњих осам година до дана јавног отварања понуда, извео најмање:

- 1.500м изведене градске саобраћајнице са ширином коловоза од минимум 7,00м,
- минимум 500м² изведеног застора од тврдо ливеног асфалта укупне дебљине $d \geq 4$ цм,

- 1600м водовода од дуктилних цеви пречника $\geq DN 80$ мм изведеног у оквиру градске саобраћајнице,

- 1000м изграђене канализације (кишне, фекалне, колектора), $DN 250$ мм \leq пречник изведене канализације $< DN 500$ мм, изведене у оквиру градске саобраћајнице,

- 500м изграђене канализације (кишне, фекалне, колектора) пречника изведене канализације $\geq DN 500$ мм, изведене у оквиру градске саобраћајнице,

- 3000м укупно изведених радова на осветљењу саобраћајних површина (кабловских водова са стубовима расвете),

- укупно извео минимум на две локације постављање светлосне сигнализације са припадајућом кабловском канализацијом,

- 300м изведене трасе каблова за повезивање камера за видео надзор и укупно изведених радова на подизању травњака површине ≥ 1500 м².

Услов пословног капацитета понуђач је требало да докаже Списком изведених радова и Потврдом наручиоца/инвеститора са подацима о изведеним референтним радовима, на обрасцима који су прописани конкурсном документацијом. Списак изведених радова садржи колоне у којима су наведене појединачно свака од захтеваних карактеристика пословног капацитета.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач у моменту отварања понуда располаже са 29 комада разне опреме у исправном стању (камион кипер носивости ≥ 10 т, машина за сечење коловозне конструкције, багер снаге мотора ≥ 60 кW, багер са точковима снаге мотора ≥ 80 кW, грејдер, утоваривач или комбинована машина, булдожер, вибро тандем ваљак масе > 5 т и масе < 5 т, ваљком са гуменим точковима, вибро плоча, финишер, муљна пумпа, ауто-мешалица (миксер), оплата за разупирање ровова ≥ 1000 м², кохерица за производњу и транспорт ливеног асфалта капацитета ≥ 10 т и асфалтном базом минималног капацитета ≥ 150 т/час на удаљености не већој од 80 км од градилишта).

За доказивање техничког капацитета наручилац је тражио Списак понуђачеве техничке опремљености који је прописан конкурсном документацијом и пописну листу основних средстава са стањем на дан 31.12.2018. године, рачун о куповини опреме набављене током 2019. године, а уколико понуђач није власник опреме да достави уговор о закупу или уговор о лизингу.

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач у моменту отварања понуда, располаже са техничким особљем које ће бити одговорно за извршење уговора о јавној набавци и то у радном односу на одређено или неодређено време, најмање: 2 дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 415 или 412, 2 дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 414 или 413 у радном односу, 1 дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 410 у радном односу, 2 дипл. инж. електротехнике са важећом лиценцом 450, 1 дипл. инж. електротехнике са важећом лиценцом 453, 1 дипл. инж. саобраћаја са

важећом лиценцом 470 и 1 дипл. инж. пејзажне архитектуре са важећом лиценцом ИКС 474. Наведени услов понуђач доказује Изјавом о кључном техничком особљу са личним подацима о техничком особљу, које ће бити одговорно за извршење уговора о јавној набавци, фотокопијом лиценци за сва захтевана лица у Изјави, Обрасцем М (пријава, промена и одјава на обавезно социјално осигурање) за сва лица наведена у Изјави.

Извођач радова је именовано техничко особље за одговорне извођаче радова и то: 1 дипл. инжењера грађевине са лиценцом 414 или 413 уместо најмање два, 2 дипл. инжењера електротехнике са лиценцом 450, 2 дипл. инжењера електротехнике са лиценцом 453 од најмање једног и 2 дипл. инжењера саобраћаја са лиценцом 470 од најмање једног, а није именовано захтевано техничко особље које ће бити одговорно за извршење уговора о јавној набавци са следећим лиценцама: најмање 2 дипл. инжењера грађевине са лиценцом 415 или 412, минимум још 1 дипл. инжењера грађевине са лиценцом 414 или 413, најмање 1 дипл. инжењера грађевине са лиценцом 410 и најмање 1 дипл. инжењера пејзажне архитектуре са лиценцом 474. Окончану ситуацију оверили су одговорни извођачи радова са лиценцама 414, 450, 470 и 812.

Наручилац је одредио услов кадровског капацитета, захтевајући најмање 10 лица са одређеном лиценцом, као техничко особље које ће бити одговорно за извршење уговора о јавној набавци са одређеним лиценцама, а од минималног траженог броја кључног техничког особља извођач радова је именовано пет лица одговорних извођача радова, са захтеваним лиценцама, те на тај начин наручилац је одредио критеријум за који није могуће утврдити да ли је сразмеран предмету набавке, односно није могуће утврдити да ли је захтевао само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци или више од тога.

У Извештају о стручној оцени, Комисија за јавну набавку је констатовала одређене нејасноће у достављеним доказима понуђача.

У заједничкој понуди групе понуђача чији је представник „Рас Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд, Комисија је утврдила нејасноће у достављеним доказима пословног и техничког капацитета и захтевала је од понуђача да доставе додатна појашњења (ситуациони план из пројекта за изведене радове, пописну листу закупаваца и копију саобраћајне дозволе) и понуђач је иста доставио.

У заједничкој понуди групе понуђача чији је представник „Bauwesen“ д.о.о. Београд, Комисија је утврдила нејасноће у достављеним доказима пословног капацитета и захтевала је од понуђача да доставе додатна појашњења (уговор извођача са инвеститором, привремене и окончану ситуацију, ситуациони план из пројекта за изведене радове. Понуђач је доставио појашњење, али Комисија је захтевала од понуђача да достави још додатних појашњења, јер није могла утврдити да је за приложену референцу радова понуђач извео застор од тврдо ливеног асфалта тражене количине и дебљине. Комисија је захтевала као доказе окончану ситуацију или понуду са описом позиције израде застора од тврдо ливеног асфалта и количином која је изведена или оверене пројекте реконструкције објекта. Комисија је инвеститору/наручиоцу који је потписао Образац потврде за изведене радове упутила захтев за изјашњење да ли је предузеће „Bauwesen“ д.о.о. Београд извело квалитетно радове на уградњи застора од тврдо ливеног асфалта одређене количине и дебљине и да ли је квалитетно отклонило примедбе за изведене радове на уградњи истог. Понуђач је доставио сва додатна појашњења и комисија је констатовала да је понуда прихватљива.

За понуду понуђача "Decoform" д.о.о. Београд са члановима заједничке понуде, комисија је констатовала да је неприхватљива, јер понуђач није доставио сагласност на рачунске грешке и није доставио додатно појашњење.

У Извештају о стручној оцени понуда Комисија је навела да због сложености поступка, већег броја захтева за додатна појашњења неопходних за проверу испуњености захтеваних услова, нерадних дана и државних празника није била у могућности да поступи у року дефинисаном чланом 108. став 2 Закона о јавним набавкама. С обзиром да је поступак отварања понуда завршен дана 28.11.2019. године, а Извештај о стручној оцени понуда сачињен дана 20.1.2020. године, исти је сачињен 53 дана од дана отварања понуда.

Наручилац је одредио, у оквиру услова пословног капацитета, да је понуђач у последњих осам година од дана јавног отварања понуда, извео радове на изградњи саобраћајница тачно одређених карактеристика, које по својој суштини представљају позиције радова које се налазе у техничкој спецификацији (предмеру и предрачуноу радова), притом захтевајући као доказе само Списак изведених радова и Потврду наручиоца/инвеститора са подацима о изведеним референтним радовима, а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави уговор, окончану ситуацију са предмером и предрачуном радова, извештај надзорног органа, листове грађевинског дневника и слично, а узимајући у обзир чињеницу да је наручилац захтевао од понуђача додатна објашњења и доказе пословног капацитета која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда.

Наручилац није одредио примерен рок за подношење додатних појашњења, с обзиром на чињеницу да је захтевао достављање значајног броја документације као доказа у року од три дана, а рок за подношење понуда је 20 дана од дана објављивања Позива за подношење понуда.

Захтев за заштиту права поднела је, дана 6.2.2020. године, група понуђача „Рас Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд, ЈКП „Београд пут“ Београд, „ДС Енергосоор“ д.о.о. Београд, „Реса градња“ д.о.о. Београд и „Деметра РБ“ Београд, Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Подносилац захтева је оспорио Одлуку о додели уговора од 24.1.2020. године, којом се уговор о предметној јавној набавци додељује групи понуђача коју чине "Bauwesen" д.о.о. Београд-Лазаревац и "Геолидер" д.о.о.- Бујановац.

Подносилац захтева за заштиту права је оспорио правилност поступања у фази стручне оцене понуда и прихватљивост понуде изабраног понуђача из следећих разлога: (1) наручилац је прихватио доказе у погледу захтеваног пословног капацитета за радове који су у току, што је супротно конкурсној документацији; (2) комисија наручиоца није на исправан начин оценила испуњеност додатног услова у погледу захтеваног пословног капацитета и то услова „да је у последњих осам година од дана јавног отварања понуда понуђач извео минимум 500м² изведеног застора од тврдо ливеног асфалта укупне дебљине $d \geq 4$ цм.“

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, донела је Решење²⁰ којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништила отворени поступак јавне набавке радова - изградња саобраћајница око аутобуске станице у блоку 42 на Новом Београду. Решењем је наложила наручиоцу да поново изврши преглед и стручну оцену понуда, те да на правилан и законит начин оконча предметни поступак јавне набавке, да целокупну извршену стручну оцену понуда детаљно документује и образложи у складу са одредбама члана 108. став 4 ЗЈН, тако што ће нова одлука бити образложена и садржати начин на који је наручилац утврдио прихватљивост поднетих понуда.

Поступајући по налогу Републичке комисије, Комисија за јавне набавке је поновила

²⁰ Број 4-00-104/2020 од 10.03.2020. године

стручну оцену понуда и утврдила следеће:

✚ Да је заједничка понуда групе понуђача „Рас Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд, ЈКП „Београд пут“ Београд, „DC Енергосоор“ д.о.о. Београд, „Реса градња“ д.о.о. Београд и „Деметра РБ“ Београд, прихватљива, јер испуњава све услове тражене конкурсном документацијом за ову јавну набавку; у фази поновног прегледа и стручне оцене понуда понуђач је доставио тражена додатна појашњења 6.4.2020. године, којим је потврдио испуњеност дела додатног услова за пословни капацитет који се односи на уградњу застора од тврдо ливеног асфалта тражених димензија и количине;

✚ Да заједничка понуда групе понуђача "Bauwesen" д.о.о. Београд-Лазаревац и "Геолидер" д.о.о.- Бујановац није прихватљива, јер понуђач није доказао да испуњава део постављеног додатног услова за пословни капацитет.

Након спроведеног прегледа и поновљене комплетне фазе стручне оцене понуда, Комисија је констатовала да су испуњени услови за доделу уговора и предложила директору Јавног предузећа Дирекција да Уговор о јавној набавци додели групи понуђача коју чине „Рас Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд, ЈКП „Београд пут“ Београд, „DC Енергосоор“ д.о.о. Београд, „Реса градња“ д.о.о. Београд и „Деметра РБ“ Београд.

Добављач је уведен у посао 8.6.2020. године, што је констатовано записником.

Током извођења радова, Анексом II основног уговора, уговорени су додатни радови у износу од 25.345.510 хиљада динара без ПДВ-а (што чини 9,4% вредности радова по основном уговору). У извештају од 15.4.2021. године, поводом захтева извођача радова за уговарање непредвиђених радова, стручни надзор је закључио да је потребно да првобитни добављач изведе непредвиђене радове, јер су они уско техничко-технолошки повезани са уговореним радовима.

Извршена је примопредаја изведених радова, дана 7. децембра 2021. године, сачињен је Записник о примопредаји радова, којим је констатовано је да је добављач извршио предметне радове у уговореном року и квалитету и да је преглед изведених радова извршен 3.8.2021. године. Извођач је извршио уговорене радове 2.8.2021. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника. У грађевинском дневнику одговорни извођач радова је уписао да ће од 31.5.2021. године до 2.8.2021. године вршити дежурство на градилишту. Записник о примопредаји радова је сачињен 126 дана од дана завршетка радова, уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова дана 16.12.2021. године и дана 17.12.2021. године Измену Извештаја о вредности изведених радова у којем је констатовао да укупна вредност изведених радова износи 279.610.262 динара без ПДВ-а, вишак радова 37.756.334 динара без ПДВ-а (што чини 14% вредности радова по основном уговору), а мањак радова 52.481.140 динара без ПДВ (што чини 19,5% вредности радова по основном уговору).

Стручни надзор је констатовао да се на саобраћајници Марка Христића јавио вишак радова на позицији: профилисање асфалтног коловоза и израде асфалтних слојева БНС и АБ, а на основу захтева управљача пута ЈП „Путеви Београд“, а површина деонице на којој је извршена замена хабајућег слоја је око 4.500м².

Стручни надзор је констатовао да су остали вишкови радова и мањкови радова по уговореним позицијама последица неусклађености пројектне документације са реалним стањем на терену. У вези мањкова радова, који су се појавили приликом извођења радова, наведено је да се радови могу извести у мањим количинама у односу на уговорене количине и да ово умањење не утиче на квалитет изведених радова.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 16.12.2021. године и Измену записника о извршеним

пословима дана 17.12.2021. године, на основу којег су Анексом IV основног уговора од 24.12.2021. године, уговорене коначне вредности изведених радова. Комисија је сачинила Записник о коначном обрачуна изведених радова дана 27.12. 2021. године.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију број 2021-12-14 од 27.12.2021. године, којој је претходило седам привремених ситуација. Укупна вредност изведених радова на основу окончане ситуације износи 279.610.262 динара без ПДВ-а, што са ПДВ-ом извођача радова и интерним обрачуном ПДВ-а наручиоца, износи 335.532.315 динара са ПДВ.

Откривене неправилности:

- Наручилац је одредио, у оквиру додатних услова који се односе на пословни капацитет, да је понуђач извео радове на изградњи саобраћајница тачно одређених карактеристика, које по својој суштини представљају позиције радова које се налазе у предмеру и предрачуна радова, притом захтевајући као доказе Списак изведених радова и Потврду наручиоца/инвеститора са подацима о изведеним референтним радовима, а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави уговор о извођењу радова, окончану ситуацију са предмером и предрачуном радова, извештај надзорног органа, листове грађевинског дневника и слично, а узимајући у обзир чињеницу да је наручилац захтевао од понуђача додатна објашњења и доказе пословног капацитета која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, притом дајући рок од три дана за достављање истих, што није у складу чланом 76. став 2, а у вези члана 77. став 2. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15);
- Извештај о стручној оцени понуда сачињен је дана 20.1.2020. године, што је 53 дана од дана отварања понуда и сходно томе одлука о додели уговора није донета у прописаном року у смислу члана 108. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15);
- имајући у виду да су изведени вишкови радова на изградњи саобраћајница око аутобуске станице у Блоку 42 на Новом Београду, у износу од 37.756.334 динара без ПДВ, (што чини 14% вредности радова уговорених по основном уговору), а мањак радова у износу 52.481.140 динара без ПДВ (што чини 19,5% вредности радова уговорених по основном уговору), техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису у значајној мери усклађене са стварним стањем на терену, у смислу члана 70. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник“ РС, број 124/12, 14/15 и 68/15);
- Записник о примопредаји радова је сачињен 126 дана од дана завршетка радова уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 17. став 2. Уговора.

3. Јавна набавка радова број 19/20 - Извођење додатних (непредвиђених) радова на изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминуса у Дунавској улици

Врста поступка: преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда			
Процењена вредност: 51.273.522			
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 19/20			
Број и датум:		Доносилац:	
23386/1-08 од 18.05.2020. године		директор ЈП Дирекција	
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена		Број понуда: једна	
Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом	Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Преговарање

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника буџетских средстава

групом понуђача: "АТМ БГ" д.о.о. Београд, "Bauwesen" д.о.о. Београд, "Елнос БЛ" д.о.о. Београд, „ DC Energосоор“ д.о.о. Београд		27396, од 09.06.2020. године	51.756.890	понуђач понудио попуст на понуђену цену од 29,27%, односно умањење за 500.000 динара	
Одлука о додели уговора број 29604/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
19.06.2020. године	19.06.2020. године	директор ЈП Дирекције	групом понуђача: "АТМ БГ" д.о.о. Београд, "Bauwesen" д.о.о. Београд, "Елнос БЛ" д.о.о. Београд, „ DC Energосоор“ д.о.о. Београд	51.256.890	61.508.269
Уговор број III-01 број 401.1-692/20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
22.07.2020. године	24.07.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	30 календарских дана од дана када је у грађ. дневнику констатовано отпочињање додатних (непредвиђених) радова (односно до 26.08.2020.)	51.256.890	61.508.269
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-692/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања	
08.10.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 25.10.2020. године	продужење рока извођења радова	
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-401.1-692/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања	
10.11.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 22.02.2021. године	продужење рока извођења радова	
III Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-401.1-692/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања	
30.03.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 22.06.2021. године	продужење рока извођења радова	
IV Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-692/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
23.04.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 22.06.2021. године	57.631.779	69.158.135
Предмет уговарања	вишак радова у износу од 19.205.520 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 12.830.631 динара без ПДВ				
V Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-692/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
13.08.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 22.06.2021. године	63.385.261	760.625.313
Предмет уговарања	вишак радова у износу од 8.497.368 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 2.743.886 динара без ПДВ				

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 19/20, који је преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, за извођење додатних (непредвиђених) радова на изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминаса у Дунавској улици и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 18.5.2020. године.

Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о

спровођењу поступка јавне набавке²¹. Обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 28.5.2020. године, Порталу јавних набавки града Београда и интернет страници Јавног предузећа Дирекције.

На захтев наручиоца Јавно предузеће Дирекција од 30.1.2020. године и допуне захтева од 20.3.2020. године, Управа за јавне набавке, дана 30. марта 2020. године је дала Мишљење²² о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за јавну набавку додатних (непредвиђених) радова на изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминуса у Дунавској улици. У захтеву Дирекције наведена је процењена вредност додатних (непредвиђених) радова за измењену трасу дужине око 300м у износу од 40.254.560 динара без ПДВ, док је у допуни захтева, на основу којег је дато мишљење, процењена вредност додатних радова, према Извештају надзорног органа, дата у износу од 51.273.522 динара без ПДВ за измењену трасу у дужини од 370м.

Управа за јавне набавке, у датом мишљењу, навела је да се у току извођења радова на изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминуса у Дунавској улици (за које је Јавно предузеће Дирекција спровела отворени поступак јавне набавке радова број 4/19 и закључила Уговор број III-01 401.1-880/19 од 21.6.2019. године), појавила потреба за извођењем додатних радова, који се односе на измену пројектоване трасе тролејбуске мреже, која није обухваћена првобитним пројектом и првобитним уговором о јавној набавци и за наручиоца представља непредвидљиве околности. Управа за јавне набавке, је констатовала да из извештаја надзорног органа произилази да је без извођења додатних радова немогуће завршити и пустити у функцију целокупну тролејбуску контактну мрежу и саобраћај возила – трола по целој траси. Констатовано је да је извођење додатних радова и сачињавање додатне техничке документације неопходно за извршење уговора о јавној набавци и да се исто не може одвајати у техничком и економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци без несразмерно великих техничких тешкоћа и трошкова за наручиоца, те да је основана примена наведеног поступка јавне набавке.

Надлежни орган Града Београда донео је Решење²³ о измени правоснажног Решења о одобрењу извођења радова на реконструкцији саобраћајница у оквиру постојеће регулације, у складу са фактичким стањем на терену, са увођењем и изградњом тролејбуске контактне мреже број 351.41-534/2019 од 29.10.2019. године, за који је урађен Идејни пројекат од стране “АТМ БГ“ д.о.о. Београд, којим је предвиђена измена трасе контактне мреже и заштита постојећих инсталација и чија је инвестициона вредност у износу од 27.129.327 динара.

Јавно предузеће Дирекција је Решењем²⁴ одредило лица која су вршила стручни надзор за извођење додатних радова.

Према предмеру и предрачуну радова, који је потписао и оверио стручни надзор (дипломирани инжењер грађевине са лиценцом 411), додатни (непредвиђени) радови се односе на измену трасе Вениселисова-Жоржа Клеменсоа–Дунавска и уклапање саобраћаја у депо ГСП и износе 51.273.522 динара без ПДВ, (што представља 14,81% од укупно уговорене вредности првобитно закљученог уговора), у који су укључени и израда техничке документације (за измену трасе, за уклапање Деоа у постојећу контактну мрежу и вертикално озелењавање Исправљачке станице) и радови на верикалном озелењавању зидова Исправљачке станице. У истом је наведено да су за

²¹ Број III 07 404-26/20 од 08.05.2020. године

²² Број 404-02-472/20 од 30.03.2020. године

²³ Број 351.41-161/2020 од 24.04.2020. године

²⁴ Број 37313/3-04 од 04.08.2020. године

добиање инвестиционе вредности додатних радова коришћене јединичне цене из основног уговора.

Позив²⁵ за подношење понуда од 28.5.2020. године, Јавно предузеће Дирекција упутила је потенцијалном понуђачу, групи понуђача: "АТМ БГ" д.о.о. Београд, „Bauwesen“ д.о.о. Београд, "Елнос БЛ" д.о.о. Београд, „ДС Energocoop“ д.о.о. Београд. Рок за подношење понуда је одређен до 9.6.2020. године. Конкурсном документацијом је одређено да је елемент преговарања понуђена цена и одређен је начин преговарања.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу техничког капацитета.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, укључујући све чланице заједничке понуде, мора имати у власништву, закупу или лизингу и у исправном стању следећу опрему: камион кипер носивости ≥ 5 т са прилагањем доказа о носивости, возило са хидрауличном платформом са корпом за рад на висини (носивост корпе минимум 220кг) са прилагањем доказа о носивости корпе, комби путарац носивости ≥ 2 т са прилагањем доказа о носивости и комбиновану машину.

Извођач радова је именован решењем за одговорног извођача радова једног дипломираног инжењера грађевине са лиценцом 450.

У Извештају о стручној оцени понуда од 19.6.2020. године, Комисија је навела да се поступак преговарања вршио усмено и око понуђене цене без ПДВ. Представници понуђача су понудили попуст на понуђену цену у износу од 500.000 динара, тако да је коначна цена понуђена у износу од 51.256.890 динара.

Добављач је уведен у посао 27.7.2020. године, што је уписано у грађевински дневник и констатовано записником.

Анексом I, Анексом II и Анексом III основног уговора продужен је рок извођења радова, тако да је крајњи рок извођења радова до 22.6.2021. године, што је продужење рока за 300 дана у односу на првобитно утврђен рок. У Извештајима стручног надзора у вези продужења рока извођења радова констатовано је да је захтев добављача за продужетак рока извођења радова оправдан, јер је у грађевински дневник од 29.4.2020. године уписано да се радови не могу изводити док град Београд не одобри наставак радова, због незадовољства грађана Дорћола изградњом тролејбуске контактне мреже пројектованом трасом.

Анексом IV основног уговора, уговорен је вишак радова у износу од 19.205.520 динара без ПДВ (што чини 37,46% вредности радова по уговору о додатним радовима) и мањак радова у износу од 12.830.631 динара без ПДВ (што чини 25,03% вредности радова по уговору о додатним радовима). У извештају стручни надзор је констатовао да је неопходно уговорити вишак и мањак радова, јер је до њих довело то што приликом уговарања додатних (непредвиђених) радова за измену трасе и уклапања саобраћаја у Депоу, није био урађен пројекат, него су се уговориле количине на основу дужине трасе.

Уговором о јавној набавци о извођењу додатних (непредвиђених) радова, наручилац није предвидео вишкове радова и мањкове радова, док је у конкурсној документацији (страна 11/35) у делу Упутство понуђачима како да сачине понуду, наручилац предвидео вишкове и мањкове радова и закључење анекса уговора.

Извођач је извршио уговорене радове 30.3.2021. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника. Извршена је примопредаја изведених радова, дана 6. јула 2021. године и сачињен је Записник о примопредаји радова, којим је констатовано да је добављач извео радове у потпуности и квалитетно. Записник о примопредаји радова је сачињен 98 дана од дана завршетка радова, уместо уговорених

²⁵ Број 25209/6-08 од 28.05.2020. године

30 календарских дана од дана завршетка радова.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова, за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 14. јуна 2021. године и констатовао да укупна вредност изведених радова износи 63.385.261 динара без ПДВ-а, вишак радова износи 8.497.368 динара без ПДВ-а (што чини 16,58% вредности радова по уговору о додатним радовима) и мањак радова износи 2.743.886 динара без ПДВ-а. Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима, дана 5.7.2021. године, на основу којег су Анексом V основног уговора, уговорене коначне вредности изведених радова.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију број 21044 од 14.9.2021. године, којој су претходиле три привремене ситуације. Укупна вредност изведених радова, на основу Окончане ситуације, износи 63.385.261 динара без ПДВ-а, односно 76.062.313 динара са ПДВ-ом.

Укупан уговорен вишак радова код извођења додатних (непредвиђених) радова на изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминаса у Дунавској улици (по свим анексима уговора) износи 27.702.888 динара без ПДВ-а (што чини 54% вредности радова по уговору о додатним непредвиђеним радовима), а укупан мањак радова износи 15.574.517 динара без ПДВ-а (што чини 30,38% вредности радова по уговору о додатним радовима).

Откривене неправилности:

- имајући у виду да су уговорени вишкови радова код извођења додатних (непредвиђених) радова на изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминаса у Дунавској улици у износу од 27.702.888 динара без ПДВ-а, што чини 54% вредности радова по уговору о додатним (непредвиђеним) радовима, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису у значајној мери усклађене са стварним стањем на терену у смислу члана 70. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник“ РС, број 124/12, 14/15 и 68/15) и
- Записник о примопредаји радова је сачињен 98 дана од дана завршетка радова, уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 7. став 2. Уговора.

4. Јавна набавка број 4/19 - Извођење радова на изградњу тролејбуске контактне мреже у функцији терминаса у Дунавској улици

У наставку је дато образложење и табеларни преглед Основног уговора III-01 број 401.1-880/19 од 21.6.2019. године и анекса уговора о извођењу радова на изградњу тролејбуске контактне мреже у функцији терминаса у Дунавској улици, за које је спроведен отворени поступак јавне набавке радова број 4/19.

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 348.495.641					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 4/19					
Број и датум:			Доносилац:		
14265/1-08 од 08.03.2019. године			в.д. директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: једна		
Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
групом понуђача: "АТМ БГ" д.о.о. Београд, "Bauwesen" д.о.о. Београд, "Елнос БЛ" д.о.о. Београд, „ DC Energосоор“ д.о.о. Београд		21129, од 12.04.2019. године	346.091.126	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 26579/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ

13.05.2019. године	15.05.2019. године	в.д. директор ЈП Дирекције	групом понуђача: "АТМ БГ" д.о.о. Београд, "Bauwesen" д.о.о. Београд, "Елнос БЛ" д.о.о. Београд, „ DC Energocoop“ д.о.о. Београд	346.091.126	415.309.351	
Уговор број III-01 број 401.1-880/19						
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
21.06.2019. године	24.06.2019. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и в.д.директор ЈП Дирекције		180 календарских дана од дана увођења добављача у посао (односно до 26.04.2020. године)	346.091.126	415.309.351
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-880/19						
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања		
26.06.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 26.06.2020. године	продужење рока извођења радова		
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-880/19						
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
02.09.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 26.06.2020. године	329.685.545	395.622.653	
Предмет уговарања	вишак радова у износу од 27.036.365 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 43.441.946 динара без ПДВ					

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 4/19, за извођење радова на изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминуса у Дунавској улици и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 8.3.2019. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке²⁶. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 8.3.2019. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа.

Наручилац је извршио једну измену конкурсне документације, која се односила на измену модела уговора, која је објављена 5.4.2019. године. Рок за подношење понуда је продужен и одређен је до 12.4.2019. године.

Надлежни орган Града Београда донео је Решење²⁷ о одобрењу извођења радова на реконструкцији саобраћајница у оквиру постојеће регулације, у складу са фактичким стањем на терену, са увођењем и изградњом тролејбуске контактне мреже, са инвестиционом вредношћу радова у износу од 467.531.716 динара, за које је урађен Идејни пројекат од стране „Геопут“ доо Београд. Предрачунска вредност радова у идејном пројекту износи 348.495.640 динара, на основу које је одређена процењена вредност јавне набавке. Јавно предузеће Дирекција је Решењем²⁸ одредило стручни надзор за извођење радова.

У оквиру обавезних услова, између осталих, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, што понуђач доказује достављањем важећег решења Републичког геодетског завода, односно лиценце за рад геодетске организације. "АТМ БГ" д.о.о. Београд, водећи партнер и носилац посла, који је Споразумом о конзорцијуму, одређен за

²⁶ Број III 07 404-13/19 од 06.03.2019. године

²⁷ Број 351.41-534/2019 од 29.10.2019. године

²⁸ Број 61816/3-04 од 15.11.2019. године

извршавање групе радова у оквиру тачке 4.1.2. Контактна мрежа, доставио је лиценцу за рад геодетске организације.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у обрачунској 2017. години, остварио укупан пословни приход од најмање 300.000.000 динара.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач у последњих осам година до дана јавног отварања понуда извео најмање 2.000м нове и/или реконструисане контактне мреже (тролејбуске, трамвајске, железничке). Под реконструкцијом контактне мреже се подразумева замена стубова КМ и напојних каблова. Испуњеност додатног услова пословног капацитета понуђач је требало да докаже Списком изведених радова и Потврдом наручиоца/инвеститора са подацима о изведеним референтним радовима, на обрасцима који су прописани конкурсном документацијом.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, (по основу власништва, уговора о закупу или лизинга) располаже са 14 комада различите опреме, у исправном стању и то: камион кипер носивости $\leq 10\text{т}$ са прилагањем доказа о носивости, возило са хидрауличном платформом са корпом за рад на висини (носивост корпе минимум 220кг) са прилагањем доказа о носивости корпе, комбиновану машину, ауто мешалицу (миксер), вибро плочу, камион са дизалицом, комби-путарац носивости $\geq 2\text{т}$ са прилагањем доказа о маси.

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, располаже са кадровима који ће бити одговорни за извршење уговора о јавној набавци и то:

✚ лица у радном односу: најмање два дипл. инж. електротехнике са важећом лиценцом 450, најмање једним дипл. инж. електротехнике са важећом лиценцом 453, најмање једним дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 415 или 412, најмање два дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 414 или 413, најмање једним дипл. инж. архитектуре са важећом лиценцом 400 или дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 410 и

✚ лица ангажована у складу са Законом о раду: најмање једним дипл. саобраћајним инжењером са важећом лиценцом 470 и најмање једним дипл. инж. пејзажне архитектуре са важећом лиценцом 474 или 473.

Наведени услов наручилац је захтевао да понуђач доказује Изјавом о кључном техничком особљу са личним подацима о техничком особљу које ће бити одговорно за извршење уговора о јавној набавци, Потврдом о важењу лиценци за сва захтевана лица наведена у Изјави и Обрасцем М за захтевана лица у радном односу.

Извођач радова је именовао за одговорног извођача радова једног дипл. инжењера електротехнике са лиценцом 450. Грађевински дневник и окончану ситуацију оверили су одговорни извођачи радова са лиценцама 450.

Наручилац је одредио услов кадровског капацитета, захтевајући најмање девет лица са одређеним лиценцама, која ће бити одговорна за извршење уговора о јавној набавци са одређеним лиценцама, а од минималног траженог броја кључног техничког особља извођач радова је именовао једног одговорног извођача радова са лиценцом 450, те на тај начин наручилац је одредио критеријум за који није могуће утврдити да ли је сразмеран предмету набавке, односно није могуће утврдити да ли је захтевао само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци или више од тога.

У Извештају о стручној оцени понуда од 12.4.2019. године, Комисија за јавну набавку је констатовала нејасноће у достављеним доказима за испуњеност техничке опремљености и за коју је електронским путем, дана 18.4.2019. године, затражила достављање појашњења захтеване техничке опремљености. Понуђач је доставио

додатно појашњење техничке опремљености.

Добављач је уведен у посао 29.10.2019. године, што је уписано у грађевински дневник и констатовано записником. Добављач је уведен у посао 130 дана од дана потписивања уговора.

Извршена је примопредаја изведених радова, дана 6. јула 2021. године и сачињен је Записник о примопредаји радова, којим је констатовано да је добављач извео радове у потпуности и квалитетно. Извођач је извршио уговорене радове 26.6.2020. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника. Записник о примопредаји радова је сачињен 376 дана од дана завршетка радова уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова, за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 14.6.2021. године и констатовао да вишак радова износи 27.036.365 динара без ПДВ (што чини 7,8% вредности радова по основном уговору) и мањак радова износи 43.441.946 динара без ПДВ (што чини 12,5% вредности радова по основном уговору).

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 15.7.2021. године, на основу којег су Анексом II основног уговора, уговорене коначне вредности изведених радова. Записник о коначном обрачуну за извођење радова Комисија је сачинила дана 14.9.2021. године. Имајући у виду да су уговорени вишкови радова за извођење радова на изградњи тролејбуске контактне мреже у функцији терминаса у Дунавској улици у износу од 27.036.365 динара без ПДВ (што чини 7,8% вредности радова по основном уговору) и мањак радова у износу од 43.441.946 динара без ПДВ (што чини 12,5% вредности радова по основном уговору), техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису у значајној мери усклађене са стварним стањем на терену.

Записник о примопредаји радова је сачињен 376 дана од дана завршетка радова уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 18. став 2 Уговора.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију број 21043 од 14.9.2021. године, којој је претходило седам привремених ситуација. Укупна вредност изведених радова, на основу окончане ситуације, износи 329.685.544 динара без ПДВ-а, што са ПДВ-ом извођача радова и интерним обрачуном ПДВ-а наручиоца, износи 395.622.653 динара.

5. Јавна набавка радова број 21/20 - Извођење радова на изградњи цевовода дуж Ваљевског пута у Стублинама

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 120.000.000					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 21/20					
Број и датум:			Доносилац:		
26531/1-08 од 04.06.2020. године			директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: девет		
Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача ГП „Рад ГМ“ д.о.о. Крушевац, Г.П. „Морава ИН“ д.о.о. Крушевац, Г.П. „Градитељ НС“ д.о.о. Нови Сад, „С Пројект“ д.о.о. Београд;		32842, од 08.07.2020. године	69.471.377	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 37450/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
04.08.2020. године	05.08.2020. године	директор ЈП Дирекције	група понуђача ГП „Рад ГМ“ д.о.о. Крушевац, Г.П. „Морава ИН“ д.о.о. Крушевац, Г.П. „Градитељ НС“ д.о.о. Нови Сад, „С Пројект“ д.о.о. Београд;	69.471.377	83.365.652

Уговор број III-01 број 401.1-763/20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
04.09.2020. године	08.09.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	180 календарских дана од дана увођења добављача у посао (односно до 17.03.2021. године)	69.471.377	83.365.652
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-763/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања:	
05.04.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 26.05.2021. године	продужење рока извођења радова за 70 дана	
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-763/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
03.08.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 26.05.2021. године	72.874.463	87.449.356
Предмет уговарања:	вишак радова у износу од 6.150.221 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 2.747.135 динара без ПДВ				

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 21/20, за извођење радова на изградњи цевовода дуж Ваљевског пута у Стублинама и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 4.6.2020. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке²⁹. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 4.6.2020. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа.

Јавно предузеће Дирекција достављало је одговоре понуђачима на захтев за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремањем понуде, а која су се односила на питања у вези са финансијским капацитетом, пословним капацитетом и техничким капацитетом.

Наручилац је извршио две измене конкурсне документације, које су се односиле на дефинисање начина плаћања и достављања средстава финансијског обезбеђења. Друга измена конкурсне документације објављена је 6.7.2020. године. Рок за подношење понуда је продужаван и одређен је до 8.7.2020. године.

Пројекат за извођење изградње водоводне мреже дуж Ваљевског пута у Стублинама урађен је од пројектанта Биро за пројектовање „Водопроект“ Ниш, фебруара 2016. године. Предрачунска вредност радова у идејном пројекту износи 117.384.895 динара, на основу које је одређена процењена вредност јавне набавке.

За предметне радове надлежно одељење Градске општине Обреновац донело је дана 31.3.2020. године Решење³⁰ о измени решења о грађевинској дозволи. Истим се врши измена Решења од 23.3.2016. године, којим је инвеститору ЈКП „Водовод и канализација“ Обреновац дозвољена изградња водоводне мреже дуж Ваљевског пута у Стублинама, укупне дужине мреже 12.796м, на начин да се врши измена имена инвеститора тако да је инвеститор ЈКП „Водовод и канализација“ Обреновац и Град Београд Секретаријат за комуналне и стамбене послове – Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београд Ј.П.

Јавно предузеће Дирекција је Решењем³¹ одредило стручни надзор за извођење

²⁹ Број III 07 404-29/20 од 08.05.2020. године

³⁰ Број I-03 351-813/2020 од 31.03.2020. године

³¹ Број 44555/3-04 од 18.09.2020. године

радова.

У техничкој спецификацији са обрасцем структуре понуђене цене са упуством како да се попуни, у оквиру конкурсне документације, дата је напомена у којој је наведено да је ЈКП "Водовод и канализација" Обреновац, на основу закљученог уговора са извођачем и дозволе за грађење, извело део радова по пројектној документацији и то на деоници од постојеће водоводне мреже $\check{C}V2$ односно Т33 до $\check{C}V 30$, односно од стационаже 13+900 до 14+400. Укупно је изграђено 503м цевовода ПЕ $\check{O}280\text{мм}$. Предмером и предрачуном који је дат у конкурсној документацији обухваћени су радови на преосталом неизведеном делу цевовода, а инвеститор је Град Београд.

У оквиру обавезних услова, између осталих, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, што понуђач доказује достављањем: (а) важећег решења Републичког геодетског завода, односно лиценце за рад геодетске организације и (б) важеће лиценце, издате од надлежног Министарства и то П131С1-пројектовање саобраћајница за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе. ГП „Рад ГМ“ д.о.о. Крушевац, носилац посла, је доставио лиценцу за рад геодетске организације, а „С Пројект“ д.о.о. Београд, члан групе понуђача, доставио је лиценцу П131С1.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у обрачунској 2019. години, остварио укупан пословни приход од најмање 150.000.000 динара.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у последњих пет година, до дана јавног отварања понуда, извео најмање: 2500м водовода од ПЕХД-100 цеви пречника $OD \geq 250\text{мм}$ и 2500 м водовода од ПЕХД-100 цеви пречника $125\text{мм} \leq OD < 50\text{мм}$.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда располаже са опремом (по основу власништва, уговора о закупу или лизинга) у исправном стању и то 13 комада разне опреме (камион кипер носивости $\geq 10\text{т}$ са прилагањем доказа о носивости, багер снаге мотора $\geq 50\text{kw}$ са прилагањем доказа о снази, комбинована машина, вибро набијач или вибро плоча, машина за сечење асфалта и/или бетона, муљна пумпа, оплата за разупирање ровова $\geq 50\text{м}^2$ са прилагањем доказа о површини или димензијама оплате уколико није наведена у пописној листи, фактури, уговору о закупу или лизингу и машина за чеоно (сучеоно) заваривање ПЕ цеви са опсегом заваривања цеви пречника $d=125-400\text{мм}$ са прилагањем доказа из којих се може утврдити да садржи захтевани услов).

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, располаже са следећим техничким особљем и то најмање: два дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 414 или 413, у радном односу на неодређено или одређено време; два лица која имају важећи сертификат заваривача за чеоно (сучеоно) заваривање ПЕ цеви, издат од акредитованог сертификованог тела, у радном односу на неодређено или одређено време и једно лице које поседује Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора у фази извођења радова (издатог од стране Министарства рада, запошљавања и социјалне политике – Управа за безбедност и здравље на раду), у радном односу или ван радног односа у складу са Законом о раду. Наведени услов наручилац је захтевао да понуђач доказује Изјавом о техничком особљу са личним подацима о техничком особљу; фотокопијом лиценци за најмање два дипл. инж. грађевине (лиценца 414 или 413); фотокопијом сертификата од стране акредитованог сертификованог тела за најмање два лица која имају важећи сертификат заваривача за чеоно (сучеоно) заваривање ПЕ цеви; и обрасцем М за лица

која су у радном односу.

У Изјави о техничком особљу, која је прописана конкурсном документацијом у колони „Основ радног ангажовања“, за лице које поседује Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора у фази извођења радова, понуђач је изјавио да је наведено лице у радном односу или рад ван радног односа у складу са ЗОР, не опредељујући се да ли је основ радног ангажовања један или други.

Наручилац је у оквиру кадровског капацитета захтевао услов да понуђач располаже са једним лицем које поседује Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора у фази извођења радова, у радном односу или ван радног односа у складу са Законом о раду, иако је чланом 6. став 2. Уредбе о безбедности и здрављу на раду на привременим или покретним градилиштима (Сл. гласник РС бр. 14/09, 95/10 и 98/18) прописано да запослени код извођача радова не може бити одређен за координатора за извођење радова.

У складу са наведеним, наручилац је требало да захтева да понуђач располаже са једним лицем које поседује Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора у фази извођења радова, ван радног односа у складу са Законом о раду.

Извођач радова је именовано за одговорног извођача радова једног дипл. инж. грађевине са лиценцом 414.

Наручилац је за извршење предметних радова прихватио понуђену цену групе понуђача коју чине ГП „Рад ГМ“ д.о.о. Крушевац, Г.П. „Морава ИН“ д.о.о. Крушевац, Г.П. „Градитељ НС“ д.о.о. Нови Сад и „С Пројект“ д.о.о. Београд, у износу од 69.471.377 динара, која је нижа за 42% од процењене вредности јавне набавке, која износи 120.000.000 динара, из чега произилази да процењена вредност није била валидна у време покретања поступка јавне набавке, имајући у виду да је вредност уговорених радова у износу од 69.471.377 динара, а вредност изведених радова у износу од 72.874.463 динара без ПДВ.

Добављач је уведен у посао 18.9.2020. године, што је уписано у грађевински дневник и констатовано записником.

Анексом II основног уговора, уговорени су вишкови и мањкови радова и то вишак радова у износу од 6.150.221 динара без ПДВ (што чини 8,8% вредности радова по основном уговору) и мањак радова у износу од 2.747.135 динара без ПДВ.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 17. јуна 2021. године и констатовао да вишак радова, у односу на укупно уговорене радове са анексом уговора, износи 6.150.221 динара без ПДВ-а и мањак радова износи 2.747.135 динара без ПДВ-а. У Извештају је даље констатовано да су вишкови и мањкови радова настали услед неусаглашене пројектне документације и стварних количина на терену као и дела изведене водоводне мреже од стране грађана, да су вишкови радова који су се појавили на осталим позицијама последица неусаглашености кота датих у оквиру пројекта са снимљеним котама изведене водоводне мреже и асфалтних површина и да сви мањкови радова, који су се појавили приликом извођења радова на уговореним позицијама, су изведени у мањим количинама у односу на уговорене количине и да ово умањење не утиче на квалитет изведених радова. Извршена је примопредаја изведених радова, дана 12. јула 2021. године и сачињен је Записник о примопредаји радова, којим је констатовано да је добављач извршио уговорене радове у уговореном квалитету. Извођач је извршио уговорене радове 26.5.2021. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 13.7.2021. године, на основу којег су Анексом II основног

уговора уговорене коначне вредности изведених радова. Записник о коначном обрачуна за извођење радова Комисија је сачинила дана 5. августа 2021. године.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију број 32/23 од 5.8.2021. године, којој је претходило седам привремених ситуација. Укупна вредност изведених радова, на основу Окончане ситуације, износи 72.874.463 динара без ПДВ-а, односно 87.449.356 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- Процењена вредност јавне набавке радова на изградњи цевовода дуж Ваљевског пута у Стублинама није била валидна у време покретања поступка у смислу члана 64. став 3. Закона о јавним набавкама, имајући у виду вредност уговорених и изведених радова;
- Записник о примопредаји радова је сачињен 47 дана од дана завршетка радова уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 17. став 2. Уговора.

6. Јавна набавка број 53/20 - Санација регионалног водовода „Макиш-Младеновац“ (Сектор IV и V) са извођењем радова у делу Сектора IV и V

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 50.000.000					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 53/20					
Број и датум: 31403/1-08 од 30.06.2020. године			Доносилац: директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: четири		
Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
групи понуђача „Машинокоп“ д.о.о. Шабац, "Градитељ НС" доо Нови Сад, "Шумадијапут" доо Рипањ-Београд и "Геопроект СМ" д.о.о. Сремска Митровица		542/20, од 22.07.2020. године	27.131.586	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 39914/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
20.08.2020. године	24.08.2020. године	директор ЈП Дирекције	групи понуђача „Машинокоп“ д.о.о. Шабац, "Градитељ НС" доо Нови Сад, "Шумадијапут" доо Рипањ-Београд и "Геопроект СМ" д.о.о. Сремска Митровица	27.131.586	32.557.904
Уговор број III-01 број 401.1-775/20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
16.09.2020. године	18.09.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	120 календарских дана од дана увођења добављача у посао (односно до 19.02.2021. године)	27.131.586	32.557.904
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-775/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања:	
16.03.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 30.04.2021. године	продужење рока извођења радова	
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-775/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
21.12.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 30.04.2021. године	27.520.131	33.024.157
Предмет уговарања:	вишак радова у износу од 4.189.834 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 3.801.289 динара без ПДВ				

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 53/20, за санацију регионалног водовода „Макиш-Младеновац“ (Сектор IV и V) са извођењем радова у делу Сектора IV и V и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 30.6.2020. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке³². Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 30.6.2020. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа.

Јавно предузеће Дирекција достављало је одговоре понуђачима на захтев за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремањем понуде, а која су се односила на питања у вези са пословним капацитетом, техничком спецификацијом и средствима финансијског обезбеђења.

Наручилац је извршио две измене конкурсне документације, које су се односиле на пословни капацитет, упутство понуђачима како да сачине понуду и техничку спецификацију. Друга измена конкурсне документације објављена је 29.7.2020. године. Рок за подношење понуда је одређен до 30.7.2020. године.

У конкурсној документацији је наведено да сва заинтересована лица могу остварити увид у техничку документацију, односно Пројекат изведеног стања регионалног водовода „Макиш-Младеновац“ етапа IV, који је урађен априла 2010. године.

Предмер и предрачун радова на ревитализацији дела регионалног водовода Ф 1200 – Макиш - Младеновац IV етапа и сервисне саобраћајнице V етапе и радова за ревитализацију дела регионалног водовода Ф 1200 Макиш-Младеновац IV етапа, урадило је Јавно предузеће Дирекција, јуна 2020. године, у којем је наведено да су коришћене цене из ценовника Дирекције и понуде увозника опреме „Sanivod“.

Предрачунска вредност радова у предмеру и предрачуну радова износи 46.344.425 динара, а процењена вредност јавне набавке износи 50.000.000 динара.

У Образложењу Јавног предузећа Дирекције, које је дато у поступку ревизије, наведено је да је за добијање инвестиционе вредности коришћен ценовник Дирекције из августа 2016. године, да се за део водовода није могла поуздано утврдити инвестициона вредност, а с обзиром да се јавна набавка спроводила током 2020. године, укупна инвестициона вредност је увећана за приближно 8%.

У истом образложењу је наведено да је за регионални водовод Макиш-Младеновац II фаза IV и V етапа, поднет Захтев за легализацију марта 2010. године и достављен је Захтев за легализацију изграђеног цевовода регионалног водовода Макиш-Младеновац II фаза IV и V етапа, који је Јавно предузеће Дирекција поднело Министарству животне средине и просторног планирања и Допуна захтева за легализацију од јануара 2014. године који је Јавно предузеће Дирекција упутила Граду Београду Градској управи-Секретаријату за имовинско-правне послове, грађевинску и урбанистичку инспекцију.

Јавно предузеће Дирекција је Решењем³³ одредило стручни надзор за извођење радова.

У оквиру обавезних услова, између осталих, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, што понуђач доказује достављањем: (а) важећег решења Републичког геодетског завода, односно лиценце за рад геодетске организације; и (б) важеће лиценце, издате од надлежног Министарства и то И071ГЗ – извођење радова на

³² Број III 07 404-61/20 од 30.06.2020. године

³³ Број 49112/3-04 од 15.10.2020. године

хидротехничким објектима за међурегионалне и регионалне објекте водоснабдевања и канализације. "Машинокоп" д.о.о. Шабац, носилац посла је доставио лиценцу И071ГЗ. "Геопројект СМ" д.о.о. Сремска Митровица, члан групе понуђача, доставио је лиценцу за рад геодетске организације.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у обрачунској 2018. години, остварио укупан пословни приход од најмање 80.000.000 динара без ПДВ.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у последњих пет година, до дана јавног отварања понуда, извео најмање: 300м водовода до дуктил цеви пречника \geq DN600мм и 5000м³ слоја од дробљеног камена 0-63мм или 0-31мм изведеног у оквиру саобраћајнице.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, располаже са следећом опремом (по основу власништва, уговора о закупу или лизинга), у исправном стању и то: 11 комада разне опреме (камион кипер носивости \geq 10т са прилагањем доказа о носивости, багер \geq 60kw са прилагањем доказа о снази, комбинована машина, вибро набијач или вибро плоча, муљна пумпа, оплата за разупирање ровова \geq 50м² са прилагањем доказа о површини или димензијама оплате уколико није наведена у пописној листи, фактури, уговору о закупу или лизингу, вибро тандем ваљак масе > 5т са прилагањем доказа о маси, булдожер).

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, располаже са следећим техничким особљем, и то најмање: једним дипл. грађевинским инжењером са лиценцом ИКС 414 или 413, у радном односу на неодређено или одређено време.

Извођач радова је именовао за одговорног извођача радова једног дипл. инж. грађевине са лиценцом 414.

У Извештају о стручној оцени понуда од 13.8.2020. године, Комисија за јавну набавку је навела да су поднете четири благовремене понуде и констатовала да су две понуде одбијене, јер понуђена цена прелази износ процењене вредности.

Наручилац је за извршење предметних радова прихватио понуђену цену групе понуђача коју чине „Машинокоп“ д.о.о. Шабац, "Градитељ НС" доо Нови Сад, "Шумадијалуг" доо Рипањ-Београд и "Геопројект СМ" д.о.о. Сремска Митровица, у износу од 27.131.586 динара, која је нижа за 46% од процењене вредности јавне набавке, која износи 50.000.000 динара, из чега произилази да процењена вредност није била валидна у време покретања поступка јавне набавке, имајући у виду да је вредност уговорених радова у износу од 27.131.586 динара, а вредност изведених радова у износу од 27.520.131 динара без ПДВ.

Добављач је уведен у посао 22. Октобра 2020. године, што је уписано у грађевински дневник и констатовано записником.

Извршена је примопредаја изведених радова, дана 23. јула 2021. године и сачињен је Записник о примопредаји радова, којим је констатовано да је добављач извршио уговорене радове у уговореном року и квалитету, не наводећи датум завршетка радова. Извођач је извршио уговорене радове 30. априла 2021. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника. Записник о примопредаји радова је сачињен 84 дана од дана завршетка радова уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова, за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 15. новембра 2021. године и констатовао да вишак радова у односу на укупно уговорене радове износи 4.189.834

динара без ПДВ (што чини 15,4% вредности радова по основном уговору) и мањак радова у износу од 3.801.289 динара без ПДВ (што чини 14% вредности радова по основном уговору). У Извештају је даље констатовано да су се вишкови радова на уговореним позицијама појавили услед неусаглашености количина датих у оквиру пројекта са стварно изведеним количинама на терену. У вези мањкова радова, који су се појавили приликом извођења радова на уговореним позицијама, наведено је да се радови могу извести у мањим количинама у односу на уговорене количине и да ово умањење не утиче на квалитет изведених радова.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 22.11.2021. године, на основу којег су Анексом II основног уговора од 21.12.2021. године, уговорене коначне вредности изведених радова и уговорени су вишкови и мањкови радова и то вишак радова у износу од 4.189.834 динара без ПДВ (што чини 15,4% вредности радова по основном уговору) и мањак радова у износу од 3.801.289 динара без ПДВ (што чини 14% вредности радова по основном уговору). Записник о коначном обрачуну за извођење радова Комисија је сачинила дана 24.12.2021.године. Анекс II основног уговора закључен је 151 дан од дана примопредаје радова, уместо у року од 60 дана од дана примопредаје радова.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију број 873/21 од 21.12.2021. године, којој су претходиле три привремене ситуације. Укупна вредност изведених радова, на основу окончане ситуације, износи 27.520.131 динара без ПДВ-а, односно 33.024.157 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- процењена вредност јавне набавке - Санација регионалног водовода „Макиш-Младеновац“ (Сектор IV и V) са извођењем радова у делу Сектора IV и V, није била валидна у време покретања поступка у смислу члана 64. став 3. Закона о јавним набавкама, имајући у виду вредност уговорених и изведених радова;
- имајући у виду да су изведени вишкови радова на санацији регионалног водовода „Макиш-Младеновац“ (Сектор IV и V) са извођењем радова у делу Сектора IV и V, у износу од 4.189.834 динара без ПДВ (што чини 15,4% вредности радова по основном уговору) и мањак радова у износу од 3.801.289 динара без ПДВ (што чини 14% вредности радова уговорених по основном уговору), техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису делом усклађене са стварним стањем на терену, у смислу члана 70. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник“ РС, број 124/12, 14/15 и 68/15);
- Записник о примопредаји радова је сачињен 84 дана од дана завршетка радова уместо уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 17. став 2. Уговора и
- Анекс II основног уговора закључен је 151 дан од дана примопредаје радова, уместо у року од 60 дана од дана примопредаје радова, што није у складу са чланом 18. став 1 Уговора.

7. Јавна набавка радова 1/20 - Извођење радова на изградњи водовода и кишне канализације за Дом здравља у Борчи

Врста поступка: отворени поступак	
Процењена вредност: 30.000.000	
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 1/20	
Број и датум:	Доносилац:
20924/1-08 од 04.05.2020. године	директор ЈП Дирекција
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена	Број понуда: три

Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача: „ПИМ Хидроинжењеринг“ д.о.о. Београд, „Bauwesen“ д.о.о. Београд и „Геософт“ д.о.о. Београд		27155, од 08.06.2020. године	26.400.212	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 29792/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
22.06.2020. године	25.06.2020. године	директор ЈП Дирекције	група понуђача: „ПИМ Хидроинжењеринг“ д.о.о. Београд, „Bauwesen“ д.о.о. Београд и „Геософт“ д.о.о. Београд	26.400.212	31.680.255
Уговор број III-01 број 401.1-778/20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
18.09.2020. године	21.09.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	90 календарских дана од дана увођења добављача у посао (односно до 21.01.2021. године)	26.400.212	31.680.255
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-778/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања	
12.02.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 20.02.2021. године	продужење рока извођења радова	
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-778/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Предмет уговарања	
17.03.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 22.03.2021. године	продужење рока извођења радова	
III Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-778/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова на изградњи водовода и кишне канализације за Дом здравља у Борчи радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
20.12.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 22.03.2021. године	26.388.221	31.665.865
Предмет уговарања	вишак радова у износу од 3.819.793 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 3.831.785 динара без ПДВ				

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 1/20, за извођење радова на изградњи водовода и кишне канализације за Дом здравља у Борчи и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 4.5.2020. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке³⁴. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 6.5.2020. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наручилац је извршио једну измену конкурсне документације, која се односила на захтеве у погледу начина, рока и услова плаћања. Измена конкурсне документације објављена је 4.6.2020. године. Рок за подношење понуда је одређен до 8.6.2020. године.

Идејни пројекат Секундарна кишна канализација у улицама Саве Мркаља, Милана Топлице и Братства и јединства на катастарским парцелама КО Борча, Градска

³⁴ Број III-07 404-8/20 од 24.04.2020. године

општина Палилула и Секундрна водоводна мрежа у улицама Саве Мркаља и Милана Топлице на катастарским парцелама КО Борча, Градска општина Палилула, урадио је пројектант “Шидпројект” д.о.о. Шид. Предрачунска вредност радова у идејном пројекту износи 29.653.810 динара, на основу које је одређена процењена вредност јавне набавке.

Надлежни орган Града Београда донео је Решење³⁵ о одобрењу извођења радова на реконструкцији секундарне водоводне мреже у улицама Саве Мркаља и Милана Топлице, где је инвестициона вредност радова у износу од 6.789.971 динара и Решење³⁶ о одобрењу извођења радова на изградњи секундарне кишне канализације у улицама Саве Мркаља, Милана Топлице и Братства и јединства, где је инвестициона вредност радова у износу од 22.939.908 динара.

Јавно предузеће Дирекција је Решењем³⁷ одредило стручни надзор за извођење радова.

У оквиру обавезних услова, између осталих, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, што понуђач доказује достављањем важећег решења Републичког геодетског завода, односно лиценце за рад геодетске организације. „Геософт“ д.о.о. Београд, члан групе понуђача, доставио је захтевану лиценцу за рад геодетске организације.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у претходној обрачунској 2018. години, остварио укупан пословни приход од најмање 50.000.000 динара без ПДВ.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у последњих пет година, пре дана отварања понуда, извео најмање 300м водовода од ХДПЕ ПЕ100 цеви пречника $DN \geq 160\text{мм}$, изведеног у оквиру градске саобраћајнице и 500м канализације (кишне, фекалне, колектора) пречника $DN \geq 500\text{мм}$ изведене у оквиру градске саобраћајнице. Испуњеност траженог додатног услова понуђач је требало да докаже Списком изведених радова и Потврдама наручиоца/инвеститора са подацима о изведеним референтним радовима, на обрасцима који су прописани конкурсном документацијом.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда (по основу власништва, уговора о закупу или лизинга), располаже са различитом опремом у исправном стању и то 12 комада разне опреме (камион кипер носивости $\geq 10\text{т}$ са прилагањем доказа о носивости, багер $\geq 60\text{kW}$ са прилагањем доказа о снази, комбинована машина, вибро плоча, машина за сечење асфалта и бетона, муљна пумпа, оплата за разупирање ровова $\geq 70\text{м}^2$ са прилагањем доказа о површини или димензијама оплате).

У конкурсној документацији је наведено да је понуђач дужан да обезбеди технички капацитет за извршење свих радова наведених у делу техничка спецификација и за све време реализације јавне набавке Извођење радова на изградњи водовода и кишне канализације за Дом здравља у Борчи.

Извођач је водио грађевински дневник, који је оверио и потписао одговорни извођач радова и стручни надзор, али у грађевинском дневнику нису исказани подаци о механизацији односно ангажованој опреми по сваком дану када су радови извршавани, а на једном листу грађевинског дневника није уписан дан извођења радова и опрема која је коришћена, већ је уписан период од 24.10.2020. године до

³⁵ IX-20 број 351.41-203/2020 од 27.05.2020. године

³⁶ IX-20 број 351.41-145/2020 од 10.04.2020. године

³⁷ Број 46380/3-04 од 30.09.2020. године

7.12.2020. године, тако да за дане у том периоду нису вођени листови грађевинског дневника.

Наручилац је захтевао, у оквиру техничког капацитета, да понуђач располаже са различитом опремом за све време реализације јавне набавке, међутим извођач радова је водио евиденцију радова у којој нису увек исказани подаци о техничком капацитету који је био ангажован по данима када су радови извршавани, те на тај начин наручилац је одредио критеријуме за који није могуће утврдити да ли је извођач располагао траженом опремом за све време реализације уговора и да ли захтевани критеријум сразмеран предмету набавке, односно није могуће утврдити да ли је захтевао само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши конкретан уговор о јавној набавци.

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, располаже са следећим техничким особљем: дипломираним инжењером грађевине са важећом лиценцом ИКС 414 или 413 у радном односу; дипломираним инжењером саобраћаја са важећом лиценцом ИКС 470, ангажован у складу са Законом о раду; и лице које поседује Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора у фази извођења радова (издатог од стране Министарства рада, запошљавања и социјалне политике – Управа за безбедност и здравље на раду), ангажован у складу са Законом о раду.

Извођач радова је именован за одговорног извођача радова дипломираног инжењера грађевине са лиценцом 413.

У складу са чланом 118. Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да уговор о јавној набавци достави понуђачу којем је уговор додељен у року од осам дана од дана протекла рока за подношење захтева за заштиту права, односно до 13.7.2020. године, међутим уговор је код наручиоца Града Београда заведен тек 16.9.2020. године, а у Јавном предузећу Дирекција 18.9.2020. године (на Порталу јавних набавки објављен је 21.9.2020. године), што је 65 дана касније од рока прописаног за достављање уговора изабраном понуђачу.

Добављач је уведен у посао 23.10.2020. године, што је уписано у грађевински дневник и констатовано записником.

Извршена је примопредаја изведених радова, дана 14.6.2021. године, сачињен је Записник о примопредаји изведених радова и констатовано да је добављач извршио уговорене радове у уговореном року и квалитетно. Извођач је извршио уговорене радове 17.3.2021. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова, за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 9. септембра 2021. године и констатовао да укупна вредност изведених радова износи 26.388.221 динара без ПДВ-а, од чега су вишкови радова у износу од 3.819.793 динара без ПДВ (што износи 14,46% вредности првобитног уговора), а мањкови радова у износу од 3.831.785 динара без ПДВ (што чини 14,51% вредности радова по основном уговору). Стручни надзор је констатовао да су се приликом извођења радова појавили вишкови радова на уговореним позицијама услед неусаглашености пројекта са стањем на терену и да се сви мањкови, који су се појавили приликом извођења радова на уговореним позицијама, могу извести у мањим количинама у односу на уговорене количине и да ово умањење не утиче на квалитет изведених радова.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 30.9.2021. године, на основу којег су Анексом III основног уговора уговорене коначне вредности изведених радова, уговорен је вишак радова у износу од 3.819.793 динара без ПДВ (што износи 14,46% вредности

првобитног уговора) и мањкови радова у износу од 3.831.785 динара без ПДВ (што чини 14,51% вредности радова по основном уговору). Сходно томе, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису делом усклађене са стварним стањем на терену.

Комисија је сачинила дана 23.12.2021. године Записник о коначном обрачуна за извођење радова.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију од 23.12.2021. године, којој су претходиле три привремене ситуације. Укупна вредност изведених радова, на основу окончане ситуације износи 26.388.221 динара без ПДВ-а, односно 31.665.865 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- Записник о примопредаји радова је сачињен 89 календарских дана од дана завршетка радова уместо у року од уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 17. став 2 Уговора;
- Наручилац и добављач закључили су Анекс III основног уговора дана 20.12.2021. године, у року од 189 дана од дана примопредаје радова, уместо у року од уговорених 60 дана, рачунајући од дана примопредаје радова, што није у складу са чланом 18. Уговора.

8. Јавна набавка број 55/20 - Извођење радова на изградњи саобраћајница у оквиру целине Ж на локацији Миријево

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 66.666.666					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 55/20					
Број и датум:			Доносилац:		
31456/1-08 од 30.06.2020. године			директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: девет		
Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача: „Инграп Омни“ д.о.о. Београд и Биро за геодетске радове „Геосистем Стевановић Милош“ Предузетник Ваљево“		39415, од 17.08.2020. године	47.409.471	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 47467/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
06.10.2020. године	07.10.2020. године	директор ЈП Дирекције	група понуђача: „Инграп Омни“ д.о.о. Београд и Биро за геодетске радове „Геосистем Стевановић Милош“ Предузетник Ваљево“	47.409.471	56.891.365
Уговор број III-01 број 401.1-884/20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
19.11.2020. године	23.11.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	130 календарских дана од дана увођења добављача у посао (односно до 13.08.2021. године)	47.409.471	56.891.365
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-884/20					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27.12.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		130 календарских дана од дана увођења добављача у посао	37.769.363	45.323.236
Предмет уговарања	вишак радова у износу од 2.951.268 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 12.591.377 динара без ПДВ				

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке

радова број 55/20, за извођење радова на изградњи саобраћајница у оквиру целине Ж на локацији Миријево и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 30.6.2020. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке³⁸. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 15.7.2020. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Јавно предузеће Дирекција достављало је одговоре понуђачима на захтеве за додатним информацијама и појашњењима у вези са кадровским капацитетом (координатор у фази извођења радова) и износом процењене вредности. Рок за подношење понуда је продужен и одређен до 17.8.2020. године.

Пројекат за извођење за изградњу саобраћајница са инфраструктуром на локацији Миријево-целина „Ж“ на грађевинској парцели С 1 К.О. Миријево, Пројекат за извођење кишне канализације за нову градњу у регулацији постојеће улице на катастарским парцелама К.О. Миријево до постојеће мреже у Улици капетана Милоша Жуњића у Београду и Пројекат за извођење водоводне мреже за нову градњу у регулацији постојеће Улице капетана Милоша Жуњића у Београду, урадио је пројектант „ИМ Пројект“ д.о.о. Београд. Идејни пројекат хидротехничких инсталација, део секундарне канализационе мреже у оквиру постојеће регулације Улице капетана Милоша Жуњића К.О. Миријево, урадио је пројектант С. Д., предузетник, Шурјан.

Укупна предрачунска вредност радова по наведеним пројектима износи 56.530.978 динара без ПДВ, док процењена вредност јавне набавке износи 66.666.666 динара без ПДВ и виша је за 17,9% од предрачунске вредности. У Образложењу Јавног предузећа Дирекција, које је дато у поступку ревизије, извршено је повећање укупне инвестиционе вредности дате у техничкој документацији за приближно 18%, због пораста цена елемената у грађевинарству и радне снаге.

Надлежни орган Града Београда донео је Решење³⁹ о грађевинској дозволи за изградњу саобраћајнице са инфраструктуром на локацији Миријево-целина „Ж“ на грађевинској парцели С 1 К.О. Миријево, Решење⁴⁰ о одобрењу извођења радова на изградњи кишне канализације у регулацији постојеће улице на катастарским парцелама К.О. Миријево до постојеће мреже у Улици капетана Милоша Жуњића у Београду, Решење⁴¹ о одобрењу извођења радова на изградњи водоводне мреже у регулацији постојеће улице капетана Милоша Жуњића у Београду на катастарским парцелама КО Миријево и Решење⁴² о одобрењу извођења радова на изградњи фекалне канализационе мреже у постојећој регулацији улице Капетана Милоша Жуњића.

Јавно предузеће Дирекција је Решењем⁴³ одредило стручни надзор за извођење радова.

У оквиру обавезних услова, између осталих, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, што понуђач доказује достављањем важећег решења Републичког геодетског завода, односно лиценце за рад геодетске организације за извођење геодетских радова.

³⁸ Број Ш-07 404-64/20 од 30.06.2020. године

³⁹ IX-20 број 351-195/2020 од 15.05.2020. године

⁴⁰ IX-20 број 351.41-178/2020 од 12.05.2020. године

⁴¹ IX-20 број 351.41-234/2020 од 10.06.2020. године

⁴² IX-20 број 351.41-520/2020 од 09.12.2020. године

⁴³ Број 59878/3-04 од 14.12.2020. године

Биро за геодетске радове „Геосистем С. М.“ Предузетник Ваљево, члан групе понуђача, доставио је захтевану лиценцу за рад геодетске организације.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у обрачунској 2019. години, остварио укупан пословни приход од најмање 100.000.000 динара без ПДВ-а.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у последњих осам година, до дана јавног отварања понуда, извео најмање: 500м изведене градске саобраћајнице минималне ширине коловоза бм с припадајућим обостраним тротоарима; - саобраћајне сигнализације (хоризонталне и вертикалне) на градској саобраћајници у вредности $\geq 1.000.000$ динара без ПДВ; 200м водовода цеви од дуктилног лива, пречника $\geq \text{Ø}90\text{мм}$, изведеног у оквиру градске саобраћајнице; 200м изграђене канализације (кишне, фекалне, колектора) пречника $\geq \text{DN } 250\text{мм}$; 400м осветљене градске саобраћајнице (кабловских водова са стубовима расвете). Наручилац је напоменуо да се под градском саобраћајницом подразумевају и државни путеви који пролазе кроз градску (урбану) средину. Испуњеност траженог додатног услова понуђач је требало да докаже Списком изведених радова и Потврдама наручиоца/инвеститора са подацима о изведеним референтним радовима, на обрасцима који су прописани конкурсном документацијом. Понуђач је доставио за једну референцу потврду о изведеним радовима, а за преостале две референце наручилац посла је било Јавно предузеће Дирекција, па је имало увид у извршене радове који су наведени на списку изведених радова. У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда располаже са опремом (по основу власништва, уговора о закупу или лизинга) у исправном стању и то 17 комада разне опреме (камион кипер носивости $\geq 10\text{т}$ са прилагањем доказа о носивости, машина за сечење коловозне конструкције, багер снаге мотора $\geq 60\text{kw}$ са прилагањем доказа о снази, грејдер, комбинована машина, вибро јеж масе $> 5\text{т}$ са прилагањем доказа о маси, вибро тандем ваљак масе $> 5\text{т}$ са прилагањем доказа о маси, вибро тандем ваљак масе $< 5\text{т}$ са прилагањем доказа о маси, вибро плоча, финишер, муљна пумпа, булдожер, оплата за разупирање ровова $\geq 50\text{м}^2$ са прилагањем доказа о површини или димензијама оплате).

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, располаже са техничким особљем који ће бити одговорни за извршење уговора о јавној набавци и то:

✚ лица у радном односу на одређено или неодређено време: најмање једног дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 415 или 412, најмање једног дипл. инж. грађевине са важећом лиценцом 414 или 413 и најмање једног дипл. инж. електротехнике са важећом лиценцом 450;

✚ лица ангажована у складу са Законом о раду: најмање једним дипл. инж. саобраћаја са важећом лиценцом 470 и једно лице које поседује Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора у фази извођења радова (издатог од стране Министрства рада, запошљавања и социјалне политике – Управа за безбедност и здравље на раду).

Извођач радова је, пре увођења у посао и током извођења радова именовано одговорне извођаче радова са лиценцама 413, 414, 415, 450 и 470. Окончану ситуацију су потписали и оверили одговорни извођачи радова са лиценцом 414, 415 и 450.

У Извештају о стручној оцени понуда од 17.08.2020. године, Комисија је захтевала од једне групе понуђача додатно појашњење о испуњености кадровског капацитета (доказ да има на располагању инжењера са лиценцом ИКС 470), а од друге групе

понуђача захтевала је додатно појашњење испуњености техничког капацитета (доказ за утврђивање носивости вибро јеж масе > 5т). Комисија је констатовала да су понуђачи доставили додатна појашњења и да су све понуде понуђача прихватљиве и извршила је рангирање понуда у складу са критеријумом најнижа понуђена цена без ПДВ.

Наручилац је за извршење предметних радова прихватио понуђену цену групе понуђача коју чине „Инграп Омни“ д.о.о. Београд и Биро за геодетске радове „Геосистем С. М.“ Предузетник Ваљево, у износу од 47.409.471 динара, која је нижа за 28,9% од процењене вредности јавне набавке, која износи 66.666.666 динара, из чега произилази да процењена вредност није била валидна у време покретања поступка јавне набавке, имајући у виду да је вредност уговорених радова у износу од 47.409.471 динара, а вредност изведених радова у износу од 37.769.363 динара без ПДВ.

Добављач је уведен у посао 5.4.2021. године, што је констатовано записником. Добављач је уведен у посао 137 дана од дана потписивања уговора.

Извршена је примопредаја изведених радова, дана 29.11.2021. године, сачињен је Записник о примопредаји изведених радова и констатовано да је добављач извршио уговорене радове у уговореном року и квалитету. Извођач је извршио уговорене радове 17.7.2021. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова, за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 8. децембра 2021. године и констатовао да укупна вредност изведених радова износи 37.769.363 динара без ПДВ-а, од чега су вишкови радова у износу од 2.951.268 динара без ПДВ (што чини 6,2% вредности уговора), а мањкови радова у износу од 12.591.377 динара без ПДВ (што чини 26,5% вредности уговора). Сходно томе, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису у значајној мери усклађене са стварним стањем на терену.

Стручни надзор је констатовао да су се приликом извођења радова појавили вишкови радова на уговореним позицијама (саобраћајница, водоводних, канализационих и осталих радова) услед неусаглашености количина датих у оквиру пројекта са стварно изведеним количинама на терену. У Извештају је даље констатовано да се радови на позицији потпорног зида нису изводили, јер је разлика у котам постојећег терена и пројектованих кота таква да не постоји потреба за израдом потпорног зида, тј. да је терен на парцели због које је требало да се изгради потпорни зид у нивоу новопроектване саобраћајнице, а да сви остали мањкови радова који су се појавили у односу на уговорене количине не утичу на квалитет изведених радова.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 13.12.2021. године, на основу којег су Анексом I основног уговора од 27.12.2021. године уговорене коначне вредности изведених радова и вишкови и мањкови радова и то: вишак радова у износу од 2.951.268 динара без ПДВ (што чини 6,2% вредности уговора) и мањак радова у износу од 12.591.377 динара без ПДВ (што чини 26,5% вредности уговора). Комисија је сачинила дана 27.12.2021. године Записник о коначном обрачуну за извођење радова.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију број 155/G-2021 од 27.12.2021. године, којој су претходиле три привремене ситуације. Укупна вредност изведених радова на основу окончане ситуације износи 37.769.363 динара без ПДВ-а, односно 45.323.236 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- процењена вредност јавне набавке извођење радова на изградњи саобраћајница у оквиру целине Ж на локацији Миријево, није била валидна у време покретања

- поступка у смислу члана 64. став 3. Закона о јавним набавкама, имајући у виду вредност уговорених и изведених радова;
- Записник о примопредаји радова је сачињен 135 дана од дана завршетка радова уместо у року од уговорених 30 календарских дана од дана завршетка радова, што није у складу са чланом 17. став 2 Уговора.

9. Јавна набавка број 52/17 - Извођење радова на изградњи фекалног колектора „Јелезовац“ - II фаза

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 40.000.000					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 52/17					
Број и датум:			Доносилац:		
82457/1-08 од 28.12.2017. године			директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: три		
Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача: „Машинокоп“ д.о.о. Шабац и „Сет“ доо Шабац		4705, од 29.01.2018. године	39.720.483	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 8071/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
08.02.2018. године	08.02.2018. године	директор ЈП Дирекције	група понуђача: „Машинокоп“ д.о.о. Шабац и „Сет“ доо Шабац	39.720.483	47.664.580
Уговор број III-01 број 401.1-603/18					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
29.06.2018. године	02.07.2018. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	240 календарских дана од дана увођења добављача у посао (односно до 29.02.2020. године)	39.720.483	47.664.580
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-603/18					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Предмет уговарања	
30.04.2020. године	26.02.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	до 31.12.2020. године	продужење рока извођења радова за 307 календарских дана	
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-603/18					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
14.09.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције		до 31.12.2020. године	38.645.324	46.374.389
Предмет уговарања	вишак радова у износу од 2.348.652 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 3.423.811 динара без ПДВ				

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 52/17, за извођење радова на изградњи фекалног колектора „Јелезовац“ - II фаза и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 28.12.2017. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁴⁴. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 28.12.2017. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу службених гласила РС.

⁴⁴ Број III-1 404-91/17 од 26.12.2017. године

Јавно предузеће Дирекција достављало је одговоре понуђачима на захтеве за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремањем понуде, а која су се односила на питања у вези са пословним капацитетом, техничким спецификацијама и начином обрачуна цене.

Наручилац је извршио једну измену конкурсне документације, у делу модела уговора и Упутства понуђачима како да сачине понуду, која се односила на дефинисање и регулисање начина и рока плаћања, рока за извођење радова, средстава финансијског обезбеђења, могућност измене уговора. Рок за подношење понуда је одређен до 29.1.2018. године.

Пројекат за извођење Секундарне сабирне мреже фекалне канализације у насељу Јајинци-деоница-III, урађен је од пројектанта Предузеће „Еко-водо пројект“ д.о.о. Београд.

Надлежни орган Града Београда донео је Решење⁴⁵ о одобрењу за извођење радова на изградњи фекалне канализације у насељу Јајинци-деоница III у регулацији постојећих саобраћајница у складу са фактичким стањем, на катастарским парцелама К.О. Јајинци, у регулацији постојећих саобраћајница у складу са фактичким стањем, чија инвестициона вредност радова износи 60.497.999 динара.

Укупна предрачунска вредност радова по наведеним пројектима износи 50.414.999 динара без ПДВ, док процењена вредност јавне набавке износи 40.000.000 динара без ПДВ и мања је за 20,65% од предрачунске вредности радова.

Јавно предузеће Дирекција је Решењем⁴⁶ одредило стручни надзор за извођење радова.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у последњих пет година, до дана отварања понуда, извео најмање:

- 2500м канализације (кишне, фекалне, колектора) пречника $\geq 250\text{мм} < 500\text{мм}$,
- 600м канализације (кишне, фекалне, колектора) пречника $\geq 500\text{мм}$.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач (по основу власништва, уговора о закупу или лизинга) располаже са различитом опремом у исправном стању и то 13 комада разне опреме (камион кипер-минималне носивости $\geq 10\text{т}$ са прилагањем доказа о носивости, машина за сечење асфалта и бетона, багер $\geq 60\text{kW}$ са прилагањем доказа о снази, вибро плоча, вибро набијач/вибро плоча, утоваривач или комбинована машина, муљна пумпа, оплата за разупирање ровова $\geq 70\text{м}^2$ са прилагањем доказа о површини или димензијама оплате).

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, располаже са техничким особљем које ће бити одговорно за извршење уговора о јавној набавци и то: најмање једним дипломираним инжењером грађевине са важећом лиценцом ИКС 414 или 413 у радном односу и најмање једним дипломираним инжењером саобраћаја са важећом лиценцом ИКС 470, у радном односу или по основу обављања привремених и повремених послова.

Наведени услов понуђач доказује Изјавом о кључном техничком особљу са личним подацима о техничком особљу, занимању и ознаком лиценце, копије важећих лиценци за сва лица наведена у Изјави о кључном техничком особљу, Потврде о важењу лиценци за сва лица наведена у Изјави о кључном техничком особљу и Образац М (пријава, промена и одјава на обавезно социјално осигурање) за сва лица наведена у Изјави о кључном техничком особљу.

Извођач радова је именован за одговорног извођача радова дипломираног инжењера

⁴⁵ Број IX-20 351.41-242/2015 од 04.12.2015. године

⁴⁶ Број 20455/3-04 од 10.04.2019. године

грађевине са лиценцом 414, који је потписао и оверио окончану ситуацију и грађевински дневник. Извођач радова није именовано за одговорног извођача радова дипломираног инжењера саобраћаја са важећом лиценцом ИКС 470. Наручилац је захтевао конкурсном документацијом да понуђач располаже са кључним техничким особљем које ће бити одговорно за извршење јавне набавке поред осталог и најмање једним дипломираним инжењером саобраћаја са важећом лиценцом ИКС 470, у радном односу или по основу обављања привремених и повремених послова, а понуђач није именовано као одговорног извођача радова лице са лиценцом ИКС 470, те је на тај начин наручилац захтевао кадровски капацитет већи од потребног, јер су радови изведени, потписани и оверени од стручног надзора, одговорног извођача радова, наручиоца и извођача и без траженог лица са лиценцом ИКС 470.

Комисија за јавну набавку је након спроведеног прегледа и стручне оцене понуда констатовала да су испуњени услови за доделу уговора и предложила директору Јавног предузећа Дирекција да Уговор о јавној набавци додели групи понуђача коју чине „Машинокоп“ д.о.о. Шабац и „Сет“ доо Шабац.

У складу са чланом 118. Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да уговор о јавној набавци достави понуђачу којем је уговор додељен у року од осам дана од дана протекла рока за подношење захтева за заштиту права, а то је 26.2.2018. године, међутим уговор је код наручиоца Града Београда заведен тек 12.06.2018. године, а у Јавном предузећу Дирекција 29.6.2018. године (на Порталу јавних набавки објављен је 2.7.2018. године), што је 106 дана касније од рока прописаног за достављање уговора изабраном понуђачу.

Добављач је уведен у посао 4.7.2019. године, што је констатовано записником. Добављач је уведен у посао 370 дана од дана потписивања уговора.

Извршена је примопредаја изведених радова, дана 18.1.2021. године, сачињен је Записник о примопредаји изведених радова и констатовано да је добављач извршио уговорене радове у складу са пројектима, прописима и правилима струке и око свих питања техничке природе постигнута је сагласност. Извођач је извршио уговорене радове 24.12.2020. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова, за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 12.4.2021. године и констатовао да укупна вредност изведених радова износи 38.645.324 динара без ПДВ-а, од чега су вишкови радова у износу од 2.348.652 динара без ПДВ, а мањкови радова у износу од 3.423.811 динара без ПДВ.

Стручни надзор је констатовао да су се приликом извођења радова појавили вишкови радова и мањкови радова на уговореним позицијама наводећи те уговорене позиције. Даље је констатовано да су вишкови и мањкови настали услед неусаглашености пројектне документације и стварних количина на терену и да вишкови који су се појавили на осталим позицијама су последица неусаглашености кота датих у оквиру пројекта са снимљеним котама изведене канализационе мреже и непроходног терена.

За све мањкове радова који су се појавили приликом извођења радова на уговореним позицијама, стручни надзор је навео да се могу извести у мањим количинама у односу на уговорене количине и да ово умањење не утиче на квалитет изведених радова.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 23.4.2021. године, на основу којег су Анексом II основног уговора, уговорене коначне вредности изведених радова и вишкови и мањкови радова и то: вишак радова у износу од 2.348.652 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 3.423.811 динара без ПДВ.

Комисија је сачинила, дана 5.10.2021. године Записник о коначном обрачуна за извођење радова, што је 21 дан после закључивања Анекс II основног уговора.

Добављач је испоставио Окончану ситуацију број 569/21 од 16.9.2021. године, којој су претходиле три привремене ситуације. Укупна вредност изведених радова, на основу окончане ситуације износи 38.645.324 динара без ПДВ-а, односно 46.374.389 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

наручилац и добављач закључили су Анекс II основног уговора дана 14.9.2021. године, у року од 239 дана од дана примопредаје радова, уместо у року од уговорених 60 дана рачунајући од дана примопредаје радова, што није у складу са чланом 19. Уговора.

10. Јавна набавка број 52/18 - Извођење радова на изградњи саобраћајница у радној зони Сурчин - Добановци

2Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 129.166.666					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 52/18					
Број и датум:			Доносилац:		
21425/1-08 од 17.04.2018. године			директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена				Број понуда: шест	
Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
групом понуђача: „Уноградња ВВ“ д.о.о. Београд, „Wetricom“ д.о.о. Београд и „Energocoop“ д.о.о. Београд		29636, од 25.05.2018. године	105.389.013	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 36533/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.06.2018. године	29.06.2018. године	директор ЈП Дирекције	групом понуђача: „Уноградња ВВ“ д.о.о. Београд, „Wetricom“ д.о.о. Београд и „Energocoop“ д.о.о. Београд	105.389.013	126.466.815
Уговор број III-01 број 401.1-620/18					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
02.08.2018. године	03.08.2018. године	Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	за фазу I у року од 70 календарских дана од датума увођења добављача у посао, за фазу II у року од 180 календарских дана од датума увођења добављача у посао и за фазу III у року од 210 календарских дана од датума увођења добављача у посао	105.389.013	126.466.815
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-620/18					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова		Предмет уговарања	
05.04.2019. године	Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	за фазу I и фазу II нови рок за реализацију посла до 31.03.2019. године а за фазу III остаје рок од 210 календарских дана од датума увођења добављача у посао		продужење уговореног рока за извођење радова	
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-620/18					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова		Предмет уговарања	
24.06.2019. године	Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата	за фазу I и фазу II нови рок за реализацију посла до 30.06.2019. године а за фазу III остаје рок од 210 календарских дана од датума увођења добављача у		продужење уговореног рока за извођење радова	

	за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	посао		
III Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-620/18				
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Предмет уговарања	
16.08.2019. године	Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	за фазу I и фазу II нови рок за реализацију посла до 31.08.2019. године а за фазу III остаје рок од 210 календарских дана од датума увођења добављача у посао	продужење уговореног рока за извођење радова	
IV Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-620/18				
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
05.10.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	за фазу I и фазу II нови рок за реализацију посла до 31.08.2019. године а за фазу III остаје рок од 210 календарских дана од датума увођења добављача у посао	103.643.653	124.372.384
Предмет уговарања	вишак радова у износу од 8.761.855 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 10.507.245 динара без ПДВ			

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 52/18, за извођење радова на изградњи саобраћајница у радној зони Сурчин - Добановци и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 17.4.2018. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁴⁷. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 20.4.2018. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Јавно предузеће Дирекција достављало је одговоре понуђачима на захтеве за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремањем понуде, а која су се односила на питања у вези са лиценцом П131С1, пословним капацитетом, позицијама из збирне рекапитулације у оквиру обрасца структуре цене и техничкој спецификацији.

Наручилац је извршио две измене конкурсне документације, у делу података о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења испуњења обавеза понуђача и делу техничке спецификације са структуром цене. Рок за подношење понуда је продужен и одређен до 25.5.2018. године.

Пројекат за извођење радова „Прикључак Улице Нова 2 на државни пут IIб реда број 319, са десне стране, на стационажи км18+944,0 на катастарским парцелама КО Добановци“, предрачунске вредности 9.001.172 динара, израдио је јуна 2018. године, пројектант „N-ING“ доо Београд.

Пројекат за извођење радова Улица Нова 2-2 у Добановцима од км 0+023,84 до км 0+382,30 на катастарским парцелама КО Добановци и кишна канализација, предрачунске вредности 77.694.553 динара, израдио је јуна 2018. године, пројектант „Traffic Solutions Aleksandar Petrovic PR“ Београд.

Пројекат за грађевинску дозволу за изградњу приступне саобраћајнице са пратећом инфраструктуром и осветљењем – улица Нова 2-3 у Добановцима од км 0+382,30 до км 0+796,18 на катастарским парцелама КО Добановци, предрачунске вредности 37.580.164, израдио је октобра 2019. године, „Master construction M. K. PR“ Београд. Извођење радова Улица Нова 2-2 у Добановцима од км 0+023,84 до км 0+796,18

⁴⁷ Број III-07 404-73/18 од 10.04.2018. године

пројектовано је као фаза 1, фаза 2 и фаза 3.

Укупна предрачунска вредност радова по наведеним пројектима износи 124.275.889 динара без ПДВ-а, док процењена вредност јавне набавке износи 129.166.666 динара без ПДВ-а.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре донело је Решење⁴⁸ о грађевинској дозволи за изградњу саобраћајног прикључка на државни пут Пб реда број 319, на стационажи км 18+944,0 на катастарским парцелама КО Добановци. Надлежно одељење Управе Градске општине Сурчин донело је Решење⁴⁹ о грађевинској дозволи за изградњу приступне саобраћајнице у Добановцима на катастарским парцелама КО Добановци и кишне канализације на катастарским парцелама КО Добановци.

Јавно предузеће Дирекција је Решењем⁵⁰ одредило стручни надзор за извођење радова.

У оквиру обавезних услова, између осталих, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, што понуђач доказује достављањем важећег решења Републичког геодетског завода, односно лиценце за рад геодетске организације, важеће лиценце П131С1-пројектовање саобраћајница за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе и важеће лиценце П131Г2-извођење радова на саобраћајницама за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе, издате од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Понуђач „Уноградња ВВ“ д.о.о. Београд, испред групе понуђача, је поднео заједничку понуду у којој је између осталог навео: да су његови подизвођачи: „ГМП Грамонт – НС“ д.о.о. Нови Сад који ће извршавати део предмета јавне набавке који се односи на пројектовање саобраћаја и саобраћајне сигнализације и „Урбим“ д.о.о. Београд који ће извршавати део предмета јавне набавке који се односи на израду геодетских подлога; да су учесници у заједничкој понуди „Wetricom“ д.о.о. Београд и „Energocoop“ д.о.о. Београд.

Споразумом о заједничком наступању – група понуђача је одређено да је „Уноградња ВВ“ д.о.о. Београд одговорна за извршење изградње саобраћајница и саобраћајне сигнализације и опреме. С тим у вези понуђач и његови подизвођачи су доставили тражене лиценце и то: „Уноградња ВВ“ д.о.о. Београд је доставила захтевану лиценцу П131Г2, „ГМП Грамонт – НС“ д.о.о. Нови Сад је доставио захтевану лиценцу П131Г2 и П131С1, а „Урбим“ д.о.о. Београд је доставио захтевану лиценцу за рад геодетске организације за израду геодетских подлога у инжењерско-техничким областима за које се не израђује главни пројекат.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у обрачунској 2016. години, остварио укупан пословни приход од најмање 120.000.000 динара без ПДВ.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у последњих пет година, до дана јавног отварања понуда, извео најмање: 8000м² изведене коловозне конструкције дебљине DN≥50цм, 1000м (дужних) изграђеног водовода пречника DN≥150мм, 1000м (дужних) изграђене канализације пречника DN≥250мм, 500м (дужних) изграђене канализације пречника DN≥800мм и 1500м (дужних) изведених

⁴⁸ Број 351-02-00013/2018-07 од 30.03.2018. године

⁴⁹ Број РОП-SRN-8300-СПИИ-2/2018 од 09.05.2018. године

⁵⁰ Број 44215/3-04 од 07.08.2018. године

радова на осветљењу саобраћајних површина (кабловских водова са стубовима расвете).

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда (по основу власништва, уговора о закупу или лизинга), располаже са различитом опремом у исправном стању и то 13 комада разне опреме (камион кипер носивости $\geq 10t$ са прилагањем доказа о носивости, машина за сечење бетона и/или асфалта, багер $\geq 60kw$ са прилагањем доказа о снази, грејдер, комбинована машина, вибро ваљак, вибро набијач или вибро плоча, финишер и муљна пумпа).

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, располаже са следећим техничким особљем: најмање једним дипломираним инжењером грађевине са важећом лиценцом ИКС 415 или 412 у радном односу; најмање једним дипломираним инжењером грађевине са важећом лиценцом ИКС 414 или 413 у радном односу; најмање једним дипл. инжењером електротехнике са важећом лиценцом 450 у радном односу и најмање једним дипломираним инжењером саобраћаја са важећом лиценцом ИКС 470, у радном односу или по основу обављања привремених и повремених послова.

Извођач радова је именован за одговорног извођача радова дипломираног инжењера грађевине са лиценцом 415 и дипломираног машинског инжењера са лиценцом 430. Окончану ситуацију и грађевински дневник је потписало и оверило техничко особље захтевано конкурсном документацијом, односно четири лица која су наведена у Изјави о техничком особљу.

У Извештају о стручној оцени понуда од 25.5.2018. године, Комисија за јавну набавку је навела да је поднето шест благовремених понуда и констатовала да су две понуде одбијене, јер садрже битне недостатке и то: у једној понуди један члан групе понуђача није доставио Изјаву која се односи на одредбе члана 75. став 2 ЗЈН („Службени гласник“ РС, број 124/12, 14/15 и 68/15) и Изјаву о независној понуди, а други понуђач доставио је банкарску гаранцију на мањи износ од износа траженог конкурсном документацијом.

Добављач је уведен у посао за радове I и II фазе, дана 10.8.2018. године, што је констатовано записником и допуном записника, а у листу грађевинског дневника извођач радова је уписао 17.8.2018. године, као дан увођења у посао за радове I и II фазе. Крајњи рок увођења радова за фазу I и фазу II је до 31.8.2019. године. Записником о прелиминарној примопредаји изведених радова, од 3.9.2019. године, констатовано је да су предметни радови за фазу I и фазу II завршени 30.8.2019. године, што је констатовано уписом у листу грађевинског дневника.

Добављач је уведен у посао за фазу III 14.5.2020. године, што је констатовано записником и допуном записника и уписом у листу грађевинског дневника. Крајњи рок увођења радова је до 13.12.2020. године. Извођач је извршио уговорене радове за фазу III до 16.11.2020. године, што је констатовано уписом у листу грађевинског дневника.

Записником о примопредаји изведених радова од 14.12.2020. године констатовано је да је извршена примопредаја изведених радова за фазу III, дана 11.12.2020. године, да је извођач радова завршио увођење фазе III дана 16.11.2020. године и да су радови завршени у уговореном року и квалитету.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова, за потребе сагледавања коначне вредности изведених радова, дана 5.7.2021. године, у којем је констатовао да укупна вредност изведених радова износи 103.643.653 динара без ПДВ, вишак радова износи 8.761.885 динара без ПДВ-а, а мањак радова износи 10.507.245 динара без ПДВ. Стручни надзор је констатовао да су се приликом увођења радова појавили вишкови и мањкови радова на делу следећих траса: (1) прикључак Улице Нова 2 на државни пут II б реда бр.319 са десне стране, на стационажи км 18+944,0 (2)

Улица Нова 2-2 у Добановцима од км 0+023,84 до км 0+382,30 (фаза I), (3) Улица Нова 2-2 у Добановцима од км 0+023,84 до км 0+382,30 (фаза II) и (3) Улица Нова 2-2 у Добановцима од км 0+382,30 до км 0+796,18 (фаза III). Стручни надзор је даље констатовао да су се вишкови радова и мањкови радова јавили услед неусаглашености количина датих у оквиру пројекта са стварно изведеним количинама на терену, као и да се могу извести радови у већим количинама у односу на уговорене количине, а да то не утиче на квалитет изведених радова, као и да се радови могу извести у мањим количинама у односу на уговорене количине и да то умањење не утиче на квалитет изведених радова.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима дана 12.8.2021. године, на основу којег су Анексом IV основног уговора, уговорене коначне вредности изведених радова и вишкови и мањкови радова и то вишак радова у износу од 8.761.855 динара без ПДВ (што износи 8,3% уговорене вредности) и мањак радова износи 10.507.245 динара без ПДВ (што износи 12,5% уговорене вредности).

Комисија је сачинила дана 11.10.2021. године, Записник о коначном обрачуна за извођење радова. Добављач је испоставио Окончану ситуацију број ИФ 43 од 11.10.2021. године, којој су претходиле четири привремене ситуације. Укупна вредност изведених радова, на основу окончане ситуације износи 103.643.653 динара без ПДВ-а, односно 124.372.384 динара са ПДВ-ом.

11. Јавна набавка 65/19 - Извођење радова са израдом техничке документације за реконструкцију Новоградске улице у Земуну

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 84.000.000					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 65/19					
Број и датум:			Доносилац:		
44394/1-08 од 15.08.2019. године			в.д. директор ЈП Дирекција		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: једна		
Назив понуђача са најнижом понуђеном ценом		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
групом понуђача: „Реса градња“ д.о.о. Нови Бановци, ЈКП „Београд-пут“ Београд, „ROAD DESIGN“ д.о.о. Београд, „Геопут“ Београд и „Саобраћајни институт ЦИП“ Београд		49482, од 16.09.2019. године	83.950.000	прихватљива	
Одлука о додели уговора број 55575/8-08					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
16.10.2019. године	18.10.2019. године	в.д. директор ЈП Дирекције	групом понуђача: „Реса градња“ д.о.о. Нови Бановци, ЈКП „Београд-пут“ Београд, „ROAD DESIGN“ д.о.о. Београд, „Геопут“ Београд и „Саобраћајни институт ЦИП“ Београд	83.950.000	100.740.000
Уговор број III-01 број 401.1-1702/19					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок за услугу израде техничке документације и за извођење радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
29.11.2019. године	29.11.2019. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и в.д.директор ЈП Дирекције	280 дана од дана увођења добављача у посао за услугу израде техничке документације (односно до 01.10.2020. године)	83.950.000	100.740.000
I Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-1702/19					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок за услугу израде техничке документације и за извођење радова	Предмет уговарања		

22.07.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	рок за израду техничке документације је 08.08.2020. године, а рок за извођење радова и завршетак посла је 16.11.2020. године	продужење уговореног рока за извођење радова са израдом техничке документације
II Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-1702/19			
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок за услугу израде техничке документације и за извођење радова	Предмет уговарања
15.10.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	рок за израду техничке документације је 01.10.2020. године, а рок за извођење радова и завршетак посла је 09.01.2021. године	продужење уговореног рока за извођење радова са израдом техничке документације
III Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-1702/19			
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок за услугу израде техничке документације и за извођење радова	Предмет уговарања
03.11.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	рок за израду техничке документације је 01.12.2020. године, а рок за извођење радова и завршетак посла је 11.03.2021. године	продужење уговореног рока за извођење радова са израдом техничке документације
IV Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-1702/19			
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок за услугу израде техничке документације и за извођење радова	Предмет уговарања
19.05.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	рок за извођење радова и завршетак посла је 12.06.2021. године	продужење уговореног рока за извођење радова са израдом техничке документације
V Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-1702/19			
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок за услугу израде техничке документације и за извођење радова	Предмет уговарања
31.08.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	рок за извођење радова и завршетак посла је 30.08.2021. године	продужење уговореног рока за извођење радова са израдом техничке документације
VI Анекс Основног уговора III-01 број 401.1-1702/19			
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок за услугу израде техничке документације и за извођење радова	Предмет уговарања
17.11.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП Дирекције	рок за извођење радова и завршетак посла је 31.10.2021. године	продужење уговореног рока за извођење радова са израдом техничке документације

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке радова број 65/19, за извођење радова са израдом техничке документације за реконструкцију Новоградске улице у Земуну и Решење о образовању комисије за јавну набавку, дана 15.8.2019. године. Отворени поступак јавне набавке, у име и за рачун Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, спровело је Јавно предузеће Дирекција, у складу са Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁵¹. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 19.8.2019. године, са упућивањем позива за подношење понуда на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

У конкурсној документацији ја наведено да се јавна набавка за извођење радова са израдом техничке документације за реконструкцију Новоградске улице у Земуну спроводи по систему "Пројектуј-Изгради-Кључ у руке".

Наручилац је извршио једну измене конкурсне документације, која се односила на измену рока за подношење понуда и измену модела уговора. Измена конкурсне документације објављена је 30.8.2019. године. Имајући у виду да је за ову јавну набавку објављено претходно обавештење дана 16.4.2019. године, рок за подношење понуда након продужења рока одређен је до 16.9.2019. године.

Пројекат за извођење Новоградске улице у Земуну у постојећој регулацији на потезу од улице Цара Душана до Добановачке улице са пратећом инфраструктуром урадио је, новембра 2020. године, пројектант „ROAD DESIGN“ д.о.о. Београд.

⁵¹ Број III-07 404-149/19 од 15.07.2019. године

Пројекат за извођење радова на реконструкцији дистрибутивне водоводне мреже у заштитном појасу у Добровољачкој улици од Цара Душана до Добановачке и у Добановачкој од Добровољачке до Новоградске улице, све у КО Земун, урадио је, августа 2020. године, пројектант „ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд.

Пројекат за извођење изградња секундарне кишне канализације Добровољачке улице (од Цара Душана до Добановачке), реконструкција кишне канализације Добановачке улице (од Новоградске улице до Добровољачке), изградња фекалне канализације Добровољачке улице (од Цара Душана до Добановачке) и Добановачке улице (од Новоградске до прикључења на постојећу канализацију у Добановачкој улици), у регулацији постојећих саобраћајница, на катастарским парцелама у КО Земун, урадио је, августа 2020. године, пројектант „ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд.

Надлежни орган Града Београда донео је Решења⁵² о одобрењу за извођење радова на реконструкцији дистрибутивне водоводне мреже у Добровољачкој и Добановачкој улици, за извођење радова на изградњи и реконструкцији кишне и фекалне канализације у Добровољачкој и Добановачкој улици и за извођење радова на реконструкцији Новоградске улице са инфраструктуром, сагласно пројектно техничкој документацији и уговору.

Укупна предрачунска вредност радова по наведеним пројектима износи 85.668.310 динара без ПДВ, док процењена вредност јавне набавке износи 84.000.000 динара без ПДВ. У Одлуци о покретању поступка јавне набавке наручилац је напоменуо да је дошло до смањења процењене вредности која је наведена у плану јавних набавки, јер је поново вршено испитивање тржишта у моменту покретања поступка.

У оквиру обавезних услова, између осталих, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, што понуђач доказује достављањем важећег решења Републичког геодетског завода, односно лиценце за рад геодетске организације за извођење геодетских радова у поступку одржавања катастра непокретности и одржавања катастра водова и за израду геодетских подлога у инжењерско-техничким областима за које се не израђује главни пројекат.

Захтевану лиценцу за рад геодетске организације доставили су чланови групе понуђача и то: ЈКП „Београд-пут“ Београд, који је Споразумом о заједничком наступању групе понуђача одређен за асфалтерске радове, „Геопут“ Београд, који је споразумом, одређен за израду геодетске подлоге и геодетско обележавање и „Саобраћајни институт ЦИП“ Београд, који је споразумом, одређен да врши техничку контролу.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у претходној обрачунској 2018. години, остварио укупан пословни приход од најмање 100.000.000 динара.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у периоду од претходних пет година до истека рока за подношење понуда реализовао следеће услуге: - минимум две референце на пословима израде техничке документације: Пројеката за грађевинску дозволу/Пројекта за извођење градских саобраћајница са инфраструктуром (минимум инфраструктуре у сваком од пројеката: водовод, канализација и јавна расвета); - минимум две референце на пословима израде техничке документације и/или вршења техничке контроле: Пројеката за грађевинску дозволу

⁵² IX-20 број 351.41-316/2020 од 06.08.2020. године, број 351.41-343/2020 од 27.08.2020. године и 351.41-453/2020 од 09.11.2020. године

градских саобраћајница са инфраструктуром (минимум инфраструктуре у сваком од пројеката: водовод, канализација и јавна расвета); и најмање једну услугу израде геотехничке документације за потребе израде Пројеката за грађевинску дозволу градских саобраћајница са инфраструктуром (водовод и канализација). Наручилац је притом напоменуо да се неће признавати референце за услуге које су у току, тј. које нису завршене.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у периоду од претходних осам година до истека рока за подношење понуда реализовао следеће радове: најмање 200м градске саобраћајнице минималне ширине коловоза 7м са припадајућим обостраним тротоарима; најмање 500м водовода од ливено гвоздених цеви од нодуларног лица пречника $\geq \text{Ø}150$ мм изведено у оквиру градске саобраћајнице; најмање 800м изграђене канализације (кишне, фекалне, колектора) пречника $\geq \text{DN} 250\text{mm}$ изведеног у оквиру градске саобраћајнице.

Наручилац је притом напоменуо да се под градском саобраћајницом подразумевају и државни путеви који пролазе кроз градску (урбану) средину.

Испуњеност траженог додатног услова понуђач је требало да докаже достављањем Списка извршених услуга, Потврдама наручиоца/инвеститора за извршене услуге са подацима о извршеним референтним услугама, Списком изведених радова и Потврдама наручиоца/инвеститора за изведене радове са подацима о изведеним референтним радовима, на обрасцима који су прописани конкурсном документацијом.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда (по основу власништва, уговора о закупу или лизинга), располаже са опремом у исправном стању и то 18 комада разне опреме (камион кипер носивости $\geq 10\text{t}$ са прилагањем доказа о носивости, машина за сечење коловозне конструкције, багер снаге мотора $\geq 60\text{kW}$ са прилагањем доказа о снази, грејдер, комбинована машина, вибро јеж масе $\geq 5\text{t}$ са прилагањем доказа о маси, вибро тандем ваљак $\geq 5\text{t}$ са прилагањем доказа о маси, вибро тандем ваљак $\leq 5\text{t}$ са прилагањем доказа о маси, ваљак са гуменим точковима, вибро плоча, финишер, булдожер, оплата за разупирање ровова $\geq 100\text{m}^2$, опрема за машинско бушење, акредитована геомеханичка лабораторијску опрему и апаратуру за одређивање физичко-механичких карактеристика тла).

Извођач је водио грађевински дневник, који је оверио и потписао одговорни извођач радова и стручни надзор.

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач, у моменту отварања понуда, располаже са следећим техничким особљем, и то:

(1) Лица у радном односу (на одређено или неодређено време):

- најмање 1 (једним) инжењером са важећом лиценцом 315 или 312, који је у периоду од претходних 5 година до истека рока за подношење понуда реализовао најмање 1 (једну) референцу као одговорни пројектант техничке документације Пројеката за грађевинску дозволу/Пројеката за извођење, градских саобраћајница са инфраструктуром (минимум инфраструктуре у сваком од пројеката: водовод, канализација и јавна расвета); - најмање 1 (једним) инжењером са важећом лиценцом 315 или 312, који је у периоду од претходних 5 година до истека рока за подношење понуда реализовао 1 (једну) референцу као одговорни пројектант Пројеката за грађевинску дозволу и/или одговорни вршилац техничке контроле Пројекта за грађевинску дозволу градских саобраћајница са инфраструктуром (минимум инфраструктуре у сваком од пројеката: водовод, канализација и јавна расвета); - најмање 1 (један) инжењер са важећом лиценцом 415 или 412; - најмање 2 (два) инжењера са важећом лиценцом 413 или 414; - најмање 1 (један) инжењер са важећом лиценцом 470; - најмање 1 (једним) инжењером са важећим лиценцама 391 и 491 који је у периоду од претходних 5 година до истека рока за подношење понуда реализовао

најмање једну услугу израде геотехничке документације за потребе израде Пројеката за грађевинску дозволу градских саобраћајница са инфраструктуром (водовод и канализација) као одговорни пројектант.

(2) Лица ангажована у складу са Законом о раду и то: - најмање 2 (два) инжењера са важећом лиценцом 370; - најмање 2 (два) инжењера са важећом лиценцом 372; - најмање 2 (два) инжењером са важећом лиценцом 313 или 314; - најмање 2 (два) инжењером са важећом лиценцом 350; - најмање 2 (два) инжењером са важећом лиценцом 353; - најмање 2 (два) инжењера са важећом лиценцом 330; - најмање 2 (два) инжењера са важећом лиценцом 373; - најмање 1 (једно) лице које поседује Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта (издатог од стране Министарства рада, запошљавања и социјалне политике – Управа за безбедност и здравље на раду; - најмање 1 (једног) инжењера са важећом лиценцом 450; - најмање 1 (једног) инжењера са важећом лиценцом 453; - најмање 1 (једног) инжењера са важећом лиценцом 430; - најмање 2 (два) геобушача са одговарајућом дипломом или сертификатом.

Наведени услов наручилац је захтевао да понуђач доказује: Изјавом о техничком особљу са личним подацима о техничком особљу; Потврда наручиоца/инвеститора за извршене услуге инжењера са лиценцом 315 или 312 (Образац је дат у конкурсној документацији) са подацима о извршеним референтним услугама; Потврда наручиоца/инвеститора за извршене услуге инжењера са лиценцама 391 и 491 (Образац је дат у конкурсној документацији) са подацима о извршеним референтним услугама; Потврде о важећу лиценци за сва захтевана лица наведена у Изјави; Образац М (пријава, промена и одјава на обавезно социјално осигурање) за захтевана лица у радном односу; Копија уверења о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта (издатог од стране Министарства рада, запошљавања и социјалне политике – Управа за безбедност и здравље на раду и за геобушача копије одговарајуће дипломе, сертификата.

Извођач радова је именовано за одговорног извођача радова лица у сталном радном односу и то: два дипломирана инжењера грађевине са лиценцом 414, два дипломирана инжењера грађевине са лиценцом 415 и једног дипломираног инжењера саобраћаја са лиценцом 470, док је за одговорног извођача радова именовано лица ангажована у складу са Законом о раду и то: једног дипломираног инжењера електротехнике са лиценцом 450 и једног са лиценцом 453, два дипломирана машинска инжењера са лиценцом 430 и једног инжењера шумарства са лиценцом 311.

Укупна уговорена вредност за извођење радова са израдом техничке документације износи 83.950.000 динара без ПДВ, од чега укупна цена за услуге израде техничке документације износи 10.000.000 динара без ПДВ, а укупна цена за радове износи 73.950.000 динара без ПДВ.

Уговорени рок за услугу израде техничке документације и за извођење радова износи 280 дана од дана увођења добављача у посао за услуге израде техничке документације, тако да је крајњи рок извођења радова до 1.10.2020. године. Рок за израду техничке документације износи 180 дана рачунајући од дана увођења добављача у посао за израду техничке документације, а рок за извођење радова износи 100 календарских дана од дана увођења добављача у посао. Добављач је уведен у посао за израду техничке документације дана 18.12.2019. године, што је констатовано записником, Записником од 23.11.2020. године добављач је уведен у посао за извођење радова.

Извршена је примопредаја изведених радова, дана 29. новембра 2021. године, сачињен је Записник о примопредаји радова и констатовано је да је добављач извршио уговорене радове у уговореном року и квалитету и да је доставио банкарску гаранцију

за отклањање недостатака у гарантном року. Извођач је извршио уговорене радове 30.10.2021. године, што је констатовано уписом у последњем листу грађевинског дневника. Додављач је доставио обавештење о завршетку радова од 18.11.2021. године.

Стручни надзор је сачинио Извештај о вредности изведених радова дана 3. децембра 2021. године и констатовао на основу Прегледа уговорених и изведених радова да укупна вредност уговорених и изведених радова износи 83.950.000 динара без ПДВ-а. Стручни надзор је констатовао да је извођач радова извео све уговорене радове сагласно пројектно техничкој документацији, решењима о извођењу и уговору, али да технички преглед радова још није урађен.

Комисија за утврђивање коначног обрачуна изведених радова сачинила је Записник о извршеним пословима и коначном обрачуна дана 9. децембра 2021. године.

Додављач је испоставио Окончану ситуацију–рачун број 182/2021 од 13.12.2021. године, којој је претходило пет привремених ситуација. Укупна вредност изведених радова, на основу окончане ситуације износи 83.950.000 динара без ПДВ-а, односно 100.740.000 динара са ПДВ-ом.

12. Јавна набавка услуга „Обележавање зграда постављањем табли са кућним бројевима на територији града Београда“, број 184/19

Врста поступка: Отворени поступак ради закључивања оквирног споразума				
Процењена вредност: 125.000.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку				
Датум		Доносилац		
26.12.2019. године		Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове		
Одлука о закључењу оквирног споразума број III-01-404-254/2019-О				
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрана понуда	Понуђена јединична цена услуга
7.2.2020. године	7.2.2020. године	Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове	Групе понуђача: „Слово“ д.о.о. Београд и Агенција „Калдрма“ Београд	2.500 динара без ПДВ-а, односно 3.000 динара са ПДВ-ом
Оквирни споразум број III-01 бр. 401.1-446				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао	Укупна вредност оквирног споразума без ПДВ-а	
28.4.2020. године	28.4.2020. године	Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове	125.000.000 динара	

Јавна набавка „Обележавање зграда постављањем табли са кућним бројевима на територији града Београда“, процењене вредности 125.000.000 динара, предвиђена је Планом и Изменама и допунама плана јавних набавки за 2019. годину, бр. III-404-302/18 од 6.12.2019. године, Секретаријата за комуналне и стамбене послове, под редним бројем 1.2.357. У складу са чланом 15. став 2. Уредбе о Адресном регистру⁵³, јединица локалне самоуправе је у обавези да изврши обележавање објеката, када надлежни орган јединице локалне самоуправе утврди, измени или угаси назив улице или трга.

Набавка је покренута доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке број III-01-404-254/19 од 26. децембра 2019. године. У образложењу одлуке, између осталог, наведено је: 1) да су током претходних година донета Решења о промени старих и додели нових назива улица на целој територији града Београда, која нису у потпуности реализована, што представља проблем за градске службе, јер је у званичној евиденцији уведен промењен назив улице, а на терену није спроведена промена; 2) са донетим

⁵³ „Службени гласник РС“, бр. 63/17

Решењима о промени назива улица појавила се потреба за пренумерацијом кућних бројева у истим улицама и 3) имајући у виду настојање Владе Републике Србије за модернизацију државне управе, пројекат који подразумева ажурирање адресног регистра насталог доделом назива великог броја улица крајем 2018. и током 2019. године, као и сталну тенденцију именовања нових и преименовања старих назива улица, доводи до потребе за нумерацијом постојећих кућних бројева.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), прихватљива понуда је дефинисана као понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Оквирни споразум представља споразум између једног или више наручилаца и једног или више добављача, чија је сврха утврђивање услова уговора који ће се додељивати током одређеног периода, а који се односе на цене и, где је то прикладно, на количине, како је дефинисано у члану 3. став 1. тачка 20) истог закона.

Упутством о начину закључивања оквирних споразума, Управе за јавне набавке⁵⁴ из августа 2016. године, на страни 25, прописано је да наручилац треба да унапред процени своје потребе и да одреди оквирне количине, како би могао одредити и укупну вредност набавке.

Дакле, наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију на најбољи начин, на основу које ће потенцијални понуђачи саставити понуде и од којих зависи успешност поступка. У том циљу неопходно је да наручилац припреми јасну конкурсну документацију, као и да одреди макар оквирне количине и одговарајући критеријум за оцену понуда.

За предметну јавну набавку, наручилац је након спроведеног испитивања и истраживања тржишта у децембру 2019. године израчунао просечну цену за израду и постављање једне табле у износу од 2.764 динара без ПДВ-а (1.854 динара за израду табле и 910 динара за постављање табле), о чему је сачинио Записник о утврђивању количина и процењене вредности за јавну набавку Обележавања зграда постављањем табли са кућним бројевима на територији града Београда. Укупну процењену вредност набавке одредио је у складу са обезбеђеним средствима у буџету града Београда. У конкурсној документацији, у делу „Техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количина и опис услуга“, наведено је да ће се услуга обележавања зграда кућним бројевима обављати на територији града Београда, без навођења бар оквирних количина, односно обима услуга. Такође, у конкурсној документацији је наведено да ће обим услуга (тачан назив улице, општина, број табли које је потребно уградити и поставити према спецификацији Републичког геодетског завода) бити дефинисан наруџбеницама издатим од стране наручиоца.

Предвиђено је да постављање табли са кућним бројевима, изабрани понуђач врши сукцесивно по динамици наручиоца и по завршеној изради табле. Узимајући у обзир напред наведено и имајући у виду да је у тренутку покретања поступка јавне набавке наручилац имао одређену јединичну цену, као и процењену вредност јавне набавке, наручилац је могао у конкурсној документацији навести бар оквирне количине, односно оквирни обим услуга.

Поступак отварања понуда вођен је 31. јануара 2020. године, са почетком у 11:30 часова, о чему је сачињен Записник о отварању понуда. Благовремено су примљене три понуде, и то:

⁵⁴ Сачињено на основу члана 40. став 10. Закона о јавним набавкама

Понуда	Понуђена јединична цена услуга без ПДВ-а
Групе понуђача: „Слово“ д.о.о. Београд и Агенција „Калдрма“ Нови Београд	2.500 динара
Понуђача: С.З.Т.К.Р. „Систем ЦД“ Београд, са подизвођачем „All in one business center“ д.о.о. Београд	2.400 динара
Групе понуђача: „Модел 5“ доо Београд и ЗТР „Семикс техно“ Горњи Милановац	2.170 динара

Јавном отварању понуда присуствовали су и овлашћени представници сва три понуђача која су поднела понуду. У Записнику је констатовано да нису уочени недостаци у понудама, нити је било примедби на поступак отварања понуда од стране присутних представника понуђача. Након извршеног прегледа, стручне оцене и рангирања понуда, а на основу услова и захтева из конкурсне документације, Комисија је сачинила Извештај о стручној оцени понуда од 4. фебруара 2020. године, у коме је констатовала да је прихватљива понуда групе понуђача „Слово“ д.о.о. Београд и Агенција „Калдрма“ Нови Београд, са понуђеном ценом по јединици мере од 2.500 динара без ПДВ-а, односно 3.000 динара са ПДВ-ом. Понуду понуђача С.З.Т.К.Р. „Систем ЦД“ Београд, са подизвођачем „All in one business center“ д.о.о. Београд, наручилац је одбио као неприхватљиву из разлога што понуђач: није попунио, у целости или неке делове Образаца: 1, 5, 7, 8, и 9, у модел оквирног споразума није унео неке податке тражене конкурсном документацијом, нити је исти потписао и оверио, доставио је сертификате који се не односе на тражену област сертификације и који гласе на подизвођача, а услов се односи на понуђача и није доставио банкарску гаранцију за озбиљност понуде. Понуду Групе понуђача: „Модел 5“ доо Београд и ЗТР „Семикс техно“ Горњи Милановац, наручилац је одбио као неприхватљиву јер понуђач није доставио доказ о испуњености траженог додатног услова у делу пословног капацитета, односно понуђач није доказао да је у периоду од пет година пре дана објављивања позива за подношење понуда извршио услуге израде и постављања најмање 9.000 табли за обележавање зграда и катастарских парцела кућним бројевима, како је предвиђено конкурсном документацијом.

У фази поступка након доношења Одлуке о закључењу Оквирног споразума са групом понуђача „Слово“ д.о.о. Београд и Агенција „Калдрма“ Нови Београд, понуђач С.З.Т.К.Р. „Систем ЦД“ Београд је дана 18. фебруара 2020. године, преко наручиоца поднео захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Наручилац је Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права објавио на Порталу јавних набавки 19. фебруара 2020. године и зауставио је даље активности у поступку јавне набавке. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Закључком број 4-00-133/2019 од 19. марта 2020. године, одбацила је предметни захтев, због недостатка активне легитимације. По оцени Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, понуда подносиоца захтева је правилно оцењена од стране Комисије за јавну набавку као неприхватљива понуда, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама, односно као понуда са битним недостатком, сходно одредби члана 106. став 1. тач. 2. и 3. истог закона. Оквирни споразум је закључен дана 28. априла 2020. године на период од најдуже две године, односно до утрошка опредељених средстава у буџету града Београда. Укупна вредност оквирног споразума износи 125.000.000 динара без ПДВ-а, односно 150.000.000 динара са ПДВ-ом, према јединичним ценама услуга исказаним у понуди.

На основу услова из закљученог оквирног споразума, наручилац је у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, извршиоцу услуге са којим је закључио оквирни споразум издавао појединачне наруџбенице са табеларним прегледом улица, кућних бројева и спецификацијом услуге, који је саставни део сваке појединачне наруџбенице. У складу са издатим наруџбеницама, извршилац услуга је издавао појединачне рачуне,

који су заједно са Извештајем комисије о квантитативном и квалитативном пријему услуге чинили основ за плаћање.

Чланом 116. Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, прописано је да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору о јавној набавци, у року од пет дана од дана закључења уговора (став 1), односно у року од 15 дана по истеку квартала, у случају закључења уговора на основу оквирног споразума и у систему динамичне набавке (став 2). Дакле, код уговора закључених на основу оквирних споразума и у систему динамичне набавке, не постоји обавеза објављивања у року од пет дана од дана закључења уговора, већ то наручилац може учинити у року од 15 дана по истеку квартала у којем је уговор закључен. Ставом 9. члана 40. истог закона, прописано је да на основу оквирног споразума, уместо уговора о јавној набавци, може се издати наруџбеница, ако садржи битне елементе уговора. Такође, ставом 2. члана 109. Закона о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, прописано је да је наручилац дужан да тромесечно објављује збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума и на основу динамичне набавке, у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме су уговори закључени. Чланом 152. став 6. истог закона, прописано је да се уговор на основу оквирног споразума закључује у писаној форми, а исто правно дејство може да има и наруџбеница, ако садржи све битне елементе уговора.

У 2020. и 2021. години наручилац је издао укупно осам Наружбеница, на укупну вредност од 125.000.000 динара без ПДВ-а, односно 150.000.000 динара са ПДВ-ом. Наручилац није у складу са одредбама важећих закона о јавним набавкама, податке из наруџбеница издатих на основу закљученог оквирног споразума, објављивао на Порталу јавних набавки. Поступајући на овај начин наручилац није обезбедио транспарентност реализације закљученог оквирног споразума, јер није обезбедио увид у трошење јавних средстава.

Према подацима из издатих наруџбеница, Извештаја о квалитативном и квантитативном пријему услуге и Записника о коначном обрачуну услуге „Обележавање зграда постављањем табли са кућним бројевима на територији града Београда“, израђено је и постављено укупно 50.000 табли са кућним бројем. Добављачу, односно извршиоцу услуга за предметну јавну набавку, у 2020. и 2021. години плаћено је укупно 150.000.000 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- наручилац је првобитно процењену вредност јавне набавке одредио на основу истраживања тржишта на начин који је подразумевао набавку 6.000 комада табли са кућним бројевима, а имајући у виду да је процењену вредност повећао на основу додатно опредељених средстава, припремљеном и објављеном конкурсном документацијом је требало одредити оквирне количине предметне услуге у смислу члана 3. став 1. тачка 20) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), чиме би укупна понуђена цена била одредива, односно упоредива у односу на процењену вредност јавне набавке;
- наручилац није обавештења о наруџбеницама издатим на основу Оквирног споразума, а које имају снагу уговора о јавној набавци, објавио на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 116. Закона о јавним набавкама који је био у примени до 30. јуна 2020. године, односно чланом 109. став 2. Закона о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године.

13. Јавна набавка услуга Израда пројектне документације за 5 фонтана, број јавне набавке 49/19

Врста поступка: отворени поступак				
Наручиоци: 1. Град Београд Градска управа Секретаријат Секретаријата за комуналне и стамбене послове и 2. Јавно комунално предузеће „Београдски водовод и канализација“ Београд				
Процењена вредност јавне набавке: 7.500.000 динара без ПДВ-а				
Подаци о понуђачима				
Две понуде			1. Институт за водопривреду „Јарослав Черни“ а.д. Београд и 2. „Артпројект“ д.о.о. Београд	
Одлука о додели уговора				
Датум доношења	Датум објављивања	Доносилац	Изабрана понуда	Понуђена цена у динарима
4.11.2019. године	6.11.2019. године	Директор ЈКП „Београдски водовод и канализација“	Понуђача: Институт за водопривреду „Јарослав Черни“ а.д. Београд	7.500.000 без ПДВ-а
Уговор о јавној набавци III-01 бр. 401.1-301				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Уговорена вредност у динарима		
27.2.2020. године	16.4.2020. године	7.500.000 без ПДВ-а, односно 9.000.000 са ПДВ-ом		

Наручиоци Град Београд Градска управа Секретаријат за комуналне и стамбене послове и Јавно комунално предузеће „Београдски водовод и канализација“ Београд, на основу члана 50. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), и одредаба Правилника о садржини одлуке о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца („Службени гласник РС“, број 83/15), донели су Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број III-05-404-92/2019 од 4. априла 2019. године, којом се уређују међусобни односи између наручилаца за поједине радње у поступку. Предмет јавне набавке је Израда пројектне документације за 5 (пет) фонтана у Београду, на локацијама: 1) Кружни ток Нови Београд; 2) Сквер код улица Рузвелтова, Кнез Данила и Далматинске; 3) Улица Милешевска и Цара Николаја; 4) Сквер код Палмотићеве и Џорџа Вашингтона и 5) Сквер код улица Делиградске и Тиршове. Процењена вредност јавне набавке износи 7.500.000 динара без ПДВ-а. Набавка је покренута доношењем Одлуке о покретању отвореног поступка јавне набавке број 25045 од 25. априла 2019. године, односно Одлуке о измени Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 35290 од 13. јуна 2019. године. Одлука о покретању поступка јавне набавке не садржи оквирне датуме у којима ће се спроводити појединачне фазе поступка јавне набавке, већ садржи оквирне рокове који почињу да се рачунају од дана израде конкурсне документације, иако није одређен оквирни рок у коме је комисија за јавну набавку дужна да припреми конкурсну документацију. Позив за подношење понуда и Конкурсна документација, објављени су на Порталу јавних набавки 2. септембра 2019. године. Отварање понуда обављено је 10. октобра 2019. године, о чему је сачињен записник.

Након извршеног прегледа, стручне оцене и рангирања понуда, а на основу услова и захтева из конкурсне документације, Комисија је сачинила Извештај о стручној оцени понуда од 31. октобра 2019. године, у коме је констатовала да је понуда понуђача „Артпројект“ д.о.о. Београд одбијена јер садржи битне недостатке у смислу члана 106. став 1. тач. 2) и 4) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), а да је понуда понуђача Институт за водопривреду „Јарослав Черни“ а.д. Београд, благовремена, одговарајућа и прихватљива, и предложила је наручиоцу њен избор. Након доношења Одлуке о додели уговора, број 68313 од 4. новембра 2019. године, којом је уговор додељен понуђачу Институт за водопривреду „Јарослав Черни“ а.д. Београд, понуђач „Артпројект“ д.о.о. Београд, поднео је благовремено захтев за

заштиту права. Поднетим захтевом, подносилац захтева је оспорио прихватљивост понуде изабраног понуђача. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Закључком број 4-00-1107/2019 од 24. децембра 2019. године, одбацила је предметни захтев, због недостатка активне легитимације. По оцени Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, понуда подносиоца захтева је правилно оцењена од стране Комисије за јавну набавку као неприхватљива понуда, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама, односно као понуда са битним недостатком, сходно одредби члана 106. став 1. тач. 2) и 4) истог закона, из разлога што није могуће утврдити рок важења понуде и због тога што подносилац захтева није испунио додатни услов конкурсном документацијом одређеног техничког капацитета.

Уговор за набавку услуга Израде пројектне документације за 5 фонтана, закључен је са Институтом за водопривреду „Јарослав Черни“ а.д. Београд, 27. фебруара 2020. године, на уговорену вредност у износу од 7.500.000 динара без ПДВ-а, односно 9.000.000 динара са ПДВ-ом. Обавештење о закљученом уговору објављено је на Порталу јавних набавки 16. априла 2020. године. Чланом 2. предметног уговора, добављач се обавезао да с пажњом доброг стручњака за потребе и за рачун Наручиоца изради следећу пројектну документацију: 1) Идејно решење и прибави локацијске услове; 2) Идејни пројекат као услов за прибављање Решења о одобрењу за извођење радова и 3) Пројекат за извођење са планом превентивних мера за 5 (пет) фонтана, у складу са усвојеном понудом добављача, пројектним задатком, структуром цене из конкурсне документације и условима из конкурсне документације предметне јавне набавке који чине саставни део уговора, као и у складу са позитивним законским и подзаконским прописима, техничким прописима, условима, правилима и стандардима струке, нормативима који важе за ову врсту услуга. Према пројектном задатку, пројектант треба да о свом трошку прибави локацијске услове, као и Решење о одобрењу за извођење радова, у име и за рачун Инвеститора. Чланом 6. став 1. предметног уговора предвиђено је да се добављач обавезује да услуге које су предмет уговора изведе у року од 90 дана, рачунајући од дана увођења у посао, а према динамичком плану који је саставни део уговора. Ставом 2. истог члана прецизирано је да се у рок за израду пројектне документације не урачунава време које је потребно носиоцима јавних овлашћења за издавање услова, дозвола и сагласности, као ни време потребно ЈКП „Београдски водовод и канализација“ за преглед и прихват израђене документације. Рок за реализацију услуге која је предмет уговора, према члану 9. став 2. уговора, може бити продужен из следећих објективних разлога: 1) неиспуњење неке од обавеза Града и/или ЈКП на начин дефинисан конкурсном документацијом и уговором; 2) било која обустава посла која није последица пропуста добављача; 3) ванредних догађаја који се нису могли предвидети у време закључења уговора; 4) других објективних разлога за које Град и/или ЈКП закључе да су оправдани и 5) догађаја који имају карактер више силе. Добављач је уведен у посао налогом за увођење у посао број 971/01 од 9. октобра 2020. године.

На основу документације и података добијених у току поступка ревизије, добављач је израдио Идејно решење за фонтану на углу Палмотићеве и Џорџа Вашингтона, за које је сачињен Записник о примопредаји извршеног посла од 14. октобра 2020. године. ЈКП „Београдски водовод и канализација“, преко пуномоћника Института за водопривреду „Јарослав Черни“ а.д. Београд, поднео је три захтева за издавање локацијских услова, а Град Београд Градска управа Секретаријат за комуналне и стамбене послове један захтев од 13. јануара 2022. године. Надлежни орган за издавање локацијских услова Градска управа Града Београда Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове, закључцима је одбацио поднете захтеве за издавање локацијских

услова, према подацима у табели која следи:

Подаци о поднетим захтевима за издавање локацијских услова за фонтану на углу Палмотићеве и Џорџа Вашингтона

Р.бр.	Закључак (број и датум)	Разлози за одбацивање на основу члана 8. ст. 1. и 2. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем
1	инт. бр. IX-20 бр. 350-2127/2020 од 17.11.2020.	недостаци у садржини идејног решења (члан 8. став 2.)
2	инт. бр. IX-20 бр. 350-964/2021 од 21.5.2021.	нису испуњени формални услови за поступање по захтеву и недостаци у садржини идејног решења (члан 8. ст. 1. и 2.)
3	инт. бр. IX-20 бр. 350-1604/2021 од 12.8.2021.	нису испуњени формални услови за поступање по захтеву и недостаци у садржини идејног решења (члан 8. ст. 1. и 2.)
4	инт. бр. IX-20 бр. 350-2568/2021 од 13.1.2022.	недостаци у садржини идејног решења (члан 8. став 2.)

Увидом у донете закључке од стране надлежног органа, утврђено је да су захтеви за издавање локацијских услова одбачени из разлога што нису испуњени формални услови за поступање по захтеву и/или Идејно решење није израђено у складу са Правилником о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објекта („Службени гласник РС“, број 73/19) и исто не садржи све податке потребне за издавање локацијских услова, уз навођење свих недостатака, односно разлога за одбацивање у сваком појединачном закључку. Надлежни орган за издавање локацијских услова, донетим закључцима налагао је подносиоцима захтева отклањање утврђених свих формалних недостатака у смислу члана 7. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, као и недостатка у садржини идејног решења. Према документацији добијеној у току поступка ревизије, последњи поднети захтев од стране Секретаријата за комуналне и стамбене послове Градске управе Града Београда, такође је одбачен закључком инт. бр. IX-20 бр. 350-2568/2021 од 13.1.2022. године, на основу члана 8. став 2. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем из разлога што Идејно решење садржи недостатке, и то: 1) није приложен потврђен пројекат препарцелизације за формирање грађевинске парцеле за Сквер на углу улица Далматинске и Џорџа Вашингтона на деловима катастарских парцела 2565 и 2549/1 обе КО Стари град, Београд, а у складу са ДУП-ом реконструкције четири блока између улица Џорџа Вашингтона, Дринчићеве, 29. новембра, Војводе Добрињаца и Таковске („Службени лист града Београда 9/91), прилог План намене земљишта или достављен доказ о формирању грађевинске парцеле на којој је планирана изградња фонтане; 2) у Главној свесци и графичкој документацији није тачно уписано на којим угловима се налази планирани сквер, према важећем Плану сквер је планиран на углу Далматинске и Џорџа Вашингтона, такође није јасно наведен предмет радова, изградња фонтане могућа је само на грађевинској парцели намењеној скверу (није могућа изградња фонтане на јавној саобраћајној површини); 3) нису достављени графички прилози у складу са чланом 40. Правилника о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објекта; 4) у постојећем и новопроектваном стању – ситуациони прикази и синхрон план, потребно је означити све подземне објекте (уколико их има) у легенди на цртежима; у техничком опису треба навести све услове за постављање фонтане и осталог урбаног мобилијара и комплетно уређење планираног сквера; ускладити сажети технички опис и графичку документацију; 5) на графичким прилозима у Идејном решењу није приказана грађевинска парцела за Сквер према планској документацији, нису дате аналитичке тачке Сквера, нису уцртане регулационе и грађевинске линије и 6) пуномоћја нису оверена електронским потписом подносиоца захтева.

У току поступка ревизије, достављена нам је информација од 3. октобра 2022.

године, да је од пројектне документације планиране за 5 фонтана у Београду, израђено Идејно решење за фонтану на скверу улица Палмотићеве и Џорџа Вашингтона, и да пројектна документација за преостале четири фонтане није израђена јер добављач од Наручиоца није добио пројекте Уређења терена који су подлога за израду пројектне документације предвиђене Пројектним задацима (тачке 1 и 7).

На основу предметног уговора, добављач није издао ни један рачун, нити је било плаћања за предметну јавну набавку.

Откривене неправилности:

- одлука о покретању отвореног поступка јавне набавке од 22. априла 2019. године не садржи оквирне датуме у којима ће се спроводити појединачне фазе поступка јавне набавке и не садржи податке о апропријацији у буџету, односно финансијском плану, што није у складу са чланом 53. став 1. тач. 6) и 7) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15);
- обавештење о закљученом уговору објављено је на Порталу јавних набавки 16. априла 2020. године, иако је рок за објаву истекао 3. марта 2020. године, односно обавештење је објављено са закашњењем више од 40 дана, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору објави у року од пет дана од дана закључења уговора;
- добављач није овлашћеном представнику ЈКП, сагласно члану 11. Уговора број III-01 401.1-301, подносио извештаје о степену извршености техничке документације и није, сагласно члану 9. став 4. уговора поднео писани захтев наручиоцу за продужење уговореног рока са наводима о узроцима и разлозима кашњења или прекида посла, како би рок за реализацију предметне услуге био продужен и закључио се Анекс уговора, иако уговорена услуга није извршена ни након више од 20 месеци од протекла уговореног рока од 90 дана од дана увођења у посао;
- банкарска гаранција за добро извршење посла број 9131450 са роком важења до 15. августа 2022. године није продужена, и полиса осигурања од професионалне одговорности број 00491553 је истекла 28. новембра 2021. године, а није достављена нова полиса, иако добављач није уговорену услугу извршио ни до дана 26.9.2022. године, што није у складу са чланом 7. став 4. Уговора, којим је предвиђено да се важност банкарске гаранције за добро извршење посла мора продужити, ако се за време трајања уговора промене рокови за извршење уговорне обавезе и чланом 8. став 6. Уговора, којим је прецизирано да уколико се рок за извршење уговореног посла продужи, добављач је у обавези да достави полису са новим периодом под истим условима.

14. Јавна набавка „Извођење радова на реконструкцији секундарне канализационе мреже у заштитном појасу у делу улице XI Крајишке дивизије и Пролетерској улици у Раковици“, 131/19

Врста поступка: отворени поступак			
Наручиоци: 1. Град Београд Градска управа Секретаријат Секретаријата за комуналне и стамбене послове и 2. Јавно комунално предузеће „Београдски водовод и канализација“ Београд			
Процењена вредност јавне набавке: 14.000.000 динара без ПДВ-а			
		Подаци о понуђачима	
Један понуђач		„Ingrap-omni“ д.о.о. Београд	
Одлука о додели уговора			
Датум	Датум	Изабрана понуда	Понуђена цена у динарима

21.4.2020. године	27.4.2020. године	Понуђача: „Ingrar-omni“ д.о.о. Београд	13.649.747 динара без ПДВ-а
Уговор број III-01-401.1-630			
Датум закључења		Уговорена вредност без ПДВ-а	
29.6.2020. године		13.649.747 динара	

Наручиоци Град Београд Градска управа Секретаријат за комуналне и стамбене послове и Јавно комунално предузеће „Београдски водовод и канализација“ Београд, на основу члана 50. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), и одредаба Правилника о садржини одлуке о спровођењу поступка јавне набавке од стране виша наручилаца („Службени гласник РС“, број 83/15), донели су Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке III-05 број 404-194/2019 од 4. новембра 2019. године, којом се уређују међусобни односи између наручилаца за поједине радње у поступку. Предмет јавне набавке је „Извођење радова на реконструкцији секундарне канализационе мреже у заштитном појасу у делу улице XI Крајишке дивизије и Пролетерској улици у Раковици“. Радови су везани за објекте који су у функцији обављања комуналних делатности од стране Јавно комуналног предузећа „Београдски водовод и канализација“ Београд. Процењена вредност јавне набавке је 14.000.000 динара без ПДВ-а. Набавка је покренута доношењем Одлуке о покретању отвореног поступка јавне набавке, број 74808 од 21. новембра 2019. године. Одлука не садржи оквирне датуме у којима ће се спроводити појединачне фазе поступка јавне набавке, већ садржи оквирне рокове који почињу да се рачунају од дана израде конкурсне документације, иако није одређен оквирни рок у коме је комисија за јавну набавку дужна да припреми конкурсну документацију. На основу Одлуке о додели уговора, архивски број 20290 од 21. априла 2020. године, са изабраним понуђачем „Ingrar - omni“ д.о.о. Београд за Извођење радова на реконструкцији секундарне канализационе мреже у заштитном појасу у делу улице XI Крајишке дивизије и Пролетерској улици у Раковици, закључен је уговор број III-01 број 401.1-630 од 16. јуна 2020. године, уговорене вредности од 13.649.747 динара без ПДВ-а, односно 16.379.696 динара са ПДВ-ом. С обзиром да је Одлука о додели уговора објављена на Порталу јавних набавки 27. априла 2020. године, сагласно одредбама чл. 113. и 149. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), уговор је требало доставити изабраном понуђачу најкасније до 15. маја 2020. године.

Комисија за коначан обрачун и примопредају радова и изведеног објекта, формирана Решењем секретара Секретаријата за комуналне и стамбене послове од 19. октобра 2020. године, сачинила је Записник од 12. новембра 2020. године, у коме је констатовала да је примопредају предметних радова извршила у три фазе, и то: 1) I фаза - квалитативна примопредаја свих изведених радова и документације; 2) II фаза - коначан обрачун изведених радова и 3) III фаза - примопредаја изведеног објекта, којом је објекат предат на даље коришћење и одржавање ЈКП „Београдски водовод и канализација“.

Укупна вредност изведених радова према окончаној ситуацији од 12. новембра 2020. године износи 10.331.454 динара без ПДВ-а, односно 12.397.744 динара са ПДВ-ом. Уговор је до краја 2020. године у целости реализован.

Откривене неправилности:

- одлука о покретању отвореног поступка јавне набавке од 21. новембра 2019. године не садржи оквирне датуме у којима ће се спроводити појединачне фазе поступка јавне набавке и не садржи податке о апропријацији у буџету, односно финансијском плану, што није у складу са чланом 53. став 1. тач. 6) и 7) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15);

- уговор о јавној набавци није достављен понуђачу у року од осам дана од дана протекла рока за подношење захтева за заштиту права, већ са закашњењем више од 30 дана, што није у складу са чланом 113. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) и
- обавештење о закљученом уговору о јавној набавци није објављено на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), којим је прописано да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

15. Јавна набавка Извођење радова на изградњи дистрибутивног цевовода са црпном станицом за потребе опремања депоније „Винча“, 75/20

Врста поступка: отворени поступак				
Процењена вредност: 83.333.333 динара без ПДВ-а				
Наручиоци: 1. Град Београд Градска управа Секретаријат Секретаријата за комуналне и стамбене послове и 2. Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 55839/1-08				
Датум		Доносилац		
19.11.2020. године		Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		
Одлука о додели уговора број 5726/8-08				
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрана понуда	Вредност понуде без ПДВ-а
3.2.2021. године	3.2.2021. године	Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.	Групе понуђача: „Машинокоп“ доо Шабац, „Хидроконтрол“ доо Ниш, „Електроволт“ доо Ваљево, „Гео-Пројект СМ“ Сремска Митровица и „Wetricom“ доо Београд	54.952.524 динара; након исправке техничке грешке: 55.006.952 динара
Уговор о јавној набавци III-01 401.1-292				
Датум закључења	Датум слања на објаву	Потписао		Уговорена вредност
29.4.2021. године	6.5.2021. године	Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		55.006.952 динара без ПДВ-а, односно 66.008.343 динара са ПДВ-ом

Јавна набавка Извођење радова на изградњи дистрибутивног цевовода са црпном станицом за потребе опремања депоније „Винча“, планирана је Првом изменом Плана јавних набавки за 2020. годину од 18. марта 2020. године наручиоца Град Београд Градска управа Секретаријат за комуналне и стамбене послове (редни број 1.3.80, односно 059 у верзијама плана по Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/2019), у складу са Програмом уређивања и доделе грађевинског земљишта на територији Града Београда за 2020. годину. Град Београд Градска управа града Београда Секретаријат за комуналне и стамбене послове и Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. (у даљем тексту Јавно предузеће), на основу члана 80. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/2019), закључили су Споразум број III-07 број 404-87/20 од 27. октобра 2020. године, којим Град овлашћује Јавно предузеће да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке. Предмет јавне набавке је извођење радова на изградњи дистрибутивног цевовода са црпном станицом за потребе опремања депоније „Винча“. Процењена вредност јавне набавке је 83.333.333 динара без ПДВ-а. Предрачунска вредност објекта

(прелиминарна процењена вредност објекта) према идејном решењу из октобра 2019. године износи 80.930.000 динара, која је за потребе одређивања процењене вредности до тренутка подношења понуда, према добијеним информацијама у току поступка ревизије, увећана за приближно 3% због очекиваног пораста цена грађевинског материјала које се могло очекивати у наредном периоду⁵⁵. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 21. новембра 2020. године.

Електронско отварање понуда спроведено је одмах по истеку рока за подношење понуда, путем Портала јавних набавки, 28. децембра 2020. године. Благовремено је поднето седам понуда и то:

Р. бр.	Назив понуђача	Облик понуде	Понуђена цена без ПДВ-а у динарима
1.	„Телекомуникација“ доо Блаце и Геодетска радња „Гео-Зим“ Брус	Заједничка понуда	76.207.102
2.	„Гео Бим“ доо Београд; „Hydrobell“ доо Београд; “Беонант” доо Београд и “Расина” доо Београд	Заједничка понуда	66.976.119
3.	“Lotex group” доо Београд“; АВ & СО” доо Нови Сад; „Инстел-инжењеринг“ доо Нови Сад и “Феррмонт“ с.р.о. огранак Београд	Заједничка понуда	59.341.147
4.	МПП „Јединство“ а.д. Севојно и Геодетски биро “Кљајић К. Д.“ ПР Ужице	Заједничка понуда	73.488.164
5.	„СМС Group“ доо Београд; „СМС Group Inženjering, savetovanje in zastopanje“ Slovenija; „Милановић третман вода“ доо Лужнице; „Sloga Construction“ доо Крагујевац; „Safety Way Solution“ доо, Београд и Геодетски биро „Тешић С и С“ Пећинци	Заједничка понуда	76.500.267
6.	„Морава Ин“ доо Крушевац и „Рад ГМ“ доо Крушевац	Заједничка понуда	63.186.893
7.	„Машинокоп“ доо Шабац, „Хидроконтрол“ доо Ниш, „Електроволт“ доо Ваљево, „Гео-Пројект СМ“ доо Сремска Митровица и „Wetricom“ доо Београд	Заједничка понуда	54.952.524 након исправке тех. грешке: 55.006.952

У поступку стручне оцене понуда, Комисија је утврдила да понуда групе понуђача: „Машинокоп“ доо Шабац, „Хидроконтрол“ доо Ниш, „Електроволт“ доо Ваљево, „Гео-Пројект СМ“ доо Сремска Митровица и „Wetricom“ доо Београд, садржи рачунске грешке у исказаним ценама код појединих позиција. Након исправке рачунских грешака, прихваћених од стране понуђача дописом број 916-3/20 од 18. јануара 2021. године, укупна понуђена цена из понуде износи 55.006.952 динара без ПДВ-а, односно 66.008.343 динара са ПДВ-ом. Критеријум за доделу уговора дефинисан је на основу цене. Дефинисан је и резервни критеријум за доделу уговора - понуђена цена за ставку „Укупно – 1. Црпна станица“.

Након извршеног прегледа и стручне оцене понуда, као и достављених доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, Комисија је закључила да су услови за доделу уговора испуњени, и предложила да се Уговор о јавној набавци додели групи понуђача коју чине: „Машинокоп“ доо Шабац, „Хидроконтрол“ доо Ниш, „Електроволт“ доо Ваљево, „Гео-Пројект СМ“ доо Сремска Митровица и „Wetricom“ доо Београд. На основу Одлуке о додели уговора од 3. фебруара 2021. године, наручиоци: Град Београд Градска управа града Београда Секретаријат за комуналне и стамбене послове и Јавно предузеће, су за Извођење радова на изградњи дистрибутивног ценовода са црпном станицом за потребе опремања депоније „Винча“, са изабраном групом понуђача закључили Уговор о јавној набавци број III-01 401.1-292/21 од 15. априла 2021. године на уговорену вредност у износу од 55.006.952 динара без ПДВ-а, односно 66.008.343 динара са ПДВ-ом. Уговорени рок за извођење радова је 120 дана од дана увођења у посао, а према

⁵⁵ допис Јавног предузећа број 1394/4 од 21. септембра 2022. године

динамичком плану који је саставни део уговора. У 2021. години, закључена су и два анекса уговора за продужетак рока за извођење радова, који је према Анексу II број III-01 401.1-292/21 од 27. децембра 2021. године продужен до 31. марта 2022. године.

Укупна вредност изведених радова до краја 2021. године, према трећој привременој ситуацији број 840/21 од 30. новембра 2021. године износи 36.436.106 динара без ПДВ-а. Добављачу је плаћен целокупан износ, као и износ обрачунатог ПДВ-а од 20% на радове за које је извођач радова порески обвезник у износу од 28.344 динара.

Б2. Спровођење јавних набавки у 2021. години и извршење уговора

У 2021. години по спроведена 163 поступка јавних набавки који су окончани закључењем оквирног споразума/уговора, закључени су оквирни споразуми/уговори у укупној вредности од 13.234.791.494 динара са порезом на додату вредност.

Ревизијом је обухваћено укупно 11 поступака јавних набавки. Укупна вредност закључених О.С. и уговора у узоркованим (ревидираним) поступцима јавних набавки износи 9.390.883.555 динара са ПДВ-ом, што чини 71% од укупне вредности закључених оквирних споразума/уговора.

1. Јавна набавка радова број 83/20 – Извођење радова на изградњи канализационе црпне станице Крњача 2 (р. бр. 224)

Врста поступка: отворени поступак				
Процењена вредност: 480.000.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
54938/1-08 од 16. новембра 2020. године		директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		
Поднете понуде				
Број понуда		једна		
Одлука о додели уговора број: 6835/8-08				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
8. фебруар 2021. године	9. фебруар 2021. године	директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.	„Lotex Group“ д.о.о., Београд „АВ & СО Geosystems“ д.о.о., Нови Сад „Хидро Тан“ д.о.о., Београд „Новкол“ а.д., Београд „Феррмонт с.р.о. - огранак“ Београд	474.807.366
Уговор о јавној набавци број: 17077/2-04				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:		Уговорена вредност без ПДВ-а
31. март 2021. године	3. април 2021. године	секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		474.852.366

Јавно предузеће Дирекција, је на основу Споразума III-07 број 404-103/20 од 10. новембра 2020. године (код Јавног предузећа број 54620/608 од 12. новембра 2020. године) у име и за рачун Града Београда, Градска управа града Београда, Секретаријат за комуналне и стамбене послове Београд, покренула отворени поступак за јавну набавку, доношењем Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 4. децембра 2020. године на Порталу јавних набавки, а измене конкурсне документације објављене су 12. децембра 2020. и 5. јануара 2021. године. Јавним позивом као особа за контакт у Секретаријату за комуналне и стамбене послове одређено је лице које наручилац није Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке именовано за члана комисије, што није у складу са чланом 92. став 7. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да комисија за јавну набавку обавља потребну комуникацију у поступку јавне набавке.

Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на технички и стручни капацитет – списак изведених радова, захтевано је да је привредни субјект у последњих пет година пре истека рока за подношење понуда извео одређене радове, као и да поседује сертификате ISO 14001 у погледу заштите животне средине, ISO 9001 – систем менаџмента квалитетом и OHSAS 18001 (или ISO 45001) – систем менаџмента заштите и безбедности запослених, који нису непосредно везани за извршење предмета јавне набавке јер се односе на организацију рада потенцијалног понуђача, кроз стандардизацију и успостављање одговарајућих процедура из наведених области пословања. Наручилац је одредио да се овај критеријум може доказати преко било којег члана групе привредних субјеката односно капацитети се сабирају између учесника у заједничкој понуди. Да су захтевани ИСО стандарди неопходни за реализацију предметне набавке, онда сваки од учесника у заједничкој понуди треба да буде сертифициван, с обзиром да заједнички учествују у реализацији предмета набавке.

У погледу захтева који се односи стручни капацитет, захтевано је да привредни субјект у моменту подношења понуда, између осталих стручних лица, има у радном односу (на одређено или неодређено време) и одређен број лица који поседују важеће лиценце ИКС: 400, 410, 412 или 415, 413 или 414, 430 или 434 или 436, 432, 450 и 453, што се доказује Изјавом о техничком особљу, уверењем о подацима уписаним у регистар ИКС или другим одговарајућим доказом, као и обрасцем М.

У погледу техничког капацитета, захтевано је да понуђач мора да испуни услов да у моменту подношења понуде располаже одређеним техничким средствима, што понуђачи доказују достављањем: извода из последњег пописа основних средстава власника, који је оверен и потписан од стране овлашћеног лица/рачуна о куповини захтеваног средства техничког капацитета у 2020. години/уговора о закупу или лизингу, као и прочитане саобраћајне дозволе за возила и машине код којих постоји законска обавеза регистрације. Наведени услов, понуђачи су уместо извода из последњег пописа основних средстава доказивали прегледима основних средстава или документима који иако се зову пописна листа не садрже све потребне елементе (стање по попису и разлику у односу на стање по књигама), као ни потписе лица која су вршила попис и стога не могу представљати пописну листу.

Благовремено тј. до 11. јануара 2021. године до 12.00 часова, поднета је једна понуда, те је након исправке рачунске грешке, изабрана понуда групе понуђача: „Lotex Group“ д.о.о. Београд, „АВ & СО Geosystems“ д.о.о. Нови Сад, „Хидро Тан“ д.о.о. Београд, „Новкол“ а.д. Београд и „Феррмонт с.р.о. - огранак“ Београд.

На основу извештаја о поступку донета је Одлука о додели уговора број 6835/8-08 од 8. фебруара 2021. године, која је објављена наредног дана на Порталу јавних набавки. Уговор о јавној набавци заведен је и потписан од стране одговорног лица Секретаријата за комуналне и стамбене послове и понуђача којем је додељен уговор 22. марта 2021. године, односно 31. марта 2021. године од стране Јавног предузећа. С обзиром да је рок за подношење захтева за заштиту права, сходно члану 214. став 1. Закона о јавним набавкама, истекао 19. фебруара 2021. године, уговор је требало доставити изабраном понуђачу најкасније до 1. марта 2021. године, наручилац није поступио у складу са чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

Записником од 19. априла 2021. године извођач је уведен у посао на извођењу радова. Пре него што је уведен у посао, извођач радова је именовано одговорне извођаче радова 1. априла 2021. године, којима су именована лица која су носиоци лиценци ИКС: 401 и 400, 410, 414, 475, 511, 432 и 430, као и 474, иако наручилац конкурсном документацијом није захтевао лица са лиценцама ИКС: 474, 475 и 511. С обзиром да се лиценце 474 – дипломирани инжењер пејзажне архитектуре и 475- дипломирани

инжењер технологије не могу довести у везу ни са једном лиценцом коју је наручилац, одредивши услове у конкурсној документацији, оценио потребном за реализацију посла, требало је обезбедити да извођач радова именује за одговорног извођача радова лице које поседује одговарајућу лиценцу, односно поступити у складу са чланом 11. Уговора, којим је предвиђено да пре увођења у посао извођач Јавном предузећу доставља решење о именовању одговорног извођача радова који испуњава одговарајуће услове и поседује лиценцу за вршење ове функције у складу са Законом о планирању и изградњи.

Уговором је одређен рок за извођење радова од 300 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао, односно до 13. фебруара 2022. године. Чланом 10. уговора предвиђено је да је у случају да извођач не изведе радове у уговореном року, наплату уговорне казне Град може извршити, уз оверу надзорног органа и без претходног пристанка извођача, умањењем износа наведеног у окончаној ситуацији, што представља уговорену могућност безготовинског начина измирења обавезе, што није у сагласности са одредбама члана 54. став 13. Закона о буџетском систему, којим је између осталог прописано да преузете обавезе морају бити извршене на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Основним уговором регулисано је поступање извођача радова у случају појаве вишкова и мањкова радова (члан 4), као и потребе за извођењем додатних радова (члан 9). Након датих сагласности стручног надзора и комисија формираних од стране Јавног предузећа, на захтеве извођача радова, између уговорних страна су закључена четири Анекса уговора.

Преглед закључених анекса уговора

Датум закључења	Основ анексирања	Уговорена вредност без ПДВ	Рок за извођење радова	Врста радова (исказано без ПДВ-а):	Повећање вредности радова у односу на првобитни уговор:
Анекс I					
24. март 2021. године	измена пројектне документације ради извођења доводног колектора, уговарање непредвиђених радова, вишкова и мањкова због измене пројектне документације и кашњење у уклањању постојећих привремених објеката и расељавање станара	непромењена	24. мај 2022. године	/	/
Анекс II					
21. април 2022. године	појава вишкова и мањкова радова услед неусаглашености ПЗИ-ја са предмером и предрачуном радова	525.895.432	није промењен	вишак: 59.038.483 мањак: 32.692.378 додатни: 24.696.961	10,75 %
Анекс III					
3. јун 2022. године	извођач не располаже одобреним пројектом противпожарне заштите, неусаглашеност вентилације са АГ делом, нема званичног одобрења од ОДС-а за 10Кв постројење, рокови испоруке материјала и опреме за реализацију одобрених додатних радова неизвесни у актуелним тржишним условима	непромењена	31. јул 2022. године	/	/
Анекс IV					

22. септембар 2021. године	нерешени односи са власницима парцела и објеката, изостанак пројектне документације потпорног зида и партерног уређења око објекта и изостанак дегља темеља дизел агрегата, темеља филтера мириса и темеља хидропрес контејнера	непромењена	30. септембар 2022. године	/	/
-------------------------------------	---	-------------	-------------------------------	---	---

Према табеларном прегледу, вишак радова износи 59.038.483 динара без ПДВ-а (12,43% од укупне вредности првобитно закљученог уговора), мањак радова 32.692.378 динара без ПДВ-а (6,88% од укупне вредности првобитно закљученог уговора), док додатни радови 24.696.961 динара без ПДВ-а (5,20% од укупне вредности првобитно закљученог уговора), те уз наведене околности које су довеле до извођења вишкова и мањкова радова, као и додатних радова, техничке спецификације припремљене у складу са предмером и предрачуном у одређеном делу нису усаглашене са количинама радова које је било потребно извести.

Дана 26. септембра 2022. године стручни надзор и комисија формирана од стране Јавног предузећа дали су сагласност на захтев⁵⁶ извођача за продужење рока за извођење радова за 153 дана, односно до 31.12.2022. године, у којем је као разлоге навео изостанак пројектне документације потпорног зида, која је проузроковала измене партерног уређења око објекта те се радови морају изводити на основу реалног стања око објекта; изостанак пројекта нивелације улица; то што у пројекту не постоје грађевински детаљи за изградњу кровних вентилатора, ношења фасадне опеке, опшивања продора машинских инсталација на фасадној опеци; пројекат не предвиђа адекватан начин увођења високонапонских каблова кроз главну зграду те не постоји решење како спречити продор подземних вода кроз кабловице; не постоји пројекат трасе планираних високонапонских (10 КВ) каблова за снабдевање црпне станице и др. Дакле, извесно је да ће уговорне стране закључити и пети Анекс уговора.

Након закључивања Анекса II уговора, 21. априла 2022. године, којим су, између осталог, уговорени и додатни радови, наручилац није обавештење о измени уговора послао на објављивање на Порталу јавних набавки, што је супротно члану 155. став 2. Закона о јавним набавкама. Наручилац је дана 14. октобра 2022. године послао на објављивање обавештење о измени уговора на Порталу јавних набавки.

Према последњој испостављеној фактури, број 2022-155, од 26. септембра 2022. године, која је испостављена за радове изведене у периоду 05.07–02.09.2022. године, укупно изведени радови износе 429.235.025 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- наручилац није у прописаном року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, доставио уговор о јавној набавци понуђачу којем је уговор додељен, што је супротно члану 152. став 2. Закона о јавним набавкама;
- имајући у виду изведене вишкове и мањкове радова, додатне радове, као и уговарање нових рокова за извођење радова, који су последица неусаглашености пројектно-техничке документације и предмера радова са стварним стањем на терену, објављене техничке спецификације припремљене на основу пројектне документације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1 и 2. Закона о јавним набавкама и
- након друге измене уговора о јавној набавци, којом су, између осталог, уговорени и додатни радови, наручилац није послао на објављивање на Порталу јавних набавки обавештење о измени уговора, супротно члану 155. став 2. Закона о јавним

⁵⁶ Број 8593/22 од 20. септембра 2022. године

набавкама. У поступку ревизије, дана 14. октобра 2022. године, наручилац је послао на објављивање обавештење о измени уговора на Порталу јавних набавки.

2. Јавна набавка радова број 103/20 – Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда

Врста поступка: отворени поступак		
Техника: Оквирни споразум са више привредних субјеката		
Процењена вредност: 1.900.000.000 динара без ПДВ-а		
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке		
Број и датум:		Доносилац:
61518/1-08 од 24. децембра 2020. године		директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.
Одлука о закључењу оквирног споразума број 11066/1-08		
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:
3. март 2021. године	3. март 2021. године	директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.
Оквирни споразум број 18136/2-09		
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:
6. април 2021. године	8. април 2021. године	секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.

Секретаријат за комуналне и стамбене послове и Јавно предузеће Дирекција су у складу са чланом 80. Закона о јавним набавкама, сачинили Споразум, код Секретаријата заведен под III-07 број 404-125/20 дана 22. децембра 2020. године (код Јавног предузећа Дирекција број 61296/6-08), којим Секретаријат овлашћује Јавно предузеће Дирекција да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке. Јавно предузеће Дирекција је на основу Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке број 61518/1-08 од 24. децембра 2020. године, покренуло отворени поступак јавне набавке, ради закључења оквирног споразума са свим понуђачима чије су понуде оцењене као одговарајуће и прихватљиве, а најмање са три понуђача.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 29. децембра 2020. године на Порталу јавних набавки. Рок за подношење понуда је 8. фебруар 2021. године до 12.00 часова. Јавним позивом као особа за контакт у Секретаријату за комуналне и стамбене послове одређено је лице које наручилац није Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке именовано за члана комисије. Јавни позив објављен је 19. јануара 2021. године на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

У јавном позиву, у Одељку II: Предмет, делу II.1) Предмет набавке наведен је назив: Израда техничке документације и изградња објеката предшколског образовања на територији Београда и наведена је главна CRV ознака 45214100 – Радови на изградњи зграда за дечије вртиће, док додатна ознака није наведена, иако предмет јавне набавке обухвата и израду техничке документације, што није у складу са чланом 105. став 3. Закона о јавним набавкама, којим је одређено да је наручилац дужан да у огласима о јавним набавкама код описа предмета набавке користи ознаке из Општег речника набавке.

Првобитно објављеном конкурсном документацијом наручилац је одредио критеријуме за избор привредног субјекта код којих су одређени услови техничког и стручног капацитета који нису у складу са предметом јавне набавке: израда техничке документације за објекте високоградње укупне површине веће од 20.000 м² БРГП од којих најмање једна мора бити за објекат минималне БРГП веће од 10.000 м², иако ниједан објекат који је предмет јавне набавке нема више од 2.025 м² БРГП; располагање машинама које се бројчано, према капацитету или врсти машине не могу довести у везу са предметом јавне набавке, као и поседовање лиценци и сертификата

који се не могу довести у везу са предметом јавне набавке. Након бројних захтева заинтересованих лица за изменама критеријума у којима је указивано на нарушавање начела пропорционалности, једнакости и обезбеђивања конкуренције привредних субјеката наручилац је извршио измене критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

На Порталу јавних набавки наручилац је по основу захтева заинтересованих лица објавио Обавештења о изменама или додатним информацијама, и то: (1) 31. децембра 2020. године измена у делу који се односи на начин плаћања – дозвољен је аванс у износу од 20%; (2) 23. јануара 2021. године измена услова наведених у списку изведених радова; (3) 2. фебруар 2021. године објављен је модел појединачних уговора и (4) 6. фебруара 2021. године измена критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и продужен рок за подношење понуда до 17. фебруара 2021. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом предвиђени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта који у погледу финансијског и економског капацитета захтевају да понуђач испуни услов да у претходне три године није био у блокади, при чему је наведено да се овај услов може доказати преко било ког члана групе привредних субјеката, односно да се капацитети сабирају између учесника у заједничкој понуди. С тим у вези, наручилац је одредио дуг рок и онемогућио привредне субјекте који имају капацитет да самостално реализују уговор о предметној јавној набавци, а и један дан су били у блокади да самостално поднесу понуду. Приликом одређивања финансијских и економских капацитета наручилац, сходно одредби члана 116. став 3. Закона о јавним набавкама дужан је да у конкурсној документацији одреди објективне критеријуме за њихову оцену. Наиме, постојање блокаде може бити необјективан показатељ ликвидности јер блокада рачуна у кратком року може проистећи и по основу пуштања (активирања) менице без правног основа, те је наручилац требало да предвиди овакве околности приликом сачињавања конкурсне документације.

У погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на технички и стручни капацитет – списак изведених радова, наручилац је одредио да начин доказивања буду потврде наручиоца/инвеститора о извршеним услугама/изведеним радовима током периода од највише пет последњих година пре истека рока за подношење понуда, а као услов навео је да ће се као референце за израду техничке документације главног пројекта/пројекта за грађевинску дозволу и за извођење радова на објектима признати само пројекти који имају минимум инфраструктуре: водовод, канализација, електроинсталације, термотехничке инсталације, уређење слободних површина и прикључци за објекте. У погледу захтева који се односи на стручни капацитет, од понуђача је тражено да у моменту подношења понуда располажу са одређеним техничким лицима, што за инжењере са лиценцом ИКС 300, 400 или 401, 410 или 411 и 200, доказују достављањем потврде наручиоца/инвеститора за реализоване услуге/радове, изјаве о траженим техничким лицима са личним подацима о свим техничким лицима, Обрасца М и копије важеће лиценце, при чему ће се као референца признати само пројекти који имају минимум инфраструктуре: водовод, канализација, електроинсталације, термотехничке инсталације, уређење слободних површина и прикључци за објекте. Услове везане за технички и стручни капацитет, понуђачи су доказивали потврдама наручиоца/инвеститора које не садрже податке о инфраструктури која је изведена, те се не може утврдити да ли задовољавају минимум траженог услова.

Конкурсном документацијом, у погледу техничког капацитета, захтевано је да понуђач мора да испуни услов да у моменту подношења понуде располаже одређеним техничким средствима, што понуђачи доказују достављањем: извода из последњег

пописа основних средстава власника, оверен и потписан од стране овлашћеног лица/рачуна о куповини захтеваног средства техничког капацитета у 2020. години/уговора о закупу или лизингу; копијама саобраћајних дозвола и полисама осигурања за камионе и друга возила код којих постоји законска обавеза регистрације; стручним налазима о исправности и примењеним мерама за безбедан и здрав рад; сертификатима/уверењима о еталонирању и за програме/софтвере – рачунима /фактурама о купопродаји и/или важећим лиценцама. Наведени услов, понуђачи су уместо извода из последњег пописа основних средстава доказивали прегледима основних средстава или документима који иако се зову пописна листа не садрже све потребне елементе (стање по попису и разлику у односу на стање по књигама), као ни потписе лица која су вршила попис и стога не могу представљати пописну листу.

Благовремено тј. до 17. фебруара 2021. године до 12.00 часова примљено је шест понуда. По извршеној стручној оцени понуда, комисија за јавну набавку је предложила директору Јавног предузећа да Оквирни споразум закључи са свим понуђачима који су доставили понуде.

Одлука о закључењу оквирног споразума објављена је на Порталу јавних набавки дана 3. марта 2021. године. Након потписивања оквирног споразума од стране Секретаријата дана 5. априла 2021. године, изабраним понуђачима је телефонским путем упућен позив и наредног дана су у просторијама наручиоца (Јавног предузећа Дирекција) оквирни споразум потписали сви изабрани понуђачи. Чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да оквирни споразум достави понуђачу којем је уговор додељен у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, док је чланом 214. став 1. истог Закона предвиђено да је рок за подношење захтева за заштиту права десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке. С обзиром да је Одлука о закључењу оквирног споразума објављена на Порталу јавних набавки 3. марта 2021. године, рок за подношење захтева за заштиту права је истекао 13. марта 2021. године, а оквирни споразум је требало доставити изабраном понуђачу најкасније до 23. марта 2021. године, наручилац је поступио супротно одредбама члана 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

Оквирним споразумом, закљученим 6. априла 2021. године, на период који не може бити дужи од четири године утврђени су услови под којима ће се закључити појединачни уговори за јавну набавку. Вредност оквирног споразума износи 1.900.000.000 динара без ПДВ-а. Током периода важења појединачних уговора закључених на основу оквирног споразума, јединичне цене су фиксне, а укупна уговорена вредност, по систему „пројектуј-изгради-кључ у руке“, обухвата цену за услугу израде техничке документације и цену за извођење радова, укључујући и вредност свих додатних радова, као и вишкова и мањкова радова.

Наручилац је поновним отварањем конкуренције, у циљу закључивања појединачних уговора о јавној набавци, дана 7. априла 2021. године упутио позив за подношење понуде свим понуђачима са којима је закључио оквирни споразум. Рок за подношење понуда је 15. април 2021. године. Наручилац је одредио да резервни критеријум за доделу уговора буде нижа цена за услугу израде техничке документације.

У складу са одредбама члана 67. став 5. Закона о јавним набавкама наручилац је објавио Одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки. Међутим, наручилац није у прописаном року од три дана од дана доношења објавио на Порталу јавних набавки Одлуку о додели уговора чији је предмет израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда, и то комбинована дечија установа у Улици Едисона у Сремчици, ГО Чукарица, с обзиром

да је Одлука о додели уговора донета 23. априла 2021. године а објављена на Порталу јавних набавки тек 5. маја 2021. године, чиме је поступљено супротно члану 146. став 5. Закона о јавним набавкама.

Након објављивања Одлука о додели уговора (23. априла, 28. априла и 5. маја 2021. године) наручилац је доставио уговоре изабраним понуђачима у периоду 1-11. јун 2021. године, што је више од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права (одређено чланом 214. Закона о јавним набавкама рок за подношење захтева за заштиту права је десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке), чиме је поступљено супротно члану 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

Уговори закључени у 2021. години, на основу закљученог оквирног споразума

Одлука о додели уговора - број и датум доношења/ датум објаве	Предмет јавне набавке	Уговор закључен са (добављач)	Уговор: број и датум закључивања уговора/број и датум завођења код добављача	Период важења, односно трајања уговора о јавној набави	Уговорена вредност са ПДВ -ом	Извршена вредност уговора о јавној набавци
број 21863/8-08 од 23. априла 2021. године/ објављена 5. маја 2021. године	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда, и то комбинована дечија установа у Улици Едисона у Сремчици, ГО Чукарица	ГП "Морава ин" д.о.о. Крушевац, "Саобраћајни институт ЦИП" д.о.о. Београд, СЗТР "Љуба-инвест" Б.М. Параћин, "Енергопројект високоградња" а.д. Београд, "Ортел" д.о.о. Чачак, "Топпродукт" д.о.о. Београд	28933/2-09 од 1.6.2021. године (код добављача бр.34 од 1.6.2021. године)	465 дана од дана увођења у посао	147.204.000	29.131.672
број 21865/8-08 од 23. априла 2021. године/објављена истог дана	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда, и то предшколска установа Миријево 1, Миријевски булевар, ГО Звездара	"Сет" д.о.о. Шабац, "Шидпројект" д.о.о Шид, ГП "Бест Изградња" д.о.о. Нови Сад, "Модулор" д.о.о. Београд, "Геодата ПГЈ" д.о.о. Обреновац и Д.С. ПР услуге система обезбеђења "Тридалармсистем" Шабац	33010/2-09 од 18.6.2021. године (код добављача бр.11174/21/V од 11.6.2021. године)	400 дана од дана увођења у посао	248.930.400	49.471.188
број 21866/8-08 од 23. априла 2021. године/објављена истог дана	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда, и то комбинована дечија установа Младеновац	"Сет" д.о.о. Шабац, "Шидпројект" д.о.о Шид, ГП "Бест Изградња" д.о.о. Нови Сад, "Модулор" д.о.о. Београд, "Геодата ПГЈ" д.о.о. Обреновац и Д.С. ПР услуге система обезбеђења "Тридалармсистем" Шабац	33011/2-09 од 18.6.2021. године (код добављача бр.111043/21/V од 10.6.2021. године)	480 дана од дана увођења у посао	147.348.000	29.351.991

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника буџетских средстава

број 21864/8-08 од 23. априла 2021. године/објављена истог дана	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији града Београда, и то комбинована дечија установа у насељу Браће Јерковић, ГО Вождовац	"М Ентеријер Градња" д.о.о. Београд, "ДБА" д.о.о. Нови Сад, "Србијааутопут" д.о.о. Београд, "Тви" д.о.о. Београд, "Паге Цонсортиум" д.о.о. Београд и "Геотаур" д.о.о. Београд	30048/2-09 од 7.6.2021. године (код добављача бр.525/2021 од 4.6.2021. године)	910 дана од дана увођења у посао	364.985.132	72.705.551
број 21861/8-08 од 23. априла 2021. године/објављена истог дана	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији града Београда, и то предшколска установа у насељу Борча II, ул. Ужичка, ГО Палилула	"W.D. Concord west" д.о.о. Београд, "Френки аларм" д.о.о. Ваљево, "Премер Станковић агенција и самостална радња за обављање геодетских послова М. С." предузетник, Лазаревац, "Инфоплан" д.о.о. Аранђеловац, "West projekt" д.о.о. Београд, "Јадран" д.о.о. Београд, "Emporion Company" д.о.о. Борча, "АГ Институт" д.о.о. Нови Сад и "Крип-Инженјеринг" д.о.о. Нови Београд	30485/2-09 од 8.6.2021. године (код добављача бр.03-1091 од 2.6.2021. године)	480 дана од дана увођења у посао	367.800.000	73.081.860
број 22174/8-08 од 26. априла 2021. године/објављена 28. априла 2021. године	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији града Београда, и то дечија установа у насељу Сунчани брег (ДУ2А), ГО Раковица	"Lotex Group" д.о.о. Београд, "Tesla Sistemi" д.о.о. Београд, "Elcoms" д.о.о. Београд, "Stim Gradnja" д.о.о. Београд, "Андзор Инженјеринг" Нови сад, "АВ&СО" д.о.о. Нови Сад, "Инстел-инжењеринг" д.о.о. Нови Сад и "ЕВС S New construction technology" д.о.о. Београд	30755/2-09 од 9.6.2021. године (код добављача бр.3113/21 од 9.6.2021. године)	330 дана од дана увођења у посао	339.120.000	67.402.372

Обавештење о додели појединачних уговора послато је на објављивање на Портал јавних набавки 1. јула 2021. године.

Извођачима је у складу са чланом 4. закључених уговора исплаћен аванс од 20% уговорене вредности без ПДВ-а, у року од 45 дана од дана закључења уговора. Према достављеним привременим ситуацијама, реализација закључених уговора је у фази израде техничке документације, док према информацијама добијеним у поступку ревизије решавање имовинско-правних односа није завршено и стога није поступано у складу са чланом 11. Уговора, којим је одређено да је извођач радова дужан да у присуству представника Јавног предузећа, сваких 15 дана, врши анализе испуњења уговорних обавеза и према указаној потреби предузима одговарајуће мере за убрзање посла ради усклађивања са динамичким планом, као и друге мере за отклањање констатованих пропуста и одступања у процесу израде техничке документације.

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника буџетских средстава

Преглед реализације уговора закључених у 2021. години

Ред. бр.	Предмет уговора	Рок за извођење техничке документације	Увођење извођача у посао	Закључени Анекси	Фаза реализације уговора	Извршено по уговору са ПДВ-ом
1	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда, и то комбинована дечија установа у Улици Томаса Едисона у Сремчици, ГО Чукарица	215 календарских дана	21.6.2021. године	/	Добијени Локацијски услови. Поднет захтев за грађевинску дозволу 20.05.2022. године, који је одбијен због нерешених имовинско-правних односа. Рок за завршетак уговорних обавеза истекао је 29.9.2022. године. Додатљач није поднео захтев за продужење рока. Додатљач је од 15.09.2022. године у блокади.	32.798.652
2	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији града Београда, и то комбинована дечија установа у насељу Браће Јерковић, ГО Вождовац	180 календарских дана	28.6.2021. године	/	Добијени Локацијски услови. Пројекат за грађевинску дозволу је завршен. Треба спровести деобе парцела после одобреног пројекта препарцелације. На локацији постоји колектор атмосферске канализације који је потребно изместити пре почетка извођења радова. Сектор за изградњу и надзор је уговорио предметне радове и увео извођача у посао почетком августа 2022. године са роком завршетка од 100 дана. Није могуће предвидети када ће се стећи услови за почетак извођења радова, с обзиром да по завршетку решавања имовинских односа следи подношење захтев за грађевинску дозволу.	75.266.180
3	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији града Београда, и то предшколска установа у насељу Борча II, ул. Ужичка, ГО Палилула	215 календарских дана	28.6.2021. године	Анекс I уговора закључен 21.04.2022. године. Рок за израду техничке документације продужен до 16.07.2022. године	ПГД и ПЗИ завршени су и предати Јавном предузећу. Решавањем имовинско правних односа бави се Сектор имовине. За сада није могуће предвидети када ће се стећи услови за почетак извођења радова, с обзиром да по завршетку решавања имовинских односа следи подношење захтев за грађевинску дозволу.	73.081.860

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника буџетских средстава

4	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији града Београда, и то дечија установа у насељу Сунчани брег (ДУ2А), ГОРаковица	150 календарских дана	25.6.2021. године	Анекс I уговора закључен 22.09.2022. године. Рок за израду техничке документације продужен до 29.01.2023. године (583 календарска дана, а рок за извођење радова остаје 180 календарских дана)	Добијени су локацијски услови који у делу заштите и унапређења животне средине наводе негативан утицај електромагнетног поља далековода на здравље људи и где није дозвољена изградња садржаја намењених боравку и игри деце у заштитној зони постојећег далековода 110 Кв, а који износи од 25 метара са обе стране вода од крајњег фазног проводника. Дана 30.12.2021. године Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове, издао је измену локацијских услова, где се наводи да је у случају градње испод или у близини далековода 2x110кВ бр. 136А/1 ТЦ Београд 3-ТЦ Београд 11 бр 136А/2 ТЦ Београд 11-ТЦ Београд 17 (распона бу-7у-8у), потребна сагласност „ЕМС“ ад, при чему је за потребну сагласност потребно да се изради Елаборат. Јавно предузеће је 12.04.2022. године обавестило извођача да је донета одлука да се настави са пројектовањем објекта. Дана 19.9.2022. године добијена сагласност ЕМС-а на елаборат утицаја електромагнетног зрачења. Идејно решење за потребе добијања нових локацијских услова је предато Јавном предузећу на преглед и враћено на исправку.	67.402.372
5	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда, и то комбинована дечија установа Младеновац варош, ГО Младеновац	210 календарских дана	7.7.2021. године	Анекс II уговора закључен 06.06.2022. године. Рок за израду техничке документације продужен до 31.08.2022. године	Захтев за издавање локацијских услова усвојен је 08.06.2022. године. Дана 16.08.2022. године извођач је упутно допис у којем тражи повећање уговорне цене за извођење радова кроз примену клизне скале као и укидање принудне вентилације у објекту као начин смањења трошкова извођења. Дана 19.08.2022. године наручилац је упутно допис у којем заузима став да није у могућности мењања начин плаћања код уговора који су потписани по систему „Пројектуј-Изгради-Кључ у руке“, као и укидање принудне вентилације у објекту	30.182.259

6	Израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда, и то предшколска установа Миријево 1, Миријевски булевар, ГО Звездара	200 календарских дана	7.7.2021. године	Анекс II уговора закључен 27.05.2022. године. Рок за израду техничке документације продужен до 21.08.2022. године	Трећи, односно последњи захтев за издавање локацијских услова поднет одбачен је 12.07.2022. године. Дана 03.08.2022. године добијен допис од ЈКП „Београдски метро и воз“ да због изградње метро станице „12 београдска гимназија“ по нацрту Плана детаљне регулације II фазе I линије Београдског метроа, није могућа реализација планиране дечије установе на предметним катастарским парцелама. Чека се званични допис од Града Београда за покретање процеса раскида уговора и добијање нове локације за предшколску установу.	50.387.034
---	--	-----------------------	------------------	---	--	------------

Анексима уговора продужени су рокови за израду техничке документације за објекте предшколских установа у насељу Борча II (ГО Палилула), Сунчани брег (ГО Раковица), Младеновац варош (ГО Младеновац) и Миријево 1 (ГО Звездара).

С обзиром на то да је реализација појединих уговора неизвесна због околности попут нерешених имовинско-правних односа и изградње метро станице на предметним катастарским парцелама, због којих није могуће предвидети када ће се стећи услови за почетак извођења радова, односно да код појединих уговора техничка документација није израђена у целости, што резултира прекорачењем рокова везаних за извршење предмета јавне набавке, мишљења смо да је целисходније било спровести прво јавну набавку за израду пројектне документације, па након усвајања исте од стране наручиоца и добијања неопходних дозвола од надлежних органа спровести јавну набавку за извођење радова.

Откривене неправилности:

- наручилац није објавио на Порталу јавних набавки у прописаном року који износи три дана од дана доношења, Одлуку о додели уговора, чији је предмет израда техничке документације и извођење радова за изградњу објеката предшколског образовања на територији Београда, и то комбинована дечија установа у улици Едисона у Сремчици, ГО Чукарица, чиме је поступљено супротно члану 146. став 5. Закона о јавним набавкама и
- наручилац није у прописаном року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, доставио оквирни споразум и уговор понуђачима којима је додељен оквирни споразум, односно уговор, што је супротно члану 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

3. Јавна набавка радова број 93/20 - Извођење радова на изградњи денивелисаног укрштаја железничке пруге бр. 5 Београд-Шид-државна граница и државног пута IIБ реда број 319 у Батајници (позиција плана ЈН 0247)

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност укупно: 658.333.333 без ПДВ	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
57998/1-08 од 2. децембра 2020. године	Директор ЈП Дирекције
Подаци о понуђачима	
Две понуде	1. група понуђача: „Уноградња В.В.“ доо, Београд „Сет“ доо, Шабац „Елнос БЛ“ доо Београд „VS Infra Design“ доо, Београд

		Н.Р. пр Агенција за геодетске послове НР „Гео инжењеринг“, Ужице „D.C. Energosoop“ доо, Београд „Машинокоп“ доо, Шабац 2. група понуђача: „Strabag“ доо, Београд „Strabag AG“, Аустрија „ТТК Traffic“ доо, Београд		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора број: 6579/8-08				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
5. фебруар 2021. године	8. фебруар 2021. године	Група понуђача: „Уноградња В.В.“ доо, Београд „Сет“ доо, Шабац „Елнос БЛ“ доо Београд „VS Infra Design“ доо, Београд Н.Р. пр Агенција за геодетске послове НР „Гео инжењеринг“, Ужице „D.C. Energosoop“ доо, Београд „Машинокоп“ доо, Шабац	642.713.966	771.256.760
Уговор број: III-01 401.1-31 / 11054/2-04				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
3. март 2021. године	5. март 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор ЈП Дирекције	771.256.760	

У складу са чланом 80. Закона о јавним набавкама Секретаријат за комуналне и стамбене послове закључио је са Јавним предузећем Дирекција Споразум III-07 број 404-112/20 од 27. новембра 2020. године, којим се овлашћује Јавно предузеће Дирекција да у име и за рачун Града, односно Секретаријата за комуналне и стамбене послове спроведе поступак јавне набавке. Наведеним споразумом утврђен је однос између наручилаца за поједине радње у поступку.

На основу закљученог Споразума, директор Јавног предузећа Дирекција донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 57998/1-08 од 2. децембра 2020. године. Конкурсна документација и јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки 5. децембра 2020. године. У тачки I.1) Јавног позива, у делу остали наручиоци у случају заједничке јавне набавке, као особа за контакт испред Секретаријата за комуналне и стамбене послове одређено је лице које није Одлуком о спровођењу јавне набавке именовано за члана комисије у предметној јавној набавци.

Процењена вредност јавне набавке одређена је на основу техничке документације - пројекта за грађевинску дозволу, односно предмера и предрачуна радова израђеног од стране Саобраћајног института ЦИП доо, Београд.

Наручилац је конкурсном документацијом, у оквиру Критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, у погледу техничког и стручног капацитета, захтевао да привредни субјект располаже техничким лицима којим се обезбеђује да има кадровске ресурсе за извршење уговора о јавној набавци. Начином доказивања испуњености критеријума одређено је да је привредни субјект дужан да путем Портала састави и уз понуду поднесе изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да испуњава овај критеријум за избор привредног субјекта. Наручилац је као начин доказивања наведеног критеријума предвидео да привредни субјект, пре доношења одлуке у поступку јавне набавке, између осталог, достави изјаву о располагању кадровским капацитетом, са подацима о лицима која чине кадровски капацитет. Увидом у достављену документацију у поступку ревизије и документацију доступну на Порталу јавних набавки, утврђено је да наручилац није од понуђача прибавио предвиђену изјаву о располагању кадровским капацитетом, са подацима о лицима која

чине кадровски капацитет, већ је тражене податке утврдио увидом у изјаве о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Након доношења Одлуке о додели уговора број 6579/8-08 од 5. фебруара 2021. године, наручиоци су са групом понуђача коју чине "Уноградња В.В." доо, Београд – носилац групе и чланови групе: "Сет" доо, Шабац, "Елнос БЛ" доо Београд, "VS Infra Design" доо, Београд, Н.Р. пр Агенција за геодетске послове НР Гео инжењеринг, Ужице, "D.C. Energocoop" доо, Београд и "Машинокоп" доо, Шабац закључили Уговор, заведен код Секретаријата за комуналне и стамбене послове под бројем III-01 401.1-31 од 2. марта 2021. године, односно код Јавног предузећа Дирекција под бројем 11054/2-04 од 3. марта 2021. године. Укупна уговорена вредност радова износи 642.713.966 динара без ПДВ-а, односно 771.256.760 динара са ПДВ-ом. Рок за реализацију предметне јавне набавке износи 300 дана рачунајући од дана увођења у посао. У складу са чланом 7. Уговора, добављач је, између осталог, доставио банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% од укупне уговорене вредности без ПДВ-а, односно у износу од 64.271.397 динара, гаранта „Sberbank Србија“ а.д. Београд, са датумом истека гаранције 14. април 2022. године.

Закључена су три анекса уговора. Анексом I основног уговора од 14. децембра 2021. године уговорени су додатни радови у вредности од 284.290.134 динара без ПДВ-а, односно 341.148.160 динара са ПДВ-ом, тако да укупна уговорена вредност уговора износи 927.004.100 динара без ПДВ-а, односно 1.112.404.920 динара са ПДВ-ом. Повећање вредности уговора по основу додатних радова износи 44% вредности првобитног уговора. Према извештају Комисије за уговарање додатних радова и Обавештењу и извештају стручног надзора, потреба за додатним радовима је настала због измене конструкције надвожњака и подземних вода у саобраћајницама који су уско техничко-технолошки повезани са уговореним радовима, те да уколико би се у посао увео нови извођач радова, не би се остварио континуитет и угрозила би се динамика извођења радова уз значајно повећање трошкова.

Анексом II основног Уговора од 17. децембра 2021. године уговорени су вишкови и мањкови радова тако да вишак радова износи 32.489.980 динара без ПДВ-а, мањак 206.061.260 динара без ПДВ-а и констатује се да укупна уговорена вредност износи 753.432.820 динара без ПДВ-а, односно 904.119.384 динара са ПДВ-ом. Наведени мањак радова је повезан са додатним радовима уговореним Анексом I основног уговора и настао је као последица измене конструкције надвожњака.

Чланом 4. Анекса I Уговора, добављач се, између осталог, обавезује да у року од 20 дана од дана потписивања анекса достави оригинал банкарску гаранцију за добро извршење посла, у износу од 10% вредности од укупног износа свих радова (основни + додатни) без ПДВ-а. Иако је чланом 4. Анекса I Уговора предвиђено да ће добављач доставити банкарску гаранцију за добро извршење посла у року од 20 дана од дана потписивања анекса, добављач је доставио банкарску гаранцију издату 21. јануара 2022. године. Достављена банкарска гаранција гласи на износ до 11.500.000 динара, што представља 10% од разлике између вредности уговореног посла основним уговором и вредности уговореног посла анексом II Уговора.

Анексом III основног уговора продужава се рок за извођење радова, тако да је нови рок за извођење уговорених радова до 31. августа 2022. године. Према образложењу Јавног предузећа Дирекције, достављеног у поступку ревизије, а с обзиром да су настале финансијске потешкоће на страни добављача за наставак реализације уговора и да, након низа састанака са добављачем, није постигнута сагласност у погледу измене уговора, Јавно предузеће Дирекција упутило је добављачу 7. јуна 2022. године опомену пред раскид уговора са позивом да у року од 15 дана од дана пријема опомене доставе оригинал банкарску гаранцију за добро извршење посла у новој вредности и са новим

роком, уз претњу једностраног раскида уговора у случају непоступања по наведеној опомени. Како добављач није поступио по упућеној опомени, наручилац је започео процедуру једностраног раскида уговора. У међувремену, добављач је наручиоцу упутио опомену пред раскид уговора 3. августа 2022. године и Обавештење о једностраном раскиду уговора 28. августа 2022. године.

Према последње достављеној привременој ситуацији – Осма привремена ситуација ИФ-06 од 4. фебруара 2022. године, укупна вредност извршених радова износи 420.784.199 динара без ПДВ-а.

4. Јавна набавка радова број 104/20 - Извођење радова на изградњи хидротехничких објеката и водоводне мреже у насељу Ритопек - I фаза (позиција плана ЈН 0049)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 200.000.000 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
61736/1-08 од 25. децембра 2020. године		Директор ЈП Дирекције		
Подаци о понуђачима				
Шест понуда		1. група понуђача: "Lotex group" доо, Београд; "AB & CO" доо Нови Сад; Доо "Инстел – Инжењеринг" Нови Сад; "EBC S NEW CONSTRUCTION TECHNOLOGY" доо Београд; "Елеком систем" доо, Београд; "Ferrmont s.r.o." – огранак Београд и "Vlado Baumashinen" доо Сурчин; 2. група понуђача: "Bauwesen" доо, Лазаревац; "Елком бгд" доо, Београд; "Геософт" доо, Београд и "WPI" доо, Нови Сад 3. група понуђача: "Bulevar Company" доо, Нови Сад; "Devix" доо, Лазаревац; Доо "Градис", Чачак; "Хидрокоп" доо, Београд; "Мопинг" доо, Пожаревац; Н.С. пр "Геодетски биро Гео урбан"; "Rstel" доо Крчмар, Мионица и "Свин" доо, Горњи Милановац; 4. група понуђача: "Електроволт" доо, "Гео-пројект СМ" доо, Сремска Митровица; "Хидроконтрол" доо, Ниш; "Машинокоп" доо, Шабац и Предузеће "Wetricom" доо, Београд; 5. група понуђача: "Геодетски биро Кљајић К.Д. пр", Ужице; "МПП Јединство АД", Севојно и Предузеће за инжењеринг, пројектовање, производњу и трговину на велико и мало "Point doo", Ужице 6. "Морава ин" доо, Крушевац и "Рад ГМ" доо, Крушевац		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора број: 12419/8-08				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
8. март 2021. године	8. март 2021. године	Група понуђача: "Lotex group" доо, Београд; "AB & CO" доо Нови Сад; Доо "Инстел – Инжењеринг" Нови Сад; "EBC S NEW CONSTRUCTION TECHNOLOGY" доо Београд; "Елеком систем" доо, Београд; "Ferrmont s.r.o." – огранак Београд и "Vlado Baumashinen" доо Сурчин	141.622.429	169.946.915
Уговор број: III-01 401.1-212 / 17630/2-04				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
2. април 2021. године	6. април 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор ЈП Дирекције	169.946.915	

На основу Споразума III-07 број 404-122/20 од 21. децембра 2020. године, којим Град, односно Секретаријат за комуналне и стамбене послове овлашћује Јавно

предузеће Дирекција да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке, директор Јавног предузећа Дирекција донео је Одлуку о спровођењу поступка број 61736/1-08 од 25. децембра 2020. године. Конкурсна документација и јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки 29. децембра 2020. године.

У тачки I.1) Јавног позива, у делу остали наручиоци у случају заједничке јавне набавке, као особа за контакт испред Секретаријата за комуналне и стамбене послове одређено је лице које није Одлуком о спровођењу јавне набавке именовано за члана комисије у предметној јавној набавци.

Наручилац је конкурсном документацијом, у оквиру Критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, у погледу техничког и стручног капацитета, захтевао да привредни субјект располаже техничким лицима којим се обезбеђује да има кадровске ресурсе за извршење уговора о јавној набавци. Начином доказивања испуњености критеријума одређено је да је привредни субјект дужан да путем Портала састави и уз понуду поднесе изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да испуњава овај критеријум за избор привредног субјекта. Наручилац је као начин доказивања наведеног критеријума предвидео да привредни субјект, пре доношења одлуке у поступку јавне набавке, између осталог, достави изјаву о техничком особљу у којој ће бити наведена сва техничка лица (име и презиме, ознака лиценце и основ радног ангажовања). Увидом у достављену документацију у поступку ревизије и документацију доступну на Порталу јавних набавки, утврђено је да наручилац није од понуђача прибавио предвиђену изјаву о техничком особљу у којој ће бити наведена сва техничка лица (име и презиме, ознака лиценце и основ радног ангажовања), већ је тражене податке утврдио увидом у изјаве о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Процењена вредност јавне набавке и техничке спецификације одређене су на основу предмера и предрачуна појединачних радова на изградњи хидротехничких објеката и водоводне мреже у насељу Ритопек – I фаза. Збирном рекапитулацијом предмера и предрачуна, поред радова који се односе на прекидну комору, резервоар и водоводну мрежу и испусни цевовод, исказани су и додатни радови у износу од 25% од вредности наведених радова. У оквиру конкурсне документације, наручилац је објавио појединачне техничке спецификације са обрасцем структуре цене са упутством како да се попуни за радове на: (а) прекидној комори, (б) резервоару и (в) водоводној мрежи и испусном цевоводу из резервоара. Поред тога, саставни део техничких спецификација са обрасцем структуре цене са упутством како да се попуни је и збирна рекапитулација која представља збир појединачних рекапитулација за претходно наведене радове и додатних радова у износу од 25% од укупне понуђене вредности радова. Имајући у виду да се, сагласно члану 98. Закона о јавним набавкама, техничким спецификацијама утврђују тражене карактеристике радова, добара или услуга које се набављају и све друге околности које су од значаја за извршење уговора, а тиме и за припрему понуде, као и да техничке спецификације у случају уговора о јавној набавци радова подразумевају укупност техничких захтева садржаних у конкурсној документацији и с обзиром да је потреба за извођењем додатних радова наручиоцу била позната у моменту одређивања процењене вредности радова и припремања документације о набавци, наручилац је исте требало да дефинише појединачним техничким спецификацијама, а у складу са чланом 98. Закона о јавним набавкама.

Наручиоци су закључили Уговор заведен код Секретаријата за комуналне и стамбене послове под бројем III-01 401.1-212 од 1. априла 2021. године, односно код Јавног предузећа Дирекција под бројем 17630/2-04 од 2. априла 2021. године са групом понуђача коју чине "Lotex group" доо, Београд – носилац посла и члановима групе

понуђача: "AB & CO" доо Нови Сад; Доо "Инстел – Инжењеринг" Нови Сад; "EBC S NEW CONSTRUCTION TECHNOLOGY" доо Београд; "Елеком систем" доо, Београд; "Ferrmont s.r.o. " – огранак Београд и "Vlado Baumashinen" доо Сурчин, укупне уговорене вредности радова у износу од 141.622.429 динара без ПДВ-а, односно 169.946.915 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова износи 210 дана од дана увођења у посао.

Закључено је пет анекса основног уговора. Анексом I Уговора од 20. јануара 2021. године продужен је рок за извођење радова до 14. маја 2022. године. Анексом II основног уговора од 4. марта 2022. године исказани су додатни радови укупне вредности у износу од 9.528.023 динара без ПДВ-а, односно 11.433.628 динара са ПДВ-ом, при чему је констатовано да укупну уговорену вредност у основном уговору није потребно мењати, с обзиром да су додатни радови уговорени основним уговором, на основу обрасца структуре цена, у вредности од 25% од укупне вредности посла. На основу Анекса III основног уговора од 20. маја 2022. године, рок за извођење радова продужен је до 31. јула 2022. године. Анексом IV основног уговора од 31. маја 2022. године констатовани су додатни радови у износу од 11.468.127 динара без ПДВ-а, при чему се наводи да по основу додатних радова није потребно мењати уговорену вредност, с обзиром да су исти уговорени првобитним уговором. Истим анексом исказани су вишкови радова у износу од 28.251.598 динара, за колико је увећана укупна уговорена вредност, тако да износи 169.874.027 динара без ПДВ-а, односно 203.848.832 динара са ПДВ-ом. Анексом V Уговора који је код Секретаријата за комуналне и стамбене послове заведен 13. септембра 2022. године, односно код Јавног предузећа Дирекција 22. септембра 2022. године, продужен је рок за извођење радова до 15. септембра 2022. године. Закључивањем претходних анекса уговора, рок за извођење радова је продужен за укупно 300 дана у односу на првобитно уговорени рок за извођење радова од 210 дана. У поступку ревизије достављен је Захтев Јавног предузећа Дирекција од 5. септембра 2022. године за измену Уговора у циљу продужетка рока за извођење радова за 76 календарских дана, односно до 30. новембра 2022. године и Закључак градоначелника града Београда од 3. октобра 2022. године којим се даје сагласност на закључење Анекса VI Уговора за продужетак рока за извођење радова.

Према последње достављеној привременој ситуацији – Привремена спецификација бр. 14 и е-фактури број 2022-0116 од 12. августа 2022. године, укупна вредност изведених радова износи 119.114.488 динара без ПДВ-а.

Откривена неправилност:

Документацијом о набавци, у оквиру техничких спецификација, наручилац је предвидео да привредни субјект у понуди, поред понуђене вредности радова искаже и вредност додатних радова без датих описа тих радова, и по том основу изабрани понуђач је понудио цену у износу од 33.989.383 динара са ПДВ-ом и сходно томе потреба за извођењем додатних радова наручиоцу је била позната у време одређивања процењене вредности и припремања документације о набавци, те је исте требало одредити појединачним техничким спецификацијама у смислу члана 98. Закона о јавним набавкама.

5. Јавна набавка радова број 3/21 - Извођење радова на изградњи трга у Лазаревцу (позиција плана ЈН 0098)

Врста поступка: Отворени поступак
Процењена вредност укупно: 166.666.666 без ПДВ

Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
7727/8-08 од 11. фебруара 2021. године		Директор ЈП Дирекције		
Подаци о понуђачима				
Две понуде		1. група понуђача: "Вауwesen" доо, Лазаревац, Доо "Еко Мабер инжењеринг" Панчево, "Елком бгд" доо, Београд, "Геософт" доо, Београд, "И.М. Пим" АД и "Пим хидроинжењеринг" доо, Београд 2. група понуђача: "Енергопројект високоградња" АД, Београд, "Клеemann" лифтови, "Морава Ин" доо, Крушевац, "ПЗП Ваљево" АД, Ваљево, "Рад ГМ" доо, Крушевац		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора број: 22588/8-08				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28. април 2021. године	28. април 2021. године	Група понуђача: "Енергопројект високоградња" АД, Београд, "Клеemann" лифтови, "Морава Ин" доо, Крушевац, "ПЗП Ваљево" АД, Ваљево, "Рад ГМ" доо, Крушевац	149.776.545	179.731.854
Уговор број: III-01 401.1-374 / 27279/2-04				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
25. мај 2021. године	28. мај 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор ЈП Дирекције	179.731.854	

Сагласно одредбама Споразума III-07 број 404-10/21 од 10. фебруара 2021. године, којим Град, односно Секретаријат за комуналне и стамбене послове, овлашћује Јавно предузеће Дирекција да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке, директор Јавног предузећа Дирекција донео је Одлуку о спровођењу поступка број 7727/8-08 од 11. фебруара 2021. године. Конкурсна документација и јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки 13. фебруара 2021. године.

У тачки I.1) Јавног позива, у делу остали наручиоци у случају заједничке јавне набавке, као особа за контакт испред Секретаријата за комуналне и стамбене послове одређено је лице које није Одлуком о спровођењу јавне набавке именовано за члана комисије у предметној јавној набавци.

Техничким спецификацијама са обрасцем структуре цене са упутством како да се попуни одређено је да извођење радова на изградњи трга у Лазаревцу обухвата радове на јавној подземној гаражи ЈГЗ, спратности „ПО-2“, у улици Карађорђевој и Душана Недељковића, на г.п.ј.н. 1, С45 и С50, односно на к.п.бр. 931/1, 932, 1032, 1031/2 и 2540/2 К.О. Лазаревац – II фаза, при чему су дате спецификације по врстама радова, као и збирна рекапитулација свих врста радова.

Наручилац је, конкурсном документацијом, поред основа за искључење, одредио и критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, који се односе на обављање професионалних делатности, при чему је привредни субјект дужан да поседује важеће решење Републичког геодетског завода, односно лиценце за рад геодетске организације; финансијски и економски капацитет и технички и стручни капацитет.

Након доношења Одлуке о додели уговора, наручиоци су закључили Уговор заведен код Секретаријата за комуналне и стамбене послове под бројем III-01 401.1-374 од 21. маја 2021. године, односно код Јавног предузећа Дирекција под бројем 27279/2-04 од 25. маја 2021. године са групом понуђача коју чине "Морава Ин" доо, Крушевац – носилац посла и члановима групе понуђача - "Енергопројект високоградња" АД, Београд, "Клеemann лифтови", "ПЗП Ваљево" АД, Ваљево и "Рад ГМ" доо, Крушевац, укупне уговорене вредности радова у износу од 149.776.545 динара без ПДВ-а,

односно 179.731.854 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова износи 300 дана од дана увођења у посао.

Закључена су три анекса основног уговора. Анексом I Уговора од 22. децембра 2021. године исказан је вишак радова у износу од 6.137.776 динара без ПДВ-а, мањак радова у износу од 7.615.713 динара без ПДВ-а и уговорени су додатни радови у износу од 12.296.074 динара без ПДВ-а, односно 14.755.289 динара са ПДВ-ом. Анексом II основног уговора од 21. марта 2022. године продужен је рок за завршетак радова до 21. јуна 2022. године, док је Анексом III основног уговора од 6. јула 2022. године, рок за завршетак радова продужен до 31. октобра 2022. године. Укупна вредност изведених радова према последње достављеној 20. спецификацији за извођење радова на изградњи трга у Лазаревцу и фактури број 10-08-2022 од 8. августа 2022. године износи 67.156.740 динара без ПДВ-а.

6. Јавна набавка услуга „Означавање назива улица и тргова на територији града Београда“, број 78/21

Врста поступка: отворени поступак ради закључења оквирног споразума				
Процењена вредност јавне набавке: 36.600.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 404-87/21-О				
Датум		Доносилац		
6.7.2021. године		Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове		
Подаци о понуђачима				
Једна понуда		Група понуђача: „Слово“ д.о.о. Београд и Агенција „Калдрма“ Београд		
Одлука о закључењу Оквирног споразума број 404-87/21-О				
Датум	Датум	Доносилац	Изабрана понуда	Понуђена јединична цена услуга
21.9.2021. године	21.9.2021. године	Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове	Групе понуђача: „Слово“ д.о.о. Београд и Агенција „Калдрма“ Београд	6.050 динара без ПДВ-а, односно 7.260 динара са ПДВ-ом
Оквирни споразум III број 401.1-813				
Датум закључења	Датум слања на објаву Обавештења о закључењу Оквирног споразума		Потписао	Укупна вредност без ПДВ-а
30.9.2021. године	30.9.2021. године		Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове	36.600.000 динара

Сходно члану 29. Закона о регистру просторних јединица⁵⁷ и адресном регистру, означавање назива улица врши јединица локалне самоуправе. Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга - Означавање назива улица и тргова на територији града Београда у отвореном поступку ради закључења Оквирног споразума, број III-01 404-87/21 од 6. јула 2021. године. Одлуком је именован и састав Комисије за јавну набавку. Процењена вредност јавне набавке је 36.600.000 динара без ПДВ-а. Набавка је покренута слањем јавног позива за набавку услуга, дана 4. августа 2021. године. Рок за подношење понуда је 13. септембар 2021. године. У поступку јавне набавке наручилац ће доделити уговор економски најповољнијој понуди коју ће одредити на основу критеријума цене. Отварање понуда преко Портала јавних набавки, обављено је 13. септембра 2021. године, са почетком у 14 часова, о чему је формиран Записник о отварању понуда. Понуду је поднео један понуђач: „Слово“ д.о.о. Београд – носилац посла, у заједничкој понуди са Агенција „Калдрма“ Нови Београд – члан групе

⁵⁷ „Службени гласник РС“, број 9/2020

понуђача. Према условима у документацији о јавној набавци и према обрасцу структуре понуђене цене, дата је цена по јединици мере (комад) и то: 1) израда табли са називима улица и градова – 4.800 динара без ПДВ-а и 2) постављање табли са називима улица и евентуално уклањање старих, дотрајалих, оштећених, као и табли са старим називима улица – 1.250 динара без ПДВ-а, односно укупна јединична цена од 6.050 динара без ПДВ-а, односно 7.260 динара са ПДВ-ом. Након спроведене стручне оцене понуда, донета је Одлука о закључењу Оквирног споразума број 404-87/21-О од 21. септембра 2021. године. Оквирни споразум за набавку услуга означавања назива улица и тргова на територији града Београда, закључен је дана 30. септембра 2021. године, са носиоцем посла „Слово“ д.о.о. Београд, у заједничкој понуди са Агенција „Калдрма“ Нови Београд, чланом групе понуђача. Споразум је закључен на период од једне године, односно до утрошка опредељених средстава. Укупна вредност Оквирног споразума износи 36.600.000 динара без ПДВ-а, односно 43.920.000 динара са ПДВ-ом. На основу услова из закљученог оквирног споразума, наручилац је у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, извршиоцу услуге са којим је закључио оквирни споразум издао наруџбеницу. Саставни део наруџбенице чине табеларни прегледи са називима улица и тргова по општинама, и са бројем табли које је потребно поставити по улицама, као и укупно по општинама, а у складу са Спецификацијом Републичког геодетског завода.

На основу закљученог оквирног споразума, наручилац је издао само једну наруџбеницу, са количином од 6.049 комада, на укупну вредност у износу од 36.596.450 динара без ПДВ-а. Добављачу, односно извршиоцу услуга за предметну јавну набавку, плаћено је укупно 43.915.740 динара са ПДВ-ом.

7. Јавна набавка Израда техничке документације и изградња стамбених објеката за потребе расељавања на територији града Београда, 64/21

Врста поступка: отворени поступак				
Процењена вредност: 750.000.000 динара без ПДВ-а				
Наручиоци: 1. Град Београд Градска управа Секретаријат Секретаријата за комуналне и стамбене послове и 2. Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 27727/1-08				
Датум	Доносилац			
26.5.2021. године	Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.			
Подаци о понуђачима				
Два понуђача	1. Група понуђача: „Градис“ доо Нови Сад, „АГ Институт“ доо Нови Сад и „Инобачка“ доо Нови Сад 2. Група понуђача: KESZ Epito ZRt Segedin, Mađarska и KESZ Epito ZRt Ogranak Beograd, Beograd			
Одлука о додели уговора број 39885/8-08				
Датум	Датум	Доносилац	Изабрана понуда	Вредност понуде без ПДВ-а
22.7.2021. године	22.7.2021. године	Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.	Групе понуђача: „Градис“ доо Нови Сад, „АГ Институт“ доо Нови Сад и „Инобачка“ доо Нови Сад	746.472.665 динара
Уговор о јавној набавци број III.01 бр. 401.1-692				
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели	Потписао		Уговорена вредност без ПДВ-а
27.8.2021. године	31.8.2021. године	Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		746.472.665 динара

Набавка је планирана четвртом верзијом Плана јавних набавки за 2021. годину Секретаријата за комуналне и стамбене послове од 12. априла 2021. године, процењене

вредности у износу од 1.317.979.515 динара без ПДВ-а (редни број јавне набавке 0229). Предмет јавне набавке обухватао је Израду техничке документације и изградњу стамбених објеката за потребе расељавања на територији града Београда на три локације у Београду, и то: Грочанска улица, Топаловићева улица и Чукаричка Падина.

Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за комуналне и стамбене послове и Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. (у даљем тексту Јавно предузеће), на основу члана 80. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/2019), закључили су Споразум број III-07 број 404-49/21 од 24. маја 2021. године, којим Град овлашћује Јавно предузеће да у његово име и за његов рачун спроведе отворени поступак јавне набавке Израда техничке документације и изградња стамбених објеката за потребе расељавања на територији града Београда. Споразумом су прецизирана међусобна права и обавезе између наручиоца. Разлози за заједничко спровођење, који су наведени у Споразуму су: 1) Јавно предузеће основано је за обављање комуналне делатности обезбеђивања услова за уређивање, употребу, унапређивање, заштиту грађевинског земљишта, припреме и реализације средњорочних и годишњих програма уређивања грађевинског земљишта на територији Града Београда и грађење јавних објеката од посебног значаја за град Београд; 2) Јавно предузеће обавља све стручне и специјализоване послове на реализацији и праћењу Програма уређења и доделе грађевинског земљишта, чији је саставни део и предметна јавна набавка и 3) Имајући у виду да Јавно предузеће располаже лицима одговарајућег стручног образовања у довољном броју за реализацију планиране јавне набавке, као и да има искуства у спровођењу поступака јавних набавки овог и сличних предмета, оправдано је да се спроведе поступак и предузимају све активности и радње у реализацији предмета јавне набавке од стране Града и Јавног предузећа, на начин одређен споразумом.

У складу са споразумом, директор Јавног предузећа, донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 27727/1-08 од 26. маја 2021. године, процењене вредности у износу од 750.000.000 динара без ПДВ-а, уз образложење да је процењена вредност умањена у односу на План јавних набавки из разлога што се одустало од првобитно планиране изградње објеката на више локација, тако да је наручилац донео Одлуку да спроведе јавну набавку Израда техничке документације и изградња стамбених објеката за потребе расељавања на територији града Београда, Топаловићева улица, Градска општина Звездара. Према достављеним подацима у току поступка ревизије, процењена вредност предметне јавне набавке, одређена је на бази јединичних цена, и то: за услуге пројектовања у износу од 35 Еур/м² и за извођење радова у износу од 800 Еур/м², што за 6.702 м² бруто развијене грађевинске површине (у даљем тексту: БРГП) за становање и делатности износи укупно 663.146.145 динара (примењен курс: 1 Еур=118,5 динара).

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 29. маја 2021. године. Објављено је и пет Исправки - обавештења о изменама или додатним информацијама јавног позива, као и део измењене документације о набавци.

Критеријуми за доделу уговора одређени су на основу односа цене и квалитета, при чему пондер за цену износи 80, а пондер за рок извођења радова 20. Рок за подношење понуда одређен у Јавном позиву је 5. јул 2021. године. Исправком – обавештењем о изменама или додатним информацијама јавног позива, који је послат на објављивање 30. јуна 2021. године, у циљу објаве одговора на постављене захтеве за додатним појашњењима објављен је нови рок за подношење понуда - 13. јул 2021. године, до 12:00:00 часова. Према подацима из документације о набавци, планирана локација за изградњу стамбених објеката је Топаловићева улица, Градска општина Звездара (Блок 2, Блок 3 и Блок 4), а уговор ће бити закључен по систему „Пројектуј – Изгради - Кључ

у руке“. Предметна јавна набавка обухвата: 1) услуге израде подлога (геодетске, геотехничке и остале); 2) услуге израде техничке документације (идејно решење, пројекат припремних радова/пројекат рушења постојећих објеката, пројекат за грађевинску дозволу, пројекат за извођење, план превентивних мера заштите на раду и главни пројекат заштите од пожара) и 3) изградњу и примопредају објеката (припремни радови, грађевинско занатски радови, хидротехничке инсталације, електроенергетске инсталације, телекомуникационе и сигналне инсталације, термотехничке инсталације, инсталације лифта, спољно уређење, озелењавање и пројекат изведеног објекта).

У делу документације о набавци „Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума“, у оквиру тачке 2. Технички и стручни капацитет, подтачка 2.1. Списак изведених радова, између осталог, захтевано је да је привредни субјект, у периоду од претходних пет година пре објављивања позива, израдио техничку документацију Пројекат за грађевинску дозволу/Пројекат за извођење стамбених и стамбено-пословних објеката и извео радове на минимум два објекта високоградње минималне БРГП од 6.000,00 м², од којих минимум један објект минималне БРГП од 4.000,00 м² у систему монтажних конструктивних елемената произведених у фабричким условима. Такође, у оквиру подтачке 2.2. Техничка лица или тела – извођење радова, захтевано је, између осталог, да привредни субјект у моменту подношења понуде располаже са најмање једним инжењером са лиценцом Инжењерске коморе Србије 410 или 411 или 400, у радном односу, који је у периоду од претходних пет година до дана јавног отварања понуда извео радове на минимум два објекта високоградње минималне БРГП од 6.000,00 м², од којих минимум један објект минималне БРГП од 4.000,00 м² у систему монтажних конструктивних елемената произведених у фабричким условима. Два привредна субјекта су путем Портала јавних набавки затражила од наручиоца додатне информације, односно појашњења у вези са делом документације о набавци, а који се односи на захтевано искуство у пројектовању и изградњи објекта у систему монтажних конструктивних елемената произведених у фабричким условима. Кроз аргументацију изложу у оквиру захтева, подносиоци захтева су, између осталог наручиоцу указали: 1) да је захтев у погледу референце која се односи на минимум један објект минималне БРГП од 4.000,00 м² у систему монтажних конструктивних елемената произведених у фабричким условима, дискриминаторски и није у логичкој вези са предметом јавне набавке и да неоправдано ограничава конкуренцију, из разлога што техничким условима у документацији о набавци није постављен услов да градња буде панелна, или на бази монтажних елемената; 2) да имајући у виду урбанистичка ограничења изградње, максималну БРГП објекта и њихову геометрију, као и захтевану структуру, а посебно локацију која је веома неприступачна, панелна градња и градња монтажним конструктивним елементима реално није могућа, нити рационална; 3) да је наручилац неоправдано и неутемељено одредио потребно искуство у погледу раније извршених уговора у систему монтажних конструктивних елемената произведених у фабричким условима, с обзиром да у техничкој спецификацији није постављен услов да се градња врши панелним елементима, нити монтажним конструктивним елементима произведеним у фабричким условима, већ је само наведено да је у конструктивном смислу потребно размотрити могућност панелне и полумонтажне градње и 4) да не постоји оправданост у избору монтажне градње за типове објекта које су предмет јавне набавке, имајући у виду да се таква технологија изградње бира углавном за индустријске објекте, где је потребно премостити велике распоне и висине. У Одговору на захтеве за појашњењима или додатним информацијама, који су објављени на Порталу јавних набавки 30. јуна 2021. године,

наручилац је навео да остаје у свему при дефинисаном критеријуму у погледу стручног капацитета у смислу претходног искуства у реализацији уговора, из разлога што је наручиоцу важно да привредни субјекти имају претходног искуства у пројектовању и извођењу врсте радова који су преферирани да буду изведени у описаном систему који је наведен у техничкој спецификацији, из разлога што наведени систем омогућава кратке рокове извођења а висок квалитет, што је у интересу наручиоца, имајући у виду будућу намену објеката.

Одмах након истека рока за подношење понуда, 13. јула 2021. године, са почетком у 12:15:01, извршено је аутоматско отварање понуда преко Портала јавних набавки, који је формирао Записник о отварању понуда. Благовремено су поднете две понуде, и то:

Р.бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ	Рок за израду техничке документације	Рок за извођење радова
1.	Група понуђача: „Градис“ доо Нови Сад, „АГ Институт“ доо Нови Сад и „Инобачка“ доо Нови Сад	746.472.665 динара	120 календарских дана	240 календарских дана
2.	Група понуђача: KESZ Epito ZRt Segedin, Mađarska и KESZ Epito ZRt Ogranak Beograd, Beograd	749.290.482 динара	120 календарских дана	420 календарских дана

На основу Извештаја о поступку јавне набавке и Одлуке о додели уговора број 39885/8-08 од 22. јула 2021. године, наручиоци су са групом понуђача: „Градис“ доо Нови Сад, „АГ Институт“ доо Нови Сад и „Инобачка“ доо Нови Сад, за израду техничке документације и изградњу стамбених објеката за потребе расељавања на територији града Београда, по систему „Пројектуј – Изгради – Кључ у руке“, закључили Уговор о јавној набавци III-01 бр. 401.1-692 од 25. августа 2021. године на уговорену вредност у износу од 746.472.665 динара без ПДВ-а, односно 895.767.198 динара са ПДВ-ом, са следећом структуром цене (у динарима):

Опис	Уговорена вредност без ПДВ-а	ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ-ом
Услуга израде техничке документације	25.450.000	5.090.000	30.540.000
Радови - Изградња објеката	721.022.665	144.204.533	865.227.198
Укупно	746.472.665	149.294.533	895.767.198

Уговорена цена за услугу у себи садржи све трошкове на сагледавању обима посла укључујући и експертски обилазак терена, трошкове прибављања ажурног катастарско топографског плана, ажурног плана водова подземних инсталација, истражне геотехничке радове са обрадом података, анализом и реинтерпретацијом постојећих резултата и израдом геомеханичког елабората, копију плана парцеле, сарадњу са Јавним предузећима, Јавно комуналним предузећима и надлежним органима и организацијама, израду техничке документације у складу са техничком спецификацијом са структуром цене, режијске и све друге трошкове који су потребни за завршетак израде техничке документације у складу са захтевима Јавног предузећа који се јаве током израде техничке документације. Уговорена цена за радове у себи садржи: вредност материјала, радне снаге, механизације, скеле, оплате, средства за рад, унутрашњи и спољашњи транспорт, чување и одржавање радова, осигурање и обезбеђење одвијања саобраћаја у току радова, обезбеђење целокупних радова, материјала, грађевинске механизације, гаранције, осигурање, рад ноћу и рад недељом и празником, све привремене радове потребне за извођење сталних радова, као и све трошкове мобилизације и демобилизације градилишта, организације истог, спровођење мера безбедности и здравља на раду и заштите животне средине, градилишних прикључака, припремних радова, градилишне оградe и градилишне табле, прилазне

путеве и платое за комуникацију и организацију грађења, режијске и све друге трошкове који се јаве током извођења радова и који су потребни за извођење и завршетак радова у складу са захтевима Јавног предузећа. Укупна уговорена вредност по систему „Пројектуј-Изгради-Кључ у руке“ се односи и на услуге и на радове, и обухвата рад, материјал, инсталације и сву опрему, франко градилиште, односно објекат, размештено и изведено према техничкој документацији, укључујући и вредност свих додатних радова и вишкова радова неопходних за изградњу комплетног уговореног објекта. Чланом 4. уговора дефинисано је да се Град обавезује да добављачу плаћање врши на основу привремених ситуација највише до 90% од укупне уговорене вредности, а остатак до 100% укупне уговорене вредности (најмање 10%) по испостављању окончане ситуације, у року од 45 дана од дана овере ситуације од стране Града. Према члану 5. уговора, укупан рок за израду техничке документације и изградњу стамбених објеката износи 360 дана од дана увођења добављача у посао за услугу, и то: 1) рок за израду техничке документације и предаје исте Јавном предузећу, према усвојеном динамичком плану за услугу износи 120 дана, рачунајући од датума увођења добављача у посао за услугу, то јест датума завођења Записника о увођењу у посао за израду документације код Јавног предузећа и 2) рок за радове према динамичком плану који је саставни део уговора износи 240 дана рачунајући од датума увођења добављача у посао за радове, то јест датума завођења Записника о увођењу у посао за радове код Јавног предузећа. Документацијом о набавци, предвиђени су максимални рокови за израду техничке документације, и то: 1) рок за израду идејног решења – 30 календарских дана; 2) рок за израду Пројекта за грађевинску дозволу – 60 календарских дана; 3) рок за израду пројекта за извођење конструкције објекта – 20 календарских дана и 4) рок за израду Извештаја о извршеној техничкој контроли Главних пројеката – 10 календарских дана. Чланом 8. уговора дефинисано је да рок за извршење уговорених обавеза, између осталог може бити продужен и из разлога кашњења надлежног органа у издавању законом дефинисаних услова за израду техничке документације. Записником о увођењу у посао за извршење услуге израде техничке документације од 16. септембра 2021. године добављач је уведен у посао.

Техничком спецификацијом за израду техничке документације и изградњу станова за расељавање на територији града Београда, предвиђена је обавеза Пројектанта да у току фазе израде пројеката, доставља Инвеститору двонедељне извештаје о напретку пројектовања и процесу рада, као и да у писаној форми обавештава Инвеститора о координационим састанцима и дискутованој проблематици у форми записника. Чланом 10. закљученог уговора, предвиђено је да добављач овлашћеном представнику Јавног предузећа подноси редовне извештаје о степену извршености техничке документације. Према достављеној информацији у току поступка ревизије, комуникација у вези извршења предметне услуге између представника добављача и лица која су пратила пројекат испред Јавног предузећа, обављала се путем електронске поште, јер процеси израде техничке документације подразумевају често размењивање цртежа, предлога, табела површина и слично, те узимајући у обзир учесталост комуникације, 15-дневни извештаји нису тражени од добављача.

Према Извештају Јавног предузећа о степену извршености услуге у фази пројектовања, достављеном у току поступка ревизије, добављач је до краја 2021. године урадио следеће: 1) Пројекат препарцелизације који је достављен Секретаријату за урбанизам и грађевинске послове 27. октобра 2021. године; 2) Концепт решења три стамбена објекта (Извештај о истражним радовима за пројекат геотехничких услова изградње, катастарско топографски план и идејно функционално решење за сва три објекта са нумеричким показатељима), који је достављен на сагласност Инвеститору 5. октобра 2021. године и 3) Идејно решење три стамбена објекта, које је достављено

Инвеститору на контролу и одобрење 21. октобра 2021. године, а након тога је израђено и ревидирано Идејно решење које је достављено на поновну контролу 8, односно 10. новембра 2021. године.

По предметном уговору у 2021. години није испостављена ни једна привремена ситуација.

Откривена неправилност:

у току фазе израде пројеката, добављач није овлашћеном представнику Јавног предузећа подносио редовне извештаје о степену извршености техничке документације, што није у складу са условима одређеним у документацији о набавци и чланом 10. Уговора о јавној набавци број III.01 бр. 401.1-692.

8. Јавна набавка Извођење радова на изградњи канализације у старом језгру Земуна, 20/21

Врста поступка: отворени поступак				
Процењена вредност: 383.000.000 динара без ПДВ-а				
Наручиоци: 1. Град Београд Градска управа Секретаријат Секретаријата за комуналне и стамбене послове и 2. Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 11240/1-08				
Датум		Доносилац		
3.3.2021. године		Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		
Одлука о додели уговора број 34981/8-08				
Датум	Датум	Доносилац	Изабрана понуда групе понуђача:	Вредност понуде без ПДВ-а
29.6.2021. године	30.6.2021. године	Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.	„Институт за путеве“ ад Београд, Предузеће „Wetricom“ доо Београд, „Реса Градња“ доо Нови Бановци, „Беонант“ доо Београд, „Рас инжењеринг нискоградња“ доо Београд, Агенција за пружање геодетских услуга „Гео Спес“ Београд, Универзитет у Београду „Грађевински факултет“ и ЈКП Београд пут	376.134.835 динара
Уговор о јавној набавци број III-01 401.1-644				
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао		Уговорена вредност без ПДВ-а
18.8.2021. године	18.8.2021. године	Секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и Директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		376.134.835 динара

Град Београд Градска управа града Београда Секретаријат за комуналне и стамбене послове (у даљем тексту: Град) и Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. (у даљем тексту: Јавно предузеће), закључили су Споразум III-07 број 404-9/21 од 1. марта 2021. године, којим Град овлашћује Јавно предузеће да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке - Извођење радова на изградњи канализације у старом језгру Земуна, процењене вредности у износу од 383.000.000 динара без ПДВ-а. Јавно предузеће је на основу Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке број 11240/1-08 од 3. марта 2021. године спровело отворени поступак предметне јавне набавке. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 4. марта 2021. године. Рок за подношење понуда одређен у Јавном позиву је 8. април 2021. године. Према Обавештењу о поднетом захтеву за заштиту права, које је на Порталу јавних набавки објављено 19. априла 2021. године, наручилац је зауставио даље активности у поступку јавне набавке. Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-284/2021 од 18. маја 2021. године, захтев за заштиту права подносиоца захтева „Топчидерска звезда“ доо Београд, којим је оспорена садржина дела конкурсне

документације, одбијен је као неоснован. Исправком – обавештењем о изменама или додатним информацијама јавног позива, који је послат на објављивање 4. јуна 2021. године, из разлога поднетог захтева за заштиту права у поступцима јавних набавки, објављен је нови рок за подношење понуда - 15. јун 2021. године, до 12:00:00 часова. Благовремено су поднете три понуде и то:

Р. бр.	Група понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а у динарима	Уговорени рок у данима
1.	„Ваumeister“ доо Београд, „Finnet inženjering“ доо Панчево, „Геовизија“ доо Панчево и „Грађевински Институт Централна Путна Лабораторија“ доо Ветерник	379.363.639, односно 380.243.639 након исп. тех. грешке	360
2.	„Институт за путеве“ ад Београд, Предузеће „Wetricom“ доо Београд, „Реса Градња“ доо Нови Бановци, „Беонант“ доо Београд, „Рас инжењеринг нискоградња“ доо Београд, Агенција за пружање геодетских услуга „Гео Спес“ Београд, Универзитет у Београду Грађевински факултет и ЈКП „Београд пут“, Београд	375.134.835, односно 376.134.835 након исп. тех. грешке	360
3.	„Бо-Бо“ доо Београд, „Геотехника“ доо Београд, Грађевинско предузеће „Беооператива“ доо Београд, Институт за испитивање материјала ад Београд, „Изотекс“ доо Београд и „Лапа“ доо Београд	381.746.798, односно 382.746.798 након исп. тех. грешке	360

На основу Одлуке о додели уговора, наручиоци су за Изградњу канализационе мреже у старом језгру Земуна, са групом понуђача: „Институт за путеве“ ад Београд, Предузеће „Wetricom“ доо Београд, „Реса Градња“ доо Нови Бановци, „Беонант“ доо Београд, „Рас инжењеринг нискоградња“ доо Београд, Агенција за пружање геодетских услуга „Гео Спес“ Београд, Универзитет у Београду „Грађевински факултет“ и ЈКП „Београд пут“ Београд, закључили Уговор број III-01 401.1-644 од 11. августа 2021. године, укупно уговорене вредности од 376.134.835 динара без ПДВ-а, односно 451.361.802 динара са ПДВ-ом. Чланом 5. став 2. Уговора, предвиђено је авансно плаћање у износу од 90.272.360 динара, односно 20% од уговорене вредности са ПДВ-ом, у року од 45 дана, а по испостављању авансне ситуације, оверене од стране Града и Јавног предузећа и након достављања банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања, банкарске гаранције за добро извршење посла и полиса осигурања.

У складу са чланом 6. став 1. Уговора, рок за извођење радова је 360 дана, рачунајући од дана увођења у посао. Записником о увођењу у посао број 52073/4-04, Извођач је уведен у посао 20. септембра 2021. године. У 2021. години добављач је испоставио две привремене ситуације. Укупна вредност изведених радова према другој привременој ситуацији број 094/21 од 17. децембра 2021. године износи 20.537.703 динара без ПДВ-а.

9. Јавна набавка радова број 25/21 – Извођење радова на регионалном водоводу "Макиш-Младеновац" прикључак за Гроцку - Врчин (р. бр. 186)

Врста поступка: отворени поступак				
Процењена вредност: 1.150.000.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
11874/1-08 од 5. марта 2021. године		директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		
Поднете понуде				
Број понуда		једна		
Одлука о додели уговора број: 23560/8-08 од 6. маја 2021. године				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:

6. мај 2021. године	6. мај 2021. године	директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.	"МПП Јединство" а.д. Севојно, "Телекомуникације" д.о.о. Блаце, "Машинокоп" д.о.о. Шабац, "Беонант" д.о.о. Београд, "Wetricom" д.о.о. Београд, "Реса градња" д.о.о. Нови Бановци, "Есо Construction" д.о.о. Београд, "Геопроект СМ" д.о.о. Сремска Митровица	1.139.466.523
Уговор о јавној набавци број: 31414/2/04				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:		Уговорена вредност без ПДВ-а
14. јун 2021. године	17. јун 2021. године	секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П.		1.139.466.523

Секретаријат за комуналне и стамбене послове и Јавно предузеће Дирекција су у складу са чланом 80. Закона о јавним набавкама, сачинили Споразум, код Секретаријата заведен под III-07 број 404-33/21 дана 5. марта 2021. године (код Јавног предузећа Дирекција број 11873/6-08), којим Секретаријат овлашћује јавно предузеће да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке.

Јавни позив и конкурсна документација на Порталу јавних набавки објављени су 6. марта 2021. године. Рок за подношење понуда је 12. април 2021. године до 12.00 часова. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа јавни позив је објављен 30. марта 2021. године. Након битних измена конкурсне документације рок за подношење понуда продужен је на 15. април 2021. године до 12.00 часова.

У погледу техничког капацитета захтевано је од понуђача да има у власништву, закупу или лизингу, у исправном стању, алате, погонску и техничку опрему, што се доказује изводом из последњег пописа основних средстава или рачуном о куповини, односно уговором о закупу или лизингу, доказом о карактеристикама основног средства уколико исте нису наведене у пописној листи, рачуну или уговору. Наручилац није одредио на који начин се доказује исправност опреме попут вибро плоче, агрегата, финишера, ваљка, компресора и др. за које не постоји законска обавеза регистрације (нпр. стручни налаз о исправности који није старији од три године од дана подношења понуда).

Одлука о додели уговора објављена је на Порталу јавних набавки 6. маја 2021. године. Након што је уговор потписан од стране одговорног лица Секретаријата дана 10. јуна 2021. године, упућен је телефонски позив изабраном понуђачу, са којим је у просторијама наручиоца (Јавног предузећа Дирекција) потписан уговор о јавној набавци дана 14. јуна 2021. године, чиме је прекорачен рок за достављање уговора понуђачу којем је уговор додељен, који износи десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права. Чланом 214. Закона о јавним набавкама одређено је да је рок за подношење захтева за заштиту права, десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке. С обзиром да је рок за достављање уговора понуђачу којем је уговор додељен био 26. маја 2021. године, наручилац није поступио у складу са чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

Уговорено је да рок за извођење радова буде 270 календарских дана од дана увођења у посао (до 7.5.2022. године). Чланом 10. уговора предвиђено је да је случају да извођач не изведе радове у уговореном року, наплату уговорне казне Град може извршити, уз оверу надзорног органа и без претходног пристанка извођача, умањењем рачуна наведеног у окончаној ситуацији, што представља уговорену могућност безготовинског начина измирења обавезе, што није у сагласности са одредбама члана 54. став 13. Закона о буџетском систему, којим је између осталог прописано да преузете обавезе морају бити извршене на принципу готовинске основе са

консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Након упућеног Захтева извођачу радова од 29. марта 2022. године на који је дата сагласности стручног надзора и комисије Јавног предузећа Дирекција, формиране ради сагледавања захтева извођача радова, закључен је Анекс I уговора дана 6. маја 2022. године, којим је уговорено да нови рок за извођење радова буде 1. фебруар 2023. године.

Према последњој испостављеној фактури, бр. ЈЕД-32-2022 од 10. септембра 2022. године, укупно извршена вредност радова износи 433.210.401 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

наручилац није у прописаном року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права доставио уговор о јавној набавци понуђачу којем је уговор додељен, што није у складу са чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

10. Јавна набавка радова број 58/21 – Извођење грађевинско занатских радова на објектима утврђеним за културно добро и објектима у оквиру просторно културно-историјских целина који се налазе на територији града Београда (р. бр. 224)

Врста поступка: отворени поступак		
Техника: Оквирни споразум са једним привредним субјектом		
Процењена вредност: 408.333.333 динара без ПДВ-а		
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке		
Број и датум:	Доносилац:	
58/21-ОСП од 10. маја 2021. године	директор ЈП „Градско стамбено“, Београд	
Понуда		
једна	„W.D. Concord west“ д.о.о., Београд Предузеће за пројектовање и извођење електроенергетских радова „Лукс-електро“ д.о.о., УБ „Премер Савковић“ д.о.о., Лазаревац „West project д.о.о., Београд	
Одлука о закључењу оквирног споразума број: 58/21-ОЗОС		
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:
25. јун 2021. године	25. јун 2021. године	директор ЈП „Градско стамбено“, Београд
Оквирни споразум број: 00-33108/1		
Број и датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:
20. јул 2021. године	22. јул 2021. године	секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове и директор ЈП „Градско стамбено“, Београд

На основу Решења Министарства културе и информисања број: 633-00-00041/2020-01 од 8. јуна 2020. године, којим су предата Граду Београду, као стараоцу за спровођење мера техничке заштите, културна добра, секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове донео је Програм спровођења мера техничке заштите објеката утврђених за културно добро и објеката у оквиру просторно културно-историјских целина на територији града Београда број: III-01-031-175/2021 од 12. априла 2021. године. Програмом су утврђени објекти, обим, динамика реализације, расподела и коришћење средстава у циљу спровођења мера техничке заштите објеката утврђених за културно добро и објеката у оквиру просторно културно-историјских целина на територији града Београда. Завод за заштиту споменика културе града Београда сачинио је Предлог објеката у оквиру просторно културно-историјских целина на територији града Београда утврђених за културна добра за спровођење мера техничке заштите-рестаурације фасада, бр. Р 580/20 од 7. фебруара 2020. године и бр. Р 580/20 од 4. марта 2020. године. У складу са планираним средствима за I етапу реализације одређено је 36 културних добара.

Секретаријат за комуналне и стамбене послове и Јавно предузеће „Градско стамбено“, Београд (у даљем тексту: Јавно предузеће), сачинили су Споразум III-01 број 404-63/21 дана 26. априла 2021. године (код Јавног предузећа заведен бројем 00-20505/1 од 29. априла 2021. године) којим је Секретаријат овластио Јавно предузеће да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 19. маја 2021. године на Порталу јавних набавки. Јавним позивом као особа за контакт у Секретаријату за комуналне и стамбене послове одређено је лице које наручилац није Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке именовао за члана комисије, што није у складу са чланом 92. став 7. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да комисија за јавну набавку обавља потребну комуникацију у поступку јавне набавке.

Конкурсном документацијом, у делу техничка спецификација, наведено је да се изабрани понуђач обавезује да изради Елаборат за заузеће тротоара и прибави дозволе за заузеће тротоара од Секретаријата за саобраћај града Београда, док је у делу Предмер–техничка спецификација (Образац структуре цене), у делу А – припремни радови и демонтаже, под редним бројем 5, предвиђена позиција „заузеће тротоара“, за коју је понуђач којем је додељен уговор у обрасцу структуре цене понудио цену од 360.000 динара. Међутим, моделом оквирног споразума (члан 15) и моделом уговора (члан 12) предвиђено је да је Град обавезан да прибави сагласност за заузеће јавне површине, што није у складу са смерницама које су дате у техничкој документацији, која је саставни део конкурсне документације и стога конкурсна документација делом није сачињена у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама.

Конкурсном документацијом предвиђени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта који у погледу стручног капацитета захтевају од понуђача да располаже са: (1) најмање 100 извршилаца неопходних за реализацију предмета јавне набавке, од чега најмање 30 са лекарским уверењем за рад на висини без навођења њихове квалификационе структуре; (2) одређеним бројем инжењера који поседују важеће лиценце ИКС и (3) најмање једним лицем за безбедност и здравље на раду.

Благовремено тј. до 18. јуна 2021. године до 12.00 часова примљена је једна понуда. По извршеној стручној оцени понуде, комисија за јавну набавку је предложила директору Јавног предузећа да закључи Оквирни споразум са понуђачем. Након отварања понуда изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, којом потврђује да у предметној набавци није у сукобу интереса, није потписао члан комисије за јавну набавку, који је потписао Извештај о поступку набавке.

На основу Извештаја о поступку донета је Одлука о закључењу оквирног споразума дана 25. јуна 2021. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки. Оквирни споразум закључен са понуђачем којем је додељен уговор, потписан је и оверен од стране наручиоца 19. и 20. јула 2021. године, односно од стране извођача радова 20. јула 2021. године. Чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да оквирни споразум достави понуђачу којем је уговор додељен у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, док је чланом 214. став 1. истог Закона предвиђено да је рок за подношење захтева за заштиту права десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке. С обзиром да је Одлука о закључењу оквирног споразума објављена на Порталу јавних набавки 25. јуна 2021. године, рок за подношење захтева за заштиту права је истекао 5. јула 2021. године, а оквирни споразум је требало доставити изабраном понуђачу најкасније до 15. јула 2021. године, наручилац није поступио у складу са чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

Оквирни споразум закључен је на период од најдуже две године од дана закључења, а укупна вредност оквирног споразума за време његовог важења одређена је највише до 408.333.333 динара без урачунатог ПДВ-а, односно највише до 490.000.000 динара са ПДВ-ом.

Наручилац је са изабраним понуђачем 11. октобра 2021. године закључио 13 уговора, укупне уговорене вредности радова 206.836.751 динара без ПДВ-а, односно 248.204.101 динара са ПДВ-ом. Обавештење о додели уговора објављено је на Порталу јавних набавки 13. октобра 2021. године. Уговорима је одређен рок за израду пројектне документације и извођење радова од 180 дана од дана закључења уговора. Такође, уговорено је да извођач по закључењу појединачног уговора приступа изради пројектне документације, која мора бити у свему израђена у складу са спецификацијом и Условима мере техничке заштите објекта који чине саставни део овог уговора. Стручна комисија Јавног предузећа врши ревизију пројектне документације и за исту прибавља сагласност Завода за заштиту споменика културе. Након прибављања сагласности Завода за заштиту споменика културе, извођач се обавезује да започне са извођењем предметних радова.

Записницима о примопредаји изведених радова наведено је да су Представници Завода за заштиту споменика културе утврдили да су радови изведени у складу са пројектном документацијом на коју је издата сагласност. За радове изведене по основу уговора, који су закључени у 2021. години, испостављене су окончане ситуације, у којима нису исказане позиције „заузеће тротоара“ и „израда техничке документације према условима утврђеним од стране надлежног Завода за заштиту споменика културе за предузимање мера техничке заштите за рестаурацију фасада“, док су истовремено, на различитим позицијама радова изведене веће количине од предвиђених а укупно изведени радови исказани у вредностима које су и уговорене. За изведене вишкове радова уговорне стране нису закључиле Анекс уговора, што је супротно члану 7. Уговора, којим је одређено да извођач благовремено доставља Јавном предузећу, преко стручног надзора који проверава основаност, захтев за уговарање вишкова радова, након чијег прихватања се са извођачем закључује Анекс уговора.

С обзиром да у окончаним ситуацијама нису исказане позиције за услугу „израда техничке документације према условима утврђеним од стране надлежног Завода за заштиту споменика културе за предузимање мера техничке заштите за рестаурацију фасада“, иако је исте добављач извршио, рачуноводствене исправе не садрже све податке потребне за књижење у пословним књигама, на основу којих се недвосмислено може утврдити садржај пословне промене.

Откривене неправилности:

- након отварања понуда, један члан комисије за јавну набавку није потписао изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, којом потврђује да у предметној набавци није у сукобу интереса, што није у складу са чланом 50. став 8. Закона о јавним набавкама;
- конкурсном документацијом, у делу техничка спецификација, наведено је да је израда Елабората за заузеће тротоара и прибављање дозволе за заузеће тротоара обавеза изабраног понуђача, за шта је предвиђена и позиција у делу Предмер–техничка спецификација (Образац структуре цене), док је моделом оквирног споразума и моделом уговора предвиђена обавеза Града да прибави сагласност за заузеће јавне површине, односно делови конкурсне документације сачињени су на начин који није у складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама;
- наручилац није у прописаном року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, доставио оквирни споразум изабраном понуђачу, што је

- супротно члану 152. став 2. Закона о јавним набавкама;
- с обзиром да су по уговорима закљученим у 2021. години изведени вишкови радова на одређеним позицијама, количине радова нису објективно одређене већ су ниже од стварних потреба, односно техничке спецификације припремљене на основу пројектне документације за сваки конкретан објекат делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама;
 - за изведене вишкове радова уговорне стране нису закључиле Анекс уговора, те су поступиле у супротности са чланом 7. Уговора;
 - с обзиром да су у окончаним ситуацијама, на појединим позицијама радова, исказане веће количине, а да је крајњи обрачун идентичан уговореној вредности иако би требао бити увећан за позицију „израда техничке документације према условима утврђеним од стране надлежног Завода за заштиту споменика културе за предузимање мера техничке заштите за рестаурацију фасада“ које је добављач извршио а није исказао, окончане ситуације не садрже све податке о стварно извршеним услугама у смислу члана 16. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству.

11. Јавна набавка радова број 89/21 - Извођење радова на опремању локације за изградњу фабрике вакцина у целини I - Блок 11а у оквиру привредне зоне аутопут у Новом Београду, Земуну и Сурчину (позиција плана ЈН 0244)

Врста поступка:	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива
Процењена вредност:	1.466.666.667 динара без ПДВ-а

Закључком Владе Републике Србије 05 број: 351-4922/2021-1 од 27.5.2021. године, између осталог, одређено је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као финансијер извођења радова на опремању локације за изградњу фабрике вакцина у целини И - Блок 11а. Наведим закључком, Влада Републике Србије се сагласила да инвеститорска права, у име и за рачун града Београда, на опремању локације за изградњу планиране фабрике вакцина у целини I - Блок 11а, у оквиру ПДР-а за подручје привредне зоне „Аутопут“ у Новом Београду, Земуну и Сурчину, врши Јавно предузеће Дирекција. Препоручено је Граду Београду-Секретаријату за комуналне и стамбене послове да преко Јавног предузећа Дирекција, као приоритетне изведе радове на комуналном опремању катастарске парцеле бр. 946/5 КО Земун поље на којој се гради фабрика вакцина, објекат од посебног значаја за Републику Србију у борби против епидемије болести COVID -19 изазване вирусом SARS-CoV-2 (тачка 5.). Радови на комуналном опремању обухватају решавање имовинско-правних односа, израду техничке документације и изградњу приступних саобраћајница С22, С7, С9, С56, С57, С58, С23, С27 и део С4, са припадајућом водоводном и канализационом мрежом, јавним осветљењем и др.

Закључком Градског штаба за ванредне ситуације Г-број: 82-3428-1/2021 од 28. маја 2021. године, у тачки 3) усвојен је Закључак Владе Републике Србије 27.5.2021. године. Наредбом Градског штаба за ванредне ситуације Г-број: 82- 3428/2021 од 28.5.2021. године, наложено је Секретаријату за комуналне и стамбене послове да, преко Јавног предузећа Дирекције, као приоритетне изведе радове на комуналном опремању катастарске парцеле број 946/5 КО Земун поље на којој ће се градити објекат фабрике вакцина.

Наредбом Градског штаба за ванредне ситуације Г-број: 82- 3428/2021 од 28.5.2021. године одређено је да се предметни радови реализују у хитном поступку у складу са чл. 61 став 2, а у вези са чл. 62 став 2. Закона о јавним набавкама. Извођењу радова претходила је израда техничке документације за опремање локације за изградњу фабрике вакцина у целини I - Блок 11 као и техничка контрола техничке документације

за опремање локације.

Јавно предузеће Дирекција донело је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 42204/1-08 од 02.08.2021. године којом је одређено да се спроводи преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда у складу са чланом 61. став 1 тачка 2) , а у вези са чланом 62. став 9. тачка 1) Закона о јавним набавкама.

У предметној одлуци Јавног предузећа Дирекције је наведено да су у питању хитни радови на реализацији изградње комуналне инфраструктуре, које је неопходно реализовати у хитном поступку у складу са одредбама Закона о посебним поступцима ради реализације пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију⁵⁸ и у складу са одредбама Закона о јавним набавкама које регулишу спровођење преговарачког поступка без објављивања јавног позива у ситуацији која је дефинисана чланом 61. став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама. Даље, наведено је да примена члана 62. став 9. тачка 1) Закона о јавним набавкама произилази из чињенице да је у конкретном случају у питању епидемиолошка ситуација изазвана вирусом SARS-CoV-2 чије последице угрожавају здравље и животе људи, па је извођење радова на комуналном опремању локације на којој је предвиђена изградња фабрике вакцина од значаја за сузбијање епидемије ове заразне болести.

У тачки 6. Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке број 42204/1-08 од 2.8.2021. године наведено је да процењена вредност јавне набавке износи 1.466.666.667 динара без ПДВ-а.

Наручилац је Позив за преговарање и конкурсну документацију упутио привредним субјектима за које је сматрао да имају капацитете да реализују предмет јавне набавке и то: „Уноградња В.В.“ д.о.о. Београд, ЈКП „Београд пут“ Београд, „STRABAG“ д.о.о. Београд и „Рас Инжењеринг“ д.о.о. Београд. Јавно отварање понуда одржано је 9.8.2021. године. Наручилац је, сходно члану 13. Закона о јавним набавкама, имао могућност да уговори извршење радова са јавним предузећима чији оснивач је Град Београд.

Комисија за јавну набавку је констатовала да су благовремено примљене три понуде од стране:

- групе понуђача коју чине: ЈКП „Београд-Пут“ Београд, ЈКП Београдски водовод и канализација, Београд, ЈКП Јавно осветљење Београд, ЈКП Зеленило-Београд и „Електроизградња“ д.о.о. Београд, која је понудила цену од 1.476.428.243 динара без ПДВ-а;

- Предузеће за грађевинарство и трговину „Уноградња В.В.“ д.о.о. Београд које је понудило цену од 1.436.590.604 динара без ПДВ-а и

- групе понуђача коју чине: „РАС Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд - Земун, „ДС Енергосоор“ д.о.о. Нови Бановци, „Реса градња“ д.о.о. Београд - Нови Бановци, „Биодекор“ д.о.о. Београд и Агенција за пружање геодетских услуга „ГЕО СПЕС“, Београд која је понудила цена од 1.414.704.842 динара без ПДВ-а.

Представници групе понуђача коју чине ЈКП „Београд-Пут“ Београд, ЈКП Београдски водовод и канализација, Београд, ЈКП Јавно осветљење Београд, ЈКП Зеленило-Београд и „Електроизградња“ д.о.о. Београд, нису присуствовали у поступку преговарања при чему је Комисија за јавну набавку констатовала да је цена из понуде ове групе понуђача у том смислу коначна и виша од износа процењене вредности из ког разлога је неприхватљива.

Понуђач „Уноградња В.В.“ д.о.о. Београд и група понуђача чији је носилац „РАС Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд - Земун су попуњавајући образац за

⁵⁸ „Сл. гласник РС“, бр. 9/2020

преговарање понудили попуст од 2% и 1,5%, респективно. По окончању поступка рачунске контроле понуда, комисија је констатовала да понуђена цена са попустом групе понуђача чији је носилац „РАС Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд - Земун износи 1.393.484.663 динара без ПДВ-а, односно 1.672.181.596 динара са ПДВ-ом и као таква је оцењена као економски најповољнија. У складу са Извештајем о поступку јавне набавке број 45104/4-08 од 13.8.2021. године, донета је Одлука о додели уговора у предметном поступку јавне набавке број 45221/8-08 од 16.8.2021. године. Уговор о јавној набавци број 48541/2-04 од 1.9.2021. године, закључен је са групом понуђача чији је носилац „РАС Инжењеринг Нискоградња“ д.о.о. Београд - Земун.

Уговорена је вредност радова у износу од 1.393.484.663 динара без ПДВ-а, односно 1.672.181.596 динара са ПДВ-ом. Уговорен је рок за извођење радова од 120 дана од дана увођења извођача у посао, односно од 20.9.2021. године. Анексима I и II извршено је продужење провобитно уговореног рока до 19.3.2022. године, односно до 18.5.2022. године. До 30.3.2022. године, извођач је испоставо шест привремених ситуација у укупном износу од 1.119.580.327 хиљада динара без ПДВ-а, што представља 80,3% вредности укупно уговорених радова.

Комисија, именована са задатком да размотри захтев добављача и извештај стручног надзора, је у Извештају бр. 468/4 од 1.4.2022. године констатовала да је неопходно извести радове који пројектом нису предвиђени, а неопходни су да би се завршили сви остали уговорени радови и објекат ставио у функцију због чега је уочена потреба за извођењем вишкова и мањкова, као и додатних радова. Утврђене су укупне количине вишкова радова у вредности од 164.804.296 динара без ПДВ и мањкова радова у вредности од 119.685.665 динара без ПДВ. Према овом извештају најзначајнији вишкови радова везани су за пројекат саобраћајница С22, С7 и С9 при чему је констатовано да је након снимка нултог стања, геомеханичких испитивања и изласка на терен утврђено да су тачне стварне количине неопходних радова различите у односу на количине из пројекта, те да вишкови радова износе 115.483.244 динара без ПДВ-а, а мањкови радова 31.625.986 динара без ПДВ-а.

За додатне радове на озелењавању чија је вредност 62.046.771 динара (тачка Н.9. Озелењавање, стр. 10), наведено је да је уочена потреба за извођењем додатних позиција које није предвидео уговорени предмер радова и да се изводе по захтеву наручиоца и због разлика у достављеној техничкој документацији. Додатним радовима су обухваћене и приступне саобраћајнице С 22-1 и С 22-2 са инфраструктуром који су извршени ради изградње новог насеља непосредно уз предметну саобраћајницу С22; а чија вредност износи 27.593.333 динара без ПДВ-а.

Са извођачем је закључен Анекс III од 29.4.2022. године којим су уговорени вишкови радова у вредности од 164.804.296 динара без ПДВ-а, мањкови радова у вредности од 119.685.665 динара без ПДВ-а као и додатни радови у вредности од 221.371.751 динар без ПДВ, тако да уговорена вредност радова износи 1.659.975.045 динара без ПДВ-а, односно 1.991.970.054 динара са ПДВ-ом, што представља повећање вредности уговора од 19,1%. Анексом IV од 26.5.2021. године (заведен код Градске управе града Београд 06.05.2021. године) и Анексом V од 14.7.2021. године извршено је продужење уговореног рока, те је као крајњи рок за завршетак радова одређен 16.9.2022. године.

Према VIII привременој ситуацији од 16.6.2022. године извршени су радови у вредности од 1.476.613.600 динара са ПДВ-ом.

У извештају стручног надзора бр. 1242/4 од 15.8.2022. године констатовано је да је неопходно извести радове који пројектом нису предвиђени, а неопходни су да би се завршили већ уговорени радови на водоводу Ф500 и водоводна мрежа у овом делу ставила у функцију. Наведено је да је ова околност последица разлике између

уговорених предмера радова са накнадно уоченом потребом додатних позиција радова након разраде пројекта. Комисија именована са задатком да размотри захтев добављача и извештај стручног надзора је у Извештају Комисије бр. 1243/4 од 15.8.2022. године навела да сматра да треба прихватити захтев добављача за уговарање додатних радова чија укупна нето вредност износи 10.035.160 динара без ПДВ-а.

Сходно напред наведеном, наручилац није објективно проценио радове који су потребни за комунално опремање локације за изградњу фабрике вакцина.

✚ Препоручује се одговорним лицима да:

Препорука број 4

процењену вредност јавних набавки одреде у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама;

Препорука број 5

обезбеде да се пројектно техничком документацијом у делу предмера и предрачуна радова на основу кога се припремају техничке спецификације објективно одреде радови који ће се и изводити приликом извршења уговора о јавној набавци;

Препорука број 6

за радове који нису предвиђени пројектно техничком документацијом, а који се могу пројектовати и извести кроз засебну фазу спроведу одговарајући поступак јавне набавке;

Препорука број 7

у складу са критеријумима за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет одреде одговарајући начин доказивања, односно када конкурсном документацијом од привредних субјеката захтевају потврде о изведеним референтним радовима прецизно наведу доказе на основу којих ће вршити оцену испуњености тог критеријума за избор привредног субјекта;

Препорука број 8

Записнике о примопредаји сачињавају у роковима предвиђеним уговором;

Препорука број 9

да у документацији о набавци припремљеној у циљу закључивања оквирног споразума одреде количине где год је то прикладно;

Препорука број 10

да огласе о јавним набавкама (обавештење о додели уговора) објављују у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/2019);

Препорука број 11

да уговор о јавној набавци/оквирни споразум доставе понуђачу у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права;

Препорука број 12

да обезбеде да добављач овлашћеном представнику наручиоца подноси извештај о степену реализације уговореног посла на начин који је предвиђен закљученим уговором;

Препорука број 13

додатне радове који су познати у време одређивања процењене вредности и припремања документације о набавци укључе у техничке спецификације на начин да се одреди опис, односно карактеристике радова;

Препорука број 14

након отварања понуда или пријава, чланови комисије за јавну набавку потпишу изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса;

Препорука број 15

да конкурсну документацију у вези са позицијом заузећа тротоара ускладе у делу који се односи на утврђивање обавеза наручиоца и добављача, односно да модел оквирног споразума и модел уговора усагласе са смерницама које су дате у техничкој документацији;

Препорука број 16

уколико је извођење вишкова радова предвиђено уговорним одредбама, поступају у складу са процедуром која је уговорена, односно изврше измену уговора, којом ће утврдити тачну вредност уговореног посла;

Препорука број 17

обезбеде да у испостављеним окончаним ситуацијама буду исказане све услуге које је добављач извршио.

(4) Секретаријат за саобраћај

Јавни наручилац – Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за саобраћај је у ревидираном периоду после спроведених поступака јавних набавки доделио оквирне споразуме/уговоре у вредности од 861.646.456 динара. Од укупне вредности додељених оквирних споразума и уговора, ревидирали смо спроведене поступке јавних набавки, након којих су закључени оквирни споразуми и уговори у вредности од 693.002.635 динара, што чини 80% од укупне вредности додељених оквирних споразума и уговора у ревидираном периоду. Поред тога, ревидирали смо и један поступак јавне набавке процењене вредности у износу од 1.888.000.000 динара без ПДВ-а, који је покренут у новембру 2021. године, а који у ревидираном периоду није окончан, услед поднетог захтева за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години.

Град Београд – Градска управа Секретаријат за саобраћај донео је План јавних набавки за 2020. годину 26.2.2020. године према раније важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) и две измене плана према важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019).

Град Београд – Градска управа Секретаријат за саобраћај донео је План јавних набавки за 2021. годину са седам измена. Првобитна верзија плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 6.3.2021. године. Последња измена плана јавних набавки за 2021. годину објављена је 27.11.2021. године.

Наручилац је дужан да набавља добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, односно економично трошење јавних средстава.⁵⁹ Наручилац на основу претходно планираних објективних потреба у квантитативном и квалитативном обиму, истражује тржиште у циљу прикупљања наведених информација. Одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки. Наручилац

⁵⁹ Члан 6 став 1 Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019)

одређује предмет јавне набавке на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину. Сагласно одредби члана 41. став 1. Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

Увидом у достављену документацију, утврдили смо да приликом одређивања процењене вредности за јавну набавку услуге Стационажа мреже општинских путева и улица и израда документације о саобраћајној сигнализацији и опреми на мрежи општинских путева, наручилац није одредио процењену вредност јавне набавке објективно и иста није валидна у време покретања поступка јавне набавке, а посебно уколико се узме у обзир да је исти износ процењене вредности предмета јавне набавке одређен у Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке, која је добијена приликом испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке за дужину мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 1200 km за територију 17 градских општина и процењене вредности дефинисане у јавном позиву и конкурсној документацији, за дужину мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 552,68 km, за територију пет градских општина, што је шире објешњено у тексту који се односи на ревидирану предметну јавну набавку.

Откривена неправилност:

Узимајући у обзир да је исти износ процењене вредности предмета јавне набавке одређен у Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке, која је добијена приликом испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке за дужину мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 1200 km за територију 17 градских општина и процењене вредности дефинисане у јавном позиву и конкурсној документацији, за дужину мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 552,68 km, за територију пет градских општина, наручилац није одредио процењену вредност јавне набавке објективно и иста није валидна у време покретања поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама.

Град Београд – Градска управа Секретаријат за саобраћај је у 2020. години спровео шест поступака јавних набавки. Према врсти поступка спроведено је три отворена поступка и три преговарачка поступка без објављивања јавног позива. На основу спроведених поступака јавних набавки у 2020. години додељени су уговори за набавку добара, услуга и радова укупне уговорене вредности у износу од 213.896.915 динара са порезом на додату вредност.

Град Београд – Градска управа Секретаријат за саобраћај је у 2021. години спровео 24 поступка јавних набавки. Према врсти поступка спроведено је 22 отворена поступка и два преговарачка поступка без објављивања јавног позива. На основу спроведених поступака јавних набавки у 2021. години додељени су уговори за набавку добара, услуга и радова укупне уговорене вредности у износу од 647.749.540 динара са порезом на додату вредност.

Б1. Спровођење јавних набавки у 2020. години и извршење уговора

1. Јавна набавка добара број 5/20 - Пројектовање и изградња система оптичких каблова (Позиција плана 1.1.1)

Врста поступка: Отворени поступак ради доделе оквирног споразума једном понуђачу					
Процењена вредност укупно: 66.666.667 без ПДВ					
Подаци о апропријацији: 511 – Зграде и грађевински објекти					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
IV 02 Број 404-8-1/2020 од 30. јуна 2020. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„KBV Dacom“ доо, Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Одлука о закључењу оквирног споразума број: IV 02 Број 404-8/2020					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ (јед. цене)	Вредност понуде са ПДВ (јед. цене)
18. август 2020. године	18. август 2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	KBV Dacom доо, Београд	4.842.527	5.811.032
Оквирни споразум број: IV-02-401.1-24					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла оквирни споразум		Уговорена вредност са ПДВ	
25. септембар 2020. године	-	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		80.000.000	

Конкурсна документација и јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки 13. јула 2020. године. Конкурсном документацијом одређено је да је предмет јавне набавке пројектовање, набавка пројектом предвиђеног материјала и опреме и извођење радова на изградњи система оптичких каблова за повезивање светлосне сигнализације и електронске саобраћајне опреме са Центром за управљање саобраћајем, који се налази у Секретаријату за саобраћај. Конкурсном документацијом, у делу обавезних услова наручилац је, између осталог, захтевао од понуђача да поседује: (а) важећу лиценцу П151Е3 – за пројектовање објеката електронских комуникација, односно мрежа, система или средстава који се граде на територији две или више јединица локалне самоуправе, (б) важећу лиценцу И151Е3 коју издаје надлежно министарство – за извођење радова на објектима електронских комуникација, односно мрежа, система или средстава који се граде на територији две или више јединица локалне самоуправе и (в) важећу лиценцу П131С1 – за пројекте саобраћаја и саобраћајне сигнализације за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе. Наведени услов доказује се достављањем копија важећег Решења издатог од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, односно надлежног министарства за послове грађевинарства. Чланом 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) прописано је да понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом. Издавање захтеваних лиценци регулисано је Правилником о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно

аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци⁶⁰. Како се Правилник односи на издавање лиценци за израду техничке документације и грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, а не јединица локалне самоуправе и како је у извршењу предметне јавне набавке за поједине наруџбенице грађевинске дозволе за извођење радова издавао град Београд – Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове, док за извршење других није било потребно прибавити исту с обзиром да су се радови односили на санацију постојећих кабловских канализација, неоснована је примена наведеног Правилника од стране наручиоца, те је наручилац поступио супротно члану 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама.

Наручилац је, конкурсном документацијом, поред обавезних услова одредио и додатне услове у погледу кадровског, техничког, пословног и финансијског капацитета и да је понуђач у последње три године од дана објављивања позива на Порталу јавних набавки исходовао Решења о одобрењу извођења радова и/или грађевинске дозволе за минимум пет деоница постављања оптичког кабла од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и/или јединица локалне самоуправе.

У оквиру техничког капацитета, наручилац је захтевао да понуђач располаже: (а) најмање једним уређајем за вршење оптоелектричних мерења на оптичким кабловима, са одговарајућим ОТДР (OTDR – optical time-domain reflectometer) модулом и валидним сертификатом о калибрацији који је издат од стране произвођача или овлашћеног сервисера, (б) најмање једним ЦД (CD – Chromatic Dispersion) модулом за мерење хроматске дисперзије на оптичким кабловима, (в) најмање једним ПМД (PMD – Polarization Mode Dispersion) уређајем за мерење дисперзије поларизационог мода на оптичким кабловима, (г) најмање са два сплајсера, уређаја за спајање оптичких влакана на оптичким кабловима, са валидним сертификатом о сервисирању, који је издат од стране произвођача или овлашћеног сервисера, (д) најмање једним теретним возилом укупне масе до 5т, (ђ) најмање једним теретним возилом укупне масе преко 5т, (е) најмање једним самоходним мини утоваривачем укупне масе до 4,5т, (ж) најмање једним мини багером укупне масе до 4,5т, (з) најмање једном машином за сечење асфалта/бетона и (и) најмање једним грађевинским компресором.

Како је наведено, наручилац је, између осталог, од потенцијалних понуђача захтевао да поседују најмање један ЦД (CD – Chromatic Dispersion) модул за мерење хроматске дисперзије на оптичким кабловима и најмање један ПМД (PMD – Polarization Mode Dispersion) уређај за мерење дисперзије поларизационог мода на оптичким кабловима. Према образложењу субјекта ревизије, током реализације оквирног споразума није се указала потреба за мерењима која захтевају употребу наведених уређаја, те стога наведени додатни услов је прописан конкурсном документацијом, а да за истим није било објективне потребе приликом рализације уговореног посла, чиме је фактички онемогућено подношење понуде од стране понуђача који не располажу са ЦД (CD – Chromatic Dispersion) модулом за мерење хроматске дисперзије на оптичким кабловима и ПМД (PMD – Polarization Mode Dispersion) уређајем за мерење дисперзије поларизационог мода на оптичким кабловима. Сагласно члану 76. став 2. Закона о јавним набавкама, наручилац одређује додатне услове увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Поред тога, у оквиру техничког капацитета, наручилац је од потенцијалних понуђача захтевао да располажу са најмање једним самоходним мини утоваривачем укупне масе до 4,5т и најмање једним мини багером укупне масе до 4,5т. Према образложењу достављеном у поступку ревизије, мини грађевинске машине које су

⁶⁰ „Сл. гласник РС“, број 24/15

тражене су по својим карактеристикама најпогодније за извођење радова у урбаној градској средини, а радови на изградњи оптичке мреже се изводе на територији града Београда. Мањи габарити тражених грађевинских машина погодују извођењу радова у урбаним срединама зато што њихове мање димензије умањују њихов утицај на проточност саобраћаја, а њихова мања маса умањује могућност оштећења коловозних и других површина током извођења радова. Како наручилац у конкурсној документацији није утврдио дозвољене габарите грађевинских машина који не утичу на проточност саобраћаја, овако дефинисан услов потенцијално ограничава конкуренцију јер понуђачи који располажу самоходним мини утоваривачем и мини багером укупне масе преко 4,5т, а који својим габаритима не би утицали на проточност саобраћаја не могу да поднесу прихватљиву понуду. Такође, треба узети у обзир да је наручилац захтевао од привредних субјеката да располажу и најмање једним теретним возилом укупне масе преко 5т, што такође може довести до оштећења коловозних и других површина током извођења радова.

Додатним условима за учешће у поступку јавне набавке, наручилац је захтевао и да је понуђач у последње три године од дана објављивања позива на Порталу јавних набавки исходовао Решења о одобрењу извођења радова и/или грађевинске дозволе за минимум пет деоница постављања оптичког кабла од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и/или јединица локалне самоуправе. Пројектним задатком, који је саставни део конкурсне документације, као једна од активности понуђача током реализације оквирног споразума предвиђено је, између осталог, исходовање Решења о одобрењу извођења радова од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и/или града Београда – Градске управе Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове у складу са припремљеном пројектном документацијом. Даљом разрадом конкурсне документације наручилац није образложио због чега је захтевао Решења о одобрењу извођења радова за минимум пет деоница, јер околност да је потенцијални понуђач исходовао решења за мањи број деоница у претходне три године, не доводи до закључка да исти не би могао адекватно да изврши активности предвиђене пројектним задатком и самим тим успешно реализује предмет јавне набавке, а посебно уколико се узме у обзир да је у току извршења предмета јавне набавке извођач исходовао само једну грађевинску дозволу за извођење радова од Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове. У образложењу субјекта ревизије наводи се да је наручилац сматрао да је потребно да као један од додатних услова за избор понуђача предвиди да је понуђач имао претходно искуство у исходовању грађевинске дозволе и/или Решења о одобрењу извођења радова, односно да је упознат са процедуром за издавање наведених дозвола и решења и да је у стању да ту процедуру спроведе до краја, узимајући у обзир да реализација предмета јавне набавке није могућа без исходовања истих.

Обрасцем структуре цене са упутством како да се попуни одређене су јединичне количине по дефинисаним јединицама мере, а оквирни споразум се закључује на износ процењене вредности јавне набавке. Благовремено је пристигла једна понуда понуђача „KBV Datasom“ доо, Београд, која је извештајем о стручној оцени понуда оцењена као прихватљива. Укупна понуђена вредност, која представља збир јединичних цена, износи 4.842.527 динара без ПДВ-а, односно 5.811.032 динара са ПДВ-ом. Након доношења Одлуке о закључењу оквирног споразума IV 02 Број 404-8/2020 од 18. августа 2020. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки, закључен је Оквирни споразум број IV-02-401.1-24 од 25. септембра 2020. године са добављачем „KBV Datasom“ доо, Београд. Оквирни споразум ступа на снагу даном последњег потписа и траје до утрошка финансијских средстава (процењене вредности оквирног споразума у износу од 66.666.667 динара без ПДВ-а, односно 80.000.000

динара са ПДВ-ом), а најдуже годину дана од дана закључења. Наручилац није објавио обавештење о закљученом оквирном споразуму на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописана обавеза наручиоца да наведено обавештење објави на Порталу јавних набавки у року од пет дана од дана закључења оквирног споразума.

У складу са потребама, наручилац је издавао појединачне наруџбенице, на основу којих је добављач извршавао обавезе дефинисане оквирним споразумом и наруџбеницом и испостављао рачуне за извршене послове. Према појединачној наруџбеници IV-02 Бр. 401.1-24.9/2020 од 20. септембра 2021. године, потребно је израдити идејни и главни пројекат оптичког кабла капацитета преко 96 влакана, на деоници Тошин бунар – Аутопут за Нови Сад са приводима у дужини од 13.290 метара, укупне вредности 6.445.650 динара без ПДВ-а. Након испостављања рачуна број R09/2021/427 од 24. септембра 2021. године, утврђено је да је пројекат израђен за дужину од 3.322,50 метара, укупне вредности 1.611.412 динара без ПДВ-а, односно 1.933.650 динара са ПДВ-ом, што је комисија констатовала у Записнику о квалитативном и квантитативном пријему, без навођења разлога који су довели до неизвршавања обавезе из предметне наруџбенице. Према образложењу субјекта ревизије достављеном у поступку ревизије, процедура која је започета предметном наруџбеницом још увек није завршена, зато што благовремено започета процедура за прибављање грађевинске дозволе за спровођење радова од Секретаријата за урбанизам није окончана до истека рока важења оквирног споразума, те је наручилац прихватио реализацију наруџбенице у смањеном обиму и није применио казнене одредбе дефинисане чланом 11. оквирног споразума. Међутим, предмет појединачне наруџбенице IV-02 Бр. 401.1-24.9/2020 од 20. септембра 2021. године није било извођење радова на наведеној деоници, већ израда идејног и главног пројекта оптичког кабла капацитета преко 96 влакана. Пројектним задатком који је саставни део конкурсне документације, као једна од активности извршиоца одређено је исходовање Решења о одобрењу извођења радова од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и/или града Београда – Градске управе Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове у складу са припремљеном пројектном документацијом. Из наведеног произилази да је тек након завршетка пројекта извршилац имао обавезу исходовања Решења о одобрењу извођења радова од Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове, те да неприбављање исте није било од значаја за извршење предметне наруџбенице.

Увидом у достављену документацију, утврђено је да спецификација/опис добара која су предмет јавне набавке и образац структуре цене са упутством како да се попуни садрже три дела: (А) пројекти, (Б) материјали и (Ц) радови, односно да су дефинисане укупно 332 позиције за које су потенцијални понуђачи требали да доставе понуду. Прегледом изведених услуга и радова добављача по закљученим појединачним наруџбеницама, утврђено је да је наручилац имао потребу за извођењем 101 позиције од могућих 332 које су одређене спецификацијама/описом добара која су предмет јавне набавке, одакле произилази да на овај начин одређене спецификације добара које се набављају, а самим тим и обарацац структуре цена у значајној мери одступа од стварних потреба наручиоца. Чланом 70. став 1. Закона о јавним набавкама је, између осталог, прописано да техничке спецификације представљају техничке захтеве који су обавезни и саставни део конкурсне документације, а које морају омогућити да се добра, услуге или радови који се набављају опишу на начин који је објективан и који одговара потребама наручиоца.

Откривене неправилности:

- наручилац је конкурсном документацијом, као обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке, захтевао од понуђача да поседује важећу лиценцу П151Е3 – за пројектовање објеката електронских комуникација, односно мрежа, система или средстава који се граде на територији две или више јединица локалне самоуправе, важећу лиценцу И151Е3 коју издаје надлежно министарство – за извођење радова на објектима електронских комуникација, односно мрежа, система или средстава који се граде на територији две или више јединица локалне самоуправе и важећу лиценцу П131С1 – за пројекте саобраћаја и саобраћајне сигнализације за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе, а које су прописане Правилником о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци и које се не издају за израду техничке документације и извођење радова за које грађевинску дозволу издаје јединица локалне самоуправе, и сходно томе није било основа да се од понуђача захтевају напред наведене лиценце у смислу члана 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама;
- наручилац је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, у погледу техничког капацитета захтевао од понуђача да поседују најмање један ЦД (CD – Chromatic Dispersion) модул за мерење хроматске дисперзије на оптичким кабловима и најмање један ПМД (PMD – Polarization Mode Dispersion) уређај за мерење дисперзије поларизационог мода на оптичким кабловима иако током реализације оквирног споразума није било потребе за употребом наведених уређаја, те стога наведени додатни услов је прописан конкурсном документацијом, а да за истим није било објективне потребе приликом реализације уговореног посла у смислу члана 76. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ 14/12, 14/15 и 68/15);
- наручилац је закључио оквирни споразум број IV-02-401.1-24 од 25. септембра 2020. године са добављачем „KBV Datascom“ доо, Београд, а да обавештење о закљученом оквирном споразуму није објавио на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.

2. Јавна набавка услуга број 7/20 - Услуге контроле стручно техничких послова из надлежности Секретаријата за саобраћај (позиција плана 1.2.6)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 33.333.333 без ПДВ					
Подаци о апропријацији: 424 – Специјализоване услуге					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
IV 02 Број 404-19-1/2020 од 7. маја 2020. године			Секретар Секретаријата за саобраћај		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Институт за путеве“ ад Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора број: IV 02 Број 404-19-2/2020					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
29. јун 2020. године	5. август 2020. године	Секретар Секретаријата за енергетику	Институт за путеве ад Београд	33.120.000	39.744.000
Уговор број: IV-02-401.1-18					
Датум закључења		Датум објаве обавештења	Потписао/ла оквирни споразум	Уговорена вредност са ПДВ	

7. јул 2020. године	7. август 2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај	39.744.000
---------------------	------------------------	--	------------

Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 22. маја 2020. године. На Порталу службених гласила и базе прописа, позив за подношење понуда објављен је 26. маја 2020. године.

Наручилац је, поред обавезних услова, конкурсном документацијом предвидео и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

Конкурсном документацијом, на страни 6/53, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског капацитета, захтевано је да понуђач у претходне две обрачунске године (у 2017. и 2018. години) није пословао са губитком и да у последњих 6 месеци који претходе месецу у коме је објављен позив за подношење понуда није био у блокади. Наручилац у конкурсној документацији није прецизно навео на коју врсту губитка се наведени захтев односи (нето губитак или пословни губитак), што је од посебног значаја када се узме у обзир да су могуће ситуације у којима је потенцијални понуђач у одређеној пословној години остварио нето губитак и пословни добитак, а с обзиром да нето губитак може бити последица осталих расхода који немају директне везе са пословном делатношћу привредног субјекта.

У оквиру пословног капацитета, на страни 7/53 конкурсне документације, захтевано је од понуђача да је у периоду од последњих пет година пре дана објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извршио најмање пет услуга контроле стручно техничких послова у градским условима (град од минимално 1.000.000 становника) у укупној збирној вредности од најмање 60.000.000 динара без ПДВ-а. Наведеним захтевом у коме се од понуђача захтева да је извршио најмање пет услуга контроле стручно техничких послова у градским условима, при чему град треба да има минимално 1.000.000 становника, наручилац је потенцијално ограничио конкуренцију, посебно узимајући у обзир да, према званичним подацима Републичког завода за статистику, у Републици Србији само град Београд има више од милион становника, док су остали градови значајно испод наведеног броја. Додатне услове наручилац, сагласно члану 76. став 2. Закона о јавним набавкама одређује увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док став 6. истог члана прописује начин на који он може бити одређен тако да не дискриминише понуђаче, те да је у логичкој вези са предметом набавке. У наведеном случају, додатни услов у погледу пословног капацитета онемогућава подношење понуда оних понуђача који поседују капацитете неопходне за извршење конкретне јавне набавке, те дискриминише понуђаче који су услуге контроле стручно техничких послова успешно извршавали и у другим околностима, осим у градовима који имају минимум 1.000.000 становника.

Благовремено је поднета једна понуда, понуђача Институт за путеве ад Београд, која је Извештајем о стручној оцени понуда оцењена као прихватљива. У складу са тим, наручилац је донео Одлуку о додели уговора IV 02 Број 404-19-2/2020 од 29. јуна 2020. године, која је на Порталу јавних набавки објављена 5. августа 2020. године. На Порталу јавних набавки наручилац је констатовао да је приликом контроле огласа уочио да Одлука о додели уговора није објављена дана 29. јуна 2020. године када је и донета због техничких проблема на мрежи.

Наручилац је са изабраним понуђачем закључио Уговор број: IV-02-401.1-18 од 7. јула 2020. године, при чему је Обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 7. августа 2020. године, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору о јавној набавци у року од пет дана од дана закључења уговора. Уговор је закључен у износу од 39.744.000 динара са ПДВ-ом, на

период важења од 24 месеца од дана увођења у посао. У складу са чланом 9. Уговора, извршилац услуге је наручиоцу достављао месечне рачуне, а наручилац је након потписаних Записника о пријему услуге вршио плаћања. На основу наведеног уговора, током 2020. године извршени су расходи у износу од 7.959.484 динара са ПДВ-ом, а током 2021. године у износу од 19.872.000 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- наручилац је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, у погледу пословног капацитета захтевао од понуђача да је у периоду од последњих пет година пре дана објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извршио најмање пет услуга контроле стручно техничких послова у градским условима, при чему град има минимално 1.000.000 становника, чиме је онемогућено подношење понуда оних понуђача који поседују капацитете неопходне за извршење конкретне јавне набавке, а који су услуге контроле стручно техничких послова успешно извршавали и у другим околностима, осим у градовима који имају минимум 1.000.000 становника, што није у складу са чланом 10. а у вези члана 76. став 6. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) и
- наручилац је закључио Уговор за извршење предметне јавне набавке дана 7. јула 2020. године, а Обавештење о закљученом уговору објавио на Порталу јавних набавки 7. августа 2020. године, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.

3. Јавна набавка услуге број 12/20 - Израда катастра саобраћајне сигнализације - III фаза (позиција плана 1.2.8)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 63.833.333 без ПДВ					
Подаци о апропријацији: 515 – Нематеријална имовина					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
IV 02 Број 404-16-1/2020 од 30. јуна 2020. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Група понуђача: „Геопут“ доо, Београд – носилац посла и „Мануфактура“ доо за интернет инжењеринг, Суботица – члан групе		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора број: IV 02 Број 404-16-2/2020					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
13. август 2020. године	13. август 2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	Група понуђача: „Геопут“ доо, Београд – носилац посла и „Мануфактура“ доо за интернет инжењеринг, Суботица – члан групе	63.636.363	76.363.635
Уговор број: IV-02-401.1-22					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла оквирни споразум		Уговорена вредност са ПДВ	
20. август 2020. године	24. август 2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		76.363.635	

Наручилац је објавио конкурсну документацију и позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки 8. јула 2020. године и позив за подношење понуда на Порталу

службених гласила Републике Србије и база прописа 9. јула 2020. године. Предмет јавне набавке су услуге израде катастра саобраћајне сигнализације – III фаза, чији је циљ формирање активне просторне базе података о постојећем стању саобраћајне сигнализације и опреме на уличној мрежи Београда, ради прецизне евиденције имовине града Београда и квалитетнијег одржавања саобраћајне сигнализације и опреме. У 2017. години завршена је фаза I припреме катастра која је обухватила 150 km уличне мреже града Београда, док је у 2020. години завршена фаза II израде катастра саобраћајне сигнализације, којом је снимљено 400 km уличне мреже града Београда. Фазом III израде катастра саобраћајне сигнализације неопходно је извршити геодетско снимање технологијом мобилног мапирања и прикупити све неопходне атрибуте о постојећој путној инфраструктури, саобраћајној сигнализацији и опреми на делу уличне мреже Београда, у укупној дужини до 600 km уличне мреже.

Конкурсном документацијом, на страни 7/167, у оквиру обавезних услова, наручилац је, између осталог, захтевао од понуђача да располаже лиценцом П131С1 за израду техничке документације за објекте за које грађевинску дозволу издаје министарство надлежно за послове грађевинарства. Како се наводи, за учешће у предметној јавној набавци, понуђач мора да испуни услов прописан чланом 126. став 2. Закона о планирању и изградњи⁶¹, односно мора да поседује лиценцу за израду техничке документације за објекте за које грађевинску дозволу издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (државни путеви првог и другог реда, путни објекти и саобраћајни прикључци на ове путеве и гранични прелазни) и то за пројекте саобраћаја и саобраћајне сигнализације за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе (П131С1). Наведена лиценца издаје се на основу Правилника о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци. Према образложењу достављеном у поступку ревизије, израда катастра саобраћајне сигнализације може да се сматра обрнутим процесом у односу на процес пројектовања саобраћајница и израду техничке документације. Катастар саобраћајне сигнализације може да се сматра и техничком документацијом, тако да је Наручилац овим условом желео да Испоручилац услуге има искуство у пројектовању, јер је приликом дигитализације путева и путних објеката тј. израде Катастра саобраћајне сигнализације, потребно да се ради контрола унетих података који требају да буду у складу са условима пројектовања саобраћајница и израдом техничке документације. На територији града Београда постоје сви типови путева и објеката за које је Наручилац сматрао да је потребно искуство у пројектовању и изради техничке документације, приликом израде катастра саобраћајне сигнализације.

Наручилац је, конкурсном документацијом, поред обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, захтевао од понуђача испуњеност услова који се односе на кадровски, пословни и технички капацитет и поседовање важећих сертификата којима се потврђује да понуђач има систем управљања (менаџмента) квалитетом усаглашен са захтевима стандарда СРПС ИСО 9001:2015 или одговарајући (систем управљања квалитетом) и СРПС ИСО 27001:2014 или одговарајући (систем управљања безбедношћу информација) издати од стране независног ауторизованог сертификационог тела.

Благовремено је пристигла једна понуда групе понуђача: „Геопут“ доо, Београд – носилац посла и „Мануфактура“ доо за интернет инжењеринг, Суботица – члан групе,

⁶¹ Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09, 64/10 одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 одлука УС, 50/13 одлука УС, 98/13 одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 и 9/20

која је Извештајем о стручној оцени понуда оцењена као одговарајућа и прихватљива. Споразумом групе понуђача о подношењу заједничке понуде у отвореном поступку за јавну набавку услуге, одређено је да је обавеза носиоца посла „Геопут“ доо, Београд да изради методологију и план фазе рада у целости (100%), аквизицију просторних података, израде дигиталних сферних фотографија и 3Д облака тачака у целости (100%), векторизацију, обраду и предају елемената уличне мреже, у делу 70% и векторизацију, обраду и предају података о елементима саобраћајне сигнализације и опреме у делу 50%, док је обавеза члана групе да изврши векторизацију, обраду и предају елемената уличне мреже, у делу 30% и векторизацију, обраду и предају података о елементима саобраћајне сигнализације и опреме у делу 50%. Конкурсном документацијом, на страни 6/167, у делу обавезних услова, одређено је да уколико понуду подноси група понуђача, сви чланови групе понуђача у заједничкој понуди дужни су да доставе доказе да испуњавају услове из члана 74. став 1. тачка 1), 2), 4) и 5) Закона. Такође, конкурсном документацијом је одређено да у случају заједничке понуде, члан групе понуђача коме је поверено извршење дела набавке који обухвата израду геодетских пројеката и израду техничке документације за објекте за које грађевинску дозволу издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре мора да поседује лиценцу за рад геодетске организације Републичког геодетског завода и лиценцу за израду техничке документације за објекте за које одобрење за изградњу издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Увидом у достављену понуду изабране групе понуђача, утврђено је да члан групе понуђача „Мануфактура“ доо за интернет инжењеринг, Суботица, није доставио доказе о испуњавању обавезног услова за учешће у поступку јавне набавке, сагласно члану 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама. Према образложењу субјекта ревизије, с обзиром да је чланом 6. Споразума групе понуђача број 200734-07/06-200004 од 31.7.2020. године, дефинисано да ће члан групе „Мануфактура“ доо обављати послове векторизације, обраде и предаје елемената уличне мреже, у делу од 30%, као и векторизације, обраде и предаје података о елементима саобраћајне сигнализације и опреме, у делу од 50%, Наручилац је ценио да за извршење овог дела посла члан групе „Мануфактура“ доо не мора да поседује лиценцу за рад геодетске организације и лиценцу П131С1, због чега није захтевао достављање доказа да члан групе Мануфактура доо испуњава овај обавезни услов.

Након доношења Одлуке о додели уговора IV 02 Број 404-16-2/2020 од 13. августа 2020. године, наручилац је са групом понуђача: „Геопут“ доо, Београд – носилац посла и „Мануфактура“ доо за интернет инжењеринг, Суботица – члан групе, закључио Уговор број IV-02-401.1-22 од 20. августа 2020. године, укупне уговорене вредности у износу од 76.363.635 динара са ПДВ-ом. Рок за извршење услуге је најдуже 540 дана од дана потписивања Уговора, при чему се извршење услуге спроводи кроз 13 фаза реализације пројекта. Рачуном број 43-03/21 од 30. јуна 2021. године, извршилац услуге је обрачунао и фактурисао последњу рату за плаћање у износу од 5.345.454 динара са ПДВ-ом, при чему укупна вредност извршених услуга износи 63.636.363 динара без ПДВ-а, односно 76.363.635 динара са ПДВ-ом. Записником о квалитативном и квантитативном пријему услуге од 30. јуна 2021. године, Комисија за квалитативни и квантитативни пријем услуге констатовала је да су услуге извршене у складу са Уговором, техничким описом услуге – пројектним задатком и заједничком понудом групе понуђача. Из наведеног записника произилази да су услуге извршене у року од 310 дана од дана потписивања Уговора.

Б2. Спровођење јавних набавки у 2021. години и извршење уговора

1. Јавна набавка услуга број 22/21 - Набавка мобилних телефона за потребе Савета за безбедност саобраћаја (позиција плана ЈН 0005)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 1.500.000 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
IV 02 Број 404-30/21 од 8. новембра 2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај	
Подаци о понуђачима				
Три понуде			„Аиго БС“ доо, Београд „Mobile Solution Plus“ доо, Београд „Успон“ доо, Чачак	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: IV 02 Број 404-30.1/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
16. децембар 2021. године	16. децембар 2021. године	„Mobile Solution Plus“ доо, Београд	802.500	963.000
Уговор број: IV-02-401.1-47				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
28. децембар 2021. године	29. децембар 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај	963.000	

За потребе набавке мобилних телефона Савету за безбедност саобраћаја, донета је Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број IV 02 Број 404-30/21 од 8. новембра 2021. године. Конкурсном документацијом предвиђена је набавка 15 мобилних телефона и одређене су минималне техничке карактеристике које понуђени мобилни телефони морају да испуњавају. Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена.

Благовремено су пристигле три понуде. Извештајем о поступку констатовано је да је најповољнију понуду доставио понуђач „Успон“ доо, Чачак, али је Комисија наведену понуду оценила као неприхватљиву јер нису испуњени захтеви и услови у вези са траженом техничком спецификацијом везаном за предмет јавне набавке. Комисија је извршила рангирање преостале две понуде, које су оцењене као прихватљиве и на основу критеријума за доделу уговора, препоручила наручиоцу да уговор додели понуђачу „Mobile Solution Plus“ доо, Београд.

Наручилац је, у складу са одлуком Комисије, донео Одлуку о додели уговора број IV 02 Број 404-30.1/21 од 16. децембра 2021. године и закључио Уговор број IV-02-401.1-47 од 28. децембра 2021. године, са понуђачем „Mobile Solution Plus“ доо, Београд, укупне уговорене вредности од 963.000 динара са ПДВ-ом. Чланом 2. Уговора, добављач се обавезује да у року од 10 дана од дана закључења уговора испоручи 15 комада мобилних телефона.

Добављач је испоставио рачун-отпремницу број 321VP-2021 од 28. децембра 2021. године у износу од 963.000 динара са ПДВ-ом, при чему је записником о пријему добара од 29. децембра 2021. године констатовано да је добављач истог дана и испоручио свих 15 мобилних телефона који су предмет уговора.

2. Јавна набавка добара број 17/2021 - Пројектовање и изградња система оптичких каблова за повезивање светлосне саобраћајне сигнализације и опреме за контролу саобраћаја и приступа пешачким зонама (позиција плана ЈН 0006)

Врста поступка: Отворени поступак ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем					
Процењена вредност укупно: 79.166.667 без ПДВ					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
IV 02 Број 404-23/21 од 30. августа 2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		
Подаци о понуђачима					
Две понуде			1. „KBV Datacom“ доо, Београд 2. Група понуђача: „Путинвест“ доо, Београд и „Roaming networks“ доо, Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Цена		
Одлука о закључењу оквирног споразума број: IV 02 Број 404-23/21					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
23. фебруар 2022. године	25. фебруар 2022. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	„KBV Datacom“ доо, Београд	31.173.123	37.407.748
Оквирни споразум број: IV-02-401.1-15					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла оквирни споразум		Уговорена вредност са ПДВ	
17. март 2022. године	22. март 2022. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		95.000.000	

Процењену вредност јавне набавке одредило је Одељење за географско – информационе системе Сектора за управљање саобраћајем, Секретаријата за саобраћај о чему је сачињен Записник о истраживању тржишта. Истраживање тржишта је спроведено слањем упита на три е-адресе, између којих и на адресу „KBV Datacom“ доо, Београд. У одговору на упит, наведено предузеће доставило је понуду за јединичну цену по километру без ПДВ-а у износу од 14.500.000 динара, а на основу јединичних цена из претходно закљученог оквирног споразума са наручиоцем. Наручилац је процењену вредност јавне набавке одредио у складу са расположивим средствима обезбеђеним Одлуком о буџету града Београда за 2021. годину и Ребалансом буџета града Београда за 2021. годину, а узимајући у обзир просечну јединичну цену по километру без ПДВ-а на основу три добијене понуде проценио је да за наведена финансијска средства може да пројектује и изгради око 6,25 км оптичке мреже.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 3. новембра 2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да јавни позив за предметну јавну набавку није објављен на истом, односно да наручилац није поступио у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама, којим је дефинисано да се огласи у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, у форми за објављивање која ће бити доступна на Порталу јавних набавки.

Наручилац је, конкурсном документацијом, одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта. У делу 2.1. Овлашћење, дозвола или чланство, наручилац је захтевао да потенцијалних понуђача да располажу важећом лиценцом П151Е3 – за

пројектовање објеката електронских комуникација, односно мрежа, система или средстава који се граде на територији две или више јединица локалне самоуправе, важећом лиценцом И151Е3 коју издаје надлежно министарство – за извођење радова на објектима електронских комуникација, односно мрежа, система или средстава који се граде на територији две или више јединица локалне самоуправе и важећом лиценцом П131С1 - за пројекте саобраћаја и саобраћајне сигнализације за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе. На основу питања заинтересованих привредних субјеката, којим се наводи да није јасна потреба за поседовањем лиценци П151Е3 и И151Е3 с обзиром да су исте потребне приликом пројектовања и извођења радова на објектима електронских комуникација на две или више територија јединице локалне самоуправе, а да град Београд, сходно одредбама закона, представља једну јединицу локалне самоуправе, наручилац је изменио конкурсну документацију тако што је укинуо критеријум који се односи на наведене лиценце и од потенцијалних понуђача захтевао да располажу само важећом лиценцом П131С1 - за пројекте саобраћаја и саобраћајне сигнализације за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе. Издавање захтеване лиценце регулисано је Правилником о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци. Како се Правилник односи на издавање лиценци за израду техничке документације и грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, а не јединица локалне самоуправе и како је, на основу претходног искуства, утврђено да је грађевинске дозволе за извођење радова издавао град Београд – Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове, неоснована је примена наведеног Правилника од стране наручиоца. Из наведеног произилази да привредни субјект не мора да поседује захтевану лиценцу да би могао да обавља предметну делатност, а захтев наручиоца да докаже поседовање такве дозволе, овлашћења или чланства није у складу са чланом 115. став 2. Закона о јавним набавкама.

Наручилац је одредио критеријум за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на технички и стручни капацитет. У тачки 3.1. Списак испоручених добара извршене су измене конкурсне документације 7. децембра 2021. године, такође на основу питања заинтересованих привредних субјеката, а у циљу обезбеђивања одговарајућег нивоа конкуренције, тако да наведени критеријум, уместо „да привредни субјект располаже стручним капацитетом односно да је током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда“ гласи: да привредни субјект располаже стручним капацитетом односно да је током периода од највише пет последњих година пре истека рока за подношење понуда: (а) референтне пројекте који обухватају пројектовање система спојних оптичких каблова и мрежа, постављања спојних оптичких каблова (израде кабловске канализације, полагања кабловске канализације, полагања оптичких каблова и везивања оптичких каблова), тј. да је извршио послове који обухватају пројектовање спојних оптичких каблова и изградњу спојних оптичких каблова по истим пројектима, у минималној дужини 100 км збирно, (б) референтне пројекте који обухватају пројектовање и изградњу система оптичких каблова за потребе управљања саобраћајном инфраструктуром, тј. да је извршио послове који обухватају пројектовање оптичких каблова и изградњу оптичких каблова по истим пројектима за потребе управљања саобраћајном инфраструктуром, у минималној дужини 20 км збирно, (в) референтни пројекат који обухвата пројектовање система спојних оптичких каблова и телекомуникационог пројекта који обрађује

оптичке системе преноса, терминални пренос и окосницу мреже (back bone), у минималном износу од 100.000.000 динара и (г) исходовао Решења о одобрењу извођења радова и/или грађевинске дозволе за минимум пет деоница постављања оптичког кабла од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и/или јединица локалне самоуправе.

Имајући у виду да је Записником о истраживању тржишта наручилац проценио да ће, у складу са обезбеђеним финансијским средствима, моћи да пројектује и изгради око 6,25 км оптичке мреже, критеријум за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на референтне пројекте који обухватају пројектовање и изградњу система оптичких каблова за потребе управљања саобраћајном инфраструктуром, тј. да је извршио послове који обухватају пројектовање оптичких каблова и изградњу оптичких каблова по истим пројектима за потребе управљања саобраћајном инфраструктуром, у минималној дужини 20 км збирно, није сразмеран предмету јавне набавке. Такође, Приликом спровођења јавне набавке Пројектовање и изградња система оптичких каблова у 2020. години, као један од додатних критеријума за учешће у поступку јавне набавке у делу пословни капацитет, наручилац је, између осталог, захтевао да је потенцијални понуђач реализовао референтне пројекте који обухватају пројектовање и изградњу система оптичких каблова за потребе управљања саобраћајном инфраструктуром, тј. да је извршио послове који обухватају пројектовање оптичких каблова и изградњу оптичких каблова по истим пројектима за потребе управљања саобраћајном инфраструктуром, у минималној дужини 10 км збирно. Током реализације оквирног споразума за потребе пројектовања и изградње система оптичких каблова у 2020. и 2021. години, извршено је пројектовање оптичких каблова у дужини од 6,24 км и изградња објеката оптичких каблова у дужини од 11,13 км.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта наручилац је захтевао да је привредни субјект исходовао Решења о одобрењу извођења радова и/или грађевинске дозволе за минимум пет деоница постављања оптичког кабла од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и/или јединица локалне самоуправе. Техничким спецификацијама, као једна од активности понуђача током реализације оквирног споразума предвиђено је, између осталог, исходовање Решења о одобрењу извођења радова од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и/или града Београда – Градске управе Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове у складу са припремљеном пројектном документацијом. Даљом разрадом конкурсне документације наручилац није образложио због чега је захтевао Решења о одобрењу извођења радова за минимум пет деоница. У образложењу субјекта ревизије достављеном у поступку ревизије, наводи се да је наручилац сматрао да је потребно да као један од додатних услова за избор понуђача предвиди да је понуђач имао претходно искуство у исходовању грађевинске дозволе и/или Решења о одобрењу извођења радова, односно да је упознат са процедуром за издавање наведених дозвола и решења и да је у стању да ту процедуру спроведе до краја, узимајући у обзир да реализација предмета јавне набавке није могућа без исходовања истих.

Тачком 3.2. Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета, наручилац је захтевао да привредни субјект располаже по било ком основу, односно да има на располагању: (а) најмање један уређај за вршење оптоелектричних мерења на оптичким кабловима, са одговарајућим ОТДР (OTDR – optical time-domain reflectometer) модулом и валидиним сертификатом о калибрацији који је издат од стране произвођача или овлашћеног сервисера, (б) најмање један ЦД (CD – Chromatic Dispersion) модул за мерење хроматске дисперзије на оптичким кабловима, (в) најмање један ПМД (PMD –

Polarization Mode Dispersion) уређај за мерење дисперзије поларизационог мода на оптичким кабловима, (г) најмање два сплајсера, уређаја за спајање оптичких влакана на оптичким кабловима, са валидним сертификатом о сервисирању, који је издат од стране произвођача или овлашћеног сервисера, (д) најмање једно теретно возило укупне масе до 5т, (ђ) најмање једно теретно возило укупне масе преко 5т, (е) најмање један самоходни мини утоваривачем укупне масе до 4,5т, (ж) најмање један мини багер укупне масе до 4,5т, (з) најмање једну машину за сечење асфалта/бетона и (и) најмање један грађевински компресор.

Како је напред наведено, наручилац је од привредних субјеката захтевао да располажу са најмање једним самоходним мини утоваривачем укупне масе до 4,5т и најмање једним мини багером укупне масе до 4,5т. Према образложењу субјекта достављеном у поступку ревизије, мини грађевинске машине које су тражене су по својим карактеристикама најпогодније за извођење радова у урбаној градској средини, а радови на изградњи оптичке мреже се изводе на територији града Београда. Мањи габарити тражених грађевинских машина погодују извођењу радова у урбаним срединама зато што њихове мање димензије умањују њихов утицај на проточност саобраћаја, а њихова мања маса умањује могућност оштећења коловозних и других површина током извођења радова. Како наручилац у конкурсној документацији није утврдио дозвољене габарите грађевинских машина који не утичу на проточност саобраћаја, овако дефинисан услов потенцијално ограничава конкуренцију јер понуђачи који располажу самоходним мини утоваривачем и мини багером укупне масе преко 4,5т, а који својим габаритима не би утицали на проточност саобраћаја не могу да поднесу прихватљиву понуду. Такође, треба узети у обзир да је наручилац захтевао од привредних субјеката да располажу и најмање једним теретним возилом укупне масе преко 5т, што такође може довести до оштећења коловозних и других површина током извођења радова.

Наручилац је изменама конкурсне документације од 7. децембра 2021. године, у обрасцу структуре понуђене цене додао позицију која се односи на функционално опто електрично испитивање и обједињавање оптичке мреже по влакну и истовремено је изменио образац структуре понуђене цене тако да је одредио оквирне количине за све дефинисане позиције, а у складу са дотадашњим искуством и стварним потребама наручиоца. Међутим, из претходног искуства наручиоца, а на основу анализе извршених услуга и радова из оквирног споразума IV 02 Број 404-8/2020 од 18. августа 2020. године, утврђено је да је наручилац имао потребу за извођењем 101 позиције од могућих 332 које су одређене као потребне за извршење предмета јавне набавке и оквирног споразума.

Благовремено су пристигле две понуде, које су оцењене као прихватљиве. Извештајем о поступку јавне набавке констатовано је да понуда понуђача „KBV Datacom“ доо, Београд износи 31.173.123 динара без ПДВ-а, односно 37.407.748 динара са ПДВ-ом, док понуда групе понуђача: „Путинвест“ доо, Београд и „Roaming networks“ доо, Београд износи 77.515.280 динара без ПДВ-а, односно 93.018.336 динара са ПДВ-ом. На основу критеријума за доделу уговора, наручилац је донео Одлуку о закључењу оквирног споразума IV 02 Број 404-23/21, којом је оквирни споразум додељен понуђачу „KBV Datacom“ доо, Београд. Наручилац је закључио оквирни споразум IV-02-401.1-15 од 17. марта 2022. године са добављачем „KBV Datacom“ доо, Београд, на процењену вредност јавне набавке у износу од 79.166.667 динара без ПДВ-а, односно 95.000.000 динара са ПДВ-ом, а према јединичним ценама наведеним у понуди. Сагласно одредбама члана 152. став 5. Закона о јавним набавкама, оквирни споразум мора да буде закључен у складу са условима одређеним у документацији о набавци и изабраном понудом. Како је наручилац у документацији о набавци одредио

оквирне количине, а које су, према образложењу наручиоца датом на Порталу јавних набавки, у складу са дотадашњим искуством и стварним потребама наручиоца и узимајући у обзир понуду понуђача достављену у поступку јавне набавке, закључењем оквирног споразума на износ процењене вредности наручилац је поступио супротно одредбама члана 152. став 5. Закона о јавним набавкама.

Увидом у достављену понуду изабраног понуђача, који је и у претходном периоду извршавао пројектовање и изградњу система оптичких каблова код истог наручиоца, а у складу са оквирним споразумом IV 02 Број 404-8/2020 од 18. августа 2020. године, утврђено је да је изабрани понуђач у обрасцу структуре понуђене цене, за позиције за које је био упознат да нису извршаване у претходном периоду доставио значајно ниже јединичне цене у односу на претходни период, док је за позиције које су извршаване по претходно закљученом оквирном споразуму доставио више јединичне цене, што је довело до тога да изабрани понуђач достави значајно нижу укупну понуду у односу на другог понуђача.

Откривене неправилности:

- наручилац није објавио јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/19);
- наручилац је, конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у оквиру тачке 2.1. Овлашћење, дозвола или чланство захтевао од привредних субјеката да располажу важећом лиценцом П131С1 – за пројекте саобраћаја и саобраћајне сигнализације за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе, а која је прописана Правилником о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци, и сходно томе није било потребно одредити наведени критеријум за избор привредног субјекта у смислу члана 114. став 2, а у вези члана 115. став 2. Закона о јавним набавкама;
- наручилац је закључио оквирни споразум на износ процењене вредности иако је документацијом о набавци одредио оквирне количине које су, према образложењу наручиоца, у складу са дотадашњим искуством и стварним потребама наручиоца, што није у складу са чланом 152. став 5. Закона о јавним набавкама.

3. Јавна набавка добара број 6/21 - Набавка и уградња аутоматских потапајућих стубића, пратећег софтвера и опреме (позиција плана ЈН 0007)

Врста поступка: Отворени поступак ради закучења оквирног споразума са једним понуђачем					
Процењена вредност укупно: 100.000.000 без ПДВ					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
IV 02 Број 404-9/21 од 22. априла 2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Група понуђача: „Global trinity“ доо, Београд – носилац посла и „Normann Србија“ доо, Београд – члан групе		
Критеријум за доделу уговора:			Цена		
Одлука о закључењу оквирног споразума: IV 02 Број 404-9.1/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ

12. јула 2021. године	14. јула 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	Група понуђача: „Global trinity“ доо, Београд – носилац посла и „Normann Србија“ доо, Београд – члан групе	7.238.904	8.686.685
Оквирни споразум број: IV-02-401.1-15					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла оквирни споразум		Уговорена вредност са ПДВ	
5. август 2021. године	12. август 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		120.000.000	

Утврђивање процењене вредности и истраживање тржишта за набавку и уградњу аутоматских потапајућих стубића, пратећег софтвера и опреме извршено је путем е-мејла тако што је Секретаријат за саобраћај 13. јануара 2021. године упутио Позиве за достављање понуда на три адресе. Пристигле су две понуде, при чему просечна цена за 30 аутоматских потапајућих стубића са пратећим софтвером и опремом износи 99.500.000 динара без ПДВ-а. Записником о истраживању тржишта од 14. јануара 2021. године утврђена је процењена вредност јавне набавке у износу од 100.000.000 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 19. маја 2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да јавни позив за предметну јавну набавку није објављен на истом, односно да наручилац није поступио у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.

Саставни део конкурсне документације чини Образац структуре понуђене цене, којим за одређене позиције радова и добара нису исказане количине, док су за одређене позиције исказане стварне количине по јединици мере. У погледу цена наведени су елементи који се односе на понуђену јединичну цену без ПДВ-а, понуђену јединичну цену са ПДВ-ом и поље ПДВ. У одговорима на захтеве за појашњењима или додатним информацијама заинтересованих привредних субјеката који се односи на различито дефинисане количине у обрасцу структуре понуђене цене, наручилац је дао образложење да вредност збира свих међузбирова за дате позиције служи искључиво за рангирање понуда, док ће се оквирни споразум закључити на износ процењене вредности предметне јавне набавке, а стварне количине ће се реализовати према јединичним ценама датим у Обрасцу структуре понуђене цене. Чланом 13. Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки прописано је да се у обрасцу структуре понуђене цене наводе основни елементи и то: понуђена цена (јединична и укупна) са и без ПДВ и остали трошкови, који су укључени у понуђену цену.

Благовремено је пристигла једна понуда, групе понуђача „Global trinity“ доо, Београд – носилац посла и „Normann Србија“ доо, Београд – члан групе, при чему вредност понуде износи 7.238.904 динара без ПДВ-а, односно 8.686.685 динара са ПДВ-ом. Након спроведеног поступка јавне набавке, наручилац је донео Одлуку о закључењу оквирног споразума IV 02 Број 404-9.1/2021 од 12. јула 2021. године, на основу које је са групом понуђача: „Global trinity“ доо, Београд – носилац посла и „Normann Србија“ доо, Београд – члан групе, закључен Оквирни споразум број IV-02-401.1-15 од 5. августа 2021. године, укупне уговорене вредности у износу од 100.000.000 динара без ПДВ-а, односно 120.000.000 динара са ПДВ-ом. У складу са условима дефинисаним конкурсном документацијом и одредбама оквирног споразума, наручилац је издавао појединачне наруџбенице којима су дефинисани обим, количина, динамика и рок, као и локације за извршење истих, у складу са потребама наручиоца. Добављач је за реализацију предметних наруџбеница издао 11 привремених ситуација,

иако из појединачне наруџбенице, привремене ситуације и записника о квалитативном и квантитативном пријему добара произилази да су, по реализацији предметне наруџбенице, добра испоручена и радови завршени у потпуности за одређену локацију. Чланом 9. оквирног споразума дефинисано је да ће се плаћање вршити на основу издатих наруџбеница, након реализације сваке наруџбенице, у року од 45 дана од дана пријема исправног рачуна, потписаног од стране овлашћеног представника наручиоца, уз приложен Записник о пријему. Поред тога, добављач је издао и два рачуна за извршење појединачних наруџбеница. У складу са достављеном понудом групе понуђача, јединична цена аутоматског потапајућег стубића од нерђајућег челика за сигурносну контролу приступа са веома високом фреквенцијом коришћења износи 983.216 динара без ПДВ-а, односно 1.179.860 динара са ПДВ-ом. Увидом у достављену документацију утврђено је да је добављачу пренето укупно 104.519.525 динара, док је на име обрачунатог пореза на додату вредност плаћено укупно 14.813.409 динара.

Откривена неправилност:

наручилац није објавио јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.

4. Јавна набавка услуга број 3/21 - Стационажа мреже општинских путева и улица и израда документације о саобраћајној сигнализацији и опреми на мрежи општинских путева (позиција плана ЈН 0013)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 66.666.667 без ПДВ					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
IV 02 Број 404-5/21 од 23. марта 2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			С пројект доо, Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Цена		
Одлука о додели уговора: IV 02 Број 404-5.1/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
12. октобар 2021. године	15. октобар 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	„С пројект“ доо, Београд	66.500.000	79.800.000
Уговор број: IV-02-401.1-20					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла оквирни споразум		Уговорена вредност са ПДВ	
25. октобар 2021. године	27. октобар 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		79.800.000	

Записником о спроведеној анкети у оквиру истраживања тржишта за спровођење поступка јавне набавке „Стационажа мреже општинских путева и улица и израда документације о саобраћајној сигнализацији и опреми на мрежи општинских путева“ од 21. јануара 2021. године, одређена је процењена вредност у износу од 66.666.667 динара без ПДВ-а. До наведеног износа процењене вредности дошло се слањем упита електронском поштом на адресе три привредна субјекта. Упитом су одређене активности које подразумевају извршење предметне јавне набавке, на територији 17 градских општина, укупне дужине мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 1200 km.

Наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке IV 02 Број 404-5/21 од 23. марта 2021. године, којом је одређена процењена вредност јавне набавке у износу од 66.666.667 динара без ПДВ-а. У делу образложења Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке наводе се активности које је потребно реализовати током извршења предметне јавне набавке за територију 17 градских општина, при чему укупна дужина мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, износи 1200 km.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 22. маја 2021. године, два месеца након доношења Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да јавни позив за предметну јавну набавку није објављен на истом, односно да наручилац није поступио у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама. Јавним позивом и конкурсном документацијом наводи се да је предмет јавне набавке стационажа мреже општинских путева на територији градских општина Барајево, Гроцка, Лазаревац, Младеновац и Сопот, процењене вредности у износу од 66.666.667 динара без ПДВ-а. Техничким описом услуге – пројектним задатком, који је саставни део конкурсне документације, одређено је да је задатак јавне набавке мерење стационажа и ГПС координата сваког километра трасе општинских путева, обележавање на коловозу километарских ознака сваког километра трасе општинских путева, сагледавање постојећег стања саобраћајне сигнализације и опреме дуж траса мреже општинских путева, прикупљање релевантних података за израду документације о саобраћајној сигнализацији и опреми за мрежу општинских путева, израда одговарајућих графичких подлога за израду документације о саобраћајној сигнализацији и опреми за мрежу општинских путева, израда нове документације о саобраћајној сигнализацији и опреми за мрежу општинских путева, израда методологије за формирање основне базе података о општинским путевима, формирање основне базе података о општинским путевима, а све за мрежу општинских путева на територији градских општина Барајево, Гроцка, Лазаревац, Младеновац и Сопот, укупне дужине 552,686 km. Чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да процењена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретања поступка. У наведеном случају, наручилац је спровео испитивање и истраживање тржишта предмета јавне набавке и дошао до процењене вредности у износу од 66.666.667 динара без ПДВ-а, за дужину мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 1200 km за територију 17 градских општина, али је у време покретања поступка одредио исту процењену вредност, за дужину мреже општинских путева, укључујући и улице кроз насељена места које су трасе општинских путева, од 552,686 km, за територију пет градских општина (Барајево, Гроцка, Лазаревац, Младеновац и Сопот), чиме је поступио супротно члану 29. став 1. Закона о јавним набавкама.

Наручилац је објавио на Порталу јавних набавки обавештење о изменама конкурсне документације 17. јуна 2021. године. Измена конкурсне документације се односи на Упутство понуђачима како да сачине понуду, у оквиру средстава обезбеђења за добро извршење посла, којом се поред достављања банкарске гаранције за добро извршење посла у року од 10 дана од дана потписивања уговора предвиђа могућност достављања и менице за добро извршење посла. Наручилац истовремено није изменио модел уговора, у складу са наведеним изменама, па је тако чланом 7. модела уговора предвиђено да је понуђач у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење

посла у износу од 10% од вредности уговора без ПДВ-а. На овај начин наручилац није усагласио конкурсну документацију у делу упутства понуђачима како да сачине понуду и моделу уговора.

Конкурсном документацијом одређени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта. Привредни субјекти су, у складу са законским одредбама, благовремено доставили захтеве за додатним информацијама и појашњењима у вези са критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта. Наручилац је одговоре на захтеве за појашњењима и додатним информацијама објавио на Порталу јавних набавки, у складу са Законом. Увидом у наведене одговоре, утврђено је да наручилац, на поједина питања у вези критеријума за квалитативни избор, није давао појашњења и додатне информације, већ је наводио да наручилац остаје при критеријумима датим у конкурсној документацији. У законом предвиђеном року, Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки поднет је Захтев за заштиту права. Републичка комисија за заштиту права донела је Решење број 4-00-495/2021 од 26. јула 2021. године, којим се захтев за заштиту права, у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, усваја као основан и којим се делимично поништава поступак јавне набавке, у делу израде конкурсне документације. Наведеним Решењем, Републичка комисија за заштиту права навела је да наручилац има могућност и да се обрати Републичком геодетском заводу или другој релевантној геодетској установи, ради евентуалне, додатне провере да ли активности описане у Пројектном задатку подразумевају геодетске услуге, те да ли су им самим тим за обављање истих неопходни инжењери геодезије са одговарајућим лиценцама, што је наручилац и урадио упућивањем дописа број IV 02 404-5/2021 од 8. септембра 2021. године Грађевинском факултету у Београду, Катедри за геодезију и геоинформатику. Према стручном мишљењу Грађевинског факултета Универзитета у Београду и Института за геодезију и геонформатику од 10. септембра 2021. године, за извршење предметне јавне набавке нису неопходне геодетске услуге, односно инжењери геодезије са одговарајућим лиценцама, већ је за наведене услуге довољан и дипл. инж. саобраћаја са одговарајућим лиценцама.

На основу Решења Републичке комисије за заштиту права, Секретаријат за саобраћај изменио је конкурсну документацију у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а измене су објављене на Порталу јавних набавки 14. септембра 2021. године.

Благовремено је пристигла једна понуда, која је оцењена као прихватљива, те је донета Одлука о додели уговора IV 02 Број 404-5.1/2021 од 12. октобра 2021. године. Са понуђачем „С пројект“ доо, Београд закључен је Уговор број IV-02-401.1-20 од 25. октобра 2021. године, укупне вредности у износу од 79.800.000 динара са ПДВ-ом. У складу са конкурсном документацијом, понуђач је захтевао аванс у износу од 20% од вредности уговора са ПДВ-ом. У складу са чланом 7. Уговора, наручилац је доставио банкарску гаранцију за обезбеђење авансног плаћања, у висини траженог аванса са ПДВ-ом, са роком важења најкраће до правдања аванса. Услов за правдање аванса је Записник о извршеном мерењу стационаже и ГПС координата сваког километра трасе општинских путева и улица на траси општинских путева и обележавања на коловозу километарских ознака сваког километра трасе општинских путева и улица на траси општинских путева. Конкурсном документацијом, у делу Упутство понуђачима како да сачине понуду прописано је да за обезбеђење авансног плаћања понуђач доставља банкарску гаранцију, а услов за правдање аванса је Записник о пријему Фазе 1 након испостављања исправне књиговодствене документације. Увидом у достављену документацију, утврђено је да је добављачу плаћен аванс по основу предрачуна број 01/4011-20 од 26. новембра 2021. године, а уз исти је приложен Записник о

квалитативном и квантитативном пријему Предлога рада детаљног поступка рада мерења стационаже општинских путева и улица на траси општинских путева од 29. октобра 2021. године. Након тога, достављен је рачун за аванс број 02/4011-20 од 30. новембра 2021. године, рачун број 02/4011-20 од 28. фебруара 2022. године и Записник о извршеном мерењу стационаже и ГПС координата сваког километра трасе општинских путева и улица на траси општинских путева и обележавања на коловозу километарских ознака сваког километра трасе општинских путева и улица на траси општинских путева од 13. децембра 2021. године, којима се правда аванс.

Након тога, Комисија за квалитативни и квантитативни пријем сачинила је Записник о пријему фазе 1 од 18. фебруара 2022. године, а извршилац услуге је испоставио рачун број 04/4011-20 од 1. марта 2022. године за извршење услуге фазе 1 Уговора, у износу од 23.940.000 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

наручилац није објавио јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.

5. Јавна набавка услуге број 19/21 - Утврђивање некатегорисаних путева на територији десет градских општина: општине Вождовац, Врачар, Звездара, Земун, Нови Београд, Палилула, Раковица, Савски венац, Стари град, Чукарица (позиција плана ЈН 0016)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 7.500.000 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
IV 02 Број 404-26/21 од 2. септембра 2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај	
Подаци о понуђачима				
Једна понуда			„С Пројект“ доо, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: IV 02 Број 404-26.1/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
16. новембар 2021. године	18. новембар 2021. године	„С Пројект“ доо, Београд	7.400.000	8.880.000
Уговор број: IV-02-401.1-34				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
2. децембар 2021. године	3. децембар 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај	8.880.000	

У циљу одређивања процењене вредности јавне набавке услуге утврђивања некатегорисаних путева на територији десет градских општина: општине Вождовац, Врачар, Звездара, Земун, Нови Београд, Палилула, Раковица, Савски венац, Стари град, Чукарица, извршено је истраживање тржишта и сачињен је Записник о спроведеној анкети у оквиру истраживања тржишта од 21. јануара 2021. године. Како се наводи у Записнику, истраживањем путем Интернета није се могло доћи до процењене вредности јавне набавке, те су послати упити електронском поштом привредним субјектима који се баве наведеним активностима. Након прикупљених информација, одређена је процењена вредност у износу од 7.500.000 динара без ПДВ-а.

Јавни позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 13. октобра 2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да јавни позив за предметну јавну

набавку није објављен на истом, односно да наручилац није поступио у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама. Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, дефинисани су критеријуми који се односе на технички и стручни капацитет. Конкурсном документацијом захтевано је да је привредни субјект у претходне три године пре истека рока за подношење понуда реализовао најмање две услуге и то: (а) најмање једну услугу израде или новелације Референтног система за мрежу улица или општинских путева на територији Републике Србије, укупне дужине не мање од 1000 км и (б) најмање једну од услуга урађених у Републици Србији: Методологија за израду Референтног система за мрежу јавних путева или Методологија за формирање и праћење базе података за мрежу јавних путева. Поред тога, потребно је да привредни субјект поседује једно моторно возило са опремом за мерење стационаже пута (инструмент за мерење стационаже пута мора бити са тачношћу до 30 цм). У погледу образовних и стручних квалификација, неопходно је да привредни субјект у складу са Законом о раду има радно ангажована следећа лица:

(а) најмање четири радно ангажована дипломирана саобраћајна инжењера (смер друмски саобраћај и транспорт). Сва четири радно ангажована инжењера морају да поседују најмање једну од важећих лиценци и то: за одговорног пројектанта саобраћаја и саобраћајне сигнализације (ИКС лиценца број 370 или одговарајуће лиценце Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре) или одговорног извођача радова саобраћајне сигнализације (ИКС лиценца број 470 или одговарајућа лиценца Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре).

Овај критеријум доказује се достављањем копија личних лиценци ИКС или одговарајућих лиценци Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за одговорне извршиоце и копијама М-А обрасца или уговора о раду или уговора о радном ангажовању у складу са Законом о раду, за сва четири радно ангажована инжењера. Увидом у достављене доказе, утврђено је да је изабрани понуђач доставио захтеване лиценце и М-А обрасце. Изабрани понуђач је доставио лиценце Инжењерске коморе Србије број 370 за сва четири радно ангажована лица, на којима се наводи да су по образовној структури сви дипломирани инжењери саобраћаја, али без навођења смера.

(б) најмање једног радно ангажованог дипломираног инжењера грађевинарства који мора да поседује најмање једну од важећих лиценци за одговорног пројектанта грађевинских конструкција и то: ИКС лиценца број 310 или 311 или 312 или 315 или 318 или одговарајуће лиценце Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре или одговорног извођача радова грађевинских конструкција: ИКС лиценца број 410 или 411 или 412 или 415 или 418 или одговарајуће лиценце Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Након спроведеног поступка јавне набавке, на основу донете Одлуке о додели уговора, закључен је Уговор број IV-02-401.1-34 од 2. децембра 2021. године, са понуђачем „С Пројект“ доо, Београд, укупне вредности 7.400.000 динара без ПДВ-а, односно 8.880.000 динара са ПДВ-ом. Извршење уговора се спроводи у две фазе, при чему је рок за извршење прве фазе 45 дана од дана потписивања Уговора, а рок за извршење друге фазе је 45 дана од дана пријема прве фазе. Након достављених рачуна и записника о пријему прве фазе, а затим и записника о пријему услуге, извршени су расходи у укупном износу од 8.880.000 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

нaручилац није објавио јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/19).

6. Јавна набавка услуга број 26/21 - Утврђивање некатегорисаних путева на територији 7 градских општина града Београда - Младеновац, Лазаревац, Обреновац, Барајево, Сурчин, Гроцка и Сопот (позиција плана ЈН 0033)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 58.333.333 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
IV 02 Број 404-34/21 од 8. децембра 2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај	
Подаци о понуђачима				
Једна понуда			С Пројект доо, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: IV 02 Број 404-34.1/2021				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
11. април 2022. године	11. април 2022. године	С Пројект доо, Београд	58.300.000	69.960.000
Уговор број: IV-02-401.1-17				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
13. април 2022. године	14. април 2022. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај	69.960.000	

Доношењем Одлуке о спровођењу поступка број IV 02 Број 404-34/21 од 8. децембра 2021. године покренут је поступак јавне набавке за набавку услуге Утврђивање некатегорисаних путева на територији 7 градских општина града Београда - Младеновац, Лазаревац, Обреновац, Барајево, Сурчин, Гроцка и Сопот, процењене вредности у износу од 58.333.333 динара без ПДВ-а.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта одређени су потпуно идентични технички и стручни капацитети као и када је предмет јавне набавке била набавка услуге „Утврђивање некатегорисаних путева на територији десет градских општина: општине Вождовац, Врачар, Звездара, Земун, Нови Београд, Палилула, Раковица, Савски венац, Стари град, Чукарица“, при чему се наведена услуга извршавала у две фазе, у укупном року од 90 дана.

Циљ утврђивања некатегорисаних путева је стварање услова да се управљачу некатегорисаних путева омогући: сагледавање актуелног стања изграђене мреже некатегорисаних путева, перманентно праћење стања изграђене мреже некатегорисаних путева, планирање одржавања изграђене мреже некатегорисаних путева, управљање изграђеном мрежом некатегорисаних путева, анализа процене вредности мреже некатегорисаних путева на основу праћења промене њиховог стања, анализа услова одвијања саобраћаја на мрежи некатегорисаних путева са аспекта основних техничко-експлоатационих карактеристика пута, анализа безбедности некатегорисаних путева и израда краткорочних, средњорочних и дугорочних планова развоја мреже некатегорисаних путева.

Пројектним задатком за утврђивање некатегорисаних путева на територији седам градских општина - Младеновац, Лазаревац, Обреновац, Барајево, Сурчин, Гроцка и Сопот, који је саставни део конкурсне документације, одређено је да се наведена услуга извршава у четири фазе, при чему је укупан рок за извршење услуге 300 дана. Поред тога, како се, између осталог, наводи у Одговору на захтеве појашњењима или додатним информацијама заинтересованим лицима, која су своја питања поднела у

току спровођења поступка јавне набавке, дужина некатегорисаних путева, посебно на територији приградских општина је знатно већа од дужине улица које су у надлежности града Београда. Такође, некатегорисани путеви који се налазе на седам наведених градских општина углавном представљају рурално подручје за пријем ГНСС, мобилних и интернет сигнала.

Пре истека рока за подношење понуда, поднет је захтев за заштиту права којим се оспоравају неки од критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. У наведеном поступку, Републичка комисија за заштиту права донела је Решење број 4-00-89/2022 од 22. марта 2022. године, којим се захтев за заштиту права одбија као неоснован.

Након спроведеног поступка, наручилац је са понуђачем „С пројект“ доо, Београд закључио Уговор број IV-02-401.1-17 од 13. априла 2022. године, укупне вредности 58.300.000 динара без ПДВ-а, односно 69.960.000 динара са ПДВ-ом.

7. Јавна набавка услуге број 14/21 - Израда катастра саобраћајне сигнализације - IV фаза (позиција плана ЈН 0023)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 102.000.000 без ПДВ					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
IV 02 Број 404-20/21 од 12. јула 2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Геопут доо, Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Цена		
Одлука о додели уговора број: IV 02 Број 404-20.1/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
20. октобар 2021. године	20. октобар 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	Геопут доо, Београд	101.910.000	122.292.000
Уговор број: IV-02-401.1-21					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла оквирни споразум		Уговорена вредност са ПДВ	
25. октобар 2021. године	26. октобар 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за саобраћај		122.292.000	

Наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке услуге Израда катастра саобраћајне сигнализације – IV фаза доношењем Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке IV 02 Број 404-20/21 од 12. јула 2021. године, којом се наводи да наручилац планира да у четвртој фази сними предметне податке на 900 km уличне мреже, при чему процењена вредност износи 102.000.000 динара без ПДВ-а. Конкурсна документација и јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки 21. августа 2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да јавни позив за предметну јавну набавку није објављен на истом, односно да наручилац није поступио у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.

Конкурсном документацијом, поред основа за искључење, наручилац је одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта. У делу 2.1. Овлашћење, дозвола, чланство наручилац је захтевао да привредни субјект мора да поседује: (а) лиценцу за рад геодетске организације издату од стране Републичког геодетског завода и (б) лиценцу за израду техничке документације за објекте за које грађевинску дозволу

издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (државни путеви првог и другог реда, путни објекти и саобраћајни прикључци на ове путеве и гранични прелази) и то за пројекте саобраћаја и саобраћајне сигнализације за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе (П131С1). Наведена лиценца издаје се на основу Правилника о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци.

Благовремено је пристигла једна понуда, која је извештајем о поступку оцењена као прихватљива. На основу Одлуке о додели уговора IV 02 Број 404-20.1/2021 од 20. октобра 2021. године, наручилац је закључио Уговор број IV-02-401.1-21 од 25. октобра 2021. године са понуђачем „Геопут“ доо, Београд, укупне уговорене вредности у износу од 101.910.000 динара без ПДВ-а, односно 122.292.000 динара са ПДВ-ом. Рок за извршење услуге је најдуже 540 дана од дана потписивања Уговора, а извршење услуге спроводи се кроз 19 фаза реализације пројекта. Укупно извршени расходи за наведену услугу до 31. децембра 2021. године износе 24.458.400 динара са ПДВ-ом и односе се на реализацију прве, друге и треће фазе израде пројекта.

Откривена неправилност:

наручилац није објавио јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/19).

8. Јавна набавка добара број 21/21 - Унапређење рада светлосне сигнализације и успостављање интегрисаног рада свих система адаптивбилног управљања у Београду (позиција плана ЈН 0029)

Град Београд – Градска управа Секретаријат за саобраћај објавио је јавни позив 9. новембра 2021. године (датум слања на објаву: 8. новембар 2021. године) за набавку добара – унапређење рада светлосне сигнализације и успостављање интегрисаног рада свих система адаптивбилног управљања у Београду, чија је процењена вредност 1.888.000.000 динара без ПДВ-а. Рок за подношење понуда је 15. децембар 2021. године, до 12 часова.

Конкурсном документацијом, поред основа за искључење, одређени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет и технички и стручни капацитет. У оквиру финансијског и економског капацитета одређено је да је неопходно да је привредни субјект остварио укупан минимални приход од најмање 3.776.000.000 динара током последње три обрачунске године односно у 2018, 2019. и 2020. години, у зависности од датума оснивања привредног субјекта, односно почетка обављања привредне делатности привредног субјекта.

Такође, у делу 2.2. други економски и финансијски капацитет, дефинисано је да је неопходно да је привредни субјект остварио позитивно финансијско пословање у последње три обрачунске године односно у 2018, 2019. и 2020. години, у зависности од датума оснивања привредног субјекта, односно почетка обављања привредне делатности привредног субјекта. Наведени критеријум се доказује достављањем извештаја БОН-ЈН који издаје Агенција за привредне регистре или одговарајуће институције надлежне за финансијско пословање у земљи у којој је регистрован инострани понуђач, који мора да садржи статусне податке подносиоца пријаве, сажети биланс стања и биланс успеха за претходне три обрачунске године. Ако привредни

субјект из оправданог разлога није у могућности да достави претходно наведене документе и доказе које наручилац захтева, финансијски и економски капацитет може да докаже и било којим другим документом из чије садржине наручилац може на несумњив начин да утврди испуњеност захтеваног финансијског и економског капацитета. Сагласно члану 93. став 1. Закона о јавним набавкама, конкурсна документација мора да буде сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве. На овај начин, није прецизно дефинисано шта се подразумева под позитивним финансијским пословањем у последње три обрачунске године, односно да ли се под тим појмом подразумева да понуђач у наведеном периоду није пословао са пословним губитком или нето губитком, што онемогућава оне понуђаче који су претходном периоду остварили нето губитак и пословни добитак да у поступку јавне набавке припреме и поднесу понуду, односно пријаву у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама.

Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у погледу техничког и стручног капацитета представљени су у следећој табели:

Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта – технички и стручни капацитет

Р.бр.	Назив	Опис критеријума
1.	3.1. Списак испоручених добара	Да је током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда понуђач реализовао: - испоруку опреме и софтвера, и имплементацију напредних интегрисаних ИТС система у оквиру система регулисања и управљања саобраћајем на градској уличној мрежи, у укупној вредности минимум 177.000.000,00 динара са ПДВ-ом; - испоруку опреме и софтвера, и имплементацију система адаптивбилног управљања саобраћајем на градској уличној мрежи, у укупној вредности минимум 177.000.000,00 динара. - моделирање саобраћајне мреже и симулације саобраћајног процеса на градској уличној мрежи заснованих на коришћењу софтверског пакета ВИССИМ, у укупној вредности пројеката минимум 23.600.000,00 динара.
2.	3.2. Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета	Да понуђач располаже следећим: - Најмање једним транспортим возилом носивости преко 3 тоне, - Најмање једним путничким возилом типа pick-упа простором за превоз терета, - Најмање једном ауто-корпом, за рад на висинама до 8 метара.
3.	3.3. Управљање ланцем снабдевања и системи праћења	Неопходно је да привредни субјект поседује потврду произвођача да је овлашћен за продају система који се састоји из софтвера за адаптивбилно управљање и адаптивбилних контролера, а који су предмет ове јавне набавке.
4.	3.4. Образовне и стручне квалификације	Неопходно је да привредни субјект у складу са Законом о раду („Сл. гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење) у тренутку подношења понуда има радно ангажована следећа лица: 1. најмање 5 радно ангажованих инжењера информационе технологије, 2. најмање 3 радно ангажована лиценцирана Пројект менаџера (Project Management Professional), 3. најмање 30 сертификованих моделара у ВИССИМ софтверу, 4. најмање 2 - одговорна пројектаната саобраћаја и саобраћајне сигнализације - ИКС лиценца 370 или одговарајућа лиценца коју издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, 5. најмање 2 одговорна пројектаната телекомуникационих мрежа и система – ИКС лиценца 353 или одговарајућа лиценца коју издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 6. најмање 2 одговорна извођача радова саобраћаја и саобраћајне сигнализације - ИКС лиценца 470 или одговарајућа лиценца коју издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, 7. најмање 2 одговорна извођача радова телекомуникационих мрежа и система – ИКС лиценца 453 или одговарајућа лиценца коју издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.
5.	Сертификати институција или агенција за контролу квалитета	Неопходно је да привредни субјект располаже са следећим важећим сертификатима: - Систем менаџмента квалитетом ISO 9001:2015 или одговарајуће; - Систем за заштиту животне средине ISO 14001:2015 или одговарајуће; - Систем управљања заштитом здравља и безбедности на раду ISO 45001:2018 или одговарајуће; - Информационе технологије технике безбедности-систем менаџмента безбедности информација ISO/IEC 27001:2013 или SRPS/IEC 27001:2014 или одговарајуће.

Наручилац је, на Порталу јавних набавки, објавио Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права 13. децембра 2021. године. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је Решење број 4-00-892/2021 од 20. јануара 2022.

године којим се усваја као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Yunex Traffic“ доо из Београда и делимично поништава отворени поступак јавне набавке. У складу са наведеним Решењем, наручилац је изменио конкурсну документацију у делу: 3."Технички и стручни капацитет", 3.1 "Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета", тако да гласи "3. Неопходно је да привредни субјект располаже следећим: Најмање једном ауто - корпом, за рад на висинама од минимално 8 метара" и 3.4 "Образовне и стручне квалификације", тачка 3. тако да гласи: "3. Неопходно је да привредни субјект у складу са Законом о раду („Сл. гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13,75/14, 13/17 – одлука УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење) у тренутку подношења понуда има радно ангажована следећа лица: најмање 27 сертификованих моделара у ВИССИМ софтверу".

Благовремено су пристигле две понуде: (а) групе понуђача: Елком бгд доо, Београд – носилац посла, Геопут доо, Београд, Бео сигнализација доо, Београд и PTV Planung Transport Verkehr AG, Немачка у износу од 16.032.645 EUR и (б) групе понуђача: Yunex Traffic доо – носилац посла, Београд, Telegroup доо, Београд, Yunex Traffic Austria GmbH, Аустрија и Yunex GmbH, Немачка у износу од 14.903.119 EUR. У складу са критеријумом за доделу уговора наручилац је захтевао достављање доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта од групе понуђача Yunex Traffic доо – носилац посла, Београд, Telegroup доо, Београд, Yunex Traffic Austria GmbH, Аустрија и Yunex GmbH, Немачка, а с обзиром да је исти доставио нижу понуђену цену.

Након извршене оцене достављене понуде, наручилац је утврдио да наведени понуђач није доказао да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и захтевао је од следећег понуђача – групе коју чине: Елком бгд доо, Београд – носилац посла, Геопут доо, Београд, Бео сигнализација доо, Београд и PTV Planung Transport Verkehr AG, Немачка да достави доказе о испуњавању критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Наручилац је, по извршеној оцени достављених доказа, донео Одлуку о додели уговора 31. маја 2022. године којом се уговор додељује групи понуђача: Елком бгд доо, Београд – носилац посла, Геопут доо, Београд, Бео сигнализација доо, Београд и PTV Planung Transport Verkehr AG, Немачка. Група понуђача коју чине Yunex Traffic доо – носилац посла, Београд, Telegroup доо, Београд, Yunex Traffic Austria GmbH, Аустрија и Yunex GmbH, Немачка поднела је Захтев за заштиту права 10. јуна 2022. године Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је Решење број 4-00-409/2022 од 5. јула 2022. године којим се усваја као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично се поништава отворени поступак јавне набавке и то у фази стручне оцене понуда и доношења одлуке о додели уговора. Истим Решењем Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки констатује да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у овој одлуци, у року од 25 дана од дана пријема предметног решења, као и да постоји законски основ за поништење уговора о јавној набавци уколико се утврди да је наручилац закључио уговор о јавној набавци противно одлуци Републичке комисије. Увидом у Портал јавних набавки, утврђено је да је наручилац 2. септембра 2022. године од обе групе понуђача захтевао допуну доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

✚ Препоручује се одговорним лицима Секретаријата за саобраћај да:

Препорука број 18

процењену вредност јавних набавки одреде у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама;

Препорука број 19

критеријуме за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности и техничког и стручног капацитета, одреде увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке; а на начин да се захтева само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци;

Препорука број 20

у случају када су документацијом о набавци одређене (оквирне) количине, оквирни споразум закључе у вредности укупне понуђене цене, а не процењене вредности јавне набавке;

Препорука број 21

јавни позив у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

(5) Секретаријат за јавни превоз

Јавни наручилац – Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за јавни превоз је у ревидираном периоду после спроведених поступака јавних набавки доделио уговоре у вредности од 11.107.725.252 динара. Од укупне уговорене вредности предмета јавне набавке, ревидирали смо спроведене поступке јавних набавки, након којих су закључени уговори у укупној вредности од 10.689.087.309 динара, што чини 96% од укупне вредности додељених уговора у ревидираном периоду.

А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години

Град Београд – Градска управа Секретаријат за јавни превоз донео је План јавних набавки за 2020. годину 11. маја 2020. године, према раније важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) и три верзије плана према важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019).

Град Београд – Градска управа Секретаријат за јавни превоз донео је План јавних набавки за 2021. годину са три измене. Првобитна верзија плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 5.3.2021. године. Последња измена плана јавних набавки за 2021. годину објављена је 28.12.2021. године.

Град Београд – Градска управа Секретаријат за јавни превоз је у 2020. години спровео три поступка јавних набавки. Према врсти поступка спроведено је три отворена поступка. На основу спроведених поступака јавних набавки, у 2020. години додељени су уговори за набавку добара, услуга и радова укупне уговорене вредности у износу од 10.737.039.309 динара са порезом на додату вредност.

Град Београд – Градска управа Секретаријат за јавни превоз је у 2021. години спровео 10 поступака јавних набавки. Према врсти поступка свих 10 су отворени поступци. На основу спроведених поступака јавних набавки, у 2021. години додељени су уговори за набавку добара, услуга и радова укупне уговорене вредности у износу од 370.685.943 динара са порезом на додату вредност.

Б. Спровођење јавних набавки и извршење уговора

1. Јавна набавка услуга број 5/20 – Израда геотехничког елабората за ЈКП „Београдски метро и воз“ (позиција плана ЈН 0016)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 100.000.000 без ПДВ				
Наручилац: ЈКП „Београдски метро и воз“ и Град Београд Градска управа - Секретаријат за јавни превоз				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
600-3/20 од 2. новембра 2020. године			Директор ЈКП „Београдски метро и воз“	
Подаци о понуђачима				
Једна зајединчка понуда			"Хидрозавод ДТД" доо, Нови Сад "Геогинг груп" доо, Београд, "Геомар" доо Београд, "Институт за рударство и металургију" Бор, "Рударски институт" доо, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена	
Одлука о додели уговора број: 600-28/20				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25. јануар 2021. године	25. јануар 2021. године	"Хидрозавод ДТД" доо, Нови Сад – носилац посла "Геогинг груп" доо, Београд, "Геомар" доо Београд, "Институт за рударство и металургију" Бор, "Рударски институт" доо, Београд	99.840.878	119.809.054
Уговор заведен код Секретаријата за јавни превоз број: XXXIV-08-401.1-3				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
18. фебруар 2021. године	20. фебруар 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за јавни превоз и Директор ЈКП „Београдски метро и воз“	119.809.054	

У складу са чланом 80. Закона о јавним набавкама Секретаријат за јавни превоз закључио је са Јавно комуналним предузећем „Београдски метро и воз“ Споразум о заједничком спровођењу јавне набавке број XXXIV-08-401.1-21/20 од 2. новембра 2020. године, којим Секретаријат за јавни превоз овлашћује ЈКП „Београдски метро и воз“ да у његово име и за његов рачун спроведе поступак јавне набавке. Наведеним споразумом утврђен је однос између наручилаца за поједине радње у поступку јавне набавке.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 600-3/20 од 2. новембра 2020. године коју је, у складу са Споразумом о заједничком спровођењу јавне набавке, донео директор ЈКП „Београдски метро и воз“, одређен је, између осталог, састав комисије за јавну набавку. Јавни позив и конкурсна документација за предметну јавну набавку објављени су на Порталу јавних набавки 3. новембра 2020. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да јавни позив за предметну јавну набавку није објављен на истом, односно да наручилац није поступио у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама којим је дефинисано да се огласи у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, у форми за објављивање која ће бити доступна на Порталу јавних набавки.

У тачки I.1) Јавног позива, у делу остали наручиоци у случају заједничке јавне набавке, као особа за контакт испред Секретаријата за јавни превоз одређено је лице које није Одлуком о спровођењу јавне набавке именовано за члана комисије у предметној јавној набавци, што није у складу са чланом 92. став 7. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да комисија за јавне набавке предузима све радње у поступку, а између осталог, нарочито обавља потребну комуникацију у поступку јавне набавке у складу са одредбама закона.

Јавним позивом, у делу VI.3) Додатни подаци, ради припремања прихватљиве понуде, дата је могућност понуђачима да изврше упознавање са предметом набавке обилазком трасе линије 1 београдског метроа – фаза 1. Обилазак трасе је могуће извршити дана 18. новембра 2020. године, од 10:00 часова, а долазак мора бити најављен најкасније два радна дана пре наведеног термина. С обзиром да је рок за подношење понуда 8. децембар 2020. године, наручилац је на овај начин потенцијалним понуђачима онемогућио обилазак трасе пре и након тачно утврђеног термина, односно пре и након 18. новембра 2020. године. Обавештењем о изменама и додатним информацијама који је објављен на Порталу јавних набавки 12. јануара 2021. године, померен је рок за подношење понуда до 19. јануара 2021. године и утврђен је нови термин обиласка трасе, при чему је обилазак трасе могуће извршити 14. јануара 2021. године, од 12:00 часова. Наручилац је у предметном поступку јавне набавке могао предвидети више термина за обилазак трасе, како би избегао потенцијално откривање информација о другим заинтересованим лицима.

Конкурсном документацијом прописани су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у погледу техничког и стручног капацитета. У тачки 2.1. Списак пружених услуга захтевано је да је привредни субјект (а) у периоду од пет година пре истека рока за подношење понуда на Порталу јавних набавки реализовао минимум четири уговора чији је предмет израда Геотехничких елабората за потребе изградње подземних објеката за ниво ПГД-а (пројекта за грађевинску дозволу), где објекти за које су рађени геотехнички Елаборати морају имати минимум две укопане етаже и да се минимум један Елаборат односи на објекат са више од две подземне етаже и (б) у периоду од три године пре истека рока за подношење понуда на Порталу јавних набавки реализовао минимум три уговора чији је предмет израда геотехничког Елабората, где је за сваки Елаборат извео минимум 1500 метара истражних бушотина „Wire line” технологијом. Поред тога, тачком 2.4. Алати, погонска или техничка опрема од понуђача се захтева да располаже неопходном техничком опремом за обављање предмета јавне набавке, при чему је између осталог захтевано да располаже са опремом за језгровање „Wire line” технологијом за најмање 3 бушаће гарнитуре.

Током трајања рока за подношење понуда, наручиоцу су достављена питања заинтересованих лица у поступку јавне набавке, а одговоре на иста наручилац је објавио на Порталу за јавне набавке, у складу са Законом о јавним набавкама. Већи број питања се односи на примену „Wire line” технологије приликом бушења. У одговору наручиоца наводи се да је примена „Wire line” технологије оправдана зато што наведена технологија има више предности у односу на конвенционалне методе, посебно узимајући у обзир састав терена на коме треба извести бушења, чињеницу да се највећи број локација на којима се врши истражно бушење налази у зони градских саобраћајница при чему се применом наведене технологије значајно скраћује време извођења бушења, као и рок који је предвиђен за реализацију сложеног предмета јавне набавке.

У поступку јавне набавке поднета су два Захтева за заштиту права, при чему је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, у оба случаја, донела решења којима се одбијају захтеви за заштиту права као неосновани.

Након спроведеног поступка јавне набавке са групом понуђача коју чине: Хидрозаовод ДТД доо, Нови Сад – носилац посла и чланови групе: "Геотинг груп" доо, Београд, "Геомар" доо Београд, "Институт за рударство и металургију" Бор и "Рударски институт" доо, Београд закључен је Уговор број ХХХИV-08-401.1-3 од 18. фебруара 2021. године, укупне уговорене вредности 99.840.878 динара без ПДВ-а, односно 119.809.054 динара са ПДВ-ом. Рок за извршење услуге и предаје Елабората на Техничку контролу износи најдуже 180 дана од дана ступања на снагу Уговора, а извршилац је дужан, да се током реализације, строго придржава динамичког плана, који обухвата све уговорене позиције, као и план ангажовања механизације, бушаћих гарнитура и опреме. Одступање од динамичког плана је могуће само након сагласности стручног надзора и по одобрењу Комисије, уз претходно писано образложење извршиоца.

Чланом 14. став 1. Уговора дефинисано је да се обавезује извршилац да у року од седам дана од дана закључења Уговора, као услов за ступање на снагу Уговора, достави Наручиоцу годишњу полису осигурања од одговорности за штету коју може причинити другој уговорној страни или трећем лицу, услед пропуста – грешке настале приликом извршења услуге, код осигуравајућег друштва које је регистровано за предметну врсту осигурања. Ставом 3. истог члана наводи се да годишња полиса мора бити важећа у тренутку достављања исте, а уколико у току периода извршења услуге истекне годишња полиса, извршилац је дужан да достави нову полису. У складу са одредбама Уговора, извршилац је доставио полису осигурања од професионалне одговорности пројектаната, консултаната и лица које врше надзор, са роком трајања од 3. јула 2020. године до 3. јула 2021. године, а затим и полису осигурања за период 3. јула 2021. године до 3. јула 2022. године.

Чланом 13. Уговора обавезује се извршилац да у року од седам дана од дана закључења Уговора, као услов за ступање на снагу Уговора, достави оригинал банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања, у висини траженог аванса са ПДВ-ом и банкарску гаранцију за добро извршење посла, којом гарантује испуњење свих својих уговорних обавеза, односно уредно извршење уговореног посла. У складу са наведеним, извршилац је доставио банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања и банкарску гаранцију за добро извршење посла, обе од 22. фебруара 2021. године, од ког датума је Уговор ступио на снагу и од када почиње да тече рок за извршење услуге. У складу са одредбама уговора, рок за извршење услуге и предају Елабората на Техничку контролу био је 22. август 2021. године. Записником са деветог састанка Комисије број 102-124/21 од 7. јуна 2021. године, Комисија је предложила наручиоцима да се изведу додатна инжењерскогеолошка – геотехничка истраживања и израде додатни сепарати Елабората о инжењерскогеолошким – геотехничким условима изградње за потребе Идејног пројекта прве фазе линије 1 београдског метроа, у свему према Предмеру и предрачуну додатних радова. На основу наведеног, закључен је Анекс I основног Уговора од 18. августа 2021. године, којим се увећава вредност уговора за 8.960.487 динара без ПДВ-а, односно 10.752.584 динара са ПДВ-ом, за извођење додатних истраживања како би се припремиле геотехничке подлоге за израду Идејног пројекта Депоа у Макишу, новопроектваних вентилационих отвора и станице Савски трг код које је дошло до измене решења саме станице, тако да нова уговорена вредност услуге износи 108.801.365 динара без ПДВ-а, односно 130.561.638 динара са ПДВ-ом. Истовремено, рок за реализацију уговора продужен је за 45 дана, односно рок за извршење услуге и предаје Елабората на Техничку контролу износи најдуже 225 дана од дана ступања на снагу Уговора. У складу са наведеним изменама, рок за предају Елабората био је 7. октобар 2021. године.

Записником са двадесетог састанка Комисије број 637-2/21 од 5. новембра 2021. године, Комисија је констатовала да је извођач предао „Елаборат о инжењерскогеолошким – геотехничким условима изградње прве фазе линије 1 београдског метроа“ дана 28. октобра 2021. године и да је Комисија извршила квалитативни и квантитативни пријем истог, одакле произилази да је извођач извршио предају Елабората по истеку рока одређеног Анексом I Уговора. Како је претходно наведено у одговору наручиоца на питања заинтересованих лица, рок за реализацију предметне јавне набавке је од великог значаја, због чега је наручилац и захтевао примену „Wire line“ технологије приликом бушења. Истовремено, иако је рок за реализацију битан елемент извршења предметне јавне набавке, наручилац је допустио продужетак рока за извођење додатних радова, као и кашњење у предаји Елабората.

На основу окончане ситуације број 101/2021 од 17. децембра 2021. године, утврђено је да вредност извршених услуга износи 106.634.128 динара без ПДВ-а, односно 127.960.954 динара са ПДВ-ом. Увидом у рекапитулацију изведених радова и услуга достављених уз окончану ситуацију, утврђено је да постоје одступања по појединим позицијама изведених радова у односу на уговорене количине. Уз окончану ситуацију, приложен је Записник са двадесет првог састанка Комисије број 637-3/21 од 17. децембра 2021. године, којим се констатује да је извршена рачунска контрола примљене окончане ситуације и да је иста исправна. Такође, достављен је и Коначни извештај о извршеној услузи „Техничка контрола Елабората о инжењерскогеолошким – геотехничким условима изградње за потребе израде Студије оправданости са Идејним пројектом за прву фазу метро линије 1 у Београду“ од стране Универзитета у Београду, Рударско-геолошког факултета од 22. децембра 2021. године, а Комисија је истог дана констатовала пријем наведеног Извештаја, као и потврде о техничкој исправности техничке документације и извештај о извршеној Техничкој контроли документације.

Откривена неправилност:

наручилац није објавио јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.

Препорука број 22

Препоручује се одговорним лицима да јавни позив у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

2. Јавна набавка услуга број 3/20 - Експлоатација и одржавање система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника у Београду (позиција плана 0013)

Врста поступка: Отворени поступак – Јавно приватно партнерство	
Процењена вредност укупно: 8.945.605.832 без ПДВ	
Наручилац: Град Београд Градска управа - Секретаријат за јавни превоз	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
XXXIV-08 Број 404-34/20 од 18.12.2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за јавни превоз
Подаци о понуђачима	
Две понуде	1. „Bus logic“ доо, Пожаревац „Пента“ доо, Пула 2. „Kentkart southeast Europe“ доо, Београд „Kent kart anadolu elektronik sanayi ve ticaret anonim sirketi“, Истанбул, Турска „Kent kart ege elektronik sanayi ve ticaret anonim sirketi“, Истанбул, Турска

Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: XXXIV-08 Број 404-34/2020-1				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25. март 2021. године	25. март 2021. године	„Kentkart southeast Europe“ доо, Београд „Kent kart anadolu elektronik sanayi ve ticaret anonim sirketi“, Истанбул, Турска „Kent kart ege elektronik sanayi ve ticaret anonim sirketi“, Истанбул, Турска	8.798.771.392	10.558.525.671
Уговор број: XXXIV-08-401.1-7				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
17. мај 2021. године	11. јун 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за јавни превоз	10.558.525.671	

На основу Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама⁶² Комисија за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије одобрила је Предлог пројекта јавно-приватног партнерства којим се предлаже обављање делатности експлоатације и одржавања система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника у Београду, а чија процењена вредност износи 8.945.605.832 динара без ПДВ-а. Скупштина града Београда донела је Одлуку о усвајању Предлога пројекта јавно-приватног партнерства у обављању делатности експлоатације и одржавања система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника у Београду⁶³.

Јавни позив објављен је на српском и енглеском језику у штампаном издању Службеног гласника Републике Србије за целу земљу, Порталу јавних набавки, интернет страни наручиоца и у штампаном медију „Вечерње новости“ дана 29. децембра 2020. године, као и електронски на интернет страници Tenders Electronic Daily 4. јануара 2021. године. Рок за подношење понуда истиче 25. фебруара 2021. године у 12:00 часова.

Конкурсном документацијом дефинисано је да предмет јавне набавке обухвата одржавање хардвера (опреме) који је у власништву наручиоца и софтвера за који наручилац има право коришћења, услуге везане за функционисање Система – контролу путника, организовање продајне мреже и продају карата и допуна, издавање картица и пратеће услуге, као и унапређење постојећег система, односно имплементацију и унапређење новог система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника у Београду, уколико се понуђач у понуди изјасни да ће послове из уговора обавити имплементацијом новог система. Такође, конкурсном документацијом је прописан образац Изјаве о начину пружања услуге, којом се понуђачи изјашњавају да ли ће реализацију услуге вршити преузимањем, експлоатацијом и одржавањем постојећег система или имплементацијом новог система за наплату карата и управљање возилима јавног линијског превоза.

Техничким описом система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника на територији града Београда одређено је да ће понуђач, уколико се изјасни да ће услугу експлоатације и одржавања система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника у Београду извршавати имплементацијом новог система, доставити идејно решење које садржи детаљну техничку и технолошку разраду новог система, техничку спецификацију хардвера (опреме), доказ о располагању лиценцираним софтверима трећих лица, као и План

⁶² „Службени гласник РС“, број 88/2011, 15/2016 и 104/2016

⁶³ „Службени лист града Београда, број 89/2020

испитивања и тестирања новог система. Поред тога, конкурсном документацијом прописано је да понуђач који се изјасни да ће услугу вршити имплементацијом новог система доставља и образац „Спецификација техничко технолошког решења“ и образац „Спецификација хардвера (опреме)“. На тај начин, наручилац је у потпуности упознат са системом који би потенцијални понуђач имплементирао у оквиру експлоатације и одржавања система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника у Београду. Међутим, чланом 14. модела уговора дефинисано је да уколико се потенцијални понуђач у понуди изјасни да ће послове из уговора обављати имплементацијом новог система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу на територији града Београда, исти је у обавези да у року од 30 дана од почетка дејства овог уговора, преда Граду Главни пројекат, комплетну техничку документацију и техничке листове (за софтвер и/или хардвер у складу са понуђеним начином пружања услуге) и изврши демонстрацију рада новог система пред Комисијом за имплементацију новог система Града. Уколико Комисија утврди да Главни пројекат нема све потребне функционалности у складу са захтевом Града, Град ће у року од 30 дана од дана предаје Главног пројекта и извршене демонстрације рада новог система, приватном партнеру доставити писане примедбе на Главни пројекат, а приватни партнер је дужан да у року од 30 дана од дана добијања писаних примедби на Главни пројекат, а најкасније до 90 дана од почетка дејства овог уговора, отклони све примедбе и достави нови Главни пројекат. Узимајући у обзир да је техничким спецификацијама одређена детаљна техничка и технолошка разрада новог система, које представљају саставни део понуде и са којим је наручилац упознат у моменту прегледа и стручне оцене понуда, захтев наручиоца одређен моделом уговора за достављањем Главног пројекта након закључења уговора, који је подложен изменама на основу примедби Комисије за имплементацију новог система, није у сагласности са техничким описом система одређеним конкурсном документацијом.

Чланом 21. модела уговора одређено је да је приватни партнер дужан да све време трајања овог уговора у континуитету има најмање 300 запослених извршилаца на пословима ”Контролор” који раде на пословима контроле путника. На овај начин, потенцијално је у предности понуђач који је послове експлоатације и одржавања система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника у Београду обављао у претходном периоду, с обзиром да исти већ има одређени број запослених контролора у Републици Србији.

Уколико се потенцијални понуђач изјасни да ће услугу извршавати преузимањем, експлоатацијом и одржавањем постојећег система, чланом 7. модела уговора одређено је да ће град, који има право коришћења постојећег софтвера и својину над опремом (хардвером), исту поверити приватном партнеру на експлоатацију, одржавање и унапређивање за све време трајања Уговора. Међутим, чланом 14. модела уговора дефинисано је да уколико се потенцијални понуђач изјасни да ће послове из уговора обавити имплементацијом новог система, приватни партнер је у обавези да инсталира нову опрему и да изврши обуку свих корисника новог система, при чему трошкове набавке и инсталације опреме и/или софтвера за нови систем сноси приватни партнер.

Наручилац је конкурсном документацијом одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума. Тачком 2. Финансијски и економски капацитет захтевано је од привредног субјекта: (а) да је у последње две финансијске године (2018. и 2019. година) остварио укупни приход у збирном износу од најмање 1.000.000.000 динара, при чему се вредност годишњег прихода прерачунава по средњем курсу НБС за валуту у којој је приход исказан на дан 31.12. за сваку тражену годину, уколико се ради о страном привредном

субјекту и (б) да у последњих шест месеци пре истека рока за подношење понуде није био у блокади ниједан дан.

У тачки 3. Технички и стручни капацитет, у делу 3.1. Списак пружених услуга наручилац је одредио следеће критеријуме:

- Да је понуђач у периоду од последњих 5 (пет) година пре истека рока за подношење понуда код истог наручиоца инсталирао и најмање 2 године у континуитету одржавао систем за наплату карата путем бесконтактних смарт картица у јавном линијском превозу путника који има више од 1000 возила у истом систему, са омогућеним он-лине праћењем продаје карата и допуна, као и да су наведене услуге извршене у складу са уговором.
- Да је понуђач у периоду од последњих 5 (пет) година пре истека рока за подношење понуда код истог наручиоца инсталирао и најмање 2 године у континуитету одржавао систем за управљање возилима у јавном линијском превозу путника који има више од 1000 возила у истом систему, са омогућеном онлине комуникацијом управљачког центра и возила/возача, као и да су наведене услуге извршене у складу са уговором.
- Да је понуђач у периоду од последњих 5 (пет) година пре истека рока за подношење понуда код истог наручиоца инсталирао и најмање 2 године у континуитету одржавао хардвер (опрему) и софтвер који имају функционалност за прихват и наплату карата путем банкарских бесконтактних платних картица у возилима јавног линијског превоза путника, при чему је омогућено да карта плаћена банкарском бесконтактном платном картицом може да се провери на уређају за контролу карата, као и да су наведене услуге извршене у складу са уговором.
- Да је понуђач у периоду од последњих 5 (пет) година пре истека рока за подношење понуда код истог наручиоца инсталирао и најмање 2 године у континуитету одржавао хардвер (опрему) и софтвер за прихват и наплату карата путем мобилних смарт телефона базираних на "НФЦ" технологији у возилима јавног линијског превоза путника, при чему је омогућено да карта плаћена мобилним телефоном може да се провери на уређају за контролу карата, као и да су наведене услуге извршене у складу са уговором.
- Да је понуђач у периоду од последњих 5 (пет) година пре истека рока за подношење понуда најмање 2 године у континуитету одржавао софтвер за израду редова вожње на интервал у јавном линијском превозу путника са више од 1000 возила у истом систему, као и да је наведена услуга извршена у складу са уговором.

Под појмом „инсталирао“ подразумева се датум пуштања система у рад, док се под појмом „исти систем“ подразумева систем јавног линијског превоза путника са више од 1000 возила у једном граду. Наведени критеријум доказује се потврдама наручиоца.

У делу 3.2. Образовне и стручне квалификације захтевано је да привредни субјект има запослено једно лице са искуством у трајању од најмање три године на пословима креирања и одржавања база података My SQL и Oracle и једно лице са искуством у трајању од најмање три године на пословима развоја инфраструктуре, токова и складиштења података у оквиру база података My SQL и Oracle.

Благовремено су пристигле две понуде. Извештајем о поступку јавне набавке од 25. марта 2021. године, Комисија за јавне набавке констатовала је да понуда групе понуђача: „Bus logic“ доо, Пожаревац и „Пента“ доо, Пула није прихватљива јер наведени понуђач није доставио захтевано средство обезбеђења – банкарску гаранцију за озбиљност понуде и зато што не испуњава финансијски и економски капацитет, односно у последње две финансијске године (2018. и 2019. године) није остварио

укупни приход у износу од најмање 1.000.000.000 динара. Поред тога, наведено је да понуђач не испуњава стручни и технички капацитет и да није доставио Изјаву о начину пружања услуге која је прописана конкурсном документацијом, те је наручилац наведену понуду одбио као неприхватљиву сагласно члану 144. Закона о јавним набавкама.

Привредни субјект „Bus logic“ доо, Пожаревац, као овлашћени члан групе понуђача (са учесником у заједничкој понуди: „Пента“ доо, Пула) је у понуди доставио Изјаву у којој је навео да због немогућности обезбеђивања банкарске гаранције, прилаже ову изјаву, те сходно томе нејасан је интерес напред наведене групе понуђача да узме учешће у поступку јавне набавке (јавно-приватног партнерства), када је унапред било, односно могло бити познато да ће понуда бити одбијена недостављањем банкарске гаранције за озбиљност понуде која је захтевана конкурсном документацијом.

Комисија за јавне набавке је констатовала да је понуда групе понуђача: „Kentkart southeast Europe“ доо, Београд, „Kent kart anadolu elektronik sanayi ve ticaret anonim sirketi“, Истанбул, Турска и „Kent kart ege elektronik sanayi ve ticaret anonim sirketi“, Истанбул, Турска прихватљива и донела Одлуку о додели уговора, којом се уговор додељује наведеном понуђачу. Решењем Агенције за привредне регистре број БД 9335/2021 од 10. фебруара 2021. године Друштво за маркетинг и услуге Apex solution technology doo Београд (Враћар) извршио је промену пословног имена у „Kentkart southeast Europe“ доо, Београд. Конзорцијум кога чине: "Apex solution technology doo" Београд (Враћар), "Kent kart anadolu elektronik sanayi ve ticaret anonim sirketi“, Истанбул, Турска, „Kent kart ege elektronik sanayi ve ticaret anonim sirketi“, Истанбул, Турска и „Ланус“ доо Београд (који је током 2013. године иступио из Конзорцијума и замењен са два нова члана: „Procescom“ доо, Београд и С.Т.) су у периоду од десет година обављали услуге успостављања и обезбеђивања функционисања Система за наплату карата и управљање возилима у јавном превозу у Београду на основу Уговора о јавно-приватном партнерству за потребе града Београда број IV 08 401.1-45/10 од 20. септембра 2010. године.

Одлука о додели уговора донета је и објављена на Порталу јавних набавки 25. марта 2021. године. Наручилац (јавни партнер) је Уговор о јавно-приватном партнерству у обављању делатности експлоатације и одржавања система за наплату карата и управљање возилима у јавном линијском превозу путника у Београду потписао 14. маја 2021. године, а понуђач (приватни партнер) дана 17. маја 2021. године. Чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама, прописано је да је наручилац дужан да уговор о јавној набавци достави понуђачу у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, при чему је чланом 214. Закона о јавним набавкама дефинисано да се захтев за заштиту права подноси најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са овим законом. Сагласно наведеним одредбама, а имајући у виду да у предметном поступку јавне набавке није поднет захтев за заштиту права, наручилац је био у обавези да уговор достави понуђачу најкасније до 14. априла 2021. године, односно наручилац је, на овај начин, поступио супротно члану 152. став 2, а у вези са чланом 214. Закона о јавним набавкама.

Чланом 51. Уговора одређено је да приватном партнеру за обављене послове на име новчане накнаде припада 7,79% од износа средстава остварених продајом карата у ИТС-у, а основица за обрачун новчане накнаде представља укупан износ средстава остварених продајом карата у ИТС-у, са обрачунатим ПДВ-ом, умањен за новчана средства која корисник смарт картице утроши за другу намену осим за плаћање услуге јавног линијског превоза (јавни бицикли и др.) и износ прихваћених рекламација на продају карата у ИТС-у. Укупна месечна новчана накнада која се исплаћује приватном

партнеру обрачунава се тако што се наведени проценат множи са основицом и тако добијен износ се увећава за ПДВ.

Уплата месечне накнаде врши се у два дела, и то први део до 25-ог у месецу, а други део – коначна уплата преосталог износа укупне накнаде до 15-ог дана у месецу за претходни месец, на основу испостављених рачуна приватног партнера и усаглашених обрачуна продаје карата у ИТС-у. Основицу за први део месечне новчане накнаде чини приход остварен продајом карата у ИТС-у за обрачунски месец који је остварен у претходном месецу и до 10-ог у обрачунском месецу уплаћен граду, увећан за ПДВ, а основица за други део месечне новчане накнаде се односи на приход остварен продајом карата у ИТС-у за обрачунски месец и уплаћен граду, а који није обухваћен првим рачуном за обрачунски месец. У периодима када су били испуњени услови за наплату уговорне казне дефинисане чланом 58. Уговора, наручилац је, на основу књижног одобрења, умањивао други део месечне новчане накнаде за износ казне обрачунате у том месецу. Увидом у достављену документацију, утврђено је да је приватном партнеру у 2021. години за обављене услуге, по наведеном уговору, укупно плаћено 263.984.413 динара са ПДВ-ом.

(б) Секретаријат за заштиту животне средине

Према достављеним подацима, јавни наручилац – Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за заштиту животне средине је у ревидираном периоду после спроведених поступака јавних набавки доделио уговоре у вредности од 1.633.580.000 динара. Ревидирали смо спроведене поступке јавних набавки, након којих су додељени уговори у укупној вредности од 934.219.680 динара, што чини 57,2% од укупне вредности додељених уговора у ревидираном периоду.

А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години

Јавни наручилац - Секретаријат за заштиту животне средине донео је План јавних набавки за 2020. годину и три измене по раније важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) и две измене плана према важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019). Првобитна верзија Плана јавних набавки за 2020. годину објављена је на Порталу јавних набавки 4.2.2020. године. Последња измена плана јавних набавки за наведену годину објављена је 20.10.2020. године. Град Београд - Секретаријат за заштиту животне средине је донео План јавних набавки за 2021. годину који је осам пута мењан. Првобитна верзија Плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 23.1.2021. године. Последња измена плана јавних набавки за наведену годину објављена је 13.10.2021. године.

Графикон број 7. Укупна вредн. додељених уговора након спроведених поступака јавне набавке и вредност ревидираних уговора



Од пет ревидираних поступака јавних набавки, утврдили смо да за свих пет поступка није објављен јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа, иако се ради о поступцима јавних набавки чија је процењена вредност већа од 5.000.000 динара. Сходно члану 105. став 8. Закона о јавним набавкама јавни позив у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују се и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, у форми за објављивање која је доступна на Порталу јавних набавки. У писаном образложењу Секретаријата за заштиту животне средине од 23.09.2022. године, констатовано је да наручилац не поседује доказ у расположивој архивској документацији у ком су службеном гласилу Републике Србије и базе прописа објављени јавни позиви за предметне јавне набавке, у форми која је доступна на Порталу јавних набавки.

Откривена неправилност:

наручилац није за узорковане поступке јавних набавки објавио јавне позиве на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, у форми за објављивање која је доступна на Порталу јавних набавки, иако је процењена вредност сваког ревидираног поступка јавне набавке већа од 5.000.000 динара, што није у складу чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.

Препорука број 23

Препоручује се одговорним лицима да јавни позив у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Б1. Спровођење поступака јавних набавки у 2020. години и извршење уговора

У 2020. години по спроведеним поступцима јавних набавки додељени су уговори којима је уговорена укупна вредност добара, услуга и радова у износу од 352.716.040 динара са порезом на додату вредност. Преговарачки поступак без објављивања јавног позива чији је предмет набавке „Санација потпорне грађевине на депонији у Винчи“, процењене вредности од 268.131.100 динара, спроведен је од стране ЈКП „Градска чистоћа“.

1. Јавна набавка радова број 14/2020 - Унапређење стања животне средине на територији града Београда давањем предлога мера за унапређење здравственог стања стабала и садњу садница (пошумљавање) у двориштима јавних установа - ГО Савски венац

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 30.000.000 динара				
Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку V-07 број 404-14/20				
Датум:		Доносилац:		
01.09.2020. год.		секретар Секретаријата за заштиту животне средине		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
2.11.2020.	2.11.2020.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	Група понуђача: „Институт за шумарство“, Београд и „Foretting“ д.о.о. Београд	29.500.000 динара
Уговор о јавној набавци број V-01-4011-121				

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а
13.11.2020.	17.11.2020.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	29.500.000

У складу са техничким спецификацијама извршилац је био у обавези да реализује активности које обухватају: (1) избор и опис локалитета, дефинисање свих јавних институција на територији Градске општине Савски Венац која као потенцијал у својим границама поседују стабла различите намене, (2) геореференцирање тих стабала (тачан положај стабла) и допуну постојећег географско информационог система, (3) анализу здравственог стања и виталности стабала коришћењем научно стручних метода анализа на терену уз коришћење савремене опреме (процена квалитета и нивоа евентуалне разградње дрвета патогенима фрактометром и употреба беспилотних летелица са спектрометријском камером) и анализа у лабораторијским условима акредитоване лабораторије, (4) помоћ поменутим јавним институцијама у сагледавању опасности од болесних стабала, као и помоћ у примени метода и технологија приликом вршења интервенције, давање препорука за уклањање девастираних стабала као и препорука за арбохирушке интервенције у циљу спречавања потпуне девастације делимично општењених стабала, (5) дефинисање места садње нових стабала (уколико је потребно уклањање стабала) као и давање препорука за избор врста и начина садње, (6) статистичку обраду података, (7) приказ добијених резултата.

Према Извештају о испитивању и истраживању тржишта - Образац 3 од 8.5.2020. године, Секретаријат за заштиту животне средине је у периоду од 29.4 - 8.5.2020. године вршио испитивање и истраживање тржишта ради одређивања процењене вредности при чему је Упитник о испитивању и истраживању тржишта доставио „Институт за шумарство“ Београд и „Proforest пројект“ д.о.о. Нови Сад, чије понуде за наведени посао су износиле 29.500.000 дин без ПДВ и 30.500.000 дин без ПДВ, респективно. Процењена вредност је добијена одређивањем средње вредности јединичних цена оба понуђача.

Наручилац је дефинисао критеријуме за доделу уговора на основу цене и критеријума квалитета у виду захтева да је понуђач извршио најмање по 1 (једну) услугу: (1) израде студија/пројеката из области дијагностике штетних организама и заштите здравља шумског биља, (2) истраживања адаптивности шумских екосистема на климатске промене и (3) истраживања утицаја загађења ваздуха на шумске екосистеме.

У погледу техничких и стручних капацитета понуђач је био у обавези да има правни основ за коришћење акредитоване лабораторије за испитивање земљишта и биљног материјала према стандарду СРПС ИСО 17025 или одговарајући (извод из пописне листе основних средстава за 2019. годину, уговор, о закупу, споразум, уговор о услугама или други доказ о праву коришћења) као и да располаже потребним уређајима за реализацију услуге које чине фрактометар, најмање 1 (један) беспилотни ваздухоплов (дрон) регистрован од стране Директората цивилног ваздухопловства Републике Србије са мултиспектралном камером за беспилотну летелицу.

До 19.10.2020. године примљена је једна понуда од стране групе понуђача коју чине „Институт за шумарство“ Београд и „Foresting“ д.о.о. Београд. Дана 22.10.2022. године наручилац је у складу са чланом 142. Закона о јавним набавкама тражио достављање додатне документације односно изјаву потписану од законског заступника члана групе „Foresting“ д.о.о. Београд да не постоје разлози за искључење у смислу члана 111. став 1. тачка 3), 4) и 5) при чему је констатовао да су оба понуђача уписана у Регистар понуђача у Републици Србији.

Изјава „Foresting“ д.о.о. Београд бр. 89/2020 од 22.10.2020. године дата је у слободној форми на меморандуму овог привредног субјекта. Достављена понуда групе понуђача није садржала Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта члана групе понуђача „Foresting“ д.о.о. Београд на стандардном обрасцу којом се потврђује да не постоји основ за искључење у смислу члана 118. став 1. тачка 1) а у вези члана 118. став 2. Закона о јавним набавкама, а наручилац је приликом стручне оцене понуде утврдио да је наведени члан групе понуђача уписан у регистар понуђача и сходно томе је доказано да нема основа за искључење у смислу члана 111. став 1. тачка 1) и 2) Закона о јавним набавкама, а у вези осталих основа за искључење у смислу члана 111. став 1. тач. 3-5) истог закона од члана групе понуђача је захтевао достављање изјаве.

У складу са Изјавом о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта „Институт за шумарство“ Београд учествује у поступку јавне набавке заједно са „Foresting“ д.о.о. Београд. У предметној изјави је наведено да „Foresting“ д.о.о. Београд има улогу другог субјекта чије капацитете користи „Институт за шумарство“ Београд. У делу изјаве који садржи податке о учесницима нису наведени подаци о улози другог субјекта нити је дат одговор на питање да ли се користе капацитети „Foresting“ д.о.о. Београд. Последице није наведен ни опис капацитета за које „Foresting“ д.о.о. Београд одговара.

Према образложењу наручиоца, понуђач није био довољно упознат са радом на Порталу јавних набавки. Сви достављени докази уз образац Понуде 62-10/3587 односе се на „Институт за шумарство“ Београд тако да за испуњеност критеријума за квалитативни избор привредног субјекта нису коришћени капацитети „Foresting“ д.о.о. Београд. Уз приложене доказе достављен је и Споразум о пословној сарадњи бр. 62-10/3746 од 20.10.2020. године закључен између „Институт за шумарство“ Београд и „Foresting“ д.о.о. Београд. Према члану 3 овог споразума све активности дефинисане техничким спецификацијама деле се између „Институт за шумарство“ д.о.о. Београд и „Foresting“ д.о.о. Београд у проценту 58% и 42%, на који начин се деле и укупна финансијска средства остварена спровођењем предметних активности.

Са изабраним понуђачем је 13.11.2020. године закључен Уговор број V-01-4011-121 уговорене вредности 29.500.000 динара без ПДВ-а, односно 35.400.000 динара са ПДВ-ом. Рок за извршење услуге је 660 дана од закључења уговора, при чему се извршилац обавезао да достави план рада са организацијом и динамиком извршења услуге, периодичне и завршни извештај о извршеним услугама и друге извештаје и резултате испитивања по потреби наручиоца.

Комисија за пријем услуге и праћење реализације уговора је у записницима за први, други, трећи, четврти и пети периодични извештај констатовала да су исти у складу са планом рада и динамиком извршења услуга, да су све активности реализоване у очекиваном квалитету и обиму и у складу са техничким спецификацијама односно да је извршилац испунио своју обавезу. У периодичним извештајима није јасно назначено које активности је извршио сваки од чланова групе.

Б2. Спровођење поступака јавних набавки у 2021. години и извршење уговора

Град Београд- Секретаријат за заштиту животне средине је у 2021. години спровео 23 отворена поступка јавне набавке. По спроведеним поступцима јавних набавки додељени су уговори којима је уговорена укупна вредност добара, услуга и радова у износу од 1.280.871.960 динара са порезом на додату вредност.

Ревизијом су обухваћена укупно четири поступка јавних набавки. Уговорена вредност у узоркованим поступцима јавних набавки износи 898.819.680 динара са

ПДВ-ом, што чини 70% од укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима јавних набавки у 2021. години.

1. Јавна набавка услуга број 2/21 – Извођење системске дератизације у стамбеном фонду на територији града Београда

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 202.800.000 динара				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке V-02 број 404-4/21				
Датум:		Доносилац:		
2.2.2021. године		секретар Секретаријата за заштиту животне средине		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
15.03.2021.	15.03.2021.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	Група понуђача: „ЕКО ДЕЗ“ д.о.о. Београд, „ЕКО-SAN“ д.о.о. Београд, „ЕКО-SAN PLUS“ д.о.о. Београд, „SANI ECO VITA“ д.о.о. Лазаревац, „VISAN“ д.о.о. Београд	202.200.000
Уговор о јавној набавци V-01 број 401.1-13				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
23.3.2021.	27.3.2021.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	202.200.000 динара	

Конкурсном документацијом је предвиђено да извршилац, у складу са правилима струке, изврши систематску дератизацију стамбеног фонда на територији 16 градских општина Београда (изузев Градске општине Обреновац). Извођење систематске дератизације у стамбеном фонду спроводи се у два циклуса на годишњем нивоу (пролећни и јесењи), а током сваког циклуса услуга обухвата: (1) стамбене јединице у објектима колективног становања (заједничким просторијама стамбених зграда, односно, зградама са мањим или већим бројем станова, подрумима, склоништима, просторијама за одлагање смећа, просторијама са хидрофором, подстаницама и др) до 620.000 јединица (односно 3.720.000 домаћинстава, у шест циклуса), са урачунатим трошковима препарата (2) индивидуална домаћинства (куће и индивидуална домаћинства, као и помоћне просторије у оквиру дворишта) до 200.000 јединица (односно 1.200.000 домаћинстава, у шест циклуса), са урачунатим трошковима препарата. Одређено је да извршилац услугу врши у периоду од 2021-2023. године, при чему сваки циклус се одвија најдуже 90 календарских дана. Предвиђено је да реализација услуге систематске дератизације у стамбеном фонду на територији града Београда траје до 10. децембра 2023. године. Наручилац не поседује егзактне податке о тачном броју стамбених јединица и индивидуалних домаћинстава која су предмет систематске дератизације. Према образложењу Секретаријата за заштиту животне средине, не постоје егзактни подаци о броју стамбених јединица у којима треба извршити услугу дератизације јер је искључиво право за пружање предметне услуге имао Завод за биоциде и медицинску екологију Београд који је постао републичка установа у надлежности Министарства здравља РС.

Процењена вредност јавне набавке је одређена примарним сакупљањем података од стране потенцијално заинтересованих понуђача. Упитник је достављен на адресе пет правних лица која пружају услуге дератизације, при чему Завод за биоциде и медицинску екологију Београда није попунио упитник и одговорио наручиоцу. У

Извештају о поступку креираном 12.3.2021. године наведено је да није прикладно обликовати предмет јавне набавке у више партија из разлога што предмет јавне набавке чини јединствену целину и као такав није могуће да буде подељен у више партија.

Поред услова одређених чланом 111. Закона о јавним набавкама, наручилац је дефинисао критеријуме за избор привредног субјекта којима је обавезао понуђаче да доставе доказ да испуњавају услове за обављање професионалне делатности (да поседују овлашћење односно дозволу надлежног органа за обављање делатности) и да испуњавају услове у погледу техничких и стручних (кадровских) капацитета као и да имају пословање усаглашено са одређеним стандардима осигурања квалитета.

У складу са конкурсном документацијом привредни субјект је морао да достави доказ (1) да је у последње три године до дана истека рока за подношење понуда имао најмање 10 (десет) потписаних и реализованих уговора систематске дератизације домаћинства на територији општина и градова, од којих је најмање 5 (пет) уговора реализовано у градовима и општинама са најмање 100.000 становника, (2) да располаже са најмање 50 (педесет) теретних возила за превоз екипа на терену и (3) најмање 1 (једним) теретним возилом минималне носивости 3 тоне за превоз препарата које је оспособљено за превоз опасног терета.

У делу стручних и кадровских капацитета од понуђача је захтевано да има радно ангажована лица и то: минимум 3 епидемиолога са важећом лиценцом Лекарске коморе Србије, минимум 1 биолога са положеним испитом за саветника за хемикалије, минимум 1 лице доктора медицине задуженог за БЗР који поседује Уверење о положеном стручном испиту о обављању послова безбедности и здравља на раду, минимум 100 радно ангажованих извршилаца који ће формирати 50 екипа за рад на терену, од којих минимум један извршилац у екипи мора да поседује уверење-сертификат о обучености за рад на пословима дезинсекције, дезинфекције и дератизације, 1 лице (возач) који поседује дозволу о оспособљености за управљање возилом које превози опасни терет издат од МУП.

Благовремено тј. до 5.3.2021. године поднета је једна заједничка понуда групе понуђача коју чине „Visan“ д.о.о. Београд, као носилац посла и „Еко dez“ д.о.о. Београд, „Еко-san“ д.о.о. Београд, „Еко-san plus“ д.о.о. Београд, „Sani eco vita“ д.о.о. Лазаревац. Поднета понуда је оцењена као прихватљива, па је на основу Извештаја о поступку од 12.3.2021. године, донета Одлука о додели уговора која је објављена на Порталу јавних набавки 15.3.2021. године. Према члану 8. Уговора број V-01 број 401.1-13 од 23.3.2021 године, наручилац се обавезао да за реализацију уговорене услуге исплати износ од 202.200.000 динара, а према обиму извршене услуге и јединичним ценама датим у понуди од 30 динара без ПДВ за стамбену јединицу и 75,5 динара без ПДВ за индивидуално домаћинство.

Према члану 3. предметног уговора извршилац се обавезао да у оквиру услуге која чини предмет овог уговора сачини оперативни план са организацијом и динамиком извођења третмана, број стручних лица-екипа и начин обавештавања грађана. У складу са конкурсном документацијом и чл. 6 Уговора број V-01 број 401.1-13 од 23.3.2021 године, извршилац је дужан да обавести грађане о извођењу систематске дератизације у стамбеном фонду на територији града Београда. Обавештавање грађана вршиће се помоћу летака који се штампају о трошку извршиоца, у броју потребном према динамици пружања предметне услуге, који ће бити залепљени на видним местима. У складу са чланом 4. предметног уговора праћење извршења уговора врши Комисија за надзор за сузбијање штетних организама коју формира наручилац. Уколико комисија констатује квалитативне и/или квантитативне недостатке, у реализацији уговорених услуга, примедбе требају бити записнички констатоване, а извршилац је дужан да

недостатке отклони у року који одреди Комисија. Према ставу 2. истог члана комисија сачињава записнике у којима констатује да је сагласна са периодичним извештајима извршиоца који се сматрају прихваћеним када, по препоруци комисије, одговорно лице наручиоца својим парафом потврди да су извештаји прихваћени.

Наручилац је са „Институтом за пестициде и заштиту животне средине“ закључио Уговор о надзору над спровођењем мера сузбијања штетних организама на територији Града Београда који је сачинио записнике о пријему услуга и извршених активности на реализацији мера контроле и смањења популације глодара у стамбеном фонду на територији Града Београда. У записницима за пролећни и јесењи циклус за 2021. годину и пролећни циклус за 2022. годину констатовано је да чланови комисије потврђују сагласност са достављеним извештајима о спроведеној систематској дератизацији. У предметним записницима је констатовано да су запослени на пословима сузбијања глодара указали на велики број недоступних објеката за излагање мамаца, нарочито јединица за индивидуално становање о чему су водили уредну евиденцију. Контролом објеката у непосредној близини, потврђени су наведени искази. У таквим случајевима запослени су постављали плакате са јасно истакнутим натписом да су просторије где је потребно поставити мамце за сузбијање глодара недоступне.

Надзор и контрола спроведена је на узорку о чему су сачињени Обрасци записника о надзору над активностима сузбијања штетних организама. У прилогу Записника за пролећни циклус 2021. године достављено је 40 попуњених образаца са подручја осам општина (Младеновац, Барајево, Чукарица, Раковица, Звездара, Нови Београд, Гроцка и Палилула) у којима за 10 узоркованих јединица није пронађено обавештење грађана о извођењу систематске дератизације, док 4 образаца не садрже попуњене податке о постојању (или непостојању) обавештења јавности. У прилогу Записника за јесењи циклус 2021. године достављено је 44 попуњена образаца са подручја девет општина (Звездара, Нови Београд, Земун, Палилула, Раковица, Чукарица, Младеновац, Сопот, Барајево) у којима за 1 узорковану јединицу није пронађено обавештење грађана о извођењу систематске дератизације.

Сходно наведеном, надзорни орган записничке констатације извршио је на основу узорка величине од 40 и 44 стамбене јединице при чему узорковање није извршено на свим општинама. У поступку контроле извршења уговора наручилац није истицао примедбе на основу сачињених Образаца записника о надзору над активностима сузбијања штетних организама. Квалитативни и квантитативни пријем услуге системске дератизације у полугодишњем периоду извршен је у складу са одредбама Уговора број V-01 број 401.1-13 од 23.3.2021 године, а реализација предметне услуге потврђена је и записнички констатована од стране Комисије надзорног органа и на основу достављених периодичних извештаја извршиоца који су претходно уз препоруку Комисије парафирани од стране одговорних лица Секретаријата за заштиту животне средине, а што према конкурсној документацији и предметном уговору представља веродостојну рачуноводствену документацију за измирење обавезе према извршиоцу.

По рачунима носиоца посла „Висан“ д.о.о Београд-Земун од 15.7.2021 године и 9.12.2021. године на име извршене услуге дератизације у стамбеним објектима у количини од 620.000 јединица и индивидуалним домаћинствима у количини од 200.000 јединица измирена је обавеза према извршиоцу у износу од 33.700.000 динара, респективно. Извршилац је доставио полугодишње извештаје за 2021. годину (пролећни и јесењи) који су оверени парафима одговорних лица Секретаријата за заштиту животне средине на првој страни. Према достављеним периодичним извештајима извршиоца, третман је извршен на опредељеном броју јединица стамбеног фонда од 820.000 како је дефинисано конкурсном документацијом.

Имајући у виду да је предмет јавне набавке системска дератизација на територији шеснаесет општина Града Београда чија је процењена вредност вишеструко виша од европског прага и претходно описан начин контроле извршења уговора који је основ за измирење обавеза од стране наручиоца за извршену услугу, предметна јавна набавка није припремљена на начин да је примењена одговарајућа врста поступка набавке односно кроз закључење оквирног споразума уз поделу на уже целине – партије према месту извршења, са прихватљивим начином праћења реализације услуге. У прилог наведеном говори и чињеница да је наручилац број јединица стамбеног фонда дефинисао као горњи лимит (оквирна величина) при чему извршилац, у периодичним извештајима, није констатовао да ли је број стамбених јединица већи од дефинисаног нити постоје егзактни подаци колики је стваран број јединица на територији поједине градске општине. У складу са достављеним периодичним извештајима извршиоца, третман је извршен на одређеном броју јединица стамбеног фонда од 820.000 како је дефинисано конкурсном документацијом иако број стамбених јединица у периоду реализације уговора од две године може бити променљива категорија (нпр. пуштање у употребу новоизграђеног објекта или рушење неког постојећег који је изгубио употребна својства). Уколико се предметна јавна набавка планира на постојећи начин, за територију 16 општина града Београда, а имајући у виду сложеност предмета јавне набавке, потенцијално се ограничава број понуђача који могу да испуне услов за квалитативни избор привредног субјекта.

Откривена неправилност:

јавни наручилац је спровео отворени поступак који је резултирао закључењем уговора о јавној набавци чији предмет је услуга дератизације, а имајући у виду критеријуме за избор привредног субјекта који су одређени конкурсном документацијом, околност да је поднета једна понуда од стране групе понуђача коју чини пет привредних субјеката, као и чињеницу да је извршење предметне услуге планирано да се спроведе на територији 16 градских општина града Београда, јавну набавку је било прикладно обликовати у више партија у смислу члана 36. Закона о јавним набавкама.

Препорука број 24

Препоручује се одговорним лицима да јавне набавке услуге чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова, а које се реализују на територији градских општина града Београда обликују у више партија када је то прикладно.

2. Јавна набавка радова број 5/21 - Извођење радова на изградњи унутрашње гасне инсталације ради прикључења објекта ОШ „Вук Караџић“, Сурчин на дистрибутивни систем природног гаса (позиција плана ЈН 0011)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 6.391.750 динара				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке V-03 број 404-7/21				
Датум:		Доносилац:		
22.02.2021. год.		секретар Секретаријата за заштиту животне средине		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
18.06.2021.	30.06.2021.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	Група понуђача: Д.о.о. „Alfaco inženjering“ Чачак; Д.о.о. „GASTEC“, Вршац	4.650.480 динара
Уговор V-01 број 401.1-99				

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а
23.07.2021.	28.07.2021.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	4.650.480 динара

Предмет јавне набавке су машински, електро и грађевински радови са набавком гасног генератора топлоте за спољашњу уградњу, минималне снаге 680 kw на температурном режиму 80/60°, као и израда пројекта изведеног стања и повезивање постојеће инсталације са гасним генератором топлоте и израда Плана превентивних мера⁶⁴.

Конкурсном документацијом, поред услова који представљају основ за искључење у поступку јавне набавке, дефинисан је критеријум за квалитативни избор привредног субјекта у виду захтева да је привредни субјект у периоду од 5 година пре истека рока за подношење понуда, као добављач успешно испоручио, уградио и пустио у рад најмање 2 гасна модула топлоте за спољну уградњу на фасади објекта или крову објекта капацитета, најмање од по 680 kw у температурном режиму 80/60°C.

Поред наведеног критеријума, конкурсном документацијом од понуђача је захтевано да испуни услове у виду техничког и стручног капацитета односно да је у моменту подношења понуде имао најмање 5 (пет) радно ангажованих лица, и то: најмање 2 (два) машинска инжењера са важећом лиценцом број 430 (ИКС) или МИ 06-01.1 (МГСИ) - одговорни извођач радова термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике, најмање 1 (једног) дипломираног инжењера електро струке са важећом лиценцом број 450 (ИКС) или ЕИ 05-01.1 (МГСИ) - одговорни извођач радова електроенергетских инсталација ниског и средњег нивоа, и најмање 2 (два) лица са важећим сертификатом за поступке заваривања 111 и 141 издатим од стране акредитованог сертификационог тела.

У погледу стандарда осигурања квалитета од понуђача је захтевано да поседују важећи: сертификат о контролисању типа - гасног кондезационог котла, са обављеним редовним годишњим прегледом, издатим од стране акредитоване контролне организације Републике Србије и сертификат о контролисању типа – гасног модула за постављање на отвореном простору, са обављеним редовним годишњим прегледом, издатим од стране акредитоване контролне организације Републике Србије, а на основу Правилника о захтевима за пројектовање, израду и оцењивање усаглашености гасних апарата (Сл. гласник РС, број 41/2015, 44/2018 и др закон).

Са групом понуђача коју чине „Alfaco inženjering“ д.о.о. Чачак и „GASTEC“ д.о.о. Вршац закључен је Уговор V-01 број 401.1-99 од 23.07.2021 којим је уговорена вредност предметних радова у износу од 4.650.480 динара без ПДВ-а. У складу са уговором радови се морају извести најдуже у року од 90 дана од дана увођења извођача у посао. Извођач је уведен у посао 30.7.2021. године.

Према Окончаној ситуацији број 435/21 од 25.10.2021. године, укупна вредност изведених радова исказана је у износу од 4.650.480 динара без ПДВ. Записник о завршеним радовима сачињен је 21.10.2021. године којим је констатовано да је извођач извршио своју обавезу у складу са уговором, а у погледу обима, врсте и рока за извођење радова.

⁶⁴ У складу са Уредбом о безбедности и здрављу на раду на привременим и покретним градилиштима (Сл. гласник РС бр. 14/09, 95/10 и 98/18)

3. Јавна набавка добара број 11/21 - Набавка мерних станица са програмским решењем за прорачунавање квалитета ваздуха и предикцију загађења (позиција плана ЈН 0013)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 396.666.667 динара				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке V-02 број 404-15/21				
Датум:		Доносилац:		
14.5.2021. год.		секретар Секретаријата за заштиту животне средине		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
17.8.2021.	25.8.2021.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	Група понуђача: - „Intracom Telecom“ д.о.о. Београд, - „Intracom S.A. Telecom Solutions“ Атина, Грчка, - „Ecomaks Solution“ д.о.о. Београд,	396.531.000 динара
Уговор V-01 број 401.1-107				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
25.8.2021.	3.9.2021.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	396.531.000 динара	

Предмет јавне набавке број 11/21 је (1) набавка 20 мерних станица (са два резервна сета аутоматских анализатора, за праћење загађења ваздуха), (2) израда програмског решења за прорачунавање квалитета ваздуха и предикцију загађења, (3) изнајмљивање, конфигурација и подешавање платформе базиране на „Cloud“ ресурсима за „hosting“ програмског решења на период од 24 месеца, (4) техничка подршка за рад са програмским решењем и платформом у периоду од 24 месеца и (5) обука за рад са програмским решењем и платформом за прорачунавање квалитета ваздуха и предикцију загађења.

Према Извештају о испитивању и истраживању тржишта - Образац 3, испитивање и истраживање тржишта извршено је примарним прикупљањем података. Попуњен упитник је достављен од стране правних лица које је наручилац контактирао: „Intracom Telecom“ д.о.о. Београд, „Ecomaks Solution“ д.о.о. Београд, и „Farmahem Doel“ Скопље, Република Северна Македонија.

У складу са конкурсном документацијом понуђач је био у обавези да испуни критеријуме за избор привредног субјекта у виду техничког и стручног капацитета, односно да је у периоду који није дужи од три године до истека рока за подношење понуда реализовао минимум 3 (три) уговора о продаји истоверних добара - мерних станица које су предмет јавне набавке. Такође, потенцијални понуђач је био у обавези да достави доказе у вези система управљања ланцем снабдевања и праћења и то да је од произвођача или генералног дистрибутера понуђених мерних станица које су предмет јавне набавке овлашћен за продају, имплементацију и сервисирање на територији Републике Србије, као и да је произвођач понуђене платформе за прорачунавање квалитета ваздуха и предикцију загађења или да је од произвођача или генералног дистрибутера понуђене платформе овлашћен за пружање услуге изнајмљивања платформе и пружање техничке подршке у гарантном и постгарантном периоду.

Понуђач је био у обавези да располаже са одређеним кадровским капацитетом, односно са најмање 6 извршилаца са високом стручном спремом из области компјутерских наука/програмирања који поседују сертификате CCA Spark and Hadoop Developer Certification CCA175 сертификат, Oracle Certified Associate – Oracle Cloud Platform Big Data Management сертификат, CCB-400: Cloudera Certified Specialist in Apache Hbase сертификат, Oracle Certified Associate 11g сертификат, Cloudera CCA Administrator for Apache Hadoop CDH4 сертификат, Cloudera CCA Administrator сертификат, AI Fundamentals сертификат или одговарајуће, затим да располаже са најмање 2 (два) радно ангажована лица са високом стручном спремом из области компјутерских наука/програмирања која поседују сертификат/потврду произвођача понуђене платформе за обученост за рад са платформом, а за потребе пружања техничке подршке у периоду од годину дана, са расположивошћу на територији Града Београда по моделу 24 сата 365 дана, као и да привредни субјект располаже са 3 (три) радно ангажована лица (без обзира на стручну спрему) која поседују сертификат произвођача или овлашћеног дистрибутера за постављање, повезивање и сервисирање понуђених мерних станица које су предмет јавне набавке као и инсталираног система за локалну и централну аквизицију података.

Са аспекта стандарда осигурања квалитета, конкурсном документацијом је дефинисано да је привредни субјект или произвођач понуђене платформе за прорачунавање квалитета ваздуха и предикцију загађења у обавези да располаже са сопственим „Дата Центром“ за који поседује ISO 27001:2014 сертификат за заштиту и безбедност информација и CMSP сертификат (Cloud & Managed Services Program) као доказ квалитета или одговарајуће.

Са групом понуђача коју чине „Intracom Telecom“ д.о.о. Београд, „Intracom S.A. Telecom Solutions“ Атина, Грчка и „Ecomaks Solution“ д.о.о. Београд (у даљем тексту „извршилац“) закључен је Уговор V-01 број 401.1-107 од 25.8.2021. године којим се наручилац обавезао да за стручно, квалитетно и у складу са правилима струке, извршену уговорну обавезу набавке мерних станица са програмским решењем за прорачунавање квалитета ваздуха и предикцију загађења, исплати средства у износу од 396.531.000 динара без ПДВ, односно 475.837.200 са ПДВ.

Према члану 2. став 1. тачке 1-10 предметног уговора, извршилац се обавезао да, у оквиру реализације уговорних обавеза, испоручи опрему, у свему у складу са понудом и техничком спецификацијом. Такође, истим чланом у тачкама 11-14 је одређено да је извршилац у обавези да изради програмско решење за прорачунавање квалитета ваздуха и предвиђање загађења, изврши повезивање са изворима података и конфигурацију, пружи техничку подршку у раду са програмским решењем и платформом, изнајмљује платформу на Cloud ресурсима укључујући 4G или другу одговарајућу конективност и изврши обуку 2 корисника наручиоца за рад са програмским решењем и платформом. У складу са чланом 3. став 2. Уговора, услуге наведене у тачкама 11 и 14 пружају се у року од 150 дана од дана закључења уговора, а тачке 12 и 13 у континуитету до краја реализације уговорних обавеза.

У складу са чланом 9. став 1. уговора извршилац се обавезао да, ради праћења реализације уговорних обавеза, доставља извештаје о извршеним активностима према уговореној динамици.

Комисија за пријем добара и услуга је 15.12.2021. године записнички констатовала пријем опреме у уговореном року односно да количина и квалитет испоручене опреме одговара уговореној. Извршилац је испоставио Рачун бр. ОУ124-21 од 10.12.2021. године. У складу са чл. 12. уговора, предвиђена је авансна уплата средстава у износу од 20% од уговорене цене. Пренос средстава на име аванса у износу од 95.167.440 динара је извршен 15.10.2021. године по Предрачуну ПР007-21 од 28.9.2021. године тако да није било измирења обавезе по Рачуну бр. ОУ124-21 од 10.12.2021. године.

Записником са другог састанка од 15.3.2022. године је констатовано да је извршилац у складу са чланом 9. предметног уговора доставио први периодични извештај 10.3.2022. године и исти је прихваћен у целости. Наручилац се, дописом V-01 Број 401.1-107/21 од 31.12.2021. године, сагласио са захтевом добављача да се рок за достављање првог периодичног извештаја продужи за 45 дана због пандемије корона вируса, при чему није закључен анекс уговора, што није у складу са чланом 3. став 4. и 5. Уговора.

Комисија за пријем добара и услуга је у Записнику са четвртог састанка комисије за пријем добара од 13.7.2022. године констатовала да је други периодични извештај достављен Секретаријату за заштиту животне средине са закашњењем од 25 дана из разлога што је првенствено послат поштом, али је дошло до губитка пошиљке, те је извештај достављен лично на писарницу дана 11.7.2022. године. У изјашњењу извршиоца од 11.8.2022. године констатовано је да је до кашњења дошло услед губитка пошиљке и да извршилац не поседује доказ о покушају слања поштом и губитку пошиљке од стране поште, те да грешка искључиво представља пропуст извршиоца при чему није дошло до кашњења или прекида у пружању самих услуга на које се извештај односи. Сходно наведеном, извршилац није реализовао обавезу у року који је одређен у члану 9 став 1 тачка 1) Уговора V-01 број 401.1-107 од 25.8.2021. године, односно периодични извештај је достављен са закашњењем од 25 дана. Због кашњења у реализацији уговорне обавезе, Комисија за пријем добара није могла утврдити да је благовремено, у уговореном року, извршена услуга из члана 3. став 2. алинеја трећа предметног уговора тј. услуга техничке подршке у раду са програмским решењем и платформом, изнајмљивање платформе на Cloud ресурсима укључујући 4G или другу одговарајућу конективност.

4. Јавна набавка услуга број 26/21 - Стручни надзор над реализацијом Уговора о ЈПП у пружању услуге третмана и одлагања комуналног отпада у депонији Винча (позиција плана ЈН 002)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 180.240.000 динара				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке V-06 број 404-37/21				
Датум:		Доносилац:		
1.12.2021. год.		секретар Секретаријата за заштиту животне средине		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
18.1.2022.	19.1.2022.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	Група понуђача: - „Инстел инжењеринг“ д.о.о. Нови Сад и - „ЕВС S New Construction Technology“ д.о.о. Београд	180.110.000 динара
Уговор V-01 број 4011-3				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
31.1.2022.	8.2.2022.	секретар Секретаријата за заштиту животне средине	180.110.000 динара	

Процењена вредност предметне јавне набавке заснована је на спроведеном испитивању и истраживању тржишта примарним сакупљањем података од стране

потенцијално заинтересованих понуђача. Према Извештају о испитивању и истраживању тржишта - Образац 3, упитник је достављен на адресе три привредна друштва: „Инстел инжењеринг“ д.о.о. Нови Сад, „EBC S New Construction Tehnology“ д.о.о. Београд и „Стим градња“ д.о.о. Београд. Процењена вредност јавне набавке одређена је као средња вредност добијених цена од стране ових предузећа и утврђена је за период од 2 године.

У складу са Конкурсном документацијом понуђач је био у обавези да испуни критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта у погледу обављања професионалне делатности односно да поседује решење Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре И180Г1 - за извођење грађевинских конструкција за регионалне депоније односно депоније за одлагање неопасног отпада за подручје настањено са преко 200.000 становника и И180Г3 - за извођење хидротехничких објеката за регионалне депоније односно депоније за одлагање неопасног отпада за подручје настањено са преко 200.000 становника.

Такође, понуђач је био у обавези да достави доказе да испуњава захтеве дефинисане техничким и стручним капацитетом према којима су привредни субјекти били у обавези да доставе доказ да су у периоду од 3 године пре истека рока за подношење понуда, успешно извршили минимум један уговор за услугу вршења надзора на санацији или изградњи регионалне депоније односно депоније за одлагање неопасног отпада за подручје настањено са преко 200.000 становника, под контролом или уз учешће међународних привредних субјеката у најширем смислу (финансијери пројекта, консултант на пројекту или партнери по уговору о јавно приватном партнерству) или у периоду од 5 година пре истека рока за подношење понуда, успешно извршио минимум један уговор за извођење радова на санацији или изградњи регионалне депоније односно депоније за одлагање неопасног отпада за подручје настањено са преко 200.000 становника под контролом или уз учешће међународних привредних субјеката у најширем смислу (финансијери пројекта, консултант на пројекту или партнери по уговору о јавно приватном партнерству) и да је у периоду од 3 године пре истека рока за подношење понуда, успешно извршио минимум један уговор за услугу стручног надзора над реализацијом уговора о јавно приватном партнерству (ЈПП).

У погледу кадровског капацитета понуђач је био у обавези да има радно ангажовано најмање 15 лица који поседују одговарајуће лиценце и квалификације у виду радног искуства и два помоћна техничка лица са радним искуством од минимум три године.

Са аспекта стандарда осигурања квалитета понуђач је био у обавези да има уређено пословање у складу са стандардом система менаџмента квалитетом СРПС ИСО 9001:2015 (односно националним стандардом који је идентичан са стандардом из класе ИСО 9001), стандардом система менаџмента безбедношћу и здрављем на раду СРПС ИСО 45001:2018 (односно националним стандардом који је идентичан са стандардом ИСО 45001:2018), стандардом система менаџмента безбедношћу информација СРПС ИСО/ИЕЦ 27001:2014 (односно националним стандардом који је идентичан са стандардом из класе ИСО 27001) и да располаже са стандардом система менаџмента животном средином СРПС ИСО 14001:2015 (односно националним стандардом који је идентичан са стандардом ИСО 14001:2015).

Конкурсном документацијом је остављена могућност потенцијалним понуђачима да изврше обилазак локације.

Благовремено до 10.1.2022. године, поднета је једна заједничка понуда групе понуђача коју чине „Инстел инжењеринг“ д.о.о. Нови Сад и „EBC S New Construction Tehnology“ д.о.о. Београд. Уговором број V-01 број 401.1-13 од 23.3.2021 године, наручилац се обавезао да за реализовану предметну услугу извршиоцу исплати

средства у укупном износу од 180.110.000 динара. Рок за реализацију уговорених обавеза је 22 месеца од дана закључења уговора.

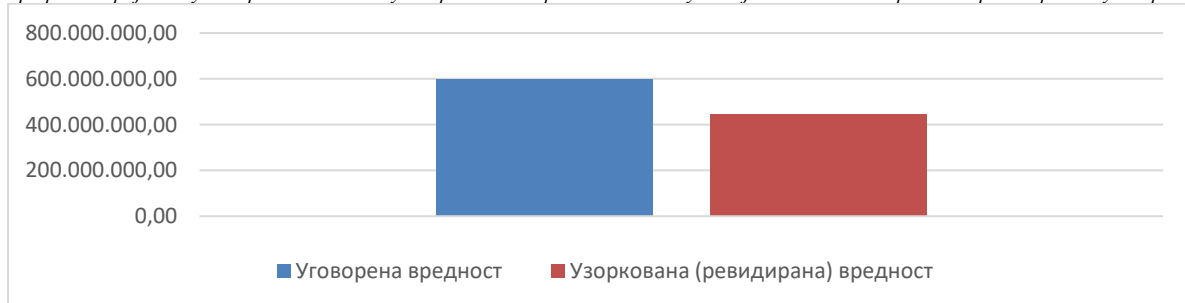
Комисија за пријем услуга и праћење извршења уговора Рекламационим записником од 11.5.2022 године није прихватила Месечни извештај бр. 3 за месец април 2022. године и одредила је рок од 10 дана од дана пријема овог записника за отклањање недостатака. У складу са чланом 5. став 4. Уговора број V-01 број 401.1-13 од 23.3.2021 године, рекламациони записник потписује и овлашћени представник извршиоца који преузима примерак тог записника.

У складу са ставом 5. истог члана предметног уговора извршилац је дужан да поступи по примедбама Комисије за пријем услуга и праћење извршења уговора и да у остављеном року отклони недостатке. Записником ове комисије од 16.6.2022. године констатовано је да је извршилац услуге доставио Ревидиран месечни извештај који је заведен и код наручиоца и код извршиоца дана 9.6.2022. године. Сходно наведеном, Ревидирани месечни извештај није достављен у року одређеном Рекламационим записником од 11.5.2022. године, а што је супротно члану 5. став 5. Уговора број V-01 број 401.1-13 од 23.3.2021 године.

(7) Секретаријат за привреду

Према достављеним подацима јавни наручилац – Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за привреду је током 2020. и 2021. године спровео 17 поступака јавних набавки и доделио уговоре у вредности од 598.557.057 динара са порезом на додату вредност. Ревидирали смо шест спроведених поступака јавних набавки, након којих су првобитно закључени уговори у вредности од 446.089.392 динара са порезом на додату вредност, што чини 74,5% од укупне вредности додељених уговора у ревидираном периоду.

Графикон број 8. Укупна вред. додељених уговора након спроведених поступака јавне набавке и вредност ревидираних уговора



1. Јавна набавка радова број 6/2020 – Превентивне мере и хитне интервенције путем јавних набавки у оквиру Програма управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2020. години

Врста поступка: отворени поступак			
Процењена вредност: 95.500.000			
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 6/2020			
Број и датум:		Доносилац:	
VIII-02 број 404.3-4/2020 од 02.06.2020. године		Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за привреду	
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена		Број понуда: једна	
Назив понуђача	Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде
група понуђача "Хидромонтажа" д.о.о. Београд и ЈВП "Београдводе" Београд	111/20, 06.07.2020. године	87.205.864	прихватљива

Одлука о додели уговора VIII-03 број 404.3-4/2020					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.07.2020. године	10.07.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	група понуђача "Хидромонтажа" д.о.о. Београд и ЈВП "Београдводе" Београд	87.205.864	104.647.037
Уговор VIII-01 број 401.1-77/2020					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
17.07.2020. године	22.07.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	90 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 01.12.2020. године)	87.205.864	104.647.037
I Анекс Основног уговора VIII-01 број 401.1-77/2020 од 17.07.2020. године					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
17.11.2020. године		Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	14 календарских дана почев од дана потписивања I Анекс Основног уговора (односно до 01.12.2020. године)	98.554.529	118.265.435
Предмет уговарања	додатни радови-повећање обима набавке у износу од 11.348.664 динара без ПДВ (13.618.397 са ПДВ)				

Секретаријат за привреду, у својству наручиоца је донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке радова број 6/2020 „Превентивне мере и хитне интервенције путем јавних набавки у оквиру Програма управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2020. години“ и Решење о образовању комисије за јавне набавке, дана 2.6.2020. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 8.6.2020. године.

Програмом управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2020. години предвиђено је уређење нерегулисаних и регулисаних делова појединих водотока и регулационих грађевина на водама II реда на подручју града и одржавање улива у водотоке, између осталих, потока Ненадовац, Кијевског потока и реке Кладнице.

Идејним пројектом предвиђена је: (1) Санација плочастих пропуста и отварање потенцијалних профила са осигурањем обала и дна водотока – потока Ненадовац ГО Барајево; (2) Регулација Кијевског потока у ГО Раковица; и (3) Санација пропуста, осигурање обала и дна реке Кладнице у МЗ Пољане, ГО Обреновац.

Идејни пројекат урађен је од стране Предузећа за пројектовање инжењеринг и консалтинг „KEPOLAS“ доо Београд. Процењена вредност јавне набавке одређена је на основу предрачунске вредности радова из идејног пројекта.

За предметне радове надлежни органи ГО Барајево, ГО Обреновац и ГО Раковица донели су Решења о одобрењу извођења радова⁶⁵. Секретаријат за привреду је закључио уговор са В. В. ПР „Хидро Омега 2013“ из Новог Сада, о пружању услуга стручног надзора над извршењем радова.

⁶⁵ број 351-247/2020 од 12.05.2020. године ГО Барајево, број 351-891/2020 од 11.05.2020. године ГО Обреновац и број 351-81/2020 од 01.06.2020. године ГО Раковица

У оквиру обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке наручилац је захтевао између осталих да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке односно важећу и одговарајућу лиценцу за обављање послова у области управљања водама у складу са чланом 112. Закона о водама издату од стране Министарства надлежног за послове водопривреде. ЈВП „Београдводе“ Београд, члан групе понуђача, је доставило лиценцу број 325-10-00233/2019-07 од 25.3.2019. године са роком важења пет година.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу пословног, кадровског, техничког и финансијског капацитета.

У оквиру пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач на пословима уређења токова или обалоутврда закључио минимум шест уговора у протеклих осам година пре дана објављивања позива за подношење понуда, што доказује фотокопијама уговора и потврдама о реализацији уговора потписаним од референтних наручилаца.

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач има на располагању најмање 30 радно ангажованих лица: минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413; минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410; минимум једног шумарског инжењера смер ерозија и бујице; 20 физичких радника; пет руковоаца грађевинских машина. Наведени услов понуђач доказује одговарајућим прописаним обрасцем којим доказује да су запослена односно радно ангажована лица пријављена на осигурање код понуђача, фотокопијом уговора о раду, односно уговором о радном ангажовању, и копијама диплома ако се не може утврдити стручна спрема тражених лица и фотокопијама лиценци за грађевинске инжењере. Носилац посла „Хидромонтажа“ д.о.о. Београд именовала је за одговорног извођача радова једног грађевинског инжењера са лиценцама 414. Наручилац је захтевао четири грађевинска инжењера са лиценцама, не наводећи да ће они бити одговорни за извршење уговора и једног шумарског инжењера, а извођач је именовao једног грађевинског инжењера за одговорног извођача радова.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач располаже са: минимум два багера точкаша; специјалним багером точкашем за рад на неприступачним местима (багер паук); минимум три багера гусеничара снаге преко 100 кВ или више; минимум једним дугим краном за монтажу на багер досега мин 16 m; минимум три булдожера; минимум три камиона носивости минимум 12 тона; једним вучним возом; једном комбинованом машином; минимум два доставна возила носивости минимум 2,5 т; минимум пет мобилних пумпи за воду; минимум једним мобилним агрегатом за струју снаге најмање 5кВ.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао: (1) да понуђач у две обрачунске године (2017. и 2018. година) није пословао са губитком и да у последњих шест месеци, који претходе месецу у коме је објављен позив за подношење понуда, није био у блокади и (2) да је понуђач остварио пословни приход од минимум 185.000.000 динара, односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 185.000.000 динара у две обрачунске године (2017. и 2018.). Извођач је уведен у посао дана 3.8.2020. године, што је стручни надзор уписао у грађевински дневник и о чему је сачињен записник, а рок извођења радова је до 1.11.2020. године.

Извођач радова је доставио Захтев за одобрење додатних радова по предметном уговору, дана 16.10.2020. године, у укупном износу додатних радова 11.348.664 динара без ПДВ. Понуђач је навео да су у Предмеру и предрачуну - понуди за додатне радове дефинисане све позиције радова које су третиране уговором и на основу којих је направљен предлог коначног обрачуна по уговореним јединичним ценама.

Надзорни орган је сачинио Извештај, дана 21.10.2020. године, у вези радова на Кијевском потоку, потоку Ненадовац и Кладница, којим је констатовано да су учињене неопходне измене у односу на пројекат и у највећем делу односе се на повећану количину ископа материјала у кориту водотока, а потом заменом са већом количином ломљеног камена, као и уграђивање веће количине арматуре на АБ објектима и веће количине бетонске масе и осталог. Наручилац се сагласио са захтевом за одобрење додатних радова - повећање обима набавке, дана 26.10.2020. године и извођач радова је доставио понуду за извођење додатних радова – повећање обима набавке дана 9.11.2020. године. Увидом у понуду за додатне радове исказане су позиције из предмера и предрачуна по основном уговору, које су увећане.

Наручилац је закључио I Анекс Основног уговора VIII-01 број 401.1-77/2020, дана 17. новембра 2020. године, којим је уговорена вредност извођења додатних радова-повећање обима набавке, који по својој суштини представљају повећање количине првобитно уговорених позиција, у износу од 11.348.664 динара без ПДВ (што чини 13% вредности радова по основном уговору) и којим се извођач обавезао да исте заврши у року од 14 календарских дана почев од дана потписивања I Анекс Основног уговора односно до 31.11.2020. године.

Измена уговора је дефинисана чланом 18. Уговора, на начин да наручилац може, у складу са чланом 115. Закона о јавним набавкама, након закључења Уговора о јавној набавци, без спровођења поступка јавне набавке повећати обим предмета набавке, с тим да се вредност Уговора може повећати максимално до 5% од укупне вредности првобитно закљученог Уговора. Радови су завршени дана 20.11.2020. године, о чему је извођач радова писмено обавестио наручиоца. Комисија за примопредају радова, сачинила је дана 23.11.2020. године, Записник о пријему радова, у којем је констатовала да је извођач извршио све уговорене радове и то на Кијевском потоку где су извршени радови у циљу регулисања водотока, радови на успостављању протицајног профила потока Ненадовац и санација односно изградња плочастог пропуста као и уређење водотока Кладница и да су изведени додатни радови на сва три потока у складу са анексом уговора који су неопходна функционална целина коришћења објекта за одбрану од поплава. Извођач радова је испоставио окончану ситуацију број 45 од 23.11.2020. године, у којој је исказана вредност изведених радова у износу од 98.491.459 динара без ПДВ, односно 118.189.751 динара са ПДВ-ом.

2. Јавна набавка радова број 5/2020 – Изградња два градска понтона на територији града Београда и додатних 45 метара приступних мостова

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 49.331.667					
Одлука о покретању поступка јавне набавке радова број 5/2020					
Број и датум:			Доносилац:		
VIII-02 број 404.3-3/2020 од 12.03.2020. године			Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за привреду		
Критеријум за доделу уговора:		најнижа понуђена цена		Број понуда: једна	
Назив понуђача	Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде		
"SHIPYARD KLADOVO" доо Кладово	442, 10.06.2020. године	48.384.000	прихватљива		
Одлука о додели уговора број VIII-02 број 404.3-3/2020					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
15.06.2020. године	15.06.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	"SHIPYARD KLADOVO" доо Кладово	48.384.000	58.060.800
Уговор VIII-01 број 401.1-70/2020					

Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
19.06.2020. године	22.06.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	60 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 02. октобра 2020. године)	48.384.000	58.060.800

Наручилац је донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке број 5/2020, изградња два градска понтона на територији града Београда и додатних 45 метара приступних мостова и Решење о образовању комисије за јавне набавке, дана 12.3.2020. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 11.05.2020. године и истог дана су послати на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

У конкурсној документацији је наведено да је Град Београд, односно Секретаријат за привреду, донео одлуку да се изведе неколико типских плутајућих објеката – понтона за пристајање туристичких пловила. Плутајући објекти-понтони су постављени на местима од значаја за развој наутичког туризма, а сходно Плану места за постављање пловила на делу обале и водног простора на територији града Београда.

Предмет јавне набавке је постављање понтона на два локалитета: Река Сава, десна обала, Бетон хала, на приближној стационажи км 0+300 до 0+350 и Река Сава, десна обала, Сајам, на приближној стационажи км 3+150 до 3+200. На две локације, на којима су већ раније постављени понтони, тачније на локацијама Нови Београд, река Сава, лева обала, стационажа 5+950м и Нови Београд, река Сава, лева обала, стационажа 7+150м планирано је постављање два приступна моста у укупној дужини од 45 метара.

Идејне пројекте за типски плутајући објекат – понтон за пристајање путничких-туристичких бродова и приступну мостовску конструкцију за дате локације, израдио је пројектант „AXIS грађевински биро“ доо из Сремске Каменице, у марту 2020. године. Укупна инвестициона вредност на основу четири идејна пројекта износи 56.130.000 динара без ПДВ.

У току поступка ревизије дато је образложење да је у току процедура добијања Решења о одобрењу постављања плутајућих објеката. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре – Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу извршила преглед техничке документације и издала Сведочанство о градњи плутајућег објекта за привредне и јавне сврхе од 15.9.2020. године, за два пристана.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, као пети обавезни услов, да се понуђач налази на попису издатих признања, који се издаје на основу члана 1.5.3. и 2.5.3. Правила о признању произвођача и испитних институција, доношењем одлуке о признању, што доказује фотокопијом потврде о признању произвођача издате од стране Министарства саобраћаја - Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу.

Потенцијални понуђач је доставио Потврду о одобрењу за рад произвођача број 40-090857, којом је одобрен за градњу, поправке и преправке пловила унутрашње пловидбе, издату од Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу дана 16.4.2018. године, са роком важења до 8.3.2021. године.

Правилником⁶⁶ о условима и поступку за издавање одобрења за рад домаћих произвођача опреме бродова унутрашње пловидбе, услужних привредних друштава и

⁶⁶од 26. фебруара 2018. године

испитних институција, односно садржину и образац одобрења за рад произвођача, услужних привредних друштава и испитних институција, прописани су, између осталог, услови које произвођач мора да испуни за издавање одобрења за рад (да је уписан у регистар привредних субјеката за обављање предметне делатности, да има одговарајућу опрему и стручни кадар за рад, да примењује технолошке поступке који омогућавају добијање производа уједначеног квалитета, да има службу техничке контроле и остале услове). Приликом подношења захтева за издавање одобрења за рад произвођач прилаже елаборат који између осталог садржи: назив производа за чију производњу се тражи одобрење рада произвођача, опис развоја, опис технолошког процеса производње, попис производне опреме и опреме за испитивање, попис кадрова који су запослени код произвођача, опис система контроле квалитета и остале елементе.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу пословног, кадровског, техничког и финансијског капацитета.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач: у периоду од осам година, пре дана објављивања позива за подношење понуда, извршио минимум три уговора чији је предмет исти или сличан предмету јавне набавке; и да поседује сертификате/стандарде: ISO 9001:2015 (систем менаџмента квалитетом) или одговарајуће, ISO 14001:2015 (заштита животне средине) или одговарајуће, ISO 45001:2018 (заштита на раду) или одговарајуће.

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач располаже са најмање 26 радно ангажованих лица и то: једног дипл. инжењера машинства, смер бродоградња, два дипл. инжењера машинства, осам бродомонтера, осам бродобравара, једног металостругара, шест атестираних заваривача за поступак 111 и 136. Наведени услов понуђач доказује одговарајућим прописаним обрасцем којим доказује да су запослена и радно ангажована лица пријављена на осигурање код понуђача, фотокопијом уговора о раду, односно уговором о радном ангажовању и копијама диплома.

Наручилац је захтевао да понуђач располаже са три дипломирана машинска инжењера (једног дипл. инжењера машинства, смер бродоградња и два дипл. инжењера машинства), међутим извођач радова је за извршење радова именовано два дипломирана машинска инжењера као одговорне извођаче радова.

У делу техничког капацитета наручилац је захтевао да понуђач располаже са: три виљушкар, једним бочним виљушкарком, једном грађевинском стубном дизалицом носивости (четвороструко вешање куке) 10.000 кг, L 17,32 m, две ауто-дизалице, минималног капацитета 40т, једним хидрауличним маказама, једном машином за компјутерски контролисано резање лимова (CNC) плазмом, уређај за подизање и спуштање терета, минималног капацитета 1.000т и минималне дужине 60 m, затвореним производним простором (фабричке хале) у којима постоје адекватни услови за радове који су предмет јавне набавке (адекватни услови представљају затворену производну халу без утицаја атмосфералија -киша, снег, град...), минимум 25 апарата за заваривање поступком 111 и 136, крановима у хали од којих је један носивости минимум Q=20т, а укупна носивост повезаних кранова минимум Q=50т, стругом минималне дужине обраде 6м, глодалица, бушилица и алатки за обраду делова и склопова или сагласност о коришћењу капацитета бродоградилишта. Наручилац је у оквиру техничког капацитета тражио да се на наведеним доказима видно означи тражена техничка опрема и да сва захтевана опрема мора бити у исправном стању, а што понуђач доказује достављањем Стручног налаза о извршеном прегледу и провери опреме за рад, коју издаје Машински факултет у Београду или нека друга институција надлежна за ову врсту послова. Наручилац је захтевао, у оквиру техничког капацитета,

да понуђач располаже са различитом погонском или техничком опремом и алатима, међутим извођач радова водио је евиденцију радова у којој нису исказани подаци о техничком капацитету који је био ангажован по данима када су радови извршавани, те на тај начин наручилац је одредио критеријуме за који није могуће утврдити да ли су сразмерни предмету набавке, односно није могуће утврдити да ли је захтевао само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да понуђач располаже са неопходним финансијским капацитетом за учешће у поступку предметне јавне набавке, што подразумева да понуђач у две обрачунске године (2017. и 2018.) није пословао са губитком и да у последњих шест месеци, који претходе месецу истека рока за подношење понуда, није био у блокади.

Извођач је уведен у посао 3. августа 2020. године, што је стручни надзор уписао у грађевински дневник, а рок извођења радова је до 2. октобра 2020. године. Радови су завршени дана 11.9.2020. године, што је стручни надзор констатовано у грађевинском дневнику. Извођач је водио евиденцију извршених радова, у форми грађевинског дневника, коју је потписао и оверио стручни надзор, у којој нема података о кадровском и техничком капацитету који је био ангажован по данима када су радови извршавани.

Записник о извршеној контроли радова, сачињен је дана 11.9.2020. године и оверен и потписан од стручног надзора. Комисија за квалитативни и квантитативни пријем радова, сачинила је дана 18.9.2020. године, Записник о пријему радова, у којем је констатовала да квалитет и квантитет изведених радова одговара уговореним, у свему у складу са захтеваним техничким спецификацијама и понудом. Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу издала је Сведочанства о градњи два плутајућа објекта за привредне сврхе.

Извођач радова је испоставио рачун-отпремницу број RN 0063/2020 од 18.9.2020. године, на основу којег је укупна вредност изведених радова у износу од 48.384.000 без ПДВ, односно 58.060.800 са ПДВ.

3. Јавна набавка радова број 9/2021 – Изградња једног градског понтона на територији града Београда

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 31.666.667					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке радова број 9/2021					
Број и датум:			Доносилац:		
VIII-02 број 404 -8/21 од 19.07.2021. године			Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за привреду		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: једна		
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
"SHIPYARD KLADOVO" доо Кладово		733, 27.08.2021. године	31.653.000	прихватљива	
Одлука о додели уговора број VIII-02 број 404-8/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
09.09.2021. године	09.09.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	"SHIPYARD KLADOVO" доо Кладово	31.653.000	37.983.600
Уговор VIII-01 број 401.1-475/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ

27.09.2021. године	08.10.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	максимално 60 дана од дана увођења извођача у посао (односно до 06.12.2021. године)	31.653.000	37.983.600
--------------------	--------------------	--	---	------------	------------

Наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 9/2021, изградња једног градског понтона на територији града Београда, дана 19.7.2021. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 4.8.2021. године и истог дана су послати на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

У конкурсној документацији је наведено да је Град Београд, односно Секретаријат за привреду, донео одлуку да се изведе неколико типских плутајућих објеката – понтона за пристајање туристичких пловила. Плутајући објекти-понтони су постављени на местима од значаја за развој наутичког туризма, а сходно Плану места за постављање пловила на делу обале и водног простора на територији града Београда. Предмет јавне набавке је постављање понтона на локалитету: Река Дунав, десна обала-стационажа км 1.165+300.

Идејне пројекте за типски плутајући објекат – понтон за пристајање путничких-туристичких бродова, израдио је „AXIS грађевински биро“ доо из Сремске Каменице, у марту 2021. године. Укупна инвестициона вредност на основу четири идејна пројекта износи 28.640.000 динара без ПДВ.

У току поступка ревизије дато је образложење да је у току процедура добијања Решења о одобрењу постављања плутајућег објекта.

Наручилац, у предметној јавној набавци - изградња једног градског понтона на територији града Београда (са приступним мостом 30 m), није одредио критеријум који се односи на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, на начин да понуђач поседује потврду о признању произвођача издату од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу, иако је за исти предмет јавне набавке, односно за изградњу два градска понтона на територији града Београда и додатних 45 метара приступних мостова у ЈН 5/2020 из 2020. године, као обавезан услов, одредио да понуђач поседује наведену потврду о признању произвођача, из чега произилази да наручилац за исти предмет јавне набавке различито одређује критеријум за избор привредног субјекта који се односи на испуњеност услова за обављање професионалне делатности.

На сајту Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу дат је Попис издатих одобрења (ажуриран 4.9.2022.године), где се под тачком 63 налази произвођач "SHIPYARD KLADOVO" доо Кладово, којем је издата Потврда о одобрењу за рад произвођача број 90930, којом је одобрен за градњу, поправке и преправке пловила унутрашње пловидбе, са роком важности одобрења до 10.3.2024. године.

У складу са одредбама прописа (члан 90љ Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама и члан 1.5.3 и 2.5.3. Правила о признању произвођача и испитних институција) Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу издаје одобрење произвођачима опреме бродова унутрашње пловидбе, услужних привредних друштава и испитних институција и уврштава произвођаче у Попис одобрених типова производа и признатих произвођача, без које произвођач није признат за такву производњу.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре – Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу је после извршених радова, извршила преглед техничке документације и издала Сведочанство о градњи плутајућег објекта за привредне и јавне сврхе број 40-015452 од 6.12.2021. године, за један пристан.

Правилником о условима и поступку за издавање одобрења за рад домаћих произвођача опреме бродова унутрашње пловидбе, услужних привредних друштава и

испитних институција, односно садржину и образац одобрења за рад произвођача, услужних привредних друштава и испитних институција, прописани су, између осталог, услови које произвођач мора да испуни за издавање одобрења за рад. Приликом подношења захтева за издавање одобрења за рад произвођач прилаже елаборат који између осталог садржи: назив производа за чију производњу се тражи одобрење рада произвођача, опис развоја, опис технолошког процеса производње, попис производне опреме и опреме за испитивање, попис кадрова који су запослени код произвођача и опис система контроле, опис система контроле квалитета и остале елементе.

Извођач радова за изградњу плутајућег објекта, у складу са прописима мора располагати са одобрењем за рад произвођача одређеног производа, односно мора бити признат и такво одобрење за рад произвођача одређеног производа значи да је испунио прописане услове и има између осталог одговарајућу производну опрему, одговарајуће кадрове који су код њега запослени и да има систем контроле квалитета.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако да је поред основа за искључење одредио критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет и технички и стручни капацитет.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да понуђач располаже са неопходним финансијским капацитетом за учешће у поступку предметне јавне набавке, што подразумева да понуђач у две обрачунске године (2019. и 2020.) није пословао са губитком, што доказује Извештајем о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН) који садржи статусне податке понуђача, биланс стања и биланс успеха за 2019. годину и 2020. годину и да у последњих шест месеци, који претходе месецу истека рока за подношење понуда, није био у блокади. Наручилац је тражио да понуђач у изјави наведе да коначни нето добитак из биланса успеха за целокупан период од 2019. до 2020. године за који је поднет завршни рачун мора бити већи од 0 РСД.

У погледу техничког и стручног капацитета, у делу искуства које привредни субјекат треба да има за извршење уговора о јавној набавци, наручилац је захтевао да је понуђач закључио минимум три уговора у претходних пет година, пре истека рока за подношење понуда чији је предмет исти или сличан предмету јавне набавке, што доказује списком изведених радова, фотокопијом уговора и потврдом инвеститора о изведеним радовима.

У погледу образовне и стручне класификације, наручилац је захтевао да понуђач располаже са довољним кадровским капацитетом и то најмање 26 радно ангажованих лица: једног дипл. инжењер машинства, смер бродоградња, два дипл. инжењера машинства, осам бродомонтера, осам бродобравара, једног металостругара, шест атестираних заваривача за поступак 111 и 136.

У погледу техничког капацитета, односно алата, погонске или техничке опреме која је извођачу радова на располагању за извршење уговора, наручилац је захтевао да понуђач располаже са: три виљушкара, једним бочним виљушкарком, једном грађевинском стубном дизалицом носивости (четвороструко вешање куке) 10.000кг, L 17,32 m, две ауто-дизалице, минималног капацитета 40т, једним хидрауличним маказама, једном машином за компјутерски контролисано резање лимова (CNC) плазмом, уређај за подизање и спуштање терета, минималног капацитета 1.000т и минималне дужине 60 m, затвореним производним простором (фабричке хале) у којима постоје адекватни услови за радове који су предмет јавне набавке (адекватни услови представљају затворену производну халу без утицаја атмосфералија -киша, снег, град...), минимум 25 апарата за заваривање поступком 111 и 136, крановима у

хали од којих је један носивости минимум $Q=20t$, а укупна носивост повезаних кранова минимум $Q=50t$, стругом минималне дужине обраде 6 m, глодалица, бушилица и алатки за обраду делова и склопова или сагласност о коришћењу капацитета бродоградилишта.

У погледу стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином наручилац је захтевао да је пословање привредног субјекта усаглашено са следећим стандардима: системом управљања менаџментом квалитета SRPS ISO 9000:2015 или одговарајући; системом менаџмента безбедношћу и здравља на раду SRPS ISO 45001:2018 или одговарајући; и системом менаџмента заштите животне средине SRPS ISO 14001:2015 или одговарајући.

У члану 5. став 4. Закона о јавним набавкама прописано је да су привредни субјекти дужни да у извршавању уговора о јавној набавци поштују обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, као и обавезе из колективних уговора, односно одредбе међународног права везног за заштиту животне средине, социјално и радно право. Наручилац је, сагласно члану 118. став 1. Закона о јавним набавкама, већ прописао обавезу понуђачима да у понуди доставе изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта којом потврђују да не постоји основ за искључење, а што се између осталог односи и на то да понуђач у периоду од претходне две године од дана истека рока за подношење понуда, није повредио обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, укључујући колективне уговоре, а нарочито обавезе исплате уговорене зараде или других обавезних исплата, укључујући и обавезе у складу с одредбама међународних конвенција које су наведене у прилогу 8. Закона о јавним набавкама.

Извођач је уведен у посао 7. октобра 2021. године, што је стручни надзор уписао у грађевински дневник, а рок извођења радова је до 6. децембра 2021. године. Радови су завршени дана 6.12.2021. године, што је стручни надзор констатовао у грађевинском дневнику. Стручни надзор је водио евиденцију извршених радова, која није потписана и оверена од стране одговорних извођача радова, и у којој нема података о стручном и техничком капацитету који је био ангажован по данима када су радови извршавани.

Стручни надзор је сачинио дана 6.12.2021. године Извештај о извршењу и готовости израде једног градског понтона и приступним мостом и шиповима.

Комисија за квалитативни и квантитативни пријем радова, сачинила је дана 10.12.2021. године, Записник о пријему радова, у којем је констатовала да квалитет и квантитет изведених радова одговара уговореним, у свему у складу са захтеваним техничким спецификацијама и понудом. Извођач радова је испоставио рачун-отпремницу број RN 0124/2021 од 6.12.2021. године на основу којег је укупна вредност изведених радова у износу од 31.653.000 без ПДВ, односно 37.983.600 са ПДВ.

Откривене неправилности:

- јавни наручилац, у предметној набавци - изградња једног градског понтона на територији града Београда, није одредио критеријум за избор привредног субјекта, који се односи на испуњеност услова за обављање професионалне делатности (потврда о признању произвођача за градњу, поправке и преправке пловила унутрашње пловидбе издата од стране надлежног органа), имајући у виду предмет јавне набавке и околност да је такав критеријум у логичкој вези са предметом набавке којим се обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 114. став 1. тачка 1) а у вези са чланом 115. Закона о јавним набавкама и
- наручилац је захтевао, у оквиру техничког капацитета, да понуђач располаже са различитом погонском или техничком опремом и алатима, међутим извођач радова

није водио евиденцију радова у којој су исказани подаци о техничком капацитету који је био ангажован по данима када су радови извршавани, те на тај начин наручилац је одредио критеријуме за који није могуће утврдити да ли су сразмерни предмету набавке, односно није могуће утврдити да ли је захтевао само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши конкретан уговор о јавној набавци у смислу члана 114. став 1. став 2. и став 3. Закона о јавним набавкама.

4. Јавна набавка радова број 10/2021 – Превентивне мере и хитне интервенције путем јавних набавки у оквиру Програма управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021. години

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 125.955.000					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке радова број 10/2021					
Број и датум:			Доносилац:		
VIII-02 број 404-3/2020 од 11.02.2021. године			Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за привреду		
Критеријум за доделу уговора:		најнижа понуђена цена		Број понуда: једна	
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача ЈВП "Београдводе" Београд, "Хидромонтажа" д.о.о. Београд и Грађевинско привредно друштво "Нискоградња" доо Смедеревска Паланка		837, 23.03.2021. године	116.900.692	прихватљива	
Одлука о додели уговора број VIII-02 број 404-3/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
01.04.2021. године	01.04.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	група понуђача ЈВП "Београдводе" Београд, "Хидромонтажа" д.о.о. Београд и Грађевинско привредно друштво "Нискоградња" доо Смедеревска Паланка	116.900.692	140.280.830
Уговор VIII-01 број 401.1-9/21					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
08.04.2021. године	17.04.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	120 дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 24.08.2021. године)	116.900.692	140.280.830
I Анекс Основног уговора VIII-01 број 401.1-9/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
05.08.2021. године		Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	у року предвиђеним основним уговором (односно до 24.08.2021. године)	130.184.197	156.221.036
Предмет уговарања:	додатни радови-повећање обима набавке у износу од 13.283.505 динара без ПДВ (15.940.205 са ПДВ)				

Секретаријат за привреду, у својству наручиоца је донео Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке радова број 10/2021 - „Превентивне мере и хитне интервенције путем јавних набавки у оквиру Програма управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021. години“ дана 11.2.2021. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 24.2.2021. године.

Програмом⁶⁷ управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021. години предвиђено је уређење нерегулисаних и регулисаних делова појединих водотока и регулационих грађевина на водама II реда на подручју града и одржавање улива у водотоке, између осталих, потока Ненадовац у ГО Барајево и Кијевског потока у ГО Раковица.

Идејним пројектом предвиђено је уређење дела нерегулисаног потока Ненадовац у две фазе: фаза I – Радови на уређењу потока Ненадовац од км 0+155,00 до км 0+481,50 и радови на изради плочастих пропуста од км 0+747,50; и фаза II – Радови на уређењу потока Ненадовац од км 0+0,50,00 до км 0+155,00. Предрачунска вредност фазе I износи 76.940.346 динара, а фазе II износи 24.068.417 динара.

Идејним пројектом предвиђена је регулација Кијевског потока у општини Раковица фаза II – Радови на уређењу Кијевског потока од км 0+610,26 до км 0+808,26, укупне дужине 198м. Предрачунска вредност износи 49.014.534 динара.

Идејни пројекат урађен је од стране Предузећа за пројектовање инжењеринг и консалтинг „KEPOLAS“ доо Београд.

Предмет јавне набавке је уређење дела нерегулисаног потока Ненадовац фаза I – Радови на уређењу потока Ненадовац од км 0+155,00 до км 0+481,50, радови на изради плочастих пропуста од км 0+747,50 и регулација Кијевског потока у општини Раковица фаза II – Радови на уређењу Кијевског потока од км 0+610,26 до км 0+808,26. Процењена вредност јавне набавке одређена је на основу предрачунске вредности радова из идејног пројекта.

За предметне радове надлежни органи ГО Барајево и ГО Раковица донели су Решења⁶⁸ о одобрењу извођења радова: на уређењу дела нерегулисаног потока Ненадовац у ГО Барајево на стационачи од км 0+050 до км 0+481,50 и плочастих пропуста на стационачи км 0+747,50 и на регулацији дела Кијевског потока II фаза, лева притока Топчидерске реке (км 0+610,26 до км 0+808,26, укупне дужине 198м). Секретаријат за привреду је закључио Уговор⁶⁹ са В. В. ПР „Хидро Омега 2013“ из Новог Сада, о пружању услуга стручног надзора над извршењем радова.

У Споразуму⁷⁰ о заједничком учешћу у поступку предметне јавне набавке је регулисано и у Обрасцу понуде број 837 је наведено да је: „ЈВП „Београдводе“ Београд, носилац посла – водећи члан, који ће извршавати 50% посла и изводиће грађевинске радове на изградњи потока Ненадовац од стационаче 0+155 до стационаче 0+230 у дужини од 75м; "Хидромонтажа" д.о.о. Београд, члан групе, која ће извршавати 49% посла и изводиће грађевинске радове на изградњи потока Ненадовац од стационаче 0+230 до стационаче 0+481,50 и мостовску конструкцију на потоку Ненадовац и грађевинске радове на Кијевском потоку; и Грађевинско привредно друштво „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка, члан групе, које ће извршавати 1% посла и вршиће транспортне услуге.

⁶⁷ Број VIII-01-401.1-3/2021 од 05.02.2021. године

⁶⁸ Број 351-120/2021 од 17.02.2021. године ГО Барајево и број 351-81/2020 од 14.01.2021. године ГО Раковица

⁶⁹ Број VIII-01 401.1-3 од 05. фебруара 2021. године

⁷⁰ Број 843 од 19.03.2021. године

Наручилац је у конкурсној документацији одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако да је поред основа за искључење одредио критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет и технички и стручни капацитет.

Наручилац је одредио критеријум који се односи на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, на начин да је потребно да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке односно важећу и одговарајућу лиценцу за обављање послова у области управљања водама у складу са чланом 112. Закона о водама издату од стране Министарства надлежног за послове водопривреде.

У Изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, понуђач, као носилац посла, навео је релевантне капацитете учесника које користи за испуњење критеријума за избор. Носилац посла ЈВП „Београдводе“ Београд располаже са траженом лиценцом и иста је по захтеву наручиоца и достављена.

У делу финансијског капацитета, наручилац је захтевао укупан приход на начин да је понуђач остварио пословни приход од минимум 250.000.000 динара, у две обрачунске године (2018. и 2019.), односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 250.000.000 динара, који је остварен врстом радова који су предмет ове јавне набавке. Овај критеријум понуђач доказује Извештајем о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), који мора да садржи статусне податке понуђача, сажети биланс стања и биланс успеха за претходне две обрачунске године (2018. и 2019.), односно за новооснована предузећа од дана оснивања.

Наручилац је одредио, у оквиру финансијског и економског капацитета, да је понуђач остварио пословни приход од минимум 250.000.000 динара, у две обрачунске године (2018. и 2019.), односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 250.000.000 динара, који је остварен врстом радова који су предмет ове јавне набавке, а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави извештај о приходу који је остварен врстом радова на које се уговор о јавној набавци односи у две последње обрачунске године, већ је као доказ захтевао Извештај о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), којим се може доказати укупан пословни приход привредног субјекта, а не и приход од радова на који се уговор о јавној набавци односи, што није у складу са чланом 123. став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама.

У делу финансијског капацитета, наручилац је захтевао да понуђач у две обрачунске године (2018. и 2019.) није пословао са губитком и да у последњих шест месеци.

У погледу техничког и стручног капацитета, у делу искуства које привредни субјекат треба да има за извршење уговора о јавној набавци, наручилац је захтевао да је понуђач на пословима уређења токова или обалоутврда закључио минимум четири уговора у протеклих пет година пре истека рока за подношење понуда, од чега је изводио радове на регулацији водотока у затвореном профилу, пречника минимум 1,5м и дужини од минимум 100 m (зацевљење потока), што доказује достављањем списка изведених радова, фотокопијом уговора и потврдом инвеститора о изведеним радовима.

„Хидромонтажа“ доо Београд, члан групе, доставила је списак изведених радова, а ЈВП „Београдводе“ Београд, носилац посла, који је у Изјави о испуњености критеријума за квалитетан избор привредног субјекта, навео описе радова у протеклих пет година (пет референци), као тражени доказ није доставило списак изведених

радова, већ је доставио остале тражене доказе - потврде инвеститора о изведеним радовима и фотокопије уговора.

Наручилац је одредио, у оквиру техничког и стручног капацитета, да је понуђач на пословима уређења токова или обалоутврда, закључио минимум четири уговора у протеклих пет година пре истека рока за подношење понуда, од чега је изводио радове на регулацији водотока у затвореном профилу, пречника минимум 1,5м и дужини од минимум 100 m (зацевљење потока) и захтевао је доказе (списак изведених радова, фотокопије уговора и потврду инвеститора о изведеним радовима), а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави окончану ситуацију са предмером и предрачуном радова, извештај надзорног органа и слично, јер тражени докази у свом називу и опису не садрже податак да је потенцијални понуђач извео регулацију водотока тачно одређених карактеристика: у затвореном профилу, пречника минимум 1,5 m и дужини од минимум 100 m (зацевљење потока) и на тај начин наручилац није навео одговарајуће доказе којима привредни субјект доказује да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, што није у складу са чланом 120. став 1 Закон о јавним набавкама.

У делу стручног капацитета наручилац је захтевао да понуђач има на располагању најмање 30 радно ангажованих лица: минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413; минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410; минимум једног шумарског инжењера смер ерозија и бујице; 20 физичких радника; пет руковоаца грађевинских машина.

Извођач је за одговорног извођача радова на уређењу потока Ненадовац и Кијевског потока именовано дипломираног инжењера грађевине са лиценцом 413 и 414. Наручилац је захтевао четири грађевинска инжењера са лиценцама, не наводећи да ће они бити одговорни за извршење уговора.

У погледу техничког капацитета, односно алата, погонске или техничке опреме, наручилац је захтевао да понуђач располаже са: минимум једним багером точкашем; специјалним багером точкашем за рад на неприступачним местима (багер паук); минимум три багера гусеничара снаге преко 100 kw или више; минимум једним дугим краном за монтажу на багер досега мин 16 m; минимум једним булдожером; минимум три камиона носивости минимум 12 тона; једним вучним возом; једном комбинованом машином (комбинација багера и булдожера); минимум пет мобилних пумпи за воду; минимум једним мобилним агрегатом за струју снаге најмање 5kw.

Извођач је уведен у посао дана 26.4.2021. године, што је стручни надзор уписао у грађевински дневник и о чему је сачињен записник, а рок извођења радова је до 24.8.2021. године.

Извођач радова доставио је, дана 28.7.2021. године, Захтев за одобрење додатних радова по предметном уговору, у укупном износу додатних радова 13.283.505 динара без ПДВ. Извођач радова је навео да додатни радови представљају разлику количина пројектованих радова и фактичког стања на терену и стварају неодвојиву функционалну целину објекта. Стручни надзор је доставио наручиоцу Извештај са предлозима и препорукама за радове на потоку Ненадовац и Кијевском потоку, дана 28.7.2021. године, у којем је навео предлоге у погледу радова на уређивању потока Ненадовац и Кијевског потока, који се односе између осталог на то да: уместо затварања профила као АБ садучастог пресека, профил остане отворен са горње стране у дужини од км 0+720 до км 0+452 и сечење стабала и уређење косине у делу Кијевског потока. Стручни надзор је предложио да се деоница уређења потока Ненадовац продужи за 33 m, до стационаже км 0+122 и да се радови по обиму увећају за ових 33 m, наводећи да би представљали логичку хидрауличку целину и тиме би се

обухватила комплетна кривина водотока и уређени део би дошао тачно до већ постојећег пропуста. Стручни надзор је у извештају навео и да табеларни прикази свих уговорених радова, вишкова и мањкова радова доводе до потребе увећања обима радова, односно анексирања основног уговора. Наручилац је дао сагласност за извођење додатних радова. Извођач радова, дана 29.7.2021. године, доставио је наручиоцу Понуду за извођење додатних радова-повећање обима набавке, наводећи да се ради о позицијама радова које су уговорене основним уговором и на основу којих је сачињена понуда по уговореним јединичним ценама, у којој је исказао да је укупна вредност предложених радова за анекс 130.184.197 динара без ПДВ и да је укупна вредност додатних радова 13.283.505 динара без ПДВ.

Чланом 13. Уговора, дефинисано је да у случају да се у току извођења радова појави потреба за извођењем додатних радова, вишак радова и повећање обима набавке, извођач је дужан да о томе одмах писаним путем обавести стручни надзор и наручиоца и да не започиње са извођењем тих радова све док за то не добије писану сагласност, а све у складу са општим правилима о измени уговора по важећем Закону о јавним набавкама. Наручилац је закључио I Анекс Основног уговора VIII-01 број 401.1-9/21, дана 5. августа 2021. године, којим је уговорена вредност извођења додатних радова-повећање обима набавке, у износу од 13.283.505 динара без ПДВ (што чини 11,36% вредности радова по основном уговору) и којим се извођач обавезао да исте заврши у року предвиђеним основним уговором. Укупна уговорена вредност извођења радова и додатних радова – повећање обима набавке износи 130.184.1967 динара без ПДВ.

Уговорени радови према основном уговору и радови према Анексу уговора

Опис радова	Уговорени радови по основном уговору	Понуда укупних радова за Анекс уговора	Додатни радови	Вишак	Мањак
Радови на уређењу потока Ненадовац према предмери и предрачуна деоница II од км 0+155,00 до км 0+481,50	64.805.584	69.813.272		6.901.355	1.893.668
Радови на уређењу потока Ненадовац према предмери и предрачуна деоница II од км 0+122,00 до км 0+155,00	0	6.724.650	6.724.650		
Радови на санацији плочастог пропуста на потоку Ненадовац деоница II од км 0+747,50	2.704.791	2.704.791			
Радови на уређењу Кијевског потока према предмери и предрачуна деоница II од км 0+610,26 до км 0+808,26	49.390.317	50.941.484		3.065.002	1.513.834
Укупно	116.900.692	130.184.197	6.724.650	9.966.357	3.407.502

Радови су завршени дана 20.8.2021. године, о чему је извођач радова писмено обавестио наручиоца. Комисија за примопредају радова, сачинила је дана 20.8.2021. године, Записник о пријему радова, у којем је констатовала да је извођач извршио све уговорене радове на потоку Ненадовац и Кијевском потоку. Извођач радова је испоставио окончану ситуацију број 51 од 23.8.2021. године, у којој је исказана вредност изведених радова у износу од 130.184.197 динара без ПДВ. Извршени издаци за уговорене радове у 2021. години (укључујући ПДВ за обављене грађевинске радове који плаћа наручилац) износили су 156.221.036 динара са ПДВ. Уговором о јавној набавци регулисано је да у случају прекорачења рока из члана 2. уговора извођач радова се обавезује да за сваки дан закашњења плати наручиоцу 0,2% од укупног износа из члана 3. Уговора без ПДВ, а не више од 5% од укупне вредности радова без ПДВ и да се коначан рачун за изведене радове трајно умањује за износ обрачунате уговорене казне, што представља уговорену могућност безготовинског начина измирења обавезе (пребијање дуговања и потраживања-компензација у смислу члана

336. Закона о облигационим односима), међутим одредбама члана 54. став 13. Закона о буџетском систему, прописано је да преузете обавезе и све финансијске обавезе из ст. 1-12. овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Откривене неправилности:

- Наручилац је одредио, у оквиру финансијског и економског капацитета, да је понуђач остварио пословни приход од минимум 250.000.000 динара, у две обрачунске године (2018. и 2019.), односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 250.000.000 динара, који је остварен врстом радова који су предмет ове јавне набавке, а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави Извештај о приходу који је остварен врстом радова на које се уговор о јавној набавци односи у две последње обрачунске године, већ је као доказ захтевао Извештај о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), којим се може доказати укупан пословни приход привредног субјекта, а не и приход од радова на који се уговор о јавној набавци односи, што није у складу са чланом 123. став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама и
- Наручилац је одредио, у оквиру техничког и стручног капацитета, да је понуђач на пословима уређења токова или обалоутврда, закључио минимум четири уговора у протеклих пет година пре истека рока за подношење понуда, од чега је изводио радове на регулацији водотока у затвореном профилу, пречника минимум 1,5 m и дужини од минимум 100 m (зацељење потока) и захтевао је доказе (списак изведених радова, фотокопије уговора и потврду инвеститора о изведеним радовима), а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да није прецизније одредио шта Списак изведених радова и Потврда инвеститора о изведеним радовима треба да садржи, којим би понуђач недвосмислено доказао да је испунио тражени критеријум, што није у складу са чланом 120. став 1. Закон о јавним набавкама.

5. Јавна набавка радова број 11/2021 – Превентивне мере и хитне интервенције путем јавних набавки у оквиру Програма управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021. години – Уређење Миријевског потока

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 65.833.333					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке радова број 11/2021					
Број и датум:			Доносилац:		
VIII-02 број 404-7/2021 од 19.07.2021. године			Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за привреду		
Критеријум за доделу уговора:		најнижа понуђена цена	Број понуда: једна		
Назив понуђача	Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде		
група понуђача ЈВП "Београдводе" Београд и "Хидромонтажа" д.о.о. Београд	114/21, 20.08.2021. године	65.605.884	прихватљива		
Одлука о додели уговора VIII-02 број 404-7/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ

13.09.2021. године	13.09.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	група понуђача ЈВП "Београдводе" Београд и "Хидромонтажа" д.о.о. Београд	65.605.884	78.727.061
Уговор VIII-01 број 401.1-474/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
22.09.2021. године	09.10.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	120 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 29.1.2022. године)	65.605.884	78.727.061
Анекс Уговора VIII-01 број 401.1-474/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
23.11.2021. године		Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	У року предвиђеним основним уговором	70.181.575	84.217.890
Предмет уговарања:	Вишкови радова односно повећање обима набавке у износу од 4.575.691 динара без ПДВ односно 5.490.829 динара са ПДВ				

Секретаријат за привреду, у својству наручиоца је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радова број 11/2021, „Превентивне мере и хитне интервенције путем јавних набавки у оквиру Програма управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021.години – Уређење Миријевског потока“ којом је одредио и састав комисије за јавне набавке, дана 19.7.2021. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 7.8.2021. године.

Програмом⁷¹ управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021. години је предвиђено уређење нерегулисаних и регулисаних делова појединих водотока и регулационих грађевина на водама II реда на подручју града и одржавање улива у водотоке и изменама Програма, између осталих, предвиђени су радови на регулацији тока Миријевског потока.

Идејни пројекат, односно Процену изводљивости решавања тока Миријевског потока уцевљењем отворених делова корита, урађен од стране Предузећа за пројектовање, консалтинг и инжењеринг „Хидропројект“ доо, Зрењанин. Процењена вредност јавне набавке одређена је на основу предрачунске вредности радова из идејног пројекта.

За предметне радове Одељење за грађевинске ГО Звездара донело је Решење о одобрењу извођења радова⁷² на регулацији тока Миријевског потока уцевљењем отворених делова корита у Београду, општина Звездара.

Градска општина Звездара закључила је Уговор⁷³ са Предузећем ДОО СДВ 030 Београд (извршилац), о пружању услуга вршења стручног надзора над извршењем радова, којим је одређено да извршилац врши стручни надзор између осталог и на санацији, текућем и инвестиционом одржавању објеката од општег значаја ГО Звездаре и Града Београда.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако да је поред основа за искључење одредио критеријуме

⁷¹ Број VIII-01-401.1-3/2021 од 05.02.2021. године

⁷² 351-1141/2021 од 01.07.2021. године

⁷³ Број 404-25 од 26.04.2021. године и Анекс I уговора број 404-68 од 21.07.2021. године

за избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет и технички и стручни капацитет.

Наручилац је одредио критеријум који се односи на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, на начин да је потребно да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке односно важећу и одговарајућу лиценцу за обављање послова у области управљања водама у складу са чланом 112. Закона о водама издату од стране Министарства надлежног за послове водопривреде.

У Изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, понуђач, као носилац посла, навео је релевантне капацитете учесника које користи за испуњење критеријума за избор. Члан групе ЈВП „Београдводе“ располаже са траженом лиценцом и иста је по захтеву наручиоца и достављена.

У делу финансијског капацитета, наручилац је захтевао укупан приход на начин да је понуђач остварио пословни приход од минимум 130.000.000 динара, односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 130.000.000 динара у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.), који је остварен врстом радова који су предмет ове јавне набавке. Овај критеријум понуђач доказује Извештајем о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН) који мора да садржи статусне податке понуђача, сажети биланс стања и биланс успеха за претходне три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.), односно за новооснована предузећа од дана оснивања. У делу финансијског капацитета, наручилац је захтевао да понуђач у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.) није пословао са губитком и да у последњих шест месеци, који претходе месецу у коме је објављен позив за подношење понуда, није био у блокади, што доказује Потврдом о броју дана великвидности коју издаје НБС за период од претходних шест месеци који претходе месецу истека рока за подношење понуда. Наручилац је тражио да понуђач у изјави наведе да коначни нето добитак из биланса успеха за целокупан период од 2018. до 2020. године за који је поднет завршни рачун мора бити већи од 0 РСД. Наручилац је одредио, у оквиру критеријума за избор привредног субјекта у делу финансијског и економског капацитета, да понуђач у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.) није пословао са губитком, чиме је фактички онемогућио подношење понуде од стране привредног субјекта који је и једну од три наведене обрачунске године пословао са губитком.

У погледу техничког и стручног капацитета, у делу искуства које привредни субјекат треба да има за извршење уговора о јавној набавци, наручилац је захтевао да је понуђач на пословима уређења токова или обалоутврда закључио минимум четири уговора у протеклих пет година пре истека рока за подношење понуда, од чега је изводио радове на регулацији водотока у затвореном профилу, пречника минимум 2,0 m или сандучастог пресека минималне ширине 2,0 m и у дужини од минимум 200 m (зацевљење потока), што доказује достављањем списка изведених радова, фотокопијом уговора и потврдом инвеститора о изведеним радовима.

„Хидромонтажа“ д.о.о. Београд, као носилац посла, доставила је списак изведених радова, а ЈВП „Београдводе“ Београд који је у Изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, навео описе радова у протеклих пет година (четири референце), као тражени доказ није доставио списак изведених радова, већ је доставио остале тражене доказе - потврде инвеститора о изведеним радовима и фотокопије уговора.

Наручилац је одредио, у оквиру техничког и стручног капацитета, да је понуђач на пословима уређења токова или обалоутврда, закључио минимум четири уговора у протеклих пет година пре истека рока за подношење понуда, од чега је изводио радове на регулацији водотока у затвореном профилу, пречника минимум 2,0 m или

сандучастог пресека минималне ширине 2,0 m и у дужини од минимум 200 m (зацевљење потока) и захтевао је доказе (списак изведених радова, фотокопије уговора и потврду инвеститора о изведеним радовима), а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави окончану ситуацију са предмером и предрачуном радова, извештај надзорног органа и слично, јер тражени докази у свом називу и опису не садрже податак да је потенцијални понуђач извео регулацију водотока тачно одређених карактеристика: у затвореном профилу, пречника минимум 2,0 m или сандучастог пресека минималне ширине 2,0 m и у дужини од минимум 200 m (зацевљење потока) и на тај начин наручилац није навео одговарајуће доказе којима привредни субјект доказује да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

У делу стручног капацитета наручилац је захтевао да понуђач има на располагању најмање 30 радно ангажованих лица: минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413; минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410; минимум једног шумарског инжењера смер ерозија и бујице; 20 физичких радника; пет руковоаца грађевинских машина. Наведени услов понуђач доказује одговарајућим фотокопијама прописаних образаца којима се доказује да су запослена односно радно ангажована лица пријављена на осигурање код понуђача, фотокопијом уговора о раду, односно уговором о радном ангажовању, односно уговором о привременим и повременим пословима и копијама диплома ако се не може утврдити стручна спрема тражених лица.

Наручилац је одредио, у оквиру стручног капацитета, да понуђач има на располагању минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413 и минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410, не наводећи да ће та лица бити именована за одговорне извођаче радова.

Извођач је за одговорног извођача радова за предметне радове именовано дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом 414.

Наручилац је захтевао у оквиру стручног капацитета, између осталог да понуђач располаже са пет техничких лица и то минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413, минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410, минимум једног шумарског инжењера смер ерозија и бујице, а имајући у виду да је извођач именовано једног одговорног извођача радова и да је извођач радова водио евиденцију радова, у форми грађевинског дневника, у којој су исказани подаци о техничким лицима која су била ангажована по данима када су радови извршавани, где је дневно било ангажовано највише једно техничко лице, на тај начин наручилац је одредио критеријум који није сразмеран предмету набавке, односно захтевао је ниво капацитета који је виши од нивоа који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци.

У погледу техничког капацитета, односно алата, погонске или техничке опреме, наручилац је захтевао да понуђач располаже са: минимум једним багером точкашем; специјалним багером точкашем за рад на неприступачним местима (багер паук); минимум три багера гусеничара снаге преко 100 kw или више; минимум једним дугим краном за монтажу на багер досега мин 16 m; минимум једним булдожером; минимум једним камионом носивости минимум 10 тона; једним вучним возом; једном комбинованом машином (комбинација багера и булдожера); минимум пет мобилних пумпи за воду; минимум једним мобилним агрегатом за струју снаге најмање 5kw.

Извођач је уведен у посао дана 1.10.2021. године, што је стручни надзор уписао у грађевински дневник и о чему је сачињен записник, а рок извођења радова је до 29.1.2021. године.

Извођач радова је доставио, дана 5.10.2021. године, Обавештење наручиоцу о измени трасе цевовода, јер власници парцела нису сагласни са пројектованом трасом цевовода и нису дали пристанак за извођење радова, описао је радове који би се требали извршити и то обележавање трасе са промењеним координатама и положајем цевовода у односу на линије парцела кроз које траса пролази и навео да ће се појавити вишкови радова по уговореним позицијама.

У извештају стручног надзора од 8.10.2021. године, наведено је да власници парцела нису сагласни са пројектованом трасом цевовода, да нису дали пристанак на извођење радова по пројектованој траси и да је потребно да пројектант достави измену трасе која ће бити у складу са захтевима власника парцела и у складу са издатим одобрењем.

Извршилац услуге пројектовања је дао сагласност на измену у техничкој документацији да се измени траса уцевљења, с обзиром да се радови одвијају на истим катастарским парцелама наведеним у идејном пројекту и навео да су те измене минималне и у финансијском и у техничком смислу, па није потребно мењати Решење о одобрењу за извођење радова.

ГО Звездара доставила је 13.10.2021. године, наручиоцу захтев за измену пројектне документације и сагласност одговорног пројектанта са цртежом нове трасе и предмером и предрачуном радова.

Наручилац је, дана 14.10.2021. године, дао сагласност да се изведу вишкови радова - повећање обима набавке на Миријевском потоку и да се измени пројектна документација.

Извођач радова је доставио понуду за извођење вишкова радова – повећање обима набавке, са предмером и предрачуном радова по свим уговореним позицијама радова, у којој је исказао да је укупна уговорена вредност радова 65.605.884 динара без ПДВ, да је укупна вредност предложених радова за анекс 70.181.575 динара без ПДВ и да је укупна вредност додатних радова 4.575.691 динара без ПДВ.

Наручилац је закључио I Анекс Уговора VIII-01 број 401.1-474/2021 године, дана 23. новембра 2021. године, којим је уговорена вредност извођења вишкова радова-повећање обима набавке, у износу од 4.575.691 динара без ПДВ (што чини 6,9% вредности радова по основном уговору) и којим се извођач обавезао да исте заврши у року предвиђеним основним уговором односно до 29.1.2022. године. Укупна уговорена вредност извођења радова и вишкова радова – повећање обима набавке износи 70.181.575 динара без ПДВ, односно 84.217.890 динара са ПДВ.

Радови по предмерима и предрачунима и окончаној ситуацији у динарима

Опис радова	Дужина трасе уцевљења Л	Предмер и предрачун радова из Идејног пројекта у износу	Структура понуђене цене извођача радова	Дужина после измене трасе уцевљења Л	Предмер и предрачун (понуда) укључујући извођење вишкова радова са рекапитулацијом	Изведени радови према окончаној ситуацији	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8 (7-4)
Уређење Миријевског потока од уливне грађевине (А 300/235 Б)	170,00м	54.233.576	55.917.655	287м	60.228.973	60.189.779	4.311.318
Уређење Миријевског потока од шахте бр.4 до постојеће шахте	65,00м	11.596.424	9.688.229	55м	9.952.602	9.940.202	264.373
Укупно	235м	65.830.000	65.605.884	342м	70.181.575	70.129.981	4.575.691

Наручилац је извршио промену трасе и измену техничке документације чиме је увећана дужина уређења Миријевског потока од уливне грађевине од 170м на 287м и смањена дужина уређења Миријевског потока од шахте бр. 4 до постојеће шахте од 65м на 55м, а као последица истог, дошло је до повећања обима набавке, односно до вишка радова у износу од 4.575.691 динара.

Радови су завршени дана 11.12.2021. године, о чему је извођач радова писмено обавестио наручиоца. Комисија за примопредају радова, сачинила је дана 14.12.2021. године, Записник о пријему радова, у којем је констатовала да је извођач извршио све уговорене радове на Миријевском потоку.

Извођач радова је испоставио окончану ситуацију број 34 од 14.12.2021. године, на основу које је укупна вредност изведених радова у износу од 70.129.981 без ПДВ, односно 84.155.977 са ПДВ.

Откривене неправилности:

- Наручилац је одредио, у оквиру финансијског и економског капацитета, да је понуђач остварио пословни приход од минимум 130.000.000 динара, односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 130.000.000 динара у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.), који је остварен врстом радова који су предмет ове јавне набавке, а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави извештај о приходу који је остварен врстом радова на које се уговор о јавној набавци односи у три последње обрачунске године, већ је као доказ захтевао Извештај о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), којим се може доказати укупан пословни приход привредног субјекта, а не и приход од радова на који се уговор о јавној набавци односи, што није у складу са чланом 123. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама;
- Наручилац је одредио, у оквиру техничког и стручног капацитета, да је понуђач на пословима уређења токова или обалоутврда, закључио минимум четири уговора у протеклих пет година пре истека рока за подношење понуда, од чега је изводио радове на регулацији водотока у затвореном профилу, пречника минимум 2,0 m или сандучастог пресека минималне ширине 2,0 m и у дужини од минимум 200 m (зацевљење потока) и захтевао је доказе (списак изведених радова, фотокопије уговора и потврду инвеститора о изведеним радовима), а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да није прецизније одредио шта Списак изведених радова и Потврда инвеститора о изведеним радовима треба да садржи, којим би понуђач недвосмислено доказао да је испунио тражени критеријум у смислу члана 120. став 1. Закон о јавним набавкама и
- Наручилац је захтевао у оквиру стручног капацитета, између осталог да понуђач располаже са пет техничких лица и то минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413, минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410, минимум једног шумарског инжењера смер ерозија и бујице, а имајући у виду да је извођач именовано једног одговорног извођача радова и да је извођач радова водио евиденцију радова, у форми грађевинског дневника, у којој су исказани подаци о техничким лицима која су била ангажована по данима када су радови извршавани, где је дневно било ангажовано највише једно техничко лице, на тај начин наручилац је одредио критеријум који није сразмеран предмету набавке, односно захтевао је ниво капацитета који је виши од нивоа који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама.

6. Јавна набавка радова број 13/2021 – Радови на уређењу Безименог потока, притока потока Ненадовац у ГО Барајево

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 22.031.719					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке радова број 13/2021					
Број и датум:			Доносилац:		
VIII-02 број 404-14/2021 од 07.12.2021. године			Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за привреду		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена				Број понуда: једна	
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача "План центар" доо Београд и ЈВП "Београдводе" Београд		02/11, 15.11.2021. године	22.295.129	није прихватљива	
Одлука о обустави поступка VIII-02 број 404-12/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац		Правни основ за обуставу	
22.11.2021. године	22.11.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду		Члан 147. став 1 тачка 8) – наручилац је након прегледа и стручне оцене понуда утврдио да је понуда неприхватљива. Образложење обуставе: достављена банкарска гаранција за озбиљност понуде није у складу са документацијом о набавци	
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ	Оцена понуде	
група понуђача "План центар" доо Београд и ЈВП "Београдводе" Београд		04/12, 24.12.2021.	21.991.719	прихватљива	
Одлука о додели уговора VIII-02 број 404-14/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
06.01.2022. године	06.01.2022. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	група понуђача "План центар" доо Београд и ЈВП "Београдводе" Београд	21.991.719	26.390.063
Уговор VIII-01 број 401.1-2/2022					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
17.01.2022. године	26.01.2022. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за привреду	максимално 90 календарских дана од дана увођења понуђача у посао (односно до 01.05.2022. године)	21.991.719	26.390.063

Секретаријат за привреду, у својству наручиоца је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радова број 13/2021 „Радови на уређењу Безименог потока, притока потока Ненадовац у ГО Барајево“ којом је одредио и састав комисије за јавне набавке, дана 13.10.2021. године. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 2.11.2021. године.

Програмом⁷⁴ управљања водним објектима за уређење водотока и заштиту од поплава, ерозије и бујица на водама II реда на територији града Београда у 2021. години је предвиђено уређење нерегулисаних и регулисаних делова појединих водотока и регулационих грађевина на водама II реда на подручју града и одржавање улива у

⁷⁴ Број VIII-01-401.1-3/2021 од 05.02.2021. године

водотоке и изменама Програма, између осталих, предвиђени су радови на уређењу Безименог потока, притока потока Ненадовац у ГО Барајево.

Идејни пројекат „Уређење нерегулисаног дела Безименог потока од км 0+000 до км 0+180 који протиче непосредно уз улицу Богољуба Петковића у ГО Барајево“, урађен од стране Предузећа за пројектовање инжењеринг и консалтинг „Кеполас“ д.о.о. Београд. Процењена вредност јавне набавке одређена је на основу предрачунске вредности радова из идејног пројекта.

Наручилац је донео Одлуку о обустави поступка дана 22.11.2021. године, позивајући се на члан 147. став 1. тачка 8) Закона о јавним набавкама са образложењем да је достављена банкарска гаранција за озбиљност понуде од стране групе понуђача "План центар" доо Београд и ЈВП "Београдводе" Београд, која није у складу са документацијом о набавци.

У Одлуци о обустави поступка дато је образложење да је Комисија за јавну набавку констатовала да достављена банкарска гаранција за озбиљност понуде није у складу са документацијом о набавци, јер је у Упуству понуђачима наручилац предвидео да је понуђач у обавези да уз понуду достави банкарску гаранцију за озбиљност понуде у износу од 3% од вредности понуде без ПДВ. Како је у обрасцу понуде понуђена цена у износу од 22.295.129 динара без ПДВ, а 3% од наведене вредности износи 668.854 динара, понуђач је доставио банкарску гаранцију на износ од 660.000 динара, што није у складу са конкурсном документацијом.

Секретаријат за привреду, у својству наручиоца, поново је покренуо поступак јавне набавке, доношењем Одлуке о покретању отвореног поступка јавне набавке радова број 13/2021, „Радови на уређењу Безименог потока, притока потока Ненадовац у ГО Барајево“ којом је одредио и састав комисије за јавне набавке, дана 7.12.2021. године. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 11.12.2021. године.

За предметне радове Одељење за урбанизам, грађевинске и комуналне послове ГО Барајево донело је Решење о одобрењу извођења радова⁷⁵ на уређењу Безименог потока, притока потока Ненадовац у ГО Барајево.

Градска општина Барајево закључила је Уговор⁷⁶ са В. В. ПР „Хидро Омега 2013“ из Новог Сада (извршилац), о пружању услуга вршења стручног надзора над извршењем радова на уређењу Безименог потока.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако да је поред основа за искључење одредио критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет и технички и стручни капацитет.

Наручилац је одредио критеријум који се односи на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, на начин да је потребно да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке односно важећу и одговарајућу лиценцу за обављање послова у области управљања водама у складу са чланом 112. Закона о водама издату од стране Министарства надлежног за послове водопривреде.

У Изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, понуђач, као носилац посла, описао је релевантне капацитете учесника које користи за испуњење критеријума за избор. Члан групе ЈВП „Београдводе“ Београд располаже са траженом лиценцом и иста је по захтеву наручиоца и достављена.

У делу финансијског капацитета, наручилац је захтевао укупан приход на начин да је понуђач остварио пословни приход од минимум 44.000.000 динара, у три обрачунске

⁷⁵ 351-998/2021 од 01.10.2021. године

⁷⁶ Број 404-112/2021 од 19.10.2021. године

године (2018, 2019. и 2020.), односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 44.000.000 динара, који је остварен врстом радова који су предмет ове јавне набавке. Овај критеријум понуђач доказује Извештајем о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), који мора да садржи статусне податке понуђача, сажети биланс стања и биланс успеха за претходне три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.), односно за новооснована предузећа од дана оснивања.

Наручилац је одредио, у оквиру финансијског и економског капацитета, да је понуђач остварио пословни приход од минимум 44.000.000 динара, у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.), односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 44.000.000 динара, који је остварен врстом радова који су предмет ове јавне набавке, а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави Извештај о приходу који је остварен врстом радова на које се уговор о јавној набавци односи у три последње обрачунске године, већ је као доказ захтевао Извештај о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), којим се може доказати укупан пословни приход привредног субјекта, а не и приход од радова на који се уговор о јавној набавци односи, што није у складу са чланом 123. став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама.

У делу финансијског капацитета, наручилац је захтевао да понуђач у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.) није пословао са губитком и да у последњих шест месеци, који претходе месецу у коме је објављен позив за подношење понуда, није био у блокади, што доказује Извештајем о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), који мора да садржи статусне податке понуђача, сажети биланс стања и биланс успеха за претходне три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.), односно за новооснована предузећа од дана оснивања и Потврдом о броју дана неликвидности коју издаје НБС за период од претходних шест месеци који претходе месецу истека рока за подношење понуда. Наручилац је тражио да понуђач у изјави наведе да коначни нето добитак из биланса успеха за целокупан период од 2018. до 2020. године за који је поднет завршни рачун мора бити већи од 0 РСД. Наручилац је конкурсном документацијом одредио, у оквиру критеријума за избор привредног субјекта у делу финансијског и економског капацитета, да понуђач у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.) није пословао са губитком, чиме је фактички онемогућио подношење понуде од стране привредног субјекта који је и једну од три наведене обрачунске године пословао са губитком.

Наручилац је одредио, у оквиру финансијског и економског капацитета, да понуђач у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.) није пословао са губитком, на начин да је захтевао без објективних потреба дуг временски период, од три обрачунске године, да понуђач није пословао са губитком односно да је остварио нето добитак, јер и понуђач који једну или две обрачунске године није пословао са губитком (односно једну или две године је остварио нето добитак) може извршити уговор о јавној набавци, те на тај начин наручилац је захтевао ниво капацитета, који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци више од потребног и довољног.

У погледу техничког и стручног капацитета, у делу искуства које привредни субјекат треба да има за извршење уговора о јавној набавци, наручилац је захтевао да је понуђач на пословима уређења токова или обалоутврда закључио минимум четири уговора у протеклих пет година пре истека рока за подношење понуда, што доказује достављањем списка изведених радова, фотокопијом уговора и потврдом инвеститора о изведеним радовима.

ЈВП „Београдводе“ Београд, члан групе, који је у Изјави о испуњености критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, навео описе радова у протеклих пет година (четири референце), као тражени доказ није доставио списак изведених радова, већ је доставио остале тражене доказе - потврде инвеститора о изведеним радовима и фотокопије уговора.

У делу стручног капацитета наручилац је захтевао да понуђач има на располагању најмање 20 радно ангажованих лица: минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413; минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410; минимум једног шумарског инжењера смер ерозија и бујице; 10 физичких радника; пет руковаоца грађевинских машина. Наведени услов понуђач доказује одговарајућим фотокопијама прописаних образаца којима се доказује да су запослена односно радно ангажована лица пријављена на осигурање код понуђача, фотокопијом уговора о раду, односно уговором о радном ангажовања, односно уговором о привременим и повременим пословима и копијама диплома, ако се не може утврдити стручна спрема тражених лица и фотокопијама важећих лиценци за грађевинске инжењере са лиценцом 410, 414 или 413.

Извођач је за одговорног извођача радова на уређењу Безименог потока именовано дипломираног шумарског инжењера са лиценцом 473 која се издаје за одговорног извођача радова на изградњи објеката за уређење бујица и заштиту од ерозије као и на мелиорацији шумског и пољопривредног земљишта.

Наручилац је захтевао четири грађевинска инжењера са лиценцама и једног шумарског инжењера не захтевајући лиценцу и не наводећи да су техничка лица одговорна у погледу извођења радова, а извођач је именовано за одговорног извођача радова дипломираног шумарског инжењера са лиценцом 473, те на тај начин наручилац је одредио критеријум који није сразмеран предмету набавке, односно захтевао је ниво капацитета који је виши од нивоа који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци.

Наручилац је захтевао у оквиру стручног капацитета, између осталог да понуђач располаже са најмање 20 радно ангажованих лица минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413, минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410, минимум једног шумарског инжењера смер ерозија и бујице, 10 физичких радника и пет руковаоца грађевинских машина и да је извођач радова водио евиденцију радова, у форми грађевинског дневника, у којој су исказани подаци о стручном капацитету који је био ангажован по данима када су радови извршавани, где је дневно било ангажовано највише 10 лица (два лица техничког особља, два грађевинска радника и шест осталих радника), те на тај начин наручилац је одредио критеријум који није сразмеран предмету набавке, односно захтевао је ниво капацитета који је виши од нивоа који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци.

У погледу техничког капацитета, односно алата, погонске или техничке опреме, наручилац је захтевао да понуђач располаже са: минимум једним багером точкашем; специјалним багером точкашем за рад на неприступачним местима (багер паук); минимум једног багера гусеничара снаге преко 100 kw или више; минимум једним булдожером; минимум једним камионом носивости минимум 10 тона; једним вучним возом; једном комбинованом машином (комбинација багера и булдожера); минимум три мобилне пумпе за воду; минимум једним мобилним агрегатом за струју снаге најмање 5kw.

Извођач је уведен у посао дана 1.2.2022. године, што је стручни надзор уписао у грађевински дневник и о чему је сачињен записник, а рок извођења радова је до 2.5.2022. године.

Извођач радова је писмено обавестио наручиоца да су радови завршени 6.4.2022. године, али тај документ нема датум пријема у Градској управи, а Комисија за примопредају радова је констатовала да је Предузеће „План центар“ доо Београд обавестило наручиоца дана 13.4.2022. године да су радови завршени.

Комисија за примопредају радова, сачинила је дана 13.5.2022. године, Записник о пријему радова, у којем је констатовала да је извођач радова извео радове у целости у складу са захтевима наручиоца и достављеној понуди број 04/12.

Извођач радова је испоставио окончану ситуацију број 01-05/22 од 19.5.2022. године, у којој је исказана вредност изведених радова у износу од 21.953.728 динара без ПДВ-а, односно 26.344.473 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- Наручилац је одредио, у оквиру финансијског и економског капацитета, да је понуђач остварио пословни приход од минимум 44.000.000 динара, у три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.), односно за новооснована предузећа остварен приход од дана оснивања не сме бити мањи од 44.000.000 динара, који је остварен врстом радова који су предмет ове јавне набавке, а није одредио одговарајући начин доказивања испуњености траженог критеријума, у смислу да је потребно да понуђач достави извештај о приходу који је остварен врстом радова на које се уговор о јавној набавци односи у три последње обрачунске године, већ је као доказ захтевао Извештај о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), којим се може доказати укупан пословни приход привредног субјекта, а не и приход од радова на који се уговор о јавној набавци односи, што није у складу са чланом 123. став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама;
- Наручилац је конкурсном документацијом у оквиру критеријума за избор привредног субјекта у делу стручног капацитета, одредио да привредни субјект располаже са четири грађевинска инжењера са лиценцама и једног шумарског инжењера незахтевајући лиценцу и не наводећи да ће та техничка лица бити одговорна у погледу извођења радова, а извођач је именовано за одговорног извођача радова дипломираног шумарског инжењера са лиценцом 473, те је на тај начин наручилац одредио критеријум који није сразмеран предмету набавке, односно захтевао је ниво капацитета који је виши од нивоа који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу чланом 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама и
- Наручилац је захтевао у оквиру стручног капацитета, између осталог да понуђач располаже са најмање 20 радно ангажованих лица минимум три грађевинска инжењера са лиценцама 414 или 413, минимум једног грађевинског инжењера са лиценцом 410, минимум једног шумарског инжењера смер ерозија и бујице, 10 физичких радника и пет руковоца грађевинских машина и да је извођач радова водио евиденцију радова у форми грађевинског дневника у којој су исказани подаци о стручном капацитету који је био ангажован по данима када су радови извршавани, где је дневно било ангажовано највише 10 лица (два лица техничког особља, два грађевинска радника и шест осталих радника), те на тај начин наручилац је одредио критеријум који није сразмеран предмету набавке, односно захтевао је ниво капацитета који је виши од нивоа који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама;
- Банкарска гаранција за добро извршење посла имала је важност до 18. маја 2022. године, што није у складу са чланом 8. став 1. Уговора, којим је уговорено да

банкарска гаранција за добро извршење посла има трајање најмање 30 дана дуже од истека рока важности уговора, односно до 1. јуна 2022. године;

✚ Препоручује се одговорним лицима Секретаријата за привреду да:

Препорука број 25

у складу са критеријумима за избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет одреде одговарајући начин доказивања, односно када су конкурсном документацијом у том делу од привредних субјеката захтевани одређени приходи који су остварени у вези са предметом јавне набавке за то предвиде одговарајуће доказе тј. извештаје о приходима од радова на које се уговор о јавној набавци односи;

Препорука број 26

приликом одређивања начина доказивања испуњености критеријума техничког капацитета прецизно одреде шта списак изведених радова и потврда инвеститора о изведеним радовима треба да садржи, којим би понуђач недвосмислено доказао да је испунио тражени критеријум;

Препорука број 27

у делу критеријума за избор привредног субјекта захтевају испуњеност услова за обављање професионалне делатности, када је то у вези предмета јавне набавке прописано посебним прописом;

Препорука број 28

критеријуме за избор привредног субјекта у погледу стручног капацитета у делу услова који се односи на ангажовање техничких лица одреде у сразмери са предметом набавке;

Препорука број 29

обезбеде да средства финансијског обезбеђења имају рок важења у складу са уговореним условима.

(8) Секретаријат за образовање и дечју заштиту

А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години

Град Београд Градска управа града Београда Секретаријат за образовање и дечју заштиту, донео је Годишњи план јавних набавки за 2020. годину и четири Измене и допуне годишњег плана јавних набавки за 2020. годину на основу члана 51. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), и три Измене и допуне плана јавних набавки на основу члана 88. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/2019). План јавних набавки за 2020. годину објављен је на Порталу јавних набавки 2. марта 2020. године, и све измене и допуне су објављене на Порталу јавних набавки у складу са прописаним роковима.

Град Београд Градска управа града Београда Секретаријат за образовање и дечју заштиту, као јавни наручилац, донео је План јавних набавки за 2021. годину, који је објављен на Порталу јавних набавки 12. фебруара 2021. године и осам верзија Измена и допуна плана јавних набавки за 2021. годину. Последња измењена верзија Плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 26. новембра 2021. године.

Б. Спровођење поступака јавних набавки у 2020. и 2021. години и извршење уговора

Секретаријат за образовање и дечју заштиту је у 2020. години спровео 40 поступака јавних набавки, од којих је 11 спровела Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки, и два поступка су обустављена. Према врсти поступка спроведено је 34 отворена поступка, четири преговарачка поступка без објављивања јавног позива и два поступка јавне набавке мале вредности. У 2020. години по спроведеним поступцима јавних набавки додељени су уговори којима је уговорена укупна вредност добара, услуга и радова у износу од 2.973.004.471 динар са порезом на додату вредност.

Јавни наручилац Секретаријат за образовање и дечју заштиту је у 2021. години спровео 47 отворених поступака јавних набавки, од којих је девет спровела Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки, и један поступак је обустављен. У 2021. години по спроведеним поступцима јавних набавки додељени су уговори којима је уговорена укупна вредност добара, услуга и радова у износу од 2.178.656.451 динар са порезом на додату вредност.

1. Јавна набавка број 1/20 - Извођење додатних радова на санацији објекта и дворишта ОШ „Владимир Роловић“ у Раковици

Врста поступка: преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда				
Процењена вредност јавне набавке: 8.960.726 динара без ПДВ-а				
Одлука о покретању поступка јавне набавке VII-02 бр. 404-2-2/20 и Решење о образовању комисије за јавну набавку VII-02 бр. 404-2-1/20				
Датум		Доносилац:		
18.3.2020. године		Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту		
Подаци о понуђачима				
Једна понуда		„Бимбо“ д.о.о. Београд		
Одлука о додели уговора VII-02 бр. 404-2/20				
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрана понуда	Вредност понуде без ПДВ-а
14.4.2020. године	14.4.2020. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту	Понуђача: „Бимбо“ д.о.о. Београд	8.954.854 динара
Уговор о јавној набавци број VII-02 401.1-280				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	
22.6.2020. године	29.6.2020. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту	8.954.854 динара	

Јавна набавка број 3/19 – Извођење радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Београду

Одељење за грађевинске и комуналне послове Управе градске општине Раковица, инвеститору – Граду Београду је за извођење радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици, извођење радова одобрило Решењем о извођењу радова број 351-209/2017 од 7. новембра 2017. године, односно измењеним Решењем од 22. фебруара 2018. године, као и Решењем о исправци техничке грешке од 8. јуна 2018. године. Након обустављеног отвореног поступка јавне набавке – Извођење радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Београду, редни број 3/19, који је окончан доношењем Одлуке о обустави поступка VII-02 бр. 404-6-4/19 од 2. августа 2019. године, Секретаријат за образовање и дечју

заштиту је као наручилац, у складу са чланом 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама спровео преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда, а који је окончан доношењем Одлуке о додели уговора и закључењем Уговора о извођењу радова VII-01 бр. 401-1-309/19 од 29. августа 2019. године. Уговор је закључен са привредним друштвом „Бимбо“ д.о.о. Београд, на уговорену вредност у износу од 59.800.999 динара без ПДВ-а, односно 71.761.199 динара са ПДВ-ом. Чланом 17. став 4. уговора предвиђено је да се примопредаја радова изврши комисијски најкасније у року од 15 дана од дана завршетка радова. Анексом број 1 од 4. фебруара 2020. године уговорен је нови рок за извођење радова - 143 календарска дана рачунајући од дана увођења у посао (по уговору рок је био 120 радних дана). Анексом број 2 од 13. марта 2020. године, уговорено је продужење рока за извођење радова за 20 календарских дана, као и вишкови радова у износу од 8.901.184 динара без ПДВ-а, што представља укупно 14,8% од уговорене цене. Сагласност за закључење Анекса број 2, Секретаријату за образовање и дечју заштиту дали су: Канцеларија за управљање јавним улагањима (Извештај за признавање вишкова радова и одобрење за продужење рока за извођење радова из марта 2020. године), Градско правобранилаштво, Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки, Секретаријат за финансије и Градоначелник града Београда. Према подацима уписаним у грађевински дневник, предметни радови, укључујући и вишкове радова који су уговорени анексом број 2, завршени су 1. априла 2020. године. Примопредаја изведених радова извршена је 14. јула 2020. године, о чему је сачињен и Записник о примопредаји.

Средства за извођење предметних радова обезбеђена су у складу са Програмом, као и Програмима о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјане заштите, утврђеним Закључцима Владе у периоду 2016 – 2019. година, преко Канцеларије за управљање јавним улагањима.

Град Београд – Градска управа града Београда – Секретаријат за образовање и дечју заштиту је са Канцеларијом за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије, закључио Уговор о правима и обавезама Канцеларије за управљање јавним улагањима у реализацији пројекта – извођење радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици VII-01. бр. 401-1-25/19 од 12. марта 2019. године, као и Анекс 1 Уговора од 12. марта 2020. године, због појаве непредвиђених радова. Предмет уговора је уређивање међусобних права и обавеза уговорних страна у вези са преносом и коришћењем средстава за реализацију пројекта обнове и унапређења Пројекта санације објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици. Чланом 3. уговора, између осталог, предвиђено је да Канцеларија, у складу са законом, актом о оснивању и Програмом, врши координацију поступка јавне набавке коју спроводи Град, као Наручилац, и врши контролу извршења уговорних обавеза. Чланом 5. уговора предвиђено је да ће Канцеларија вршити плаћање на рачун Извођача радова, на основу захтева за плаћање са документацијом о реализацији уговора.

Јавна набавка број 1/20 – Извођење додатних радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда

Чланом 36. став 1. тачка 5. подтачка 1) Закона о јавним набавкама који је био у примени до 30. јуна 2020. године, прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда у случају додатних радова који нису били укључени у првобитни пројекат или првобитни уговор о јавној набавци, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, и под условом, између осталог да се такви радови

не могу одвојити у техничком или економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при том не проузрокују несразмерно велики трошкови за наручиоца.

На основу захтева за мишљење о основаности примене преговарачког поступка VII-01 број 401.1-309/2019 од 10. јануара 2020. године, Управа за јавне набавке је наручиоцу - Секретаријат за образовање и дечју заштиту, дала мишљење број 404-02-266/20 од 24. јануара 2020. године, да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама за јавну набавку додатних (непредвиђених) радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици. Захтев је Секретаријат за образовање и дечју заштиту преко Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки поднео Управи за јавне набавке. У образложењу захтева је наведено да је на основу извештаја надзорног органа од 25. децембра 2019. године у току извођења радова, установљено да на одређеним позицијама постоје радови који нису били обухваћени првобитним пројектом, као ни првобитним уговором о јавној набавци, а који се не могу раздвојити у техничком, технолошком и економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће, или несразмерно велики трошкови за наручиоца. Наиме, током извођења радова, од стране надзорног органа утврђено је да постоји потреба за извођењем додатних радова, и то: 1) радова на изради спортског пода у физкултурној сали; 2) фасадне столарије; 3) инсталације аутоматске детекције и дојаве пожара, а која није била предвиђена првобитним пројектом и 4) радова на санацији кишне канализације, хидрантима и спољњем уређењу. Укупна вредност додатних радова износи 8.960.726 динара без ПДВ-а, што представља 14,96% од укупне вредности првобитно закљученог уговора.

Поступак јавне набавке радова – „Извођење додатних радова на санацији објекта и дворишта ОШ „Владимир Роловић“ у Раковици“, почео је доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда VII-02 бр. 404-2-2/20 од 18. марта 2020. године. Решењем од истог дана Секретара Секретаријата за образовање и дечју заштиту образована је Комисија за предметну јавну набавку. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 20. марта 2020. године. Поступак отварања понуде вођен је 23. марта 2020. године, о чему је сачињен Записник о отварању понуда. Истог дана сачињен је и Записник о преговарању, без присуства представника понуђача, као и Извештај о стручној оцени понуда. У Записнику о преговарању је констатовано да пристигла понуда понуђача „Бимбо“ д.о.о. Београд испуњава све захтеве из конкурсне документације и да се цена из понуде у износу од 8.954.854 динара без ПДВ-а, односно 10.745.825 динара са ПДВ-ом сматра коначном ценом. Након спроведеног поступка јавне набавке, наручилац је са „Бимбо“ д.о.о. Београд, закључио Уговор о јавној набавци додатних радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици VII бр. 401-1-280 од 19. јуна 2020. године, а на који је сагласност дала Канцеларија за управљање јавним улагањима. Чланом 4. став 2. уговора предвиђено је да плаћање по испостављеним ситуацијама врши Канцеларија директно на рачун Извођача радова. Рок за извођење радова према члану 5. уговора је 20 календарских дана рачунајући од дана увођења у посао.

Увидом у грађевински дневник, радови су почели 22. јуна 2020. године, а завршени су 11. јула 2020. године. Према информацијама добијеним од Секретаријата за образовање и дечју заштиту, радови на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици (радови по уговору из 2019. године, вишкови радова, као и додатни - непредвиђени радови по уговору из 2020. године) су се изводили планираном динамиком, при чему је додатне радове немогуће било одвојити од

основних и вишкова радова и они су се изводили у фебруару и марту месецу 2020. године. Комисија за примопредају и коначни обрачун изведених радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“, именована Решењем VII-01 број 401.1-309/19 од 17. јуна 2020. године, након прегледа изведених радова по Уговору за додатне радове на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић, сачинила је Записник о примопредаји дана 2. септембра 2020. године, у коме је констатовано да су радови изведени квалитетно и да комисија на основу визуелног прегледа нема примедби на изведене радове. Истог дана сачињен је и Записник о коначном обрачуну.

Укупна вредност изведених радова према Окончаној ситуацији број 29-20 од 31. августа 2020. године износи 8.954.178 динара без ПДВ-а. Извођачу радова по овом уговору плаћен је целокупан износ, а обрачунати и плаћени ПДВ износи 1.790.836 динара, односно укупно извршени издаци износе 10.745.014 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- примопредаја радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици није извршена одмах након завршетка радова, већ са закашњењем више од 75 дана, што није у складу са чланом 17. став 4. Уговора о извођењу радова број: 401-1-309/19 од 29. августа 2019. године;
- додатни радови на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Београду, изведени су пре него што је закључен Уговор, односно радови су завршени до 1. априла 2020. године, а Уговор је закључен 22. јуна 2020. године;
- примопредаја додатних радова на санацији објекта и дворишта основне школе „Владимир Роловић“ у Раковици није извршена одмах након завршетка радова, већ са закашњењем више од 120 дана, што није у складу са чланом 16. став 4. Уговора о јавној набавци VII бр. 401-1-280 од 19. јуна 2020. године;
- извођач радова није грађевински дневник водио од почетка извођења додатних радова до дана завршетка истих и примопредаје инвеститору, већ је податке у грађевински дневник накнадно уписао, што није у складу са чл. 2. став 2. и 3, и чл. 11. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.⁷⁷

2. Јавна набавка број 29/20 - Извођење радова на реконструкцији темеља и санацији зидова физкултурне сале ОШ „Влада Аксентијевић“

Врста поступка: отворени поступак				
Процењена вредност: 8.034.500 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број VII 02 404-33/2020				
Датум		Доносилац		
16.10.2020. године		Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту		
Подаци о понуђачима				
Једна понуда		„Proinženjering plus“ д.о.о. Београд		
Одлука о додели уговора VII -02 404-33-3/2020				
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрана понуда	Вредност понуде без ПДВ-а
23.12.2020. године	23.12.2020. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту	Понуђача: „Proinženjering plus“ д.о.о. Београд	8.025.780 динара
Уговор о јавној набавци број VII-01-401.1-13				

77 „Службени гласник РС, бр. 62/2019

Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ
9.2.2021. године	9.2.2021. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту	Уговор: 8.025.780 динара Анекс 2: 9.691.470 динара Анекс 3: 10.534.559 динара

Јавна набавка је планирана Изменама плана јавних набавки од 13. октобра 2020. године. Процењена вредност јавне набавке је 8.034.500 динара. Према члану 30. Закона о јавним набавкама, процењена вредност јавне набавке обухвата процену укупних плаћања које ће извршити наручилац, укључујући све опције уговора и могућа продужења уговора, уколико је предвиђено у конкурсној документацији. Конкурсном документацијом предвиђена је могућност појаве вишкова и мањкова радова, као и непредвиђених радова.

У делу документације о набавци Упутство понуђачима како да сачине понуду, на страни 5 наручилац је захтевао да понуђач у својој понуди приложи, између осталог и Потврду о обиласку локације, уз образложење да уколико привредни субјект не обиђе објекат, његова понуда ће бити неприхватљива. Мишљења смо да у конкретној јавној набавци уместо обавезног обиласка локације заинтересованим лицима је требало евентуално оставити могућност обиласка локације у циљу ближег упознавања са предметом набавке и доброг сагледавања обима посла.

У складу са чланом 19. Одлуке о оснивању и раду Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки⁷⁸ и одредбама Правилника о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступка јавне набавке, праћења извршења уговора о јавној набавци и начина планирања и спровођења набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга⁷⁹, Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки Града Београда, дала је позитивно мишљење на правни и технички део (кориговани део у погледу техничког дела, критеријума за доделу уговора и начина извршења уговора и контролу начина и рокова плаћања) Предлога конкурсне документације⁸⁰, за набавку радова – Извођење радова на реконструкцији темеља и санацији зидова фискултурне сале ОШ „Влада Аксентијевић“, уз напомену да је наручилац одговоран за своје поступке у складу са законом.

На основу Јавног позива, који је 19. новембра 2020. године послат на објављивање, понуду је благовремено поднео један понуђач. Након спроведеног поступка јавне набавке радова - Извођење радова на реконструкцији темеља и санацији зидова фискултурне сале ОШ „Влада Аксентијевић“, Секретаријат за образовање и дечју заштиту је са привредним друштвом „Proinženjering plus“ д.о.о. Београд, закључио Уговор о јавној набавци VII-01 број 401.1-13 од 4. фебруара 2021. године, на уговорену вредност у износу од 8.025.780 динара без ПДВ-а. Уговорени рок извођења радова је 90 календарских дана од дана увођења извођача у посао. Уговором је предвиђено закључење анекса уговора у случају појаве мањкова/вишкова радова, као и појаве непредвиђених радова. Анексом 1 од 25. маја 2021. године, уговорено је продужење уговореног рока за извођење радова за тридесет календарских дана. Закључен је и Анекс 2 од 25. јуна 2021. године, због појаве додатних (непредвиђених) радова у вредности од 1.665.690 динара без ПДВ-а, односно 20,75% вредности првобитног уговора, тако да укупна вредност радова након закључења Анекса 2 Уговора износи 9.691.470 динара без ПДВ-а, односно 11.629.764 динара са ПДВ-ом. Неуговорени

⁷⁸ „Службени лист града Београда“, бр. 75/14, 96/16, 126/16 и 89/20

⁷⁹ „Службени лист града Београда“ број 88/20,

⁸⁰ Мишљење број XII-04 број 031-675/2020 од 17. новембра 2020. године и број XII-02 број 031-676/2020 од 19. новембра 2020. године

(непредвиђени) радови су се појавили указом надзорног органа, и то: 1) као последица слегања фасадног зида које није било могуће констатовати у току израде пројектне документације, неопходно је уградити дебљи малтер са рабиц плетивом, а на најугроженијем сегменту ојачати зидове челичним профилима; 2) да би се фискултурна сала заштитила од атмосферских вода и како би се дотрајала канализациона инсталација санирала, потребно је санирати сливнике у дворишту школе и инсталацију водова у свлационици; 3) промена већ дотрајале расвете; 4) нефункционалну испуну прозора потребно је заменити новом и 5) у склопу комплетних радова офарбати врата и кошеве. Обавештење о измени уговора за непредвиђене радове, послато је на објаву 2. јула 2021. године, а објављено наредног дана на Порталу јавних набавки. Анексом 3 од 2. јула 2021. године, уговорени су вишкови и мањкови радова у износу од 843.089 динара без ПДВ-а, односно 1.011.707 динара са ПДВ-ом, тако да укупна вредност радова након закључења Анекса 3 Уговора износи 10.534.559 динара без ПДВ-а, односно 12.641.471 динара са ПДВ-ом. Закључењем Анекса 1 Уговора, Наручилац је обавезао Извођача радова да средства финансијског обезбеђења и полисе продужи у складу са Основним уговором, а закључењем Анекса 2 и 3, да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла за уговорене вишкове/мањкове радова, као и непредвиђене радове. Градско правобранилаштво града Београда дало је сагласност на модел, а Градоначелник града Београда закључком одобрио закључење анекса уговора.

Према Записнику о квалитативном пријему радова од 8. јула 2021. године, извођач је уведен у посао 2. марта 2021. године, а радови су завршени 3. јула 2021. године. Вредност изведених радова по окончаној ситуацији од 8. јула 2021. године износи 10.448.612 динара без ПДВ-а. Извршени издаци на основу предметног уговора износе 12.538.334 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

Секретаријат за образовање и дечју заштиту, није прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 166.569 динара за уговорене непредвиђене радове, што није у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и чланом 3. Анекса 2 Уговора, и није прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 84.309 динара за уговорене вишкове радова, што није у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, чл. 12. став 6. Уговора и чл. 5. Анекса 3 уговора, а у вези са чл. 154. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама.

3. Јавна набавка број 30/20 - Извођење радова на адаптацији и реконструкцији Управне зграде Градске општине Врачар за потребе деце у оквиру ПУ „Врачар“

Врста поступка: отворени поступак	
Процењена вредност: 45.321.476 динара без ПДВ-а	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број VII 02 404-34/2020	
Датум	Доносилац:
21.10.2020. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту
Подаци о понуђачима	
Четири понуде	1. Investment Project Group“ д.о.о. Београд 2. Група понуђача: „ГМБ-КОРПОРАЦИЈА“ д.о.о. Београд; СЗР „Линија“ Ваљево и „Техно Винча“ д.о.о. Београд 3. Група понуђача: „Изоливест“ д.о.о. Београд и „Фитиш-Ју“ д.о.о. Суботица 4. Група понуђача: Рад ГМ доо Крушевац; „Морава Ин“ д.о.о. Крушевац и „Ортел“ доо Чачак
Одлука о додели уговора VII-02 404-34-5/2020	

Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрана понуда групе понуђача	Вредност понуде без ПДВ-а
31.12.2020. године	31.12.2020. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту	„ГМБ-КОРПОРАЦИЈА“ д.о.о. Београд; СЗР „Линија“ Ваљево и „Техно Винча“ д.о.о. Београд	42.426.373 динара
Уговор о јавној набавци VII-01 број 401.1-6				
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	
26.1.2021. године	26.1.2021. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту	Уговор: 42.426.373 динара Анекс 1: 47.543.489 динара Анекс 2: 54.163.284 динара	

Набавка је планирана измењеним планом јавних набавки од 13. октобра 2020. године, наручиоца Град Београд Градска управа Секретаријат за образовање и дечју заштиту, за 2020. годину. Процењена вредност јавне набавке је 45.321.746 динара без ПДВ-а. Набавка се спроводи услед потребе проширења капацитета државних вртића.

Претходно информативно обавештење за предметну јавну набавку послато је на објављивање 30. септембра 2020. године, а Јавни позив је објављен на Порталу јавних набавки 1. децембра 2020. године. У делу документације о набавци Упутство понуђачима како да сачине понуду, наручилац је захтевао да понуђач у својој понуди приложи, између осталог и Потврду о обиласку локације, уз образложење да уколико привредни субјект не обиђе објекат, његова понуда ће бити неприхватљива. На захтев заинтересованог лица, наручилац је извршио измену документације о набавци, тако што је у Упутству понуђачима како да сачине понуду, навео да уколико привредни субјект не обиђе објекат, његова понуда неће бити одбијена као неприхватљива.

Отварање понуда обављено је 15. децембра 2020. године, о чему је сачињен записник. Дана 17. децембра 2020. године, понуђач „Investment Project Group“ д.о.о. Београд је обавестио наручиоца да одустаје од своје понуде. Понуда групе понуђача: Рад ГМ доо Крушевац; „Морава Ин“ д.о.о. Крушевац и „Ортел“ д.о.о. Чачак је одбијена као неприхватљива, јер понуђач није доставио средства обезбеђења - банкарску гаранцију за озбиљност понуде и писма о намерама банке да ће издати банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања, добро извршење посла и отклањање недостатака у гарантном року, у складу са документацијом о набавци.

На основу извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, Комисија је констатовала да су прихватљиве понуде поднела два понуђача, који су применом критеријума за доделу уговора – цене, ранжирани на начин приказан у табели која следи:

Ранг	Назив понуђача	Укупна понуђена цена без ПДВ-а	Укупна понуђена цена са ПДВ-ом (дин)
1	Група понуђача: „ГМБ-КОРПОРАЦИЈА“ д.о.о. Београд; СЗР „Линија“ Ваљево и „Техно Винча“ д.о.о. Београд	42.426.373 динара	50.911.647 динара
2	Група понуђача: „Изоливест“ д.о.о. Београд и „Фитиш-Ју“ д.о.о. Суботица	45.224.879 динара	54.269.854 динара

Након прегледа достављених доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, Комисија за јавну набавку је у Одлуци о додели уговора констатовала да је понуда прворангираног понуђача прихватљива и да су се стекли услови за доделу уговора. На основу Одлуке о додели уговора, за јавну набавку - Извођење радова на адаптацији и реконструкцији Управне зграде Градске општине Врачар за потребе деце у оквиру ПУ „Врачар“, Секретаријат за образовање и дечју

заштиту је са групом понуђача „ГМБ-КОРПОРАЦИЈА“ д.о.о. Београд; СЗР „Линија“ Ваљево и „Техно Винча“ д.о.о. Београд, закључио Уговор о јавној набавци број VII-01-401.1-6 од 25. јануара 2021. године, уговорене вредности у износу од 42.426.373 динара без ПДВ-а. Рок за извођење радова према члану 18. закљученог уговора је 180 календарских дана од дана увођења у посао. Закључен је и Анекс 1 од 9. јула 2021. године за набавку вишкова/мањкова радова у износу од 5.117.116 динара без ПДВ-а, односно 6.140.539 динара са ПДВ-ом. На основу мишљења стручног надзора, вишак радова је неопходно извести јер се у технолошком погледу не могу одвојити од уговорених радова. На основу предмера и предрачуна неугворених радова са анализом цена и материјала за рад, који је оверен од стране надзорног органа „Крип инжењеринг“ д.о.о, закључен је и Анекс 2 од 4. августа 2021. године. Вредност додатних радова износи 6.619.795 динара без ПДВ-а, односно 7.943.755 динара са ПДВ-ом. Укупна вредност уговорених радова са вишковима радова и додатним радовима износи 54.163.284 динара без ПДВ-а, односно 64.995.940 динара са ПДВ-ом. У складу са условима из уговора и анекса уговора, Извођач радова је доставио банкарске гаранције за добро извршење посла. Увидом у прву и последњу страну копије грађевинског дневника, радови су почели 22. фебруара 2021. године, а завршени 21. августа 2021. године. За предметне радове дана 31. августа 2021. године сачињен је Записник о примопредаји радова, Записник о квалитативном пријему радова, и Записник о примопредаји објекта кориснику – Предшколска установа „Врачар“. Прилози Записника о примопредаји радова су: изјаве надзорног органа у вези изведених радова, потврде о пријему атеста за уграђени материјал и гарантних листова за уграђену опрему, као и записници о извршеним испитивањима и извршеним пробама. Записник о коначном обрачуна сачињен је дана 1. септембра 2021. године. Вредност изведених радова према окончаној ситуацији од 1. октобра 2021. године износи 53.942.955 динара без ПДВ-а. На основу предметног уговора, добављачу је плаћено укупно 53.942.955 динара, плаћени ПДВ на основу овог уговора износи 10.788.591 динара.

4. Јавна набавка број 5/21 - Извођење радова на санацији фасаде на објекту основне школе „Илија Гарашанин“

Врста поступка: отворени поступак				
Процењена вредност: 41.478.581 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број VII 02 404-14/2021				
Датум		Доносилац		
12.4.2021. године		Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту		
Подаци о понуђачима				
Једна понуда		СЗР „Линија“ Добривојевић Зоран, Предузетник Ваљево		
Одлука о додели уговора VII -02 404-14-3/2021				
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрана понуда	Вредност понуде без ПДВ-а
19.5.2021. године	19.5.2021. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту	Понуђача: СЗР „Линија“ Ваљево	40.923.433 динара
Уговор о јавној набавци VII број 401.1-278				
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао и преузео обавезу		Уговорена вредност без ПДВ-а (динара)
31.5.2021. године	1.6.2021. године	Секретар Секретаријата за образовање и дечју заштиту		Уговор: 40.923.433 Анекс 2: 43.599.633

Јавни наручилац Секретаријат за образовање и дечју заштиту је 22. марта 2021.

године објавио претходно информативно обавештење за јавну набавку радова на санацији фасаде на објекту основне школе „Илија Гарашанин“. Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број VII 02 404-14/21 донета је 12. априла 2021. године, а Јавни позив је дана 28. априла 2021. године објављен на Порталу јавних набавки.

Након спроведеног поступка јавне набавке, за набавку радова - Извођење радова на санацији фасаде на објекту основне школе „Илија Гарашанин“ у Београду, Секретаријат за образовање и дечју заштиту је са СЗР „Линија“ Ваљево, закључио Уговор о јавној набавци VII-01 број 401-1-278 од 27. маја 2021. године, на уговорену вредност у износу од 40.923.433 динара без ПДВ-а. Уговором је предвиђено авансно плаћање у износу од 6.547.749 динара без ПДВ-а, што представља 16% од уговорене цене. Као средство финансијског обезбеђења уговорених обавеза, наручилац је у складу са одредбама члана 4. Уговора, од извођача радова прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини 10% од уговорене цене радова без ПДВ-а, односно у износу од 4.092.343 динара, са роком важности до 31. децембра 2021. године. Истим чланом предвиђено је да рок важности банкарске гаранције за испуњење уговорних обавеза, мора за 60 дана бити дужи од истека рока за коначно извршење посла. Чланом 12. Уговора предвиђена је обавеза извођача да у случају закључења анекса уговора због појаве вишкова радова, преда Наручиоцу банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза, са клаузулом „без протеста“, у износу од 10% од вредности вишкова радова који се уговарају анексом, и са роком важности најмање 60 дана дуже од истека рока за коначно извршење посла.

Одлучујући по захтевима извођача радова, наручилац и извођач радова су дана 1. новембра 2021. године закључили Анекс 1 Уговора, за продужење рока извођења радова за 30 календарских дана, а дана 30. новембра 2021. године и Анекс 2. за уговарање вишкова/мањкова радова у износу од 2.676.200 динара без ПДВ-а. Према Прегледу вишкова и мањкова радова који је саставни део Анекса 2, вредност вишкова радова на појединим позицијама износи 2.676.200 динара, док мањкови радова нису приказани. Укупна вредност радова након закључења Анекса 2 Уговора износи 43.599.633 динара без ПДВ-а, односно 52.319.559 динара са ПДВ-ом. Након закључења Анекса 2, Извођач радова је имао обавезу да у року од 10 дана од дана потписивања анекса, преда Наручиоцу банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза, са клаузулом „без протеста“, у износу од 10% од вредности радова без ПДВ-а који се уговарају, са роком важности најмање 60 дана дуже од истека рока за коначно извршење посла.

Увидом у грађевински дневник извођача радова, радови су отпочели 28. јуна, а завршени су 18. новембра 2021. године, што је констатовано у Записнику о примопредаји радова и коначном обрачуна од 3. децембра 2021. године. На основу коначног обрачуна радова, а у складу са уговореним радовима, Извођач радова је издао окончану ситуацију број 800/2021 од 7. децембра 2021. године, на укупну вредност изведених радова у износу од 43.536.879 динара. Укупна вредност вишкова радова по окончаној ситуацији износи 2.613.446 динара без ПДВ-а, која је добијена на основу пребијања вишкова радова на појединим позицијама (2.671.485 динара) и мањкова радова на другим позицијама (58.039 динара).

У 2021. години по предметном уговору добављачу је плаћено 43.536.879 динара. Обрачунати и плаћени ПДВ по интерним обрачунима износи 8.707.376 динара, од чега је у 2021. години плаћено 7.308.675 динара, а у 2022. години 1.398.701 динар.

Откривена неправилност:

Секретаријат за образовање и дечју заштиту није прибавио банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 267.620 динара за уговорене вишкове радова, што није у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, чл. 12. став 6.

Уговора о јавној набавци и чл. 5. Анекса 2 Уговора, а у вези са чл. 154. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама.

✚ Препоручује се одговорним лицима Секретаријата за образовање и дечју заштиту да:

Препорука број 30

уговор о јавној набавци благовремено закључују и обезбеде да се грађевински дневник води у складу са Правилником о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге, од почетка извођења радова;

Препорука број 31

средстава обезбеђења за испуњење уговорних обавеза прибаве у складу са документацијом о набавци и уговореним условима.

(9) Секретаријат за социјалну заштиту

Према достављеним подацима од стране субјекта ревизије, јавни наручилац – Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за социјалну заштиту је у ревидираном периоду (2020. и 2021. година) покренуо и спровео поступке јавних набавки, који су окончани доделом оквирних споразума и уговора у вредности од 1.609.122.320 динара. Од укупне вредности додељених оквирних споразума и уговора, ревидирали смо четири спроведена поступка јавних набавки, након којих су закључени оквирни споразуми и уговори у вредности од 667.927.899 динара, што чини 42% од укупне вредности додељених оквирних споразума/уговора у ревидираном периоду.

А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години

На Порталу јавних набавки који је успостављен по Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/2019), Секретаријат за социјалну заштиту је објавио три верзије плана. Трећа верзија плана јавних набавки објављена је на Порталу јавних набавки 18.12.2020. године, према којој је планирано 16 поступака јавних набавки, од чега је седам поступака планирано да спроведе Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки.

Секретаријат за социјалну заштиту донео је План јавних набавки за 2021. годину са осам измена. Првобитна верзија Плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 27.1.2021. године. Последња измена плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 15.12.2021. године.

Б. Спровођење јавних набавки у 2021. години и извршење уговора

1. Јавна набавка радова број 30/21 Извођење радова на објекту социјалне заштите у ГО Гроцка

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 34.702.260 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Датум:		Доносилац:		
14.7.2021. године		Секретар Секретаријата за социјалну заштиту		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:

10.9.2021. године	13.9.2021. године	Заменик начелника градске управе - Секретар Секретаријата за социјалну заштиту	„Југоградња“ доо Београд	27.010.075
Уговор о јавној набавци број 401.1-98/2021				
Датум закључења:	Датум објаве: обавештења:	Потписао и преузео обавезу:		Уговорена вредност са ПДВ-ом
1.10.2021. године	19.10.2021.године	Секретар Секретаријата за социјалну заштиту		32.412.090 динара
Анекс уговора о јавној набвци број 401.1.127/2021				
Датум закључења:	Потписао и преузео обавезу:			Уговорена вредност са ПДВ-ом
15.12.2021.	Заменик начелника градске управе - Секретар Секретаријата за социјалну заштиту			32.967.312 динара

Јавни наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке – извођење радова на објекту социјалне заштите у ГО Гроцка, број XIX-05-404-45/2021 дана 14.7.2021. године. Предмет набавке су радови – Извођење радова на објекту социјалне заштите у ГО Гроцка, у оквиру Градског центра за социјални рад у Београду – одељење Гроцка и Геронтолошки центар Београд – РЈ Дневни центри и клубови, Клуб старих лица Гроцка.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 31.7.2021. године. Конкурсном документацијом, као критеријум за квалитативни избор у погледу финансијског и економског капацитета, између осталог, захтевано је да понуђач у последње три обрачунске године (2018, 2019. и 2020.) није пословао са губитком (односно да је остварио нето добит), као и да у последњих 6 месеци који претходе месецу истека рока за подношење понуда није био у блокади. Као критеријум за квалитативни избор у погледу техничког и стручног капацитета, захтевано је да понуђач: (1) у периоду од 5 година пре истека рока за подношење понуда реализовао минимум 3 уговора, а који се односе на извођење грађевинских, грађевинско занатских, инсталерских радова на санацији или инвестиционом одржавању, реконструкцији или адаптацији или доградњи или изградњи објеката здравствене, образовне, социјалне заштите, од чега минимум један објекат БРГП од најмање 750м²; (2) да има минимално 24 извршиоца грађевинско занатске струке (по занимању или радном месту), као и да има радно ангажоване одговорне извршиоце, носиоце личних лиценци ИКС или одговарајућих лиценци Министарства грађевинаства, саобраћаја и инфраструктуре (врсте 410 или 411, 400 или 401, 430, 450, 453). Дата је могућност да једно лице може бити носилац више лиценци.

Благовремено, односно до 24.8.2021. године пристигле су три понуде. Извештајем о поступку јавне набавке, констатовано је да су две понуде оцењене као прихвативе, док је једна понуда оцењена као неприхватљива из разлога што у Обрасцу структуре понуђене цене нису попуњени подаци о понуђеној цени за све позиције радова. Комисија је извршила рангирање преостале две понуде, и на основу критеријума за доделу уговора, препоручила наручиоцу да уговор додели понуђачу „Југоградња“ доо Београд. Након доношења Одлуке о додели уговора број XIX-05 Број 404-45/2021 од 10.9.2021. године, наручилац је закључио Уговор са понуђачем „Југоградња“ доо Београд, укупне уговорене вредности у износу од 32.412.090 динара са ПДВ-ом, односно 27.010.075 динара без ПДВ-а. Рок за извођење радова је 70 дана од дана увођења у посао. Уговорено је авансно плаћање у висини од највише 20% од укупно уговорене цене. Извођач радова је дана 5.10.2021.године доставио наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај аванса. По авансном предрачуну број 225/2021 од 6.10.2021 године, добављачу су пренета средства у износу од 5.402.015 динара.

Извођач радова је дана 2.12.2021. године доставио наручиоцу преглед вишка/мањка уговорених радова по позицијама, оверен од стране стручног надзора. Стручни надзор је Извештајем од 7.12.2021. године, дао сагласност на Преглед вишка/мањка радова. Дана 15.12.2021. године закључен је Анекс основног уговора, којим су договорени радови у износу од 462.685 динара без ПДВ-а, односно 555.222 са обрачунатим ПДВ-ом. Након закључења Анекса уговора, укупно уговорена вредност износи 32.967.312 динара са ПДВ-ом, односно 27.472.760 динара без ПДВ-а. Износ до уговорених радова добијен је пребијањем износа вишкова радова од 3.801.592 динара и мањка радова од 3.338.907 динара.

Комисија за пријем радова је у Рекламационом записнику од 13.12.2021 године изнела примедбе на изведене радове, и наложила извођачу радова да у року од три дана отклони наведене недостатке. У Записнику о пријему радова од 16.12.2021. године, Комисија је констатовала да је извођач радова поступио по примедбама, односно да су отколоњени недостаци констатовани Рекламационим записником.

Откривена неправилност:

Секретаријат за социјалну заштиту није објавио Јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.

2. ЈН Извођење радова на изградњи Дневног боравка за децу и омладину ометену у развоју у Барајеву број 24/21

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 146.547.440 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Датум:		Доносилац:		
1.6.2021.године.		Заменик начелника градске управе - Секретар Секретаријата за социјалну заштиту		
Одлука о додели уговора 404-38/2021				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
17.11.2021.	17.11.2021	Заменик начелника градске управе - Секретар Секретаријата за социјалну заштиту	Група понуђача: 1.“W.D. Concord West“ доо Београд; 2.“Премер С.“ доо Лазаревац; 3.“Фитиш-ју предузеће за инжењеринг и производњу противпожарних и алармних система интерне телевизије“ доо Суботица	131.457.448
Уговор о јавној набавци број 401.1.-20/2022				
Датум закључења:	Датум објаве:	Потписао и преузео обавезу:		Уговорена вредност са ПДВ-
14.3.2022.	16.3.2022.	Заменик начелника градске управе - Секретар Секретаријата за социјалну заштиту		157.748.937

Наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке – извођење радова на изградњи Дневног боравка за децу и омладину у развоју у Барајеву, број 05-404-38/2021 од 1.6.2021. године. У опису предмета набавке наведено је да се спроводи јавна набавка радова – извођење радова на изградњи Дневног боравка за децу и омладину ометену у развоју у Барајеву, у оквиру Центра за смештај и дневни боравак деце и омладине ометене у развоју, Београд и монтажно бетонске трафо станице са прикључним подземним водом ће се вршити на основу израђене техничке документације, добијене грађевинске дозволе и Решења о одобрењу за извођење радова.

Процењена вредност јавне набавке износи 146.547.440 динара без ПДВ-а. У Записнику о начину утврђивања процењене вредности и истраживање тржишта од 12.4.2021. године, наручилац је навео да је у циљу планирања јавне набавке – извођење радова на изградњи Дневног боравка за децу и омладину ометену у развоју у Барајеву, Секретаријат за социјалну заштиту спровео поступак јавне набавке (број 4/20) услуге израда пројеката за грађевинску дозволу и пројеката за извођење радова на изградњи објеката социјалне заштите у Барајеву (по партијама) и да је између осталог, прибавио предмер и прерачун планираних радова на изградњи Дневног боравка за децу и омладину ометену у развоју у Барајеву. Предмер и прерачун је сачинио „West projekt“ доо Београд.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 15.9.2021. године. Имајући у виду да је наручилац, дана 26.5.2021. године објавио претходно информативно обавештење, конкурсном документацијом одређен је рок за подношење понуда до 30.9.2021. године.

Током трајања рока за подношење понуда, наручиоцу су достављена питања заинтересованих лица у поступку јавне набавке, а одговоре на иста наручилац је објавио на Порталу за јавне набавке, у складу са Законом о јавним набавкама. Део постављених питања односи се на обавезу понуђача да при подношењу понуде достављају попуњен образац произвођача опреме и материјала. Извршена је измена у конкурсној документацији, па је прописана обавеза да је понуђач чија је понуда оцењена као економски најповољнија за предметну јавну набавку, дужан да у року од 5 дана обавезно достави техничке листове/сертификате/техничку спецификацију свих добара, производа или материјала наведених у Обрасцу произвођача опреме и материјала, уместо обавезе да исте достави уз Понуду. Наручилац је сходно извршеним изменама конкурсне документације продужио рок за подношење понуда до 11.10.2021. године.

Благовремено, понуде су поднеле две групе понуђача. Извештајем о поступку, обе понуде су оцењене као прихватљиве и на основу критеријума за доделу уговора, Комисија је препоручила наручиоцу да уговор додели групи понуђача коју чине „W.D. Concord West“ доо (овлашћени члан групе), „Премер С., доо Лазаревац и „Фитиш-ју предузеће за инжењеринг и производњу противпожарних и алармних система интерне телевизије“ доо Суботица.

Наручилац је дана 17.11.2021. године донео Одлуку о додели уговора XIX-05 број 404-38/2021 којом је уговор додељен наведеној групи понуђача. Одлука о додели уговора објављена је на Порталу јавних набавки 19.11.2021. године. Наручилац је Уговор о јавној набавци број XIX-09 број 401.1-20/2022 закључио 14.3.2022. године, а уговор је и код понуђача „W.D. Concord west“ доо заведен истог дана. Уговорена вредност свих радова износи 131.457.448 динара без ПДВ-а, односно 157.748.937 динара са ПДВ-ом.

Чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама, прописано је да је наручилац дужан да уговор о јавној набавци достави понуђачу у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, при чему је чланом 214. Закона о јавним набавкама дефинисано да се захтев за заштиту права подноси најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са овим законом. Сагласно наведеним одредбама, а имајући у виду да у предметном поступку јавне набавке није поднет захтев за заштиту права, наручилац је био у обавези да уговор достави понуђачу најкасније до 9.12.2021. године, односно наручилац је, на овај начин, поступио супротно члану 152. став 2, а у вези са чланом 214. Закона о јавним набавкама.

Извођач радова је уведен у посао 29.3.2022. године. У складу са чланом 18. Уговора, извођач радова је дужан да све уговорене радове у целости заврши у року од 210 календарских дана од дана увођења у посао. Уговорено је авансно плаћање у висини од највише 10% од укупно уговорене цене без ПДВ-а. Извођач радова је дана 16.3.2022. године доставио наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај аванса. По авансном предрачуноу од 21.3.2022. године, добављачу су пренета средства у износу од 13.120.997 динара.

Откривене неправилности:

- Јавни наручилац није објавио претходно информативно обавештење и јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/19);
- по спроведеном предметном поступку јавне набавке, Одлука о додели уговора објављена је на Порталу јавних набавки 19.11.2021. године, а у вези које није поднет захтев за заштиту права и сходно томе уговор о јавној набавци није достављен понуђачу у року од десет дана од истека рока за заштиту права имајући у виду да је исти закључен 14.3.2022. године, што није у складу са чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

3. Јавна набавка услуге број 26/21 – Лични пратилац детета

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 371.520.000 динара (изменом Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке_385.065.000 динара)					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XIX-05-404-41/2021 од 19.07.2021. г. и број XIX-05-404-41-1/2021 од 17.08.2021. године			Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за социјалну заштиту		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: једна		
Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
Хуманитарна организација „Дечје срце“, Београд		35/21, 06.09.2021. године	385.065.000	прихватљива	
Одлука о закључењу оквирног споразума ј XIX-05 број 404-41/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
14.09.2021. године	15.09.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за социјалну заштиту	Хуманитарна организација „Дечје срце“, Београд	385.065.000	услуга ослобођена плаћања ПДВ
Оквирни споразум XIX-05 број 401.1-95/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
21.09.2021. године	25.09.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за социјалну заштиту	оквирни споразум се закључује на период од годину дана (односно до 21.09.2022. године)	385.065.000	услуга ослобођена плаћања ПДВ
Предмет уговарања:	пружање услуге личног пратиоца детета у трајању од највише 995.000 сати за најмање 520 корисника				
појединачни уговор о јавној набавци I-Уговор о јавној набавци XIX-05 број 401.1-97/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ

30.09.2021. године	01.10.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за социјалну заштиту	у периоду од 01.10.2021. године до 31.12.2021. године	109.521.000	услуга ослобођена плаћања ПДВ
појединачни уговор о јавној набавци II-Уговор о јавној набавци XIX-05 број 401.1-137/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
28.12.2021. године	05.01.2022. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за социјалну заштиту	у периоду од 01.01.2022. године до 31.05.2022. године	181.208.880	услуга ослобођена плаћања ПДВ
појединачни уговор о јавној набавци III-Уговор о јавној набавци XIX-09 број 401.1-109/2022					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
25.05.2022. године	31.05.2022. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за социјалну заштиту	у периоду од 01.06.2022. године до 31.07.2022. године	65.790.000	услуга ослобођена плаћања ПДВ
појединачни уговор о јавној набавци IV-Уговор о јавној набавци XIX-09 број 401.1-176/2022					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
29.07.2022. године	09.08.2022. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за социјалну заштиту	у периоду од 01.08.2022. године до 30.09.2022. године	67.725.000	услуга ослобођена плаћања ПДВ

Обавештење за друштвене и друге посебне услуге - Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 26.08.2021. године. Рок за подношење понуда је 6.9.2021. године.

Наручилац је у јавном позиву навео да предметну услугу набавља у отвореном поступку јавне набавке од пружаоца услуге социјалне заштите који је за то лиценциран, у складу са чланом 64. Закона о социјалној заштити⁸¹, а у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од годину дана.

Услуга личног пратиоца детета обезбеђује се у трајању до 40 часова недељно, у складу са процењеним потребама корисника, о чему решењем одлучује Градски центар за социјални рад у Београду. Услуга лични пратилац детета се обезбеђује у трајању од највише 995.000 сати, са најмање 520 ангажованих сарадника-личних пратилаца, са завршеном обуком по акредитованом програму за пружање услуге личног пратиоца и која су здравствено способна за рад са децом, са најмање 520 деце, у трајању од највише осам сати дневно, односно у трајању до 40 сати недељно.

Секретаријат за социјалну заштиту је извршио испитивање тржишта у циљу одређивања процењене вредности јавне набавке, на начин да се дана 11.6.2021. године путем електронске поште обратио на адресе 14 потенцијалних понуђача (један из Београда) који имају лиценцу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за пружање услуге лични пратилац детета и у захтеву је навео параметре које тражи. На предметни захтев одговорила је само Хуманитарна организација „Дечије срце“ Београд, која је навела своју укупну цену од 371.520.000 динара, односно 387 динара по радном сату за једног корисника, а коју је наручилац одредио као процењену вредност.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако да је, поред основа за искључење, одредио критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на испуњеност услова за

⁸¹ „Службени гласник РС“ број 24/11

обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет и технички и стручни капацитет.

Наручилац је захтевао, у конкурсној документацији, у делу испуњености услова за обављање професионалне делатности, да понуђач има важећу дозволу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за пружање услуге лични пратилац детета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да понуђач није у блокади последњих шест месеци од дана истека рока за подношење понуда.

У делу кадровског (стручног) капацитета наручилац је захтевао да понуђач има: (1) најмање 520 радно ангажованих сарадника-личних пратилаца, са завршеном обуком по акредитованом програму за пружање услуге личног пратиоца и која су здравствено способна за рад са децом; (2) најмање осам радно ангажованих стручних сарадника са лиценцом за обављање основних стручних послова социјалне заштите и завршеном обуком по акредитованом програму за пружање услуге личног пратиоца; (3) најмање 10 радно ангажованих лица на административним и оперативно-техничким пословима, са најмање IV степеном стручне спреме и (4) да сарадници и стручни радници нису кривично осуђивани.

Критеријум за избор привредног субјекта који се односи на стручни капацитет, најмање 10 радно ангажованих лица на административним и оперативно-техничким пословима, са најмање IV степеном стручне спреме, није у логичкој вези са предметом набавке и истим се не доказује да ће привредни субјект бити способан да изврши предметни уговор о јавној набавци.

У Обрасцу структуре понуђене цене, наручилац је захтевао да понуђач искаже: проценат учешћа трошка у јединичној цени, номинални износ учешћа трошка у јединичној цени без ПДВ, понуђену јединичну цену-радни сат услуге без ПДВ и понуђену укупну цену услуге без ПДВ, за највише 995.000 сати, за 520 корисника дневно, за период од годину дана. Понуђеном јединичном ценом радног сата захтевао је да буду обухваћени сви трошкови (накнада за сараднике-личне пратиоце детета, накнада за стручне раднике, накнада за радно ангажована лица на административним и оперативно-техничким пословима, трошкови лекарских и санитарних уверења и материјални трошкови-канцеларијски трошкови, трошкови едукације, праћења услуге на терену) у вези са пружањем услуге личног пратиоца детета.

У Извештају о поступку јавне набавке од 14.9.2021. године, Комисија за јавну набавку је изнела мишљење да су испуњени услови за закључење оквирног споразума са понуђачем Хуманитарном организацијом „Дечије срце“ Београд у укупном износу од 385.065.000 динара без ПДВ, а у складу са понудом број 35/21, у којој је понуђена јединична цена услуге по радном сату у износу од 387 динара без ПДВ и у коју су укључени сви трошкови понуђача везани за предметну услугу.

У одредбама закљученог Оквирног споразума, прописано је да када настане потреба за предметном услугом наручилац ће закључити са пружаоцем услуге појединачни уговор са роком важења од највише годину дана или до утрошка средстава из оквирног споразума. При закључењу појединачног уговора не могу се мењати битни услови из оквирног споразума (цена, рок плаћања, средства финансијског обезбеђења и други битни елементи).

Одредбама оквирног споразума је дефинисано да је пружалац услуге дужан да детету коме је решењем Градског центра за социјални рад у Београду, признато коришћење услуге личног пратиоца и које је упућено пружаоцу услуге ради остваривања утврђене услуге, обезбеди личног пратиоца у броју сати одређених решењем. Пружалац услуге за свако дете као корисника услуге обезбеђује једног личног пратиоца.

Наручилац је, Решењем⁸², одредио лице за праћење реализације Оквирног споразума у којем је описао које послове обухвата праћење реализације. Комисија за пријем услуга образована је решењем наручиоца за сваки од четири појединачна уговора о јавној набавци и одређени су задаци комисије.

Наручилац је у 2021. години закључио један појединачни уговор о јавној набавци, а у 2022. години три појединачна уговора о јавној набавци.

Оквирним споразумом вредност услуге - Лични пратилац детета за период од 21.9.2021. године до 21.9.2022. године одређена је у износу од 385.065.000 динара, за највише 995.000 сати.

Наручилац је закључио четири појединачна уговора која обухватају период пружања услуге од 1.10.2021. године до 30.9.2022. године, којима је повећао обим набавке у односу на закључени Оквирни споразум, тако да је уговорено укупно 1.096.240 сати услуге укупне уговорене вредности од 424.244.880 динара. Чланом 7. предметног оквирног споразума, између осталог, регулисано је да се при закључењу појединачног уговора не могу мењати битни услови предвиђени овим оквирним споразумом као што су цене, рок плаћања, средства финансијског обезбеђења и други битни елементи. Чланом 8. Оквирног споразума одређено је да након закључења појединачног уговора, уговорене стране могу без спровођења поступка јавне набавке, закључити анекс уговора ради повећања обима предмета набавке, с тим да вредност измене мора да буде мања од 10% првобитне вредности уговора о јавној набавци, при чему укупна вредност свих измена мора да буде мања од 15.000.000 динара, с тим да се изменом појединачног уговора не може мењати целокупна природа уговора, односно предмет јавне набавке. Одредбом члана 67. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да ако је споразум закључен са једним понуђачем уговор се закључује у границама услова предвиђеним оквирним споразумом.

Међутим, наручилац је закључио четири уговора на основу Оквирног споразума, којима је укупно уговорена вредност услуге – лични пратилац детета повећана за 39.179.800 динара у односу на укупну вредност предметног оквирног споразума, односно појединачним уговорима је за наведени износ повећан обим предмета набавке. С тим у вези наручилац није поступио у складу са чл. 7. и 8. Оквирног споразума, а у вези чл. 67. став 1. и чл. 160. Закона о јавним набавкама.

Појединачни уговори и оквирни споразум

1	Појединачни уговор о јавној набавци I - Уговор о јавној набавци XIX-05 број 401.1-97/2021	Појединачни уговор о јавној набавци II - Уговор о јавној набавци XIX-05 број 401.1-137/2021	Појединачни уговор о јавној набавци III - Уговор о јавној набавци XIX-09 број 401.1-109/2022	Појединачни уговор о јавној набавци IV - Уговор о јавној набавци XIX-09 број 401.1-176/2022	Укупно уговорена количина услуге по појединачним уговорима	Оквирни споразум XIX-05 број 401.1-95/2021	Разлика
2	3	4	5	6	7	8 (6-7)	
Период пружања услуге	01.10.2021. - 31.12.2021.	01.01.2022.- 31.05.2022.	01.06.2022.- 31.07.2022.	01.08.2022.- 30.09.2022.		21.09.2021.- 21.09.2022.	
Уговорена количина услуге (у сатима)	283.000	468.240	170.000	175.000	1.096.240	највише 995.000	101.240
Број корисника услуге (деце)	најмање 520	најмање 600	најмање 630	најмање 630		најмање 520	
Уговорена вредност без ПДВ	109.521.000	181.208.880	65.790.000	67.725.000	424.244.880	385.065.000	39.179.800

⁸² Број XIX-05 број 404-41/2021 од 17.01.2022. године

Извршилац је испоставио рачуне по месецима од октобра 2021. године до јула 2022. године по основу извршене услуге који садрже укупан број сати извршене услуге и укупан износ за извршену услугу у месецу, а не садрже јединичну цену услуге, а рачуни за мај и јуни 2022. године садрже само укупан износ за извршену услугу, без укупног броја сати извршене услуге и јединичне цене услуге. Пружалац услуге је достављао Збирне извештаје за сваки месец пружене услуге. Комисија за пријем услуге сачинила је Записнике о пријему услуге лични пратилац детета за сваки месец извршене услуге.

На основу три испостављене фактуре по првом појединачном уговору извршени су расходи у 2021. години у износу од 98.830.008 динара, док су у 2022. години извршени расходи у износу од 216.396.468 динара и то: на основу пет испостављених фактура по другом појединачном уговору у износу од 157.671.540 динара, на основу две испостављене фактуре по трећем појединачном уговору у износу од 58.724.928 динара, а по четвртном појединачном уговору реализација је у току.

Откривене неправилности:

- Наручилац је по спроведеном поступку предметне јавне набавке закључио Оквирни споразум у вредности од 385.065.000 динара, и на основу истог закључена су четири појединачна уговора којима су уговорене услуге – лични пратилац детета у укупном износу од 424.244.880 динара, што представља повећање вредности обима набавке за 39.179.800 динара у односу на вредност оквирног споразума, што није у складу са чл. 7. и 8. Оквирног споразума, а у вези чл. 67. став 1. и чл. 160. Закона о јавним набавкама;
- Наручилац је у поступку јавне набавке, као критеријум за избор привредног субјекта који се односи на стручни капацитет, захтевао најмање 10 радно ангажованих лица на административним и оперативно-техничким пословима, са најмање IV степеном стручне спреме, што није у директној вези са предметом набавке и истим се не доказује да испуњење наведеног критеријума омогућава пружање предметне услуге; те на тај начин наручилац је ограничио конкуренцију, што није у складу са чланом 114. став 3. и 4. и чланом 7. Закона о јавним набавкама.

4. Јавна набавка услуге број 27/21 – Персонална асистенција

Врста поступка: отворени поступак					
Процењена вредност: 92.146.650					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум: XIX-05-404-42/2021 од 10.09.2021. г.			Доносилац: Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за социјалну заштиту		
Критеријум за доделу уговора:		најнижа понуђена цена	Број понуда: једна		
Назив понуђача	Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде		
„Центар за самостални живот особа са инвалидитетом Србије“, Београд	03/21, 11.10.2021. године	92.146.650	прихватљива		
Одлука о закључењу оквирног споразума ј XIX-05 број 404-42/2021					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.10.2021. године	28.10.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за социјалну заштиту	„Центар за самостални живот особа са инвалидитетом Србије“, Београд	92.146.650	услуга ослобођена плаћања ПДВ

Оквирни споразум XIX-01 број 401.1-109/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
16.11.2021. године	14.12.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за социјалну заштиту	оквирни споразум се закључује на период од годину дана (односно до 16.11.2022. године)	92.146.650	услуга ослобођена плаћања ПДВ
Предмет уговарања:	пружање услуге персонални асистент у трајању од око 185.000 сати за најмање 80 корисника				
појединачни уговор о јавној набавци I -Уговор о јавној набавци XIX-01 број 401.1-114/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
29.11.2021. године	15.12.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за социјалну заштиту	у периоду од 01.12.2021. године до 31.12.2021. године	7.382.696	услуга ослобођена плаћања ПДВ
појединачни уговор о јавној набавци II -Уговор о јавној набавци XIX-05 број 401.1-136/2021					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
28.12.2021. године	05.01.2022. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за социјалну заштиту	у периоду од 01.01.2022. године до 30.06.2022. године	42.600.100	услуга ослобођена плаћања ПДВ
појединачни уговор о јавној набавци III -Уговор о јавној набавци XIX-09 број 401.1-155/2022					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извршења услуге	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
20.06.2022. године	05.07.2022. године	Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за социјалну заштиту	у периоду од 01.07.2022. године до 31.10.2022. године	29.990.470	услуга ослобођена плаћања ПДВ

Обавештење за друштвене и друге посебне услуге - Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 5.10.2021. године. Рок за подношење понуда је 15.10.2021. године.

Наручилац је у јавном позиву навео да предметну услугу набавља у отвореном поступку јавне набавке од пружаоца услуге социјалне заштите који је за то лиценциран, у складу са чланом 64. Закона о социјалној заштити⁸³, а у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од годину дана.

Услуга персоналног асистента обезбеђује се ангажовањем персоналног асистента по кориснику, у трајању од најмање 20 сати, а највише 40 сати недељно, према процењеним потребама и капацитетима корисника, а у складу са решењем Градског центра за социјални рад у Београду о коришћењу услуге персоналне асистенције.

Услуга лични пратилац детета се обезбеђује у трајању од око 185.000 сати, у периоду од годину дана, за најмање 80 корисника, са најмање 80 сарадника-персоналних асистената са завршеном основном обуком по акредитованом програму обуке за пружање услуге персоналне асистенције.

Секретаријат за социјалну заштиту је извршио испитивање тржишта у циљу одређивања процењене вредности јавне набавке, на начин да се дана 11.6.2021. године путем електронске поште обратио на адресе 12 потенцијалних понуђача (два из Београда) који имају лиценцу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за пружање услуге персоналне асистенције и у захтеву је навео које параметре тражи за предметну услугу. На предметни захтев одговорио је само „Центар за

⁸³ „Службени гласник РС“ број 24/11

самостални живот особа са инвалидитетом Србије“, Београд, који је навео своју укупну цену од 92.146.650 динара, односно 498,09 динара по радном сату за једног корисника, а коју је наручилац одредио као процењену вредност.

Наручилац је захтевао, у конкурсној документацији, у делу испуњености услова за обављање професионалне делатности, да понуђач поседује лиценцу за пружање услуге социјалне заштите персоналне асистенције коју издаје Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, а у складу са чланом 178. Закона о социјалној заштити.

Решењем⁸⁴ Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања утврђено је да „Центар за самостални живот особа са инвалидитетом Србије“, Београд испуњава услове и стандарде за пружање услуге персоналне асистенције и за добијање лиценце број 581 са роком важења од шест година, у којем је, између осталог, констатовано да су у погледу стручних и других радника, предвиђених чланом 104. Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуге социјалне заштите, испуњени услови, јер су ангажована: три стручна радника (допунски рад) и један персонални асистент (привремени и повремени послови) са завршеним акредитованим програмом обуке.

У делу кадровског (стручног) капацитета наручилац је захтевао да понуђач има: (1) најмање једно радно ангажовано лице са лиценцом за обављање основних стручних послова социјалне заштите издате од стране Коморе социјалне заштите; (2) најмање 80 радно ангажованих персоналних асистената са Потврдом/сертификатом о завршеној основној обуци по акредитованом програму обуке за пружање услуге персоналне асистенције, издате од стране Републичког завода за социјалну заштиту. За наведена лица наручилац је захтевао као доказ о испуњености критеријума поред лиценце, односно сертификата и уговоре о радном ангажовању (уговор о раду, уговор о привременим и повременим пословима и сл.).

Као доказ о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, изабрани понуђач је доставио за стручног радника поред лиценце и уговор о допунском раду у трајању од 30% радног времена недељно, а за персоналне асистенте поред сертификата и уговоре о делу.

Одредбама Закона о социјалној заштити одређени су запослени у установи социјалне заштите и код пружаоца услуге социјалне заштите, тако да је чланом 135. прописано да у установи социјалне заштите, односно код пружаоца услуге социјалне заштите послове обављају: стручни радници, стручни сарадници, помоћни радници и друга лица, у складу са законом и да су иста лица дужна да својим радом и понашањем доприносе остваривању циљева социјалне заштите. Дефинисано је да су стручни радници код пружаоца услуге социјалне заштите социјални радник, психолог, педагог, андрагог, специјални педагог, правник, социолог, дефектолог и лекар.

Одредбама Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите прописани су посебни минимални структурални стандарди за услугу персоналне асистенције. Чланом 104. прописано је да пружалац услуге има најмање једног стручног радника, да непосредну услугу персоналне асистенције пружа сарадник-персонални асистент, који је ангажован у раду са једним корисником, најмање 20 а највише 40 сати недељно, према процењеним потребама и капацитетима корисника, а у складу са одредбама о радном времену из закона којим су уређени радни односи. Један персонални асистент по правилу пружа услугу за једног корисника.

⁸⁴ Број 022-02-00093/2020-19 од 15.07.2020. године

Законом о раду уређена су права, обавезе и одговорности из радног односа, па је његовим одредбама прописано да је запослени физичко лице у радном односу код послодавца. Допунски рад, привремени и повремени послови и уговор о делу није рад из радног односа, већ је одредбама Закона о раду дефинисан као рад ван радног односа. Привремени и повремени послови су послови који по својој природи су такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години. Уговор о делу се закључује ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Уговор о допунском раду закључује запослени (који ради са пуним радним временом код послодавца) са другим послодавцем, а највише до трећине пуног радног времена.

У Обрасцу структуре понуђене цене, наручилац је захтевао да понуђач исказе: проценат учешћа трошка у јединичној цени, номинални износ учешћа трошка у јединичној цени без ПДВ, цену за један радни сат персоналног асистента без ПДВ и укупну цену услуге без ПДВ, за 185.000 радних сати, за најмање 80 корисника, за период од годину дана. Понуђеном јединичном ценом радног сата захтевано је да буду обухваћени сви трошкови (накнада за персоналне асистенте, накнада за стручног радника и материјални трошкови-канцеларијски трошкови, трошкови едукације, праћења услуге на терену) у вези са пружањем услуге персоналне асистенције.

У Извештају о поступку од 25.10.2021. године, Комисија за јавну набавку је изнела мишљење да су испуњени услови за закључење оквирног споразума са понуђачем „Центар за самостални живот особа са инвалидитетом Србије“, Београд у укупном износу од 91.639.750 динара без ПДВ, а у складу са понудом број 03/2021, у којој је понуђена јединична цена услуге по радном сату у износу од 495,35 динара без ПДВ и у коју су укључени сви трошкови понуђача везани за предметну услугу.

У одредбама закљученог Оквирног споразума, прописано је да када настане потреба за предметном услугом наручилац ће закључити са пружаоцем услуге појединачни уговор са роком важења од највише годину дана. При закључењу појединачног уговора не могу се мењати битни услови из оквирног споразума (цена, рок плаћања, средства финансијског обезбеђења и други битни елементи).

Одредбама оквирног споразума је дефинисано да је пружалац услуге дужан да кориснику коме је решењем Градског центра за социјални рад у Београду, признато коришћење услуге персоналног асистента и који је упућен пружаоцу услуге ради остваривања утврђене услуге, обезбеди персоналног асистента у броју сати одређених решењем. Пружалац услуге за сваког корисника обезбеђује једног персоналног асистента. Изабрани понуђач ће са корисником и персоналним асистентом, закључити уговор о пружању услуге.

Одредбама оквирног споразума и појединачног уговора прописана је уговорена казна у случају да ако изабрани понуђач из неоправданих разлога не пружи кориснику услугу или је пружи у мањем броју сати од броја сати признатих решењем Градског центра за социјални рад у Београду (квалитативно и квантитативно одступање од уговорене услуге) дужан је да наручиоцу, на име уговорене казне, за свако одступање од уговорене обавезе плати за сваки дан одступања пет пута увећану уговорену вредност радних сати, који су одређени за пружање услуге тог дана, с тим да уколико уговорени укупан износ уговорених казни буде већи од 10% вредности уговорене услуге, стичу се услови за једностранни раскид уговора од стране наручиоца.

Исто је дефинисано да у случају да изабрани понуђач не изврши своје уговорене обавезе у свему у складу са закљученим појединачним уговором, изврши их делимично, касни са извршењем уговорених обавеза или уколико ангажује као

подизвођача лице које није наведено у понуди, наручилац ће активирати достављено средство финансијског обезбеђења.

Наручилац је, Решењем⁸⁵, одредио лице за праћење реализације Оквирног споразума у којем је дефинисао које послове обухвата праћење реализације. Комисија за пријем услуга образована је решењем наручиоца за сваки од три појединачна уговора о јавној набавци и одређени су задаци комисије.

Наручилац је закључио три појединачна уговора која обухватају период од 1.12.2021. године до 31.10.2022. године.

Појединачни уговори и оквирни споразум

	Појединачни уговор о јавној набавци I - Уговор о јавној набавци XIX-01 број 401.1-114/2021	Појединачни уговор о јавној набавци II - Уговор о јавној набавци XIX-05 број 401.1-136/2021	Појединачни уговор о јавној набавци III - Уговор о јавној набавци XIX-09 број 401.1-155/2022	Укупно по појединачним уговорима	Оквирни споразум XIX-01 број 401.1-109/2021	Разлика
1	2	3	4	6	7	8 (6-7)
Период пружања услуге	01.12.2021. - 31.12.2021.	01.01.2022.- 30.06.2022.	01.07.2022.- 31.10.2022.		16.11.2021.- 16.11.2022.	
Уговорена количина услуге (у сатима)	14.900	86.000	60.544	161.444	око 185.000	-23.556
Број корисника услуге (деце)	најмање 80	најмање 80	најмање 80		најмање 80	
Уговорена вредност без ПДВ	7.382.696	42.600.100	29.990.470	79.973.266	92.146.650	-12.173.384

Извршилац је испоставио рачуне по месецима од децембра 2021. године до јула 2022. године по основу извршене услуге. Пружалац услуге је достављао Збирне извештаје за сваки месец пружене услуге. Комисија за пријем услуге сачинила је Записнике о пријему услуге лични пратилац детета за сваки месец извршене услуге.

На основу три испостављене фактуре по првом појединачном уговору извршени су расходи у 2021. години у износу од 6.383.320 динара, а у 2022. години извршени су расходи у износу од 43.380.983 динара и то: на основу пет испостављених фактура по другом појединачном уговору у износу од 37.177.584 динара, на основу једне испостављене фактуре по трећем појединачном уговору у износу од 6.203.399 динара, а по трећем и четвртном појединачном уговору реализација је у току.

Реализација појединачних уговора

Ред. бр.	Назив	Уговорена вредност без ПДВ/фактурисана вредност	Уговорена количина услуге (у сатима) / релизована количина услуге (у сатима)	Уговорени број корисника услуге (деце) / број корисника услуге(деце) који је користио услугу
1.	Појединачни уговор о јавној набавци I (01.12.2021.- 31.12.2021)	7.382.696	14.900	80
	рачун за децембар 2021.г	6.383.320	13.861	78
2.	Укупно реализована услуга од 01.10.2021. до 31.12.2021.г.	6.383.320	13.861	
	Појединачни уговор о јавној набавци II (01.01.2022.- 30.06.2022.)	42.600.100	86.000	80
	рачун за јануар 2022.г.	5.501.835	12.044	75
	рачун за фебруар 2022.г.	5.844.642	12.836	83
	рачун за март 2022.г.	6.834.602	14.847	84
	рачун за април 2022.г.	5.996.903	13.170	81
	рачун за мај 2022.г.	6.473.795	14.159	83
	рачун за јун 2022.г.	6.525.807	14.264	83
3.	Укупно реализована услуга од 01.01.2022. до 31.05.2022.г.	37.177.584	81.320	
4.	Појединачни уговор о јавној набавци	29.990.470	60.544	86

⁸⁵ Број XIX-05 број 404-42/2021 од 18.01.2022. године

	III (01.07.2022.- 31.10.2022.)			
	рачун за јул 2022.г	6.203.399	13.600	82

✚ Препоручује се одговорним лицима Секретаријата за социјалну заштиту да:

Препорука број 32

(1) огласе о јавној набавци (јавни позив и претходно информативно обавештење) у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и (2) уговор о јавној набавци достављају понуђачу у року од десет дана од истека рока за заштиту права;

Препорука број 33

уговоре закључују у границама услова предвиђених оквирним споразумом, ако је оквирни споразум закључен са једним понуђачем, а у вези повећања обима набавке;

Препорука број 34

критеријуме за избор привредног субјекта који се односе на стручни капацитет одреде увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, а на начин да се захтева само ниво капацитета који је у логичкој вези са предметом набавке и који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци.

(10) Секретаријат за енергетику

У поступку ревизије јавних набавки за 2020. и 2021. годину ревидирали смо јавне набавке јавног наручиоца Град Београд – Градска управа, Секретаријат за енергетику.

У наредним табелама приказана је укупна вредност уговора закључених у поступцима јавних набавки, узоркована вредност уговора и проценат узоркованих јавних набавки у односу на укупно уговорену вредност у 2020. и 2021. години.

Преглед ревидираних јавних набавки у 2020. години у динарима

Р. бр.	Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ-ом		
		Укупно	Узоркована вредност	% узоркованих јавних набавки у односу на укупно уговорену вредност (4/3)
1	2	3	4	5
1	Секретаријат за енергетику	57.758.400	37.484.400	65

Преглед ревидираних јавних набавки у 2021. години у динарима

Р. бр.	Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ-ом		
		Укупно	Узоркована вредност	% узоркованих јавних набавки у односу на укупно уговорену вредност (4/3)
1	2	3	4	5
1	Секретаријат за енергетику	197.198.443	186.891.919	95

А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години

Наручилац је 31.1.2020. године донео План јавних набавки за 2020. годину. Према Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) извршена је једна измена и допуна.

Наручилац је донео План јавних набавки за 2021. годину са три измене. Првобитна верзија плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 10.3.2021. године. Последња измена плана јавних набавки за 2021. годину објављена је 27.11.2021. године.

Наручилац је дужан да набавља добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, односно економично трошење јавних средстава.⁸⁶ Наручилац на основу претходно планираних објективних потреба у квантитативном и квалитативном обиму, истражује тржиште у циљу прикупљања наведених информација. Одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки. Наручилац одређује предмет јавне набавке на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину. Сагласно одредби члана 41. став 1. Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

(а) Увидом у достављену документацију, утврдили смо да приликом одређивања процењене вредности за јавну набавку „Услуга унапређења и оптимизације Информационог система енергетике града Београда“, наручилац није одредио процењену вредност јавне набавке објективно, а посебно узимајући у обзир понуђену цену коју је доставио изабрани понуђач у поступку јавне набавке и укупно извршене расходе (што је шире објашњено у тексту који се односи на ревидирану предметну јавну набавку), као и да није доставио доказ да је наведена процењена вредност заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта.

(б) Наручилац је по спроведеном поступку јавне набавке - извођење радова на енергетској санацији четири објекта на територији града Београда (ЈН број 11/19), процењене вредности 265.000.000 динара без ПДВ-а, закључио уговор са понуђачем којим је првобитно уговорио предметне радове у износу од 264.790.000 динара без ПДВ, док је каснијим изменама уговора вредност радова увећана за 106.897.967 хиљада динара без ПДВ-а, о чему је шире објашњено у делу текста који се односи на предметну јавну набавку. Разлика између укупно уговорене вредности у односу на укупно процењену вредност спроведеног поступка јавне набавке, указује на околност да процењена вредност није одређена на адекватан начин заснован на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке. Наравно, одступања могу бити из објективних разлога, али та разлика не би требала бити значајна. С тим у вези наводимо да сагласно одредби члана 29. став 1. важећег Закона о јавним набавкама процењена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретања поступка.

Откривена неправилност:

Узимајући у обзир разлику између укупно уговорене вредности у односу на укупно процењену вредност спроведених поступака јавних набавки и то: (а) Услуга унапређења и оптимизације Информационог система енергетике града Београда и (б) Извођење радова на енергетској санацији четири објекта на територији града Београда, наручилац процењену вредност наведених није одредио на начин који је у потпуности заснован на спроведеном испитивању и истраживању тржишта, које укључује проверу

⁸⁶ Члан 6 став 1 Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019)

цене, квалитета, гаранције и одржавања у смислу члана 64. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15).

У поступку ревизије, Секретаријат за енергетику предузео је активности за отклањање неправилности које се односе на утврђивање техничких спецификација, истраживање тржишта и одређивање процењене вредности за поступке јавних набавки.

Град Београд – Градска управа Секретаријат за енергетику је у 2020. години спровео четири отворена поступка јавних набавки. На основу спроведених поступака јавних набавки, у 2020. години додељени су уговори за набавку добара, услуга и радова укупне уговорене вредности у износу од 57.758.400 динара са порезом на додату вредност.

Град Београд – Градска управа Секретаријат за енергетику је у 2021. години спровео шест поступка јавних набавки. Према врсти поступка покренута су три отворена поступка, од чега је један поступак обустављен. На основу спроведених поступака јавних набавки, у 2021. години додељени су уговори за набавку добара, услуга и радова укупне уговорене вредности у износу од 197.198.443 динара са порезом на додату вредност.

Б1. Спровођење поступака јавних набавки у 2020. години и извршење уговора

1. Јавна набавка услуга број 6/19 - Услуга унапређења и оптимизације Информационог система енергетике града Београда (позиција плана 1.2.8.)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 14.000.000 без ПДВ					
Подаци о апропријацији: конто 423211 – Услуге за израду софтвера					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XVI-01-404-15/19 од 18. децембра 2019. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Група понуђача: „Универзитет у Београду – Машински факултет“, Београд и „Иновациони центар Машинског факултета у Београду“ доо Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора број: XVI-01-404-15/19 - О					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
2. март 2020. године	2. март 2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	Група понуђача: „Универзитет у Београду – Машински факултет“, Београд и „Иновациони центар Машинског факултета у Београду“ доо Београд	7.382.000	8.858.400
Уговор број: XVI-01-401.1-8					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла уговор		Уговорена вредност са ПДВ	
17. март 2020. године	17. март 2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику		8.858.400	

Доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке број XVI-01-404-15/19 од 18. децембра 2019. године, наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке услуге унапређења и оптимизације Информационог система енергетике града Београда, чија је процењена вредност 14.000.000 динара без ПДВ. Позив за подношење

понууда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 24. јануара 2020. године. Благовремено је пристигла једна понуда која је оцењена као прихватљива, те је на основу Одлуке о додели уговора, са групом понуђача: „Универзитет у Београду – Машински факултет“, Београд и „Иновациони центар Машинског факултета у Београду“ доо Београд закључен Уговор број XVI-01-401.1-8 од 17. марта 2020. године, укупне вредности 7.382.000 динара без ПДВ-а, односно 8.858.400 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период до 31. децембра 2021. године. Укупно извршени расходи по наведеном уговору износе 8.858.400 динара са ПДВ-ом.

Приликом одређивања процењене вредности јавне набавке, наручилац није објективно проценио трошкове везане за услуге које ће имати понуђач у смислу члана 66. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15). У току поступка ревизије, Град Београд – Градска управа Секретаријат за енергетику није доставио доказ којим се може утврдити на који начин је наручилац одредио процењену вредност јавне набавке.

2. Јавна набавка услуга број 8/19 - Израда Програма и Плана енергетске ефикасности, које доноси јединица локалне самоуправе (позиција плана 1.2.4.)

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 24.166.000 без ПДВ					
Подаци о апропријацији: конто 511 – Зграде и грађевински објекти					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XVI-01-404-8/19 од 19. септембра 2019. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику		
Подаци о понуђачима					
Две понуде			1. „Шидпројект“ доо, Шид 2. „Нетинвест“ доо, Београд		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора број: XVI-01-404-8/19 - О					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
5. децембар 2019. године	5. децембар 2019. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	„Шидпројект“ доо, Шид	23.855.000	28.626.000
Уговор број: XVI-01-401.1-3					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла уговор		Уговорена вредност са ПДВ	
3. фебруар 2020. године	5. фебруар 2020. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику		28.626.000	

Наручилац је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке број XVI-01-404-8/19 од 19. септембра 2019. године за набавку услуге Израда Програма и плана енергетске ефикасности, које доноси јединица локалне самоуправе, процењене вредности 24.166.000 динара без ПДВ-а. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страни наручиоца 24. октобра 2019. године.

Конкурсном документацијом, поред обавезних услова, наручилац је одредио и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке. На страни 16/51 конкурсне документације наручилац је одредио додатне услове у погледу финансијског капацитета и то: (а) да је понуђач у претходне три обрачунске године за које су

доступни јавно објављени подаци (2016, 2017. и 2018. година) остварио укупан приход од минимум 50.000.000 динара без ПДВ-а и (б) да у претходном периоду од 6 месеци који претходе месецу у коме је објављен позив за подношење понуда, није био у блокади. Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Чланом 77. став 2. тачка 1) одређено је да минимални годишњи приход који се тражи од понуђача не сме бити већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, осим у изузетним случајевима када је то неопходно због посебних ризика повезаних са предметом јавне набавке. С обзиром да процењена вредност предмета јавне набавке износи 24.166.000 динара без ПДВ-а, односно да двострука процењена вредност јавне набавке износи 48.332.000 динара без ПДВ-а, наручилац је својим захтевом да је понуђач у претходне три обрачунске године за које су доступни јавно објављени подаци (2016, 2017. и 2018. година) остварио укупан приход од минимум 50.000.000 динара без ПДВ-а, поступио супротно члану 77. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15).

Поред тога, наручилац је у оквиру додатних услова захтевао да понуђач испуњава услове у погледу потребног нивоа компетентности и успешности за учешће у поступку предмета јавне набавке, тј. да испуњава стандарде: имплементиран систем менаџмента квалитетом усаглашен са захтевима стандарда ИСО 9001:2015 или одговарајући; имплементиран систем менаџмента енергијом у складу са захтевима стандарда ИСО 50001:2018 или одговарајући; имплементиран систем менаџмента заштитом здравља и безбедношћу на раду усаглашен са захтевима стандарда ИСО 45001:2018 или одговарајући и имплементиран систем менаџмента заштите животне средине усаглашен са захтевима стандарда ИСО 14001:2015 или одговарајући. Стандард ИСО 45001:2018 односи се на систем менаџмента заштитом здравља и безбедношћу на раду, а што је наручилац, сагласно члану 75. став 2. Закона о јавним набавкама, прописао као обавезан услов, који се доказује достављањем потписаног и овереног Обрасца 7 - Изјава о поштовању обавеза из члана 75. став 2. Закона.

Благовремено су пристигле две понуде. У извештају о стручној оцени понуда, утврђено је да је понуда понуђача „Нетинвест“ доо, Београд неприхватљива јер не садржи захтевано средство обезбеђења, односно банкарску гаранцију за озбиљност понуде и зато што понуђач није доказао да испуњава тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета. На основу извештаја о стручној оцени понуда, донета је Одлука о додели уговора број XVI-01-404-8/19 - О од 5. децембра 2019. године, којом је одлучено да се уговор додели понуђачу „Шидпројект“ доо, Шид. Одлука о додели уговора објављена је на Порталу јавних набавки 5. децембра 2019. године. Уговор са извршиоцем услуге „Шидпројект“ доо, Шид потписан је од стране наручиоца 31. јануара 2020. године, односно од стране извршиоца услуге „Шидпројект“ доо 3. фебруара 2020. године. Чланом 113. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) прописано је да је наручилац дужан да уговор о јавној набавци достави понуђачу којем је уговор додељен у року од осам дана од дана протекла рока за подношење захтева за заштиту права, док је чланом 149. став 6. истог Закона предвиђено да је рок за подношење захтева за заштиту права десет дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Сагласно наведеним одредбама, а узимајући у обзир да је Одлука о додели уговора објављена на Порталу јавних набавки 5. децембра 2019. године, рок за подношење захтева за заштиту права је истекао 15. децембра 2019. године, а уговор је требало доставити изабраном понуђачу најкасније до 23. децембра 2019. године, те је стога наручилац поступио супротно одредбама

члана 113. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15).

На основу окончане ситуације број 428 од 13. новембра 2020. године, обрачуна према окончаној ситуацији и записника о квантитативном и квалитативном пријему услуге, извршени су издаци у укупном износу од 28.626.000 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

конкурсном документацијом, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, прописано је да понуђач мора да поседује сертификат о испуњености стандарда ИСО 45001:2018 који се односи на систем менаџмента заштитом здравља и безбедности на раду, при чему је наручилац обавезним условима одредио обавезу наручиоца да докаже да је поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада сагласно члану 75. став 2. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15).

Б2. Спровођење поступака јавних набавки у 2021. години и извршење уговора

1. Јавна набавка добара број 3/21 - Испорука и монтажа соларних колектора за загревање санитарне потрошне воде у објектима СРПЦ „Милан Гале Мушкатиновић“ из Београда, Тадеуша Кошћушка бр. 63 и СЦ „Мирко Сандић“ из Београда, Сјеничка 1.

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 50.000.000 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
XVI-01-404-2/2021 од 2. јуна 2021. године			Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	
Подаци о понуђачима				
Две понуде			„Термомонт“ доо, Београд „Мастер солар“ доо, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена	
Одлука о додели уговора број: XVI-01-404-2-1/2021				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
6. септембар 2021. године	6. септембар 2021. године	„Термомонт“ доо, Београд	49.202.069	59.042.483
Уговор број: XVI-01-401.1-8/2021				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
24. септембар 2021. године	24. септембар 2021. године	Заменик начелника Градске управе - секретар Секретаријата за енергетику	59.042.483	
Извршени издаци у 2021. години				
59.042.483				

Доношењем Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке број XVI-01-404-2/2021 од 2. јуна 2021. године, покренут је отворени поступак за испоруку и монтажу соларних колектора за загревање санитарне потрошне воде у објектима СРПЦ „Милан Гале Мушкатиновић“ из Београда, Тадеуша Кошћушка бр. 63 и СЦ „Мирко Сандић“ из Београда, Сјеничка 1. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 20. јула 2021. године. Увидом у Портал службених гласила Републике Србије и база прописа утврђено је да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен на истом 21. јула 2021. године.

Конкурсном документацијом одређен је рок за подношење понуда до 24. августа 2021. године. У делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, одређени су критеријуми у погледу финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета. У оквиру техничког и стручног капацитета – списак испоручених добара захтевано је од понуђача да је током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда, реализовао бар један уговор који за предмет има испоруку и уградњу соларних колектора за загревање санитарне потрошне воде или друге енергетске радове који садрже соларне колекторе, на минимум два објекта минималне површине колектора 390 m² по уговору. На основу захтева за појашњењима и додатним информацијама у вези са документацијом о набавци, а према образложењу наручиоца, у циљу прецизног одређивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, извршена је измена конкурсне документације у делу пословног и техничког капацитета тако да гласи: „Да је током периода од највише 3 (три) последње године пре истека рока за подношење понуда, реализовао минимум један уговор који за предмет има испоруку и уградњу соларних колектора за загревање санитарне потрошне воде, или друге енергетске радове који садрже соларне колекторе, минималне површине колектора 390 m² по уговору“. У складу са наведеном изменом конкурсне документације, продужен је рок за подношење понуда за три дана.

Техничким карактеристикама – спецификацијама одређене су карактеристике које понуђена опрема мора да поседује, као и количине истих које понуђач мора да испостави. За набавку соларних колектора, наручилац је захтевао да соларни колектори имају Солар Кеумарк сертификат (или одговарајући) са припадајућим извештајем према EN 12975 (или одговарајући), извештајем о испитивању према EN ISO 9806:2013 (или одговарајући) и додатком на извештај о испитивању према EN ISO 9806:2013 (или одговарајући) који морају бити наведени у самом сертификату и који доказују наведене карактеристике дате на основу испитивања према површини отвора. Међутим, поред тога наручилац је захтевао да је произвођач опреме сертификован према ISO 9001 (или одговарајући) и ISO 14001 (или одговарајући). Наведени ISO 9001 стандард се односи на организацију рада, кроз стандардизацију и успостављање одговарајућих процедура из наведених области пословања и није непосредно везан за извршење радова који су предмет јавне набавке. Стандард ISO 14001 представља стандард којим се специфицирају захтеви за системом менаџмента животном средином које организација може да користи да унапреди своје перформансе животне средине и сагласно члану 111. став 3. Закона о јавним набавкама, прописан је као основ за искључење понуђача у поступку јавне набавке. Чланом 98. став 1. Закона о јавним набавкама, одређено је да се техничким спецификацијама, које се наводе у конкурсној документацији, утврђују тражене карактеристике радова, добара или услуга које се набављају и све друге околности које су од значаја за извршење уговора, а тиме и за припрему понуде. Истим чланом, став 4. Закона о јавним набавкама дефинисано је да техничке спецификације могу да се односе и на одређен процес или метод производње добара, пружања услуга или извођења радова или на одређени процес неке друге фазе њиховог животног циклуса, чак и ако те околности нису саставни део њиховог материјалног садржаја, под условом да су повезани са предметом набавке и сразмерни његовој вредности и циљевима. Међутим, узимајући у обзир да су техничким спецификацијама детаљно одређени захтеви које понуђена опрема мора да испуњава, захтев да је произвођач опреме сертификован према стандардима ISO 9001 (или одговарајући) и ISO 14001 (или одговарајући) није од значаја за извршење уговора, а тиме и за припрему понуде и нису повезани са предметом набавке.

Конкурсном документацијом прописан је Образац структуре понуђене цене, који је понуђач у обавези да достави уз понуду. Обрасцем структуре понуђене цене дефинисана је укупна цена са и без ПДВ-а по збирним врстама радова (цена за машинску опрему и монтажу и цена за електро опрему и монтажу) и по локацијама, док су прецизне количине по јединици мере одређене техничким спецификацијама, а јединичне цене нису исказане.

На основу Извештаја о поступку јавне набавке и Одлуци о додели уговора, закључен је Уговор број XVI-01-401.1-8/2021 од 24. септембра 2021. године са понуђачем „Термомонт“ доо, Београд. По испостављању окончане ситуације број 601 1 од 25. новембра 2021. године и записника о пријему добара, извршени су издаци у укупном износу од 59.042.483 динара. Извештајем о извршеним активностима, који је заведен у Секретаријату за енергетику под бројем XVI-01-401.1-8/2021 од 24. новембра 2021. године констатовано је да су радови на објектима СРПЦ „Милан Гале Мушкатиновић“ из Београда, Тадеуша Кошћушка бр. 63 и СЦ „Мирко Сандић“ из Београда, Сјеничка 1 изведени у свему према спецификацији и пројектно-техничкој документацији и да су системи пуштени у рад, као и да је урађена обука запослених за рад са соларним системом.

2. Јавна набавка радова број 11/19 – Извођење радова на енергетској санацији четири објекта на територији града Београда

Јавни позив и конкурсна документација за набавку радова - извођење радова на енергетској санацији четири објекта на територији града Београда објављени су на Порталу јавних набавки 8. новембра 2019. године. Процењена вредност јавне набавке износи 265.000.000 динара без ПДВ-а. Након спроведеног поступка јавне набавке за извођење радова на енергетској санацији четири објекта на територији града Београда, закључен је Уговор број XVI-01-401.1-19 од 18. децембра 2019. године са групом понуђача коју чине: „Јадран“ доо, Београд – носилац посла и чланови групе: "Крип инжењеринг" доо, Београд, "Кото" доо, Београд и "Unidas" доо, Београд. Предметни радови на енергетској санацији односе се на четири објекта и то: Градска општина Земун, Магистратски трг 1, Земун (објекат под заштитом Завода за заштиту споменика културе), ОШ Краљ Петар Други Карађорђевић, Марулићева 8, Београд (објекат под заштитом Завода за заштиту споменика културе), Градски центар за физичку културу, Делиградска 27, Београд (објекат под заштитом Завода за заштиту споменика културе) и ОШ „Вук Караџић“, Школска 4, Сремчица, Београд. Изменом и допуном конкурсне документације која је објављена на Порталу јавних набавки 29. новембра 2019. године, у делу „Врста, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количина и опис радова, начин спровођења контроле и обезбеђивања квалитета, рок извршења, место извршења“, у тачки 2) на страни 4/510 одређено је да санација објеката подразумева и претходну израду техничке документације за извођење радова према приложеним енергетским прегледима са студијом изводљивости коју доставља наручилац. Пројектна документација се израђује за комплетну енергетску санацију, а предмет извођења радова су, у складу са расположивим буџетским средствима, фасадерски радови и радови на замени фасадне столарије. Пројектом и извођењем потребно је предвидети неопходну разраду мера предвиђених енергетским прегледима са студијом изводљивости, који се налазе у прилогу и чине саставни део конкурсне документације. Такође, у истом делу, у тачки 6) на страни 11/510 измене и допуне конкурсне документације наведено је да је наручилац ради сагледавања обима задатка омогућио понуђачима да о свом трошку изврше обилазак наведених локација, сваког радног дана, од дана објављивања позива за подношење понуда, до истека рока за подношење

понууда, с тим да су понуђачи дужни да у понуди доставе потписану и оверену изјаву о обиласку локације која је саставни део конкурсне документације. На страни 23/510 конкурсне документације, у делу Упутство понуђачима како да саставе понуду, наведено је да понуда, између осталог мора да садржи Образац 9 – Изјава о обиласку локација. Наведени образац понуђач мора да попуни, овери печатом и потпише. Уколико понуду подноси група понуђача, Изјава мора бити потписана од стране овлашћеног лица сваког од понуђача из групе понуђача и оверена печатом. На овај начин, конкурсном документацијом је прописан обавезан обилазак локације, уместо да је заинтересованим учесницима дата могућност обиласка локације.

Поред обавезних услова, наручилац је конкурсном документацијом предвидео додатне услове у погледу финансијског, пословног, кадровског и техничког капацитета и стандарде којима се доказује захтевани ниво компетентности понуђача. У оквиру кадровског капацитета, наручилац је, између осталог, захтевао да извођач располаже са најмање једним лицем за безбедност и здравље на раду са положеним стручним испитом. Одредбом члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), између осталог, прописана је дужност наручиоца да као обавезан услов од понуђача захтева да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, условима рада и запошљавања, што је наручилац и предвидео кроз Образац 5 - Изјава о поштовању обавеза из члана 75. став 2 Закона, на страни 78 конкурсне документације.

Обрасцем структуре цене са упутством како да се попуни који је саставни део конкурсне документације, у делу I) Израда техничке документације наводи се да техничком документацијом треба предвидети неопходну разраду свих мера предвиђених Енергетским прегледима са студијом изводљивости, који су саставни део конкурсне документације, док предмет радова обухвата само грађевинско техничке мере енергетске санације, предвиђене Енергетским прегледима са студијом изводљивости, односно подразумева само енергетску санацију фасадног омотача (фасада и фасадна столарија). У делу II) Извођење радова описане су позиције радова које је неопходно извести по врстама радова и за сваку локацију појединачно.

Укупна уговорена вредност за реализацију наведене набавке износи 264.790.000 динара без ПДВ-а, односно 317.748.000 динара са ПДВ-ом, од чега потребна средства за реализацију уговорене израде техничке документације износе 20.350.000 динара без ПДВ-а, односно 24.420.000 динара са ПДВ-ом, док уговорена цена извођења радова износи 244.440.000 динара без ПДВ-а, односно 293.328.000 динара са ПДВ-ом. Чланом 15. Уговора предвиђено је авансно плаћање у износу од 45% уговорене цене без пореза на додату вредност, у року не дужем од 45 дана од дана пријема и овере ситуације за авансно плаћање, а након достављања банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања и банкарске гаранције за добро извршење посла. Остатак уговорене цене се плаћа по испостављеним привременим и окончаној ситуацији. Прва привремена ситуација се испоставља након завршетка и доставе техничке документације, а остатак уговорене цене по привременим и окончаној ситуацији сачињеним да основу оверене грађевинске књиге потписане и оверене од стране стручног надзора. Чланом 17. став 1. Уговора одређено је да се првом привременом ситуацијом не може правдати примљени аванс. Како произилази из одредаба закљученог Уговора, понуђачу се преноси аванс у износу од 45% од укупне вредности уговора, за набавку материјала и опреме који су потребни за извршење радова, у року који наступа пре израде техничке документације, на коју наручилац даје сагласност. Увидом у достављену документацију, а у складу са предрачуном број 62 од 19. децембра 2019. године, понуђачу су, на име авансног плаћања, пренета средства у укупном износу од 120.987.000 динара дана 26. децембра 2019. године, а извођач је уведен у посао извођења радова 13. јула 2020. године, што је

констатовано уписом у грађевински дневник, односно тек од наведеног датума се почело са извођењем радова за које је било неопходно да наручилац набави материјал и опрему, а за које сврхе је био пренет наведени износ аванса. На овај начин, наручилац је извршиоцу предмета јавне набавке пренео средства авансно, по основу предрачуна, пре израде техничке документације неопходне за извођење радова.

Укупан рок за извршење уговорних обавеза износи 360 дана од дана пријема писаног обавештења наручиоца да се отпочне са израдом техничке документације, при чему рок за израду техничке документације износи 60 дана, док рок за извођење радова износи 300 дана. Чланом 7. Уговора обавезује се извођач радова да техничку документацију достави на сагласност наручиоцу пре подношења захтева за сагласност надлежним органима, а након добијених сагласности од стране наручиоца и надлежних органа, извођач радова уведен је у посао.

Дописом о увођењу у посао на изради техничке документације од 23. јануара 2020. године, наручилац је обавестио извођача да отпочне са израдом техничке документације, а рок за израду износи 60 дана. Увидом у достављену документацију, утврђено је да је техничка документација у штампаном облику за објекат Градска општина Земун, Магистратски трг број 1 примљена 26. јуна 2020. године, за објекте ОШ „Краљ Петар Други Карађорђевић“, Марулићева 8, Београд и Градски центар за физичку културу, Делиградска 27, Београд 4. августа 2020. године, док је техничка документација за објекат ОШ „Вук Караџић“, Школска 4, Сремчица, Београд примљена 17. августа 2020. године. Одредбама члана 17. став 1. Уговора дефинисано је да се прва привремена ситуација доставља након прибављања сагласности и дозвола надлежних органа, односно након усвајања техничке документације и сепарата на основу којих се изводе предметни радови, од стране наручиоца и њоме се не може правдати примљени аванс. Прва привремена ситуација број S 01 од 31. јула 2020. године примљена је у Секретаријату за енергетику 19. августа 2020. године. Секретаријат за енергетику је констатовао да су све позиције дате у техничкој документацији, односно сепарату, усаглашене са извођачем радова, стручним надзором и Заводом за заштиту споменика културе града Београда и дао сагласност на достављену техничку документацију дана 11. септембра 2020. године, након достављања Прве привремене ситуације. Такође, првом привременом ситуацијом правда се део пренетог аванса у износу од 10.989.000 динара са ПДВ-ом. Чланом 13. став 2. Уговора прописано је да се након израде техничке документације и прибављања сагласности стичу услови за увођење у посао извођења радова на енергетској санацији објеката, што се констатује уписом у грађевински дневник. Како је већ наведено, извођач је уведен у посао 13. јула 2020. године, односно пре давања сагласности од стране наручиоца на достављену техничку документацију, што није у складу са одредбама закљученог уговора.

Закључена су четири анекса уговора уз основни уговор, при чему су измене основног уговора на основу закључених анекса, а које се односе на вишкове, мањкове и додатне (непредвиђене) радове и продужетак рока за извршење уговорних обавеза, приказане у следећој табели:

Преглед извршених измена уговора у динарима

Р.бр.	Опис	Вредност уговора са ПДВ	Вишак радова са ПДВ	Мањак радова са ПДВ	Додатни (непредвиђени) радови са ПДВ	Рок за извршење (у данима)
1	Уговор од 18.12.2019.	317.748.000				360
2	Анекс I од 30.10.2020.		14.716.568	89.400.114	144.683.070	60
3	Анекс II од 8.7.2021.					90
4	Анекс III од 25.8.2021.		57.580.642	36.012.598	36.281.869	
5	Анекс IV од 12.10.2021.		20.306.089	19.899.565		30
Укупно:		317.748.000	92.603.299	145.312.277	180.964.939	540

Наручилац је, у Анексу IV Уговора, констатовао да укупна уговорена вредност радова, укључујући вредност уговорену основним Уговором, Анексом I, Анексом III и Анексом IV основног уговора, износи 371.669.967 динара без ПДВ-а, односно 446.003.961 динара са ПДВ-ом.

Чланом 18. Уговора регулисано је поступање понуђача у случају појаве вишкова и мањкова радова. Чланом 18. став 1. дефинисано је да вишкови радова представљају количине радова које прелазе уговорене количине из усвојене техничке документације, односно сепарата на основу кога се изводе предметни радови, ако је њихово извршење у функцији целовитог завршетка извођења радова који су предмет јавне набавке. Ставом 7. истог члана дефинисано је да укупна вредност вишкова радова не може бити већа од 15% од уговорене вредности. Увидом у достављену документацију, утврђено је да укупна вредност вишкова радова износи 92.603.299 динара са ПДВ-ом, односно 29% од уговорене вредности радова.

Чланом 19. Уговора утврђен је начин поступања у случају појаве непредвиђених (додатних) радова, а у складу са чланом 157. Закона о јавним набавкама. Ставом 1. наведеног члана дефинисано је да непредвиђени радови представљају радове који уговором и/или усвојеном техничком документацијом нису обухваћени и који се у време сачињавања понуде и касније током израде техничке документације нису могли предвидети, а морају се извести у функцији целовитог завршетка извођења радова који су предмет јавне набавке. Увидом у достављену документацију, утврђено је да укупна вредност непредвиђених (додатних) радова износи 180.964.939 динара са ПДВ-ом, односно 57% од уговорене вредности радова. Сагласно одредбама члана 157. Закона о јавним набавкама, повећање вредности уговора ради набавке додатних добара, који су постали неопходни, а нису били укључени у првобитни уговор о јавној набавци, не може да буде веће од 50% вредности првобитног уговора и не може да има за циљ избегавање примене овог закона. Наведено ограничење односи се на укупну вредност свих измена, ако се уговор мења више пута.

Према окончаној ситуацији број OS 14 од 28. октобра 2021. године, укупна вредност изведених радова износи 371.669.967 динара без ПДВ-а, односно 375.739.967 динара са обрачунатим ПДВ-ом за израду техничке документације. Наручилац је извршио обрачун и плаћање пореза на додатну вредност у износу од 70.263.993 динара сагласно члану 10. став 2. тачка 3) Закона о порезу на додатну вредност. Записником о квалитативном и квантитативном пријему изведених радова и Записником о коначном обрачуну изведених радова, оба од 29. октобра 2021. године, констатовано је да је примопредаја изведених радова извршена 21. октобра 2021. године, да од тог датума почиње да тече уговорени гарантни рок на изведене радове и да се исти завршава 21. октобра 2023. године. Чланом 6. став 1. тачка III) подтачка 9. Уговора извођач је дужан да, уз окончану ситуацију, достави банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, са клаузулама неопозива, безусловна, наплатива на први позив и без права на приговор, и то за све изведене радове у висини од 10% од уговорене вредности који су предмет гаранције, без ПДВ, са роком важности који је 30 дана дужи од гарантног рока. Увидом у достављену документацију, утврђено је да је банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року издата 1. марта 2022. године, са роком важности до 1. априла 2024. године, односно да наручилац није прибавио банкарску гаранцију у складу са одредбама закљученог Уговора.

Откривене неправилности:

- Наручилац је извршио генерално увођење извођача радова у посао извођења радова дана 13. јула 2020. године, иако је Завод за заштиту споменика културе града Београда дао сагласности на објекат Градска општина Земун дана 1.7.2020. године,

- на објекте Градског центра за физичку културу у улици Делиградској бр. 27 и ОШ Краљ Петар Други Карађорђевић дана 22.7.2020. године, док је Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове одобрио извођење радова у објекту Основне школе „Вук Караџић“ у Сремчици дана 23.7.2020. године, што није у складу са чланом 13. став 2. Уговора, при чему је Секретаријат за енергетику, у својству инвеститора дао сагласност на техничку документацију 11. септембра 2020. године;
- прва привремена ситуација достављена је пре прибављања сагласности и дозвола надлежних органа, односно пре усвајања техничке документације и сепарата на основу којих се изводе предметни радови, од стране наручиоца и њоме је оправдан део примљеног аванса, што није у складу са чланом 17. став 1. Уговора;
 - укупна вредност изведених вишкова радова на које је наручилац дао сагласност износи 92.603.299 динара са ПДВ-ом, односно 29% од уговорене вредности, што није у складу са чланом 18. став 7. Уговора, којим је дефинисано да укупна вредност вишкова радова не може бити већа од 15% од уговорене вредности;
 - анексима уговора уговорени су непредвиђени (додатни) радови у износу од 180.964.939 динара са ПДВ-ом, што представља 57% од првобитно уговорене вредности, што није у складу са чланом 157. став 2. Закона о јавним набавкама;
 - по спроведеном поступку јавне набавке, наручилац је закључио уговор за извођење радова на енергетској санацији четири објекта на територији града Београда у износу од 317.748.000 динара са ПДВ-ом, и на припремљену техничку документацију дао сагласност, а имајући у виду услове дефинисане конкурсном документацијом, достављену понуду, предвиђене и изведене количине радова, вишкове радова у износу од 92.603.299 динара са ПДВ-ом, мањкове радова у износу од 145.312.277 динара са ПДВ-ом и непредвиђене (додатне) радове у износу од 180.964.939 динара са ПДВ-ом, није поступљено у складу са чланом 154. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/19);
 - наручилац је примио Окончану ситуацију 29. октобра 2021. године и извршио плаћање обавеза по наведеном основу, а да истовремено није прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, већ је банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року издата 1. марта 2022. године, што није у складу са чланом 6. став 1. Уговора.

✚ Препоручујемо одговорним лицима Секретаријата за енергетику да:

Препорука број 35

процењену вредност јавних набавки одреде у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама;

Препорука број 36

обезбеде да се уговор о јавној набави извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци у погледу рока за достављање техничке документације, увођење извођача у посао, вишкова радова и прибављања банкарске гаранције за отклањање недостатака у гарантном року;

Препорука број 37

у случају измене уговора о јавној набавци у погледу додатних радова, поступи у складу са чланом 157. Закона о јавним набавкама.

(11) Секретаријат за информисање

Према подацима достављеним у поступку ревизије, јавни наручилац – Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за информисање је у ревидираном периоду после спроведених поступака јавних набавки доделио оквирне споразуме/уговоре у вредности од 108.164.480 динара.

Планирање и спровођење јавних набавки

(а) Град Београд – Градска управа, Секретаријат за информисање донео је План јавних набавки за 2020. годину 13.1.2020. године према раније важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15). Град Београд – Градска управа Секретаријат за информисање је у 2020. години спровео три отворена поступка јавних набавки, од којих су два отворена поступка јавне набавке ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем. На основу спроведених поступака јавних набавки у 2020. години додељени су оквирни споразуми/уговори у вредности од 97.838.000 динара са порезом на додату вредност.

(б) Јавни наручилац је План јавних набавки за 2021. годину, објавио на Порталу јавних набавки 14.1.2021. године, којим су планирана четири отворена поступка јавне набавке, од чега су два поступка јавне набавке планирана у циљу закључења оквирног споразума. На основу спроведених поступака јавних набавки у 2021. години додељени су оквирни споразуми/уговори у вредности од 10.326.480 динара са порезом на додату вредност.

Од укупне вредности додељених оквирних споразума/уговора у износу од 108.164.480 динара, ревидирали смо један спроведени поступак јавне набавке на основу кога је закључен оквирни споразум са једним понуђачем у вредности од 90.000.000 динара са ПДВ-ом. На основу Оквирног споразума закључена су два уговора, којима су уговорене предметне услуге у вредности од по 45.000.000 динара. Сходно томе, уговорена вредност у ревидираном поступку јавне набавке чине 83% од укупне вредности додељених оквирних споразума/уговора у ревидираном периоду.

ЈН Услуге оглашавања у средствима јавног информисања (дневни листови и недељници)

Врста поступка: Отворени поступак ради закључења оквирног споразума о јавној набавци са једним понуђачем, на период од годину дана			
Процењена вредност: 75.000.000 динара без ПДВ-а			
Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку			
Датум:		Доносилац:	
XIV01-404-1-1/2020 од 30.1.2020. године		Заменик начелника Градске управе града Београда Секретар Секретаријата за информисање	
Одлука о закључењу оквирног споразума			
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
30.3.2020. године	Секретар Секретаријата за информисање	„Nova communications“ доо Београд	29.761.797 динара
Појединачни уговори о јавној набавци на основу Оквирног споразума			
Датум закључења:	Потписао и преузео обавезу:		Уговорена вредност са ПДВ-ом
23.7.2020. године	Заменик начелника Градске управе града Београда - Секретар Секретаријата за информисање		45.000.000
10.5.2021. године			45.000.000

Доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке број XIV01-404-1-1/2020 наручилац је покренуо поступак јавне набавке „Услуге јавног оглашавања у средствима јавног информисања (дневни листови и недељници)“, при чему је процењена вредност износила 75.000.000 динара. Услуга подразумева оглашавање у средствима јавног информисања (у дневним листовима и недељницима), а ради објављивања обавештења, јавних презентација, јавних увида, јавних позива, конкурса, инсертера (по потреби израда идејног графичког решења и дизајн) органа Града Београда у најмање једном дневном/недељном листу од наведених у Обрасцу понуде, у зависности од важећих прописа и потреба појединих органа Града Београда и организационих јединица Градске управе града Београда, а по захтеву Наручиоца.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 26.2.2020. године. Позив за подношење понуда достављен је истог дана на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. У Позиву за подношење понуда наведено је да се јавна набавка спроводи у отвореном поступку ради закључења оквирног споразума о јавној набавци са једним понуђачем, на период од годину дана.

На странама од 27/46 до 35/46 Конкурсне документације, дат је Образац понуде са бројем огласа, уз напомену да је број огласа у табели у оквиру Понуде оквиран и да служи искључиво за оцену понуда, док ће се стварни број огласа реализовати по јединичним ценама које су исказане у Понуди и то у складу са стварним потребама Наручиоца, које ће бити дефинисане у појединачним уговорима.

Конкурсном документацијом (страна 35/46) у оквиру Обрасца понуде, одређено је:

(а) да ће се плаћање вршити месечно на основу броја објављених огласа, а што се констатује у Записнику о пријему услуге, потписаним од стране комисије за пријем услуге, образоване решењем Наручиоца и потписаног од стране Пружаоца услуга;

(б) да ће се фактурисање за пружену услугу вршити према јединичној цени из Понуде у стварно пруженој услузи, односно стварном броју објављених огласа;

(в) након утврђивања броја објављених огласа за пружену услугу у претходном месецу, на основу Записника о пријему услуге, плаћање вршити у законском року од 45 дана од дана пријема рачуна овереног од стране овлашћеног лица Наручиоца;

(г) понудјач је дужан да уз фактуру/рачун достави спецификацију свих огласа који су објављени у месецу на који се фактура/рачун односи са уписаним јединичним ценама.

Благовремено, односно до 25.3.2020. године понуду су поднела два понуђача: (1) “Nova communications” доо Београд поднео је понуду у вредности од 29.761.797 динара без ПДВ-а, и (2) “Media point“ доо Београд поднео је понуду у вредности од 34.494.027 динара без ПДВ-а. Неблаговремених понуда није било. Након прегледа и стручне оцене пристиглих понуда, применом критеријума за оцену понуда најнижа понуђена цена, Комисија је предложила да се оквирни споразум о јавној набавци додели „Nova communications“ доо из Београда. Дана 30.3.2020. године донета је Одлука о закључењу оквирног споразума, а наручилац је закључио Оквирни споразум број 401.1-5/20 дана 11.5.2020. године са понуђачем “Nova communications” укупне вредности од 75.000.000 динара без ПДВ-а, односно 90.000.000 са ПДВ-ом, са роком важења од годину дана односно до реализације укупне уговорене вредности. На основу оквирног споразума, закључена су два појединачна уговора о пружању услуга оглашавања у средствима јавног информисања (број 401.1-5/20), и то 23.7.2020. године и 10.5.2021. године. Оба Уговора закључена су на вредност од по 37.500.000 динара без ПДВ-а, односно 45.000.000 са ПДВ-ом.

Решењем XIV-01 број 401.1-5/2020 од 24.7.2020. године, образована је Комисија за пријем услуге оглашавања у средствима јавног информисања (дневни листови и

недељници). Комисија је за сваку фактуру коју је доставио добављач „Nova communications” сачињавала записник о пријему услуге. Записницима о пријему услуге констатовано је да услуга оглашавања, за период на који се фактура односи, квалитативно и квантитативно одговара уговореном, а посебно да примљена услуга у свему одговара техничким спецификацијама и понуди.

Факутуре понуђача „Nova communications” за пружене услуге оглашавања у периоду од јула 2020. године до маја 2022. године садрже: лист где је оглас објављен, датум објаве у том листу, као и цену огласа. Понуђач није уз фактуре достављао спецификацију свих огласа који су објављени у периоду на који се фактура односи са уписаним јединичним ценама. Такође, у Записнику о пријему услуге није констатован број објављених огласа за услугу пружену у претходном месецу.

Чланом 5. Оквирног споразума као и чланом 6. појединачних Уговора о пружању услуга оглашавања у средствима јавног информисања, дефинисано је да је пружалац услуге дужан да уз фактуру/рачун достави спецификацију свих огласа који су објављени у месецу на који се фактура/рачун односи са уписаним јединичним ценама. Супротно томе, добављач није уз фактуре достављао спецификације свих огласа који су објављени у периоду на који се фактура односи, при чему Комисија за пријем предметне услуге, није у записницима констатовала број објављених огласа за пружену услугу. Исказане цене појединачних огласа које су фактурисане за пружену услугу у одређеним медијима (на одређени дан), не могу се упоредити са понуђеним јединичним ценама које су дате у понуди изабраног понуђача.

Откривена неправилност:

Добављач је на име извршених услуга оглашавања испостављао месечне фактуре у којима су наведени дневни листови у којима су огласи објављени, датуми објаве и цена, док су кроз Образац понуде посебно исказане јединичне цене за различите описе услуге по дневним листовима, а с обзиром да нам у поступку ревизије нису презентоване спецификације свих објављених огласа на начин и у форми који је предвиђен техничким спецификацијама (Спецификација услуга), као и понуђеним јединичним ценама изабраног понуђача, те нисмо у могућности да се уверимо да је фактурисање за пружену услугу вршено према једничној цени из понуде и количини стварно пружених услуга у смислу члана 6. појединачних уговора закључених на основу Оквирног споразума.

Препорука број 38

Препоручује се одговорним лицима да обезбеде да добављач уз рачуне издате на име извршених услуга оглашавања достави и спецификацију објављених огласа, сходно датим јединичним ценама у понуди и количини пружених услуга.

(12) Секретаријат за инвестиције

А. Планирање јавних набавки у 2020. и 2021. години

Јавни наручилац – Секретаријат за инвестиције донео је План јавних набавки за 2020. годину са једном изменом према ранијем важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) и две измене плана према важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019). Првобитна верзија Плана јавних набавки за 2020. годину објављена је на Порталу јавних набавки 10.2.2020. године. Последња измена плана јавних набавки за наведену годину објављена је 18.12.2020. године.

Секретаријат за инвестиције донео је План јавних набавки за 2021. годину са четири

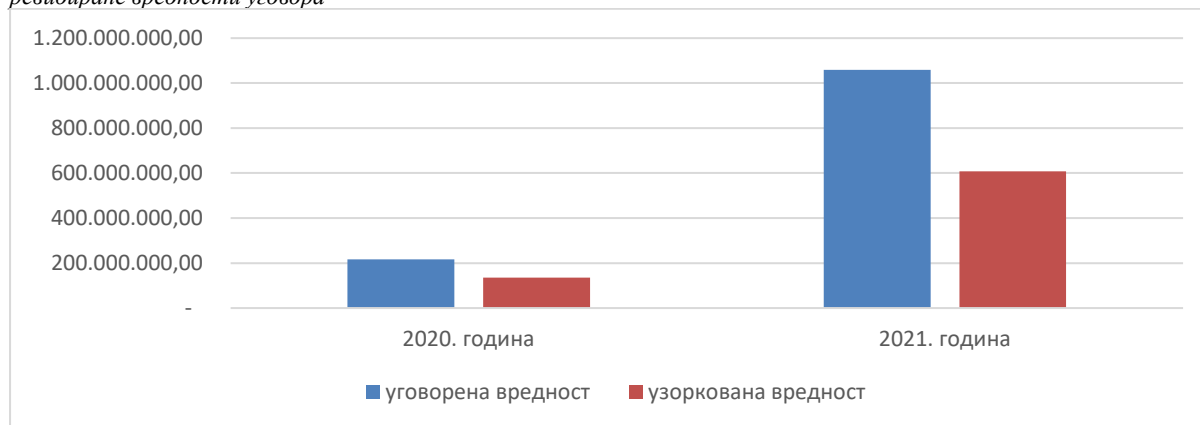
измене. Првобитна верзија Плана јавних набавки за 2021. годину објављена је на Порталу јавних набавки 21.1.2021. године, док је последња измена плана јавних набавки за наведену годину објављена 18.12.2021. године.

Наручилац је пре покретања ревидираних јавних набавки сачињавао белешке о начину одређивања процењене вредности јавне набавке чиме су документоване наведене радње наручиоца.

Откривена неправилност:

Од 11 ревидираних поступака јавних набавки, утврдили смо да у једном поступку јавне набавке процењена вредност није била валидна у време покретања поступка у смислу члана 29. став 1. Закона о јавним набавкама, имајући у виду вредност уговорених и изведених радова, и то ЈН број 23/21 – Извођење радова на изградњи инфраструктуре и постројења за пречишћавање отпадних вода 2. и 3. фаза, у комплексу социјалног становања у насељу Овча, што је шире објашњено у делу текста који се односи на наведене јавне набавке.

Графикон број 9. Преглед вредности закључених уговора након спроведеног поступка јавне набавке и узорковане/ревидиране вредности уговора



Б1. Спровођење поступака јавних набавки у 2020. години и извршење уговора.

Секретаријат за инвестиције је у 2020. години спровео 20 поступака јавних набавки. Према врсти поступка спроведено је 19 отворених поступака и један преговарачки поступак без објављивања јавног позива. У 2020. години по спроведеним поступцима јавних набавки додељени су уговори којима је уговорена укупна вредност добара, услуга и радова у износу од 216.687.556 динара са порезом на додату вредност. Ревизијом је обухваћено укупно шест поступака јавних набавки. Уговорена вредност у узоркованим поступцима јавних набавки износи 201.635.871 динар са ПДВ-ом, што чини 93% од укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима јавних набавки у 2020. години.

1. Јавна набавка радова број 6/2020 – Извођење радова на изградњи физкултурне сале у комплексу ОШ „Карађорђе“, Остружница, Чукарица

Врста поступка: отворени поступак	
Процењена вредност: 35.000.000	
Одлука о покретању поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
XXVIII-06 број 404-26-1/2020 од 15.06.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда - секретар Секретаријата за инвестиције
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена	Број понуда: седам

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника буџетских средстава

Назив понуђача		Број понуде и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ-а	Оцена понуде	
група понуђача са носиоцем посла "ЕС Енерго-сервис" д.о.о. Београд		1951, 22.07.2020. године	31.697.542	прихватљива	
група понуђача са носиоцем посла "Архиком" д.о.о.Нови Сад		36-07/2020, 28.07.2020. године	33.337.333	прихватљива	
група понуђача са носиоцем посла "Samex Group" д.о.о. Београд		13, 29.07.2020. године	34.288.816	прихватљива	
група понуђача са носиоцем посла "ПИМ ХИДРОИНЖЕЊЕРИНГ" д.о.о. Београд		262, 04.08.2020. године	34.305.005	прихватљива	
група понуђача са носиоцем посла "Елкомс" д.о.о. Београд		51, 05.08.2020. године	34.999.330	прихватљива	
"Златибор-градња Београд" а.д. Београд		793, 03.08.2020. године	44.946.993	неприхватљива	
група понуђача са носиоцем посла ГП "Морава ин" д.о.о. Крушевац		56, 03.08.2020. године	35.007.945	неприхватљива	
Одлука о додели уговора број XXVIII-06 број 404-26-3/2020					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
17.08.2020. године	17.8.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције	група понуђача: "ЕС Енерго-сервис" д.о.о. Београд-Лештане носилац посла и чланови групе понуђача "Кеј" д.о.о. Ваљево, "Тесла системи" д.о.о. Нови Београд и "Геософт" д.о.о. Београд	31.697.542	38.037.050
Захтев за заштиту права понуђача					
Подносилац захтева: група понуђача са носиоцем посла "Архиком" д.о.о.Нови Сад			Датум подношења захтева: 27. август 2020. године		
Уговор XXVIII-06 број 401.1-2					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
18.01.2021. године	19.01.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције	150 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 4.7.2021. године)	31.697.542	38.037.050
Анекс бр. 1 Основног уговора XXVIII-06 број 401.1-2 од 15.01.2021. године					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
01.07.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције		180 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 3.8.2021. године)	45.047.783	54.057.340
Предмет уговарања:	вишкови радова у износу од 2.580.802 динара, мањкови радова у износу од 863.066 динара и непредвиђени радови у износу од 11.632.505 динара; продужетак рока извођења радова за 30 календарских дана услед уговарања непредвиђених радова				
Анекс бр. 2 Основног уговора XXVIII-06 број 401.1-2 од 15.01.2021. године					
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу		Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
02.08.2021. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције		200 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 23.8.2021. године)	45.047.783	54.057.340
Предмет уговарања:	продужетак рока извођења радова за 20 календарских дана због прекида радова услед наложеног уклањања монтажног објекта са парцеле				

Секретаријат за образовање и дечију заштиту и Секретаријат за инвестиције, потписали су, дана 27. фебруара 2019. године, Протокол о реализацији пројеката и програмских активности за потребе Секретаријата за образовање и дечију заштиту, у којем је одређено да за пројекат „Изградња фискултурне сале у комплексу ОШ „Карађорђе“ Остружница, ГО Чукарица“, Секретаријат за инвестиције планира средства у буџету и предузима активности и радње потребне за извођење радова, а Секретаријат за образовање и дечију заштиту обезбеђује техничку документацију, сагласности, план превентивних мера, одговарајуће одобрење за извођење радова и тендерску документацију за спровођење јавне набавке.

Наручилац је донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке број 6/2020, извођење радова на изградњи фискултурне сале у комплексу ОШ „Карађорђе“, Остружница, Чукарица и Решење о образовању комисије за јавне набавке, дана 15.6.2020. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 6.7.2020. године.

Према подацима из грађевинске дозволе од 14.1.2019. године, одобрена је доградња зграде основног образовања-основне школе „Карађорђе“, у улици Вука Караџића бр. 11, у Остружници, на кат. парцели бр. 2688 КО Остружница, изградњом фискултурне сале, спратности П+1, бруто грађевинске површине 566,56м², категорије „В“, а предрачунска вредност радова износи 27.486.002 динара. У образложењу грађевинске дозволе наведено је да је планирано да се уради паркинг простор за 13 возила.

Пројекат за извођење израдио је јануара 2019. године, пројектант „Style point“ д.о.о. Београд-Чукарица, где је дата предрачунска вредност објекта у износу од 26.734.054 динара, док процењена вредност јавне набавке радова износи 35.000.000 динара, што је више за 30,9% од предрачунске вредности објекта. У главној свесци пројекта извођења, у делу „Прикључење на саобраћајну мрежу и стационарни саобраћај“ наведено је да је планирано 13 паркинг места.

У поступку ревизије достављена је службена белешка од руководиоца Сектора за планирање инвестиционих пројеката од 26.11.2019. године, у којој је наведено да је вредност радова пре корекције износила 26.960.454 динара без ПДВ, али да је пројектант извршио одређене корекције техничке документације, у делу архитектонско-грађевинских радова и радова на телекомуникационим и сигналним инсталацијама, услед чега је дошло до повећања процењене вредности извођења радова која након корекције износи 34.602.920 динара без ПДВ. Корекција предмера и предрачуна радова за грађевинске радове и радове на телекомуникационим и сигналним инсталацијама, дата је и као збирна рекапитулација и по свим позицијама у количинама и јединичним ценама, у еxсeл формату, а да документ измене предмера и предрачуна радова није потписан и оверен од пројектанта.

Потенцијални понуђачи су упутили питања која се односе на појашњење конкурсне документације (у вези са додатним условима у оквиру пословног капацитета и кадровског капацитета и остала питања). Појашњења конкурсне документације објављена су на Порталу јавних набавки у периоду од 24.7.2020. године до 30.7.2020. године.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског капацитета, пословног капацитета и кадровског капацитета.

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да понуђач у две обрачунске године (2017. и 2018. година) није пословао са губитком и да у последњих шест месеци, који претходе месецу у коме је објављен позив за подношење понуда, није био у блокади. Наведени услов понуђач доказује Извештајем о бонитету Агенције за привредне регистре (Образац БОН-ЈН), за две претходне обрачунске године (2017. и

2018. година) и Потврдом о броју дана неликвидности коју издаје НБС. У случају подношења заједничке понуде, задати услов да понуђач у две обрачунске године није пословао са губитком, чланови групе понуђача испуњавају заједно, а услов да није био у блокади последњих шест месеци испуњава сваки члан групе понуђача посебно.

С обзиром да је од понуђача захтевано да у две обрачунске године (2017. и 2018. година) није пословао са губитком, тиме је онемогућено подношење понуда од стране понуђача који су у једној години пословали са нето добитком (али не и пословним губитком, који представља разлику између пословних прихода и пословних расхода, што указује на позитиван резултат у пословању). У том случају, ако понуђач има остварен нето губитак али не и пословни губитак, не значи да не би могао успешно да реализује јавну набавку.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач, у периоду од осам година пре дана објављивања Позива за подношење понуда, извео радове на изградњи једног новог објекта високоградње који је наведен у Правилнику о класификацији објеката („Службени гласник РС“ бр. 22/2015) под класификационим бројем 122 или 126 или из класификационог броја 123: трговачки центри, робне куће и простори за аукције, минималне бруто грађевинске површине 500м², са изведеним и завршеним свим потребним радовима до пуне функционалности новог објекта. Наведени услов понуђач доказује актом надлежног органа - грађевинском дозволом, употребном дозволом и потврдом наручиоца/инвеститора за референтни објекат да је квалитетно и у уговореном року извео радове (Образац број 6). У случају подношења заједничке понуде, чланови групе понуђача заједно испуњавају задати услов о пословном капацитету.

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач има на располагању одговорне извршиоце носиоце личних лиценци (једно лице може бити носилац више лиценци): 400 или 401, 410 или 411, 430, 450, 453, а што се доказује достављањем личне лиценце одговорних извођача, који ће решењем бити именовани за извођење радова у предметној јавној набавци и доказом о радном ангажовању.

У Извештају о стручној оцени понуда од 13.8.2020. године, Комисија за јавну набавку је навела да је поднето седам благовремених понуда и да две понуде нису прихватљиве, јер је понуђена цена већа од процењене вредности.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора 17. августа 2020. године, којом додељује уговор о извођењу радова на изградњи фискултурне сале у комплексу ОШ „Карађорђе“ Остружница, Чукарица групи понуђача: "ЕС Енерго-сервис" д.о.о. Београд-Лештане - носилац посла и члановима групе понуђача "Кеј" д.о.о. Ваљево, "Тесла системи" д.о.о. Нови Београд и "Геософт" д.о.о. Београд.

Група понуђача "Архиком" д.о.о. Нови Сад носилац посла и чланови групе понуђача „Milinković Company“ д.о.о. Београд, „АГ Институт“ д.о.о. Нови Сад, „Art group energy“ д.о.о. Ветерник и М. Н. ПР Геологис НС, поднела је Захтев за заштиту права 27. августа 2020. године, којом оспорава стручну оцену понуда у ЈН 6/2020 и Одлуку о додели уговора групи понуђача: "ЕС Енерго-сервис" д.о.о. Београд-Лештане - носилац посла и чланови групе понуђача "Кеј" д.о.о. Ваљево, "Тесла системи" д.о.о. Нови Београд и "Геософт" д.о.о. Београд, јер је наручилац поступио супротно одредбама члана 106. и 107. Закона о јавним набавкама, односно понуда изабраног понуђача је требало да буде одбијена као неприхватљива, јер исти није испунио додатни услов који се односи на доказивање пословног капацитета.

У захтеву за заштиту права је истакнуто да је изабрани понуђач доставио документацију за два изведена посла, а да није самостално извео радове на изградњи објекта високоградње, већ као део конзорцијума, а да остали чланови конзорцијума нису пратили изабраног понуђача и у предметној јавној набавци, те се достављене

референце не могу прихватити као доказ да је изабрани понуђач извео радове на изградњи новог објекта високоградње са изведеним и завршеним свим потребним радовима до пуне функционалности новог објекта. Уз захтев су достављена два уговора, који представљају доказ да су наведени посао изградње нових објеката извршила два односно три понуђача од којих је само један учествовао у предметном поступку б/2020.

Наручилац је, дана 1.9.2020. године, Закључком одбацио захтев за заштиту права подносиоца захтева као непотпун, уз образложење да поднети захтев не садржи све обавезне елементе сагласно члану 151. ЗЈН, односно да исти не садржи потврду о уплати таксе из члана 156. овог закона.

Против наведеног закључка наручиоца, подносилац захтева је дана 11.9.2020. године поднео жалбу Републичкој комисији. Републичка комисија је решењем од 8.10.2020. године усвојила жалбу као основану и поништила закључак наручиоца и наложила наручиоцу да позове подносиоца захтева да у примереном року који не може бити краћи од осам дана, уреди захтев за заштиту права, односно да достави доказ о уплати таксе за поднети захтев. Подносилац захтева је доставио доказ о уплати таксе.

Наручилац је, дана 16.11.2020. године, доставио Одговор Комисије за јавну набавку на поднети Захтев за заштиту права, у складу са чланом 153. став 1. тачка 2) ЗЈН, у којем је дато мишљење да је Захтев за заштиту права неоснован, јер се заснива на документацији која није тражена конкурсном документацијом.

У Образложењу Комисија за јавне набавке је навела да:

✚ у заједничкој понуди коју је поднела група понуђача којој је додељен уговор у јавној набавци број б/2020 достављени су докази тражени конкурсном документацијом: попуњена, оверена и потписана Потврда инвеститора на Обрасцу број б, у којој је наведено под кривичном и материјалном одговорношћу да је извођач радова „Кеј“ д.о.о. Ваљево извео квалитетно и у уговореном року радове Управно административном објекту у оквиру комплекса ТО Нови Београд до пуне функционалности новог објекта и да употребна дозвола није добијена; грађевинска дозвола која гласи на инвеститора ЈКП „Београдске електране“ Београд

✚ поред доказа који су тражени конкурсном документацијом изабрани понуђач је доставио и уговор о извођењу радова на референтном објекту који није тражен конкурсном документацијом

✚ није разматрала доказе који нису тражени конкурсном документацијом.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, дана 04.12.2020. године, решењем је одбила Захтев за заштиту права подносиоца захтева, као неоснован, из разлога што је изабрани понуђач у понуди доставио доказе тражене конкурсном документацијом из чије садржине произилази да је изабрани понуђач испунио додатни услов пословног капацитета на начин како је предметном конкурсном документацијом захтевано. У Образложењу је између осталог наведено да наручилац приликом дефинисања спорног услова пословног капацитета, није захтевао минималну вредност изведених радова, нити је прецизирао врсту радова, што би евентуално могло да буде од утицаја на оцену испуњености додатних услова који се односе на референце понуђача који је исте извео као учесник у заједничкој понуди.

Наручилац је са извођачем радова закључио, дана 18. јануара 2021. године, Уговор о извођењу радова на изградњи фискултурне сале у комплексу ОШ „Карађорђе“ Остружница, Чукарица. Наручилац је закључио Уговор⁸⁷ о вршењу стручног надзора са извршиоцем Саобраћајни институт „ЦИП“ д.о.о. Београд.

⁸⁷ XXVIII-06 401.11-79 од 05.11.2019. године

Наручилац је закључио Анекс бр. 1 основног уговора број XXVIII-06 број 401.1-2 од 15.1.2021. године, дана 1. јула 2021. године, којим је уговорена вредност вишкова радова у износу од 2.580.802 динара без ПДВ (што чини 8,1% вредности радова по основном уговору), мањкова радова у износу од 863.066 без ПДВ (што чини 2,7% вредности радова по основном уговору) и непредвиђених радова (радови на паркингу и спољном уређењу) у износу од 11.632.505 динара без ПДВ (што чини 36,6% вредности радова по основном уговору) и продужење рока за 30 календарских дана, по основу времена потребног за извођење наведених непредвиђених радова.

Вишкови радова су дефинисани чланом 16. основног уговора, као количине које прелазе уговорене количине из усвојене понуде, ако је њихово извршење у функцији целовитог завршетка извођења радова. Истим чланом су дефинисани и мањкови радова, као неизведене количине радова из усвојене понуде, при чему њихово извршење није потребно за целовити завршетак извођења радова који су предмет овог уговора. Уговором је прописано да се за вишкове и мањкове радова закључује анекс уговора са извођачем радова, а у складу са Законом о јавним набавкама. Чланом 17. основног уговора, прописано је да су непредвиђени радови они радови који уговором и/или пројектно-техничком документацијом нису обухваћени, а неопходно их је извести у функцији целовитог завршетка извођења радова који су предмет уговора као и да се уговарају у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. У члану 21. уговора прописано је право извођача на продужење уговореног рока у случају непредвиђених радова.

Сагласно томе, извођач радова доставио је наручиоцу, дана 10. маја 2021. године, захтев за продужетак рока извођења радова за 30 календарских дана, због продужетак рока услед вишка радова и потребе за извођењем непредвиђених радова и понуду за вишак-мањак радова и понуду за непредвиђене радове.

Стручни надзор је доставио, дана 17.5.2021. године, наручиоцу Мишљење о оправданости извођења додатних (непредвиђених) радова и захтева за продужетак рока извођења радова, којим је констатовано да пројектом за извођење израђеним јануара 2019. године, нису обухваћени сви елементи које је потребно извести, односно постоји одступање од пројектованих и стварних количина, у делу архитектонско-грађевинских радова и хидротехничке инсталације, тако да процењени вишак радова износи 2.580.802 динара без ПДВ, а мањак радова износи 863.066 динара без ПДВ. Стручни надзор је констатовао да позиције које се односе на радове на паркингу и спољном уређењу су обухваћене грађевинском дозволом, али пројектном документацијом нису детаљно приказане и нису уговорене и да их је неопходно извести да би се објекат фискултурне сале могао ставити у функцију, а остале позиције из понуде су обухваћене пројектом, али нису обухваћене тендерском документацијом. Стручни надзор се сагласио да се извођачу одобри продужетак рока од 30 календарских дана, односно до 03. августа 2021. године и да процењена вредност додатних (непредвиђених) радова износи 13.682.025 динара без ПДВ. Међутим, дана 01.06.2021. године извршено је ревидирање предмера и предрачуна непредвиђених радова, које је потписано и оверено од стране одговорног извођача радова, стручног надзора, извођача радова и наручиоца, те износи 11.632.505 динара.

Имајући у виду да је предмет набавке извођење радова на изградњи фискултурне сале, радови на паркингу и спољном уређењу који су обухваћени грађевинском дозволом, а пројектном документацијом нису детаљно приказани и нису уговорени, не представљају непредвиђене радове, односно додатне радове који су постали неопходни у смислу да их је потребно извести у функцији целовитог завршетка извођења радова који су предмет уговора, па измена уговора у погледу непредвиђених радова може да има за циљ избегавање примене Закона о јавним набавкама.

Наручилац је извршио битне измене уговора о јавној набавци, јер је анексом уговорио непредвиђене радове у износу од 11.632.505 динара без ПДВ (што чини 36,6% вредности радова по основном уговору), што за последицу има измену карактера уговора у материјалном смислу, односно изменом су уведени услови који би да су били део првобитног поступка јавне набавке омогућили укључивање других кандидата у односу на оне који су првобитно изабрани или прихватање друге понуде у односу на првобитно прихваћену или омогућавали већу конкуренцију у поступку јавне набавке који је претходио закључењу уговора.

Наручилац је закључио са извођачем радова Анекс бр. 2 основног уговора, дана 2. августа 2021. године, којим је продужен рок извођења радова за 20 календарских дана.

Извођач је поднео захтев наручиоцу, дана 28. јула 2021. године, за продужење рока од 25 календарских дана, из разлога јер је онемогућен да изведе радове на паркингу и партерном уређењу. Стручни надзор је доставио наручиоцу, дана 27. јула 2021. године, мишљење у којем је сагласан за продужетак рока за 20 календарских дана и у којем је констатовао да је Одељење комуналне инспекције Управе градске општине Чукарица донело Решење о извршењу због уклањања мањег монтажног објекта на паркингу, чија је изградња предвиђена грађевинском дозволом.

Извођач радова је испоставио седму привремену ситуацију број 51/2021 од 14.10.2021. године, према којој је укупна вредност изведених радова у износу од 35.610.998 динара без ПДВ.

Извођач је уведен у посао 4.2.2021. године, што је стручни надзор уписао у грађевински дневник, а рок извођења радова је до 23.8.2021. године.

Стручни надзор је уписивао запажања и примедбе у грађевински дневник у месецу јулу да је на градилишту приметан мањи број радника и да је потребно повећати број радника како би се радови завршили у року. Увидом у листове грађевинског дневника дана 23.08.2021. године, стручни надзор је уписао примедбу којом је констатовао да нису завршени следећи радови: под у фискултурној сали, фасада на делу објекта према игралишту, вертикални олуци и тротоар око објекта, као и да су сви радови у току. У поступку ревизије стручни надзор је доставио образложење (дана 22.08.2022. године) у којем је навео да су се дана, 3. септембра 2021. године, стекли услови за обележавање паркинга, јер је пре тога уклоњена барака и почели су радови на извођењу паркинга. Извођач радова није завршио ни радове из основног уговора и вишкове радова из Анекса 1 до 23.08.2021. године. С обзиром да је за извођење непредвиђених радова Анексом 2 продужен рок за 20 календарских дана, а имајући у виду да су радови почели после уклањања бараке, требали су бити завршени до 23. септембра 2021. године.

Увидом у листове грађевинског дневника за месец октобар стручни надзор је уписао да су радови завршени 19.10.2021. године, што је 26 дана дуже од уговореног рока.

У току поступка ревизије достављено је обавештење да Извођач није испоставио окончану ситуацију, јер није сачињен Записник о коначном обрачуна и није извршена примопредаја објекта, којој претходи издавање решења о употребној дозволи.

Секретаријат за инвестиције је поднео захтев за издавање употребне дозволе дана 22.2.2022. године, а надлежни орган за издавање употребне дозволе је донео Решење о одбацивању захтева за издавање употребне дозволе из разлога што: (1) главна свеска није потписана електронским потписом одговорног лица, главног пројектанта, инвеститора, вршиоца стручног надзора и одговорног извођача радова; (2) пројекат заштите од пожара наведен у главној свесци пројекта за извођење није и онај који је приложен уз пројекат за извођење; (3) није приложена Одлука инвеститора о поверавању вршења техничког прегледа; (4) решење о спроведености мера заштите од пожара није приложено у складу са прописима и (5) у Изјави којом се потврђује да је

изведено стање једнако пројектованом стању у главној свесци није наведен број решења о грађевинској дозволи и датум њеног издавања. Након отклањања примедби Секретаријат за инвестиције поново је поднео захтев за издавање употребне дозволе дана 19.5.2022. године.

Откривене неправилности:

- Наручилац је извршио битне измене уговора о јавној набавци, јер је анексом уговорио непредвиђене радове, који се односе на радове на паркингу и спољном уређењу у износу од 11.632.505 динара без ПДВ (што чини 36,6% вредности радова по основном уговору), а с обзиром да су ти радови били предвидиви исте је требало укључити у техничке спецификације у смислу члана 70. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС, број 124/12, 14/15 и 68/15), чиме би заинтересовани привредни субјекти целокупније сагледали свој интерес да узму учешће у поступку предметне јавне набавке и
- с обзиром да је Пројектом за извођење радова на доградњи физкултурне сале у комплексу ОШ „Карађорђе“ – Остружница на основу које су припремљене техничке спецификације (предмер и предрачун радова) наведено да је планирано 13 паркинг места, сходно томе за радове који се односе на изградњу паркинг места требало је припремити предмер и предрачун радова и укључити у техничке спецификације, а не током извршења уговора вршити измене истог позивајући се на непредвиђене радове, односно измене услед непредвиђених околности у смислу члана 158. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/2019).

2. Јавна набавка радова број 1/20 – Извођење додатних (непредвиђених) радова сагледаних у току извођења радова на адаптацији зграде образовања у предшколску установу – Сурчин, ул. Косовска број 2

Врста поступка: преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда					
Процењена вредност: 5.195.000					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XXVIII-06 број 404-9-1/2020 од 19.2.2020. године			Заменик начелника ГУ Града Београда -секретар Секретаријата за инвестиције		
Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена			Број понуда: једна		
Назив понуђача		Број и датум понуде	Понуђена цена у динарима без ПДВ	Преговарање	
група понуђача: ГП "МОРАВА ИН" д.о.о. Крушевац носилац посла и чланови групе понуђача ГП"РАД ГМ" д.о.о. Крушевац, СЗТР "Љуба Инвест" Параћин и "ТВИ" д.о.о. Београд		18, 25.02.2020. године	5.130.591	Понуђач остао при понуђеној цени	
Одлука о додели уговора број XXVIII-06 број 404-9-1/2020					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
5.3.2020. године	5.3.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције	група понуђача: ГП "МОРАВА ИН" д.о.о. Крушевац носилац посла и чланови групе понуђача ГП"РАД ГМ" д.о.о. Крушевац, СЗТР "Љуба Инвест" Параћин и "ТВИ" д.о.о. Београд	5.130.591	6.156.709
Анекс бр. 3 Основног уговора XXVIII-06 број 401.1-62 од 20.8.2019. године					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ

27.3.2020. године	1.4.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда- секретар Секретаријата за инвестиције	30 календарских дана од дана потписивања анекса (односно до 26.4.2020. године)	61.301.739	73.562.087
Предмет уговарања:		додатни (непредвиђени) радови у износу од 5.130.591 динара без ПДВ односно 6.156.709 динара са ПДВ			

Секретаријат за образовање и дечју заштиту и Секретаријат за инвестиције, потписали су, дана 27. фебруара 2019. године, Протокол о реализацији пројеката и програмских активности за потребе Секретаријата за образовање и дечју заштиту, у којем је одређено да за пројекат „Адаптација објекта старе школе у улици Косовска број 2 за потребе ПУ „Сурчин“ Сурчин, Секретаријат за инвестиције планира средства у буџету и предузима активности и радње потребне за извођење радова, а Секретаријат за образовање и дечју заштиту обезбеђује техничку документацију, сагласности, план превентивних мера, одговарајуће одобрење за извођење радова и тендерску документацију за спровођење јавне набавке.

Јавна набавка број 1/20 је спроведена у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, у складу са чланом 36. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама и на основу мишљења Управе за јавне набавке⁸⁸ од 4. фебруара 2020. године.

Градска управа града Београда, Секретаријат за инвестиције обратила се, дана 22. јануара 2020. године, Управи за јавне набавке, са захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива. Управа за јавне набавке, дана 4. фебруара 2020. године доставила је мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива, који је објављен на Порталу јавних набавки 5. фебруара 2020. године.

Управа за јавне набавке, у датом мишљењу, навела је да се у току извођења радова на адаптацији зграде образовања у предшколску установу – Сурчин, улица Косовска бр. 2 (за које је спроведен отворени поступак јавне набавке радова број 13/19) појавила потреба за извођењем додатних (непредвиђених) радова, који нису били обухваћени првобитним уговором о јавној набавци и који су проузроковани одступањем стварног стања од позиција предвиђених уговором и техничком документацијом и за наручиоца представљају непредвидљиву околност. Такође је наведено да је извођење додатних радова неопходно да би се омогућило извођење уговорених позиција радова, те се исти не могу раздвајати у техничком или економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци, а да се тиме не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца.

Додатни радови односе се на грађевинско занатске радове (од којих су највећи пресецање капиларне влаге у зидовима од опеке и изравњавање оштећених површина зидова) и хидротехничке инсталације-прикључење објекта на канализациону мрежу ниског напона (између осталих набавка и уградња хоризонталног уклопног резеровара и утопне центрифугалне пумпе). Процењена вредност свих додатних радова (непредвиђених радова) износи 5.192.196 динара без ПДВ, што представља 11,70% од укупно уговорене вредности првобитно закљученог уговора.

Чланом 17. основног уговора XXVIII-06 број 401.1-62 од 20.8.2019. године, прописано је да су непредвиђени радови они радови који уговором и/или пројектно-техничком документацијом нису обухваћени, а неопходно их је извести у функцији целовитог завршетка извођења радова који су предмет уговора као и да се уговарају у складу са одредбама Закона о јавним набавкама након добијеног позитивног мишљења Управе за јавне набавке о основаности примене преговарачког поступка.

⁸⁸ Број 404-02-433/20

Наручилац је донео Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и Решење о образовању комисије за јавне набавке, дана 19.2.2020. године. Обавештење о покретању преговарачког поступка без позива за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 25. фебруара 2020. године.

Позив за подношење понуда послат је на адресу ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о. Крушевац, као носиоцу посла у заједничкој понуди, са којим је закључен основни уговор за извођење радова на адаптацији зграде образовања у предшколску установу – Сурчин, улица Косовска бр. 2.

Конкурсном документацијом је одређено да је предмет преговарања укупна понуђена цена, одређен је начин преговарања и обавезни услови које понуђач мора испунити за учешће у поступку предметне јавне набавке.

Отварање понуде обављено је дана 3. марта 2020. године. Записником о преговарању, од 3. марта 2020. године, констатовано је да понуђач остаје при цени датој у понуди и да на исту не даје попуст. Комисија за јавну набавку је извршила стручну оцену поднете заједничке понуде и оценила да је иста прихватљива и да је понуђена цена 5.130.591 динара без ПДВ, што је констатовала и у Извештају о стручној оцени понуде од 3. марта 2020. године.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора и са извођачем радова закључио је, дана 27. марта 2020. године, Анекс бр. 3 основног уговора XXVIII-06 број 401.1-62 од 20.8.2019. године о извођењу додатних (непредвиђених) радова сагледаних у току извођења радова на адаптацији зграде образовања у предшколску установу – Сурчин, ул. Косовска бр. 2, у којем је уговорена вредност додатних радова у износу од 5.130.591 динара без ПДВ, односно 6.156.709 динара са ПДВ. Овим анексом промењена је укупна вредност извођења радова из основног уговора, која након измене износи 61.301.738 динара без ПДВ.

У наставку је дато образложење и табеларни преглед Основног уговора XXVIII-06 број 401.1-62 од 20.8.2019. године и анекса уговора о извођењу радова на адаптацији зграде образовања у предшколску установу – Сурчин, ул. Косовска бр. 2, за које је спроведен отворени поступак јавне набавке радова број 13/19.

Уговор XXVIII-06 број 401.1-62 од 20.8.2019. године				
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
26.8.2019. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције	150 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 13. фебруара 2020. године)	44.385.076	53.262.091
Анекс бр. 1 Основног уговора XXVIII-06 број 401.1-62 од 20.8.2019. године				
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
17.12.2019. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције	150 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 13. фебруара 2020. године)	56.171.148	67.405.378
Предмет уговарања:	вишак радова у укупном износу од 11.786.071 динара без ПДВ			
Анекс бр. 2 Основног уговора XXVIII-06 број 401.1-62 од 20.8.2019. године				
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
11.2.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције	230 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 3. маја 2020.	56.171.148	67.405.378

	године)		
Предмет уговарања:	продужетак рока извођења радова за 80 календарских дана услед уговарања и извођења непредвиђених радова		

Наручилац је спровео отворени поступак јавне набавке број 13/19 и и закључио је, дана 20.8.2019. године, Уговор XXVIII-06 број 401.1-62 (основни уговор) о извођењу радова на адаптацији зграде образовања у предшколску установу – Сурчин, ул. Косовска бр. 2., са извођачем радова ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о. Крушевац, као носиоцем посла у заједничкој понуди и члановима групе понуђача ГП "РАД ГМ" д.о.о. Крушевац, СЗТР "Љуба Инвест" Параћин и "ТВИ" д.о.о. Београд. Вредност предметних радова уговорена је у износу од 44.385.076 динара без ПДВ. Извођач радова се обавезао да радове заврши у целости у року од 150 календарских дана.

Процењена вредност јавне набавке дата је у износу од 50.000.000 динара, а у Збирној рекапитулацији – Пројекат за извођење - Пројекат измене и допуне пројекта адаптације, реконструкције и санације приземља (фаза1) и спрата (фаза 2) зграде образовања у предшколску установу у улици Косовска 2, Сурчин, Београд, који је оверен и потписан од Предузећа за пројектовање, грађење и инжињеринг „Крип-инжињеринг“ д.о.о. Београд, вредност радова износи 48.401.028 динара без ПДВ.

Пројекат за извођење – адаптација, реконструкција и санација приземља зграде образовања у предшколску установу и Пројекат за извођење – пројекат измене и допуне пројекта за адаптацију, реконструкцију и санацију спрата зграде образовања у предшколску установу израдило је Предузеће за пројектовање, грађење и инжињеринг „Крип-инжињеринг“ д.о.о. Београд.

Надлежно одељење Управе Градске општине Сурчин, доношењем решења, одобрило је инвеститору Граду Београду, Секретаријату за деју заштиту и образовање, извођење радова на адаптацији, реконструкцији и санацији објекта образовања и извођење радова на адаптацији спрата на објекту образовања.

Наручилац је у конкурсној документацији одредио, поред обавезних услова и додатне услове у делу финансијског капацитета, пословног капацитета и кадровског капацитета.

У оквиру обавезних услова, између осталих, наручилац је захтевао да за услов 5) понуђач располаже са важећом дозволом надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке и то: (1) Овлашћење – Решење МУП за обављање послова пројектовања и извођења посебних система и мера заштите од пожара за послове стабилних система за дојаву пожара по основу члана 38. и 39. Закона о заштити од пожара; (2) Решење МУП којим се правном лицу/предузетнику издаје лиценца према важећим прописима који регулишу област техничке заштите за вршење послова пројектовања и надзора над извођењем система техничке заштите и вршења послова монтаже, пуштања у рад, одржавања техничке заштите и обуке корисника и (3) лиценцу за обављање геодетских радова издату правоснажним решењем РГЗ, за израду геодетских подлога у инжењерско-техничким областима за које се не израђује главни пројекат. Уколико понуду подноси група понуђача, наведени доказ доставља понуђач којем је поверено извршење дела набавке за које је неопходна испуњеност наведеног услова.

"ТВИ" д.о.о. Београд, члан групе понуђача је доставило решења о издавању лиценце за прву и другу тачку које су тражене условом 5), а ГП „РАД ГМ" д.о.о. Крушевац, члан групе понуђача је доставило решења о издавању лиценце за трећу тачку која је тражена условом 5).

У делу финансијског капацитета наручилац је захтевао да понуђач у две обрачунске године (2016. и 2017. године) није пословао са губитком и да у последњих шест

месеци, који претходе месецу у коме је објављен позив за подношење понуда, није био у блокади.

У делу пословног капацитета наручилац је захтевао да је понуђач у периоду од осам година пре дана објављивања Позива за подношење понуда (Позив објављен 6.6.2019. године) извео радове на једном објекту који је објекат дечије заштите или објекат образовања или објекат здравствене заштите или објекат културе или објекат социјалне заштите. Радови могу бити изградња новог објекта или доградња и/или реконструкција и/или адаптација објекта, минималне бруто грађевинске површине 1.100 м² (или површине дела објекта на коме су изведени радови), са изведеним и завршеним грађевинским, грађевинско-занатским и инсталатерским радовима (инсталације водовода и канализације, електроенергетске инсталације, телекомуникационе и сигналне инсталације и термотехничке инсталације). За наведени услов наручилац је захтевао као доказ: акт надлежног органа (грађевинска дозвола или решење о одобрењу за извођење радова), извештај о техничком прегледу, употребну дозволу (уколико је тражена), окончану ситуацију и потврду инвеститора за референтне објекте да је квалитетно и у року извео радове (Образац број 6).

У делу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач има на располагању одговорне извршиоце носиоце личних лиценци (једно лице може бити носилац више лиценци): 400, 410 или 411, 413 или 414, 430, 434, 450, 453. Наручилац је као доказ захтевао личне лиценце одговорних извођача, који ће Решењем бити именовани за извођење радова у предметној јавној набавци и доказе о радном ангажовању носилаца личних лиценци (за запослене на неодређено или одређено време код понуђача - фотокопије уговора о раду, а за лица ангажована ван радног односа - уговор о обављању привремених и повремених послова и слично). У случају подношења заједничке понуде, задати услов о кадровском капацитету чланови групе понуђача испуњавају заједно. Извођач је решењем именовано одговорне извођаче радова.

Наручилац је давао додатне информације и појашњења за предметну јавну набавку заинтересованим лицима, а питања су се односила на финансијске услове, техничку спецификацију и на пословни капацитет.

У Извештају о стручној оцени понуда за јавну набавку 13/19 Комисија за јавну набавку је навела да су поднете три благовремене понуде и да две понуде нису прихватљиве, јер: оба понуђача нису доставили доказе о испуњавању обавезних услова (услов број 5) и један од понуђача није доставио доказе о испуњености додатних услова (пословни капацитет, кадровски капацитет), није доставио потписан модел уговора и није сагласан са исправком рачунских грешака.

Наручилац је закључио Уговор⁸⁹ о вршењу стручног надзора са извршиоцем Саобраћајни институт „ЦИП“ д.о.о. Београд. Наручилац је закључио Анекс бр. 1 основног уговора, којим је уговорена вредност вишкова радова у износу од 11.786.071 динара без ПДВ (што чини 26,5% вредности радова по основном уговору).

Извођач радова доставио је наручиоцу, дана 18. новембра 2019. године, захтев за уговарање вишкова радова са прегледом вишкова радова у делу грађевинских радова, електро радова и машинских радова. Стручни надзор је доставио, дана 26.11.2019. године, наручиоцу Извештај о постојању вишка уговорених радова у износу од 11.786.071 динара без ПДВ, у којем је констатовано да су исти настали као последица неусаглашености количина из техничке документације и стварног стања на терену. Вишкови радова су дефинисани чланом 16. основног уговора, као количине које прелазе уговорене количине из усвојене понуде, ако је њихово извршење у функцији целовитог завршетка извођења радова. Истим чланом су дефинисани и мањкови

⁸⁹ХХVIII -06-401.1-44 од 16.7.2019. године

радова, као неизведене количине радова из усвојене понуде, при чему њихово извршење није потребно за целовити завршетак извођења радова који су предмет овог уговора. Уговором је прописано да се за вишкове и мањкове радова закључује анекс уговора са извођачем радова, а у складу са Законом о јавним набавкама.

Наручилац је закључио са извођачем радова Анекс бр. 2 основног уговора, дана 11.2.2020. године, којим је продужен рок извођења радова за 80 календарских дана и којим је извођач преузео обавезу да уговорене радове у целости заврши у року од 230 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 3. маја 2020. године). Извођач је поднео захтев наручиоцу, дана 27. децембра 2019. године, за продужење рока због потребе извођења непредвиђених радова. Стручни надзор је доставио наручиоцу, дана 27.12.2019. године мишљење да сматра оправданим захтев извођача радова за продужење рока извођења радова због непредвиђених радова, а највише за период трајања поступка уговарања и извођења непредвиђених радова (почев од датума упућивања захтева за мишљење Управи за јавне набавке, преко процедуре за закључење анекса, до истека рока за извођење радова), при чему рок извођења непредвиђених радова износи 30 календарских дана. У члану 21. уговора прописано је право извођача на продужење уговореног рока у случају непредвиђених радова. У наставку је дато образложење и табеларни преглед Анекса бр. 4 уговора о извођењу радова на адаптацији зграде образовања у предшколску установу – Сурчин, ул. Косовска бр. 2.

Анекс бр. 4 Основног уговора XXVIII-06 број 401.1-62 од 20.8.2019. године				
Датум закључења	Потписао и преузео обавезу	Рок извођења радова	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
3.11.2020. године	Заменик начелника ГУ Града Београда-секретар Секретаријата за инвестиције	230 календарских дана од дана увођења у посао (односно до 3. маја 2020. године)	59.838.320	71.805.984
Предмет уговарања:	према Коначном обрачуну изведених радова (укључујући и непредвиђене радове) уговорен је вишак радова у износу од 3.083.578 динара и мањак радова у износу од 4.546.997 динара			

Извођач је уведен у посао 16.9.2019. године, што је стручни надзор уписао у грађевински дневник, а рок извођења радова је до 3.5.2020. године. Радови су завршени дана 3.5.2020. године, што је констатовано у листу грађевинског дневника. Стручни надзор је доставио, дана 3. јула 2020. године, Извештај о завршетку радова у којем је навео да је дана 5.5.2020. године извршио квалитативни преглед објекта и дао примедбе, односно констатовао да је неопходно да извођач изведе одређене четири позиције из предмера и предрачуна радова и извођач је поступио према примедбама надзора.

Комисија за примопредају изведених радова сачинила је, дана 23.9.2020. године, Записник о извршеној примопредаји изведених радова, што је 143 дана после уписа завршетка радова у грађевински дневник, односно 82 дана од Извештаја стручног надзора о завршетку радова. Уговором није одређен рок за примопредају радова после завршетка радова.

Извођач радова је доставио дана 01.10.2020. године преглед вишкова и мањкова радова, а стручни надзор је дана 21.10.2020. године доставио наручиоцу Извештај од 6.10.2020. године у којем констатује да укупан вишак радова износи 3.083.578 динара без ПДВ, а укупан мањак радова износи 4.546.997 динара без ПДВ и да су вишкови и мањкови радова настали као разлика између уговорених и стварно изведених количина. Комисија за коначан обрачун сачинила је, дана 22.10.2020. године, Записник о коначном обрачуну изведених радова.

Сагласно одредбама основног уговора, наручилац је закључио са извођачем радова Анекс бр. 4 основног уговора, дана 3. новембра 2020. године, којим је уговорио вишак радова у износу од 3.083.578 динара без ПДВ и мањак радова у износу од 4.546.997 динара без ПДВ.

Извођач радова је испоставио окончану ситуацију број 112/32 од 10.11.2020. године, којој је претходило девет привремених ситуација. Укупна вредност изведених радова, на основу окончане ситуације износи 59.838.320 динара без ПДВ-а.

Укупан вишак изведених радова износи 14.834.361 динара без ПДВ (што чини 33,4% вредности радова по основном уговору), а мањак радова износи 4.174.714 динара без ПДВ (што износи 9,4% вредности радова по основном уговору), из чега произилази да припремљена техничка спецификација у знатној мери није усаглашена са стварним стањем на терену. Изведени непредвиђени радови исказани су у окончаној ситуацији у износу од 4.793.596 динара без ПДВ (што износи 10,8% вредности радова по основном уговору).

Наручилац је по спроведеном поступку јавне набавке број 13/19 уговорио предметне радове (основни уговор) у износу од 44.385.076 динара без ПДВ-а, а да припремљену и објављену техничку спецификацију као саставни део конкурсне документације није ускладио са стварним стањем на терену, имајући у виду укупну вредност изведених радова у износу од 59.838.320 динара без ПДВ, која обухвата вишкове и мањкове радова и непредвиђене радове.

Откривена неправилност:

имајући у виду да су изведени вишкови радова на адаптацији зграде образовања предшколске установе у Сурчину у износу од 14.834.361 динара без ПДВ-а, што чини 33,4% вредности радова уговорених по основном уговору, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису у значајној мери усклађене са стварним стањем на терену у смислу члана 70. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник“ РС, број 124/12, 14/15 и 68/15).

3. Јавна набавка радова број 2/20 – Извођење радова на унутрашњим грејним инсталацијама у ОШ „Вук Караџић“, ул. Школска 4, Сремчица и ОШ „Доситеј Обрадовић“ у ул. Милије Стојановић 10, Умка (р. бр. 4.)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 8.000.000 без ПДВ-а				
Одлука о покретању поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
XXVIII-06 број 404-19-1/2020 од 2. јуна 2020. године		секретар Секретаријата за инвестиције		
Одлука о додели уговора број: XXVIII-06 број 404-19/2020				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
4. август 2020. године	4. август 2020. године	секретар Секретаријата за инвестиције	„Gastec“ д.о.о. Вршац	6.753.710 динара
Одлука о додели уговора након поднетог захтева за заштиту права понуђача број: XXVIII-06 број 404-19-4/2020				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
9. октобар 2020. године	9. октобар 2020. године	секретар Секретаријата за инвестиције	Агенција за пројектовање, извођење и надзор термо-енергетских, машинских, електро и грађевинских инсталација на терену "Термо-тах" Д.П., ПР, Београд и "Термовент-термометал" д.о.о. Београд	6.898.900 динара
Уговор о јавној набавци број: XXVIII-06 број 404.1-65				

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а
2. новембар 2020. године	3. новембар 2020. године	секретар Секретаријата за инвестиције	6.898.900 динара

Конкурсном документацијом, у делу додатних услова од понуђача је захтевана испуњеност услова у погледу пословног капацитета, да је у периоду од осам година пре дана објављивања Позива за подношење понуда извео радове на уградњи гасних инсталација централног грејања на најмање два објекта високоградње јавне намене што доказује достављањем потврде наручиоца/инвеститора. У погледу стручног капацитета понуђач је дужан да испуни услов да има на располагању одговорне извршиоце носиоце личних лиценци 430 или 450.

На Порталу јавних набавки објављена су питања и одговори везани за конкурсну документацију. По основу захтева заинтересованог лица за додатним информацијама/појашњењима конкурсне документације дато је појашњење да кондензациони котао према прорачуну треба да испуњава минималне техничке услове: а) називна топлотна снага у режиму 80/60 °С: 439,2 kw и б) степен искоришћења за режим 80/60: 98,4%.

Благовремено тј. до 27. јула 2020. године до 11.00 часова примљено је седам понуда.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а у динарима	Понуђена цена након корекције (без ПДВ-а)
1.	„Енинг-енергетика инжењеринг“ д.о.о. Београд	7.995.164	7.961.864
2.	„Беогаз инжењеринг“ д.о.о. Београд	7.257.657	7.257.657
3.	„Термо-тах“ Д.П., ПР, Београд и „Термовент-термометал“ д.о.о. Београд	6.898.900	6.898.900
4.	„Gastec“ д.о.о. Вршац	6.753.710	6.753.710
5.	„Цим гас“ д.о.о. Суботица, „Ротел“ д.о.о. Суботица и „КГХ тим“ д.о.о. Београд	7.359.040	7.341.840
6.	„Интерклима“ д.о.о. Врњачка бања	8.824.621	8.829.046
7.	„CHW instal“ д.о.о. Нови Сад	7.591.240	7.591.240

На Одлуку о додели уговора, овлашћени члан „Термо-тах“ Д.П., ПР, Београд је у име групе понуђача поднео захтев за заштиту права дана 14. августа 2020. године, у којем наводи да понуда изабраног понуђача није прихватљива из разлога што је доставио сертификат за гасни генератор, који не испуњава минималне карактеристике које је наручилац одредио, односно да његов степен искоришћења износи 96,8% (захтевани минимум је 98,4%). Наручилац је дана 19. августа 2020. године оценио захтев неоснованим, након чега је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела Решење⁹⁰ у којем је захтев оценила основаним, делимично поништила поступак јавне набавке и наложила наручиоцу да понови фазу прегледа и стручне оцене понуда. Извештајем о поновном прегледу и стручној оцени понуда од 7. октобра 2020. године, Комисија за јавну набавку утврдила је да је понуда првобитно изабраног понуђача неприхватљива и након рангирања прихватљивих понуда препоручила наручиоцу да донесе Одлуку о додели уговора.

Уговором закљученим 2. новембра 2020. године, уговорена је цена предметних радова у износу од 6.898.900 динара без ПДВ-а, као и рок за извођење радова од 90 календарских дана од дана увођења у посао.

Одредбом члана 6. Уговора, извођач радова се обавезао да пре увођења у посао достави наручиоцу банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини 10 % од уговорене цене радова без ПДВ-а. Чланом 54. став 13. Закона о буџетском систему, прописано је да „преузете обавезе и све финансијске обавезе из ст. 1-12. овог члана

⁹⁰ Број 4-00-765/2020 од 3. септембра 2020. године

морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод“.

Супротно наведеној одредби Закона, уговорне стране су се чланом 26. Уговора о извођењу предметних радова сагласиле да ако извођач не изведе уговорене радове у уговореном року, обавезан је да плати наручиоцу на име уговорене казне износ од 0,2% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а за сваки дан закашњења, а највише до 10% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а, на начин да ће се окончана ситуација трајно умањити за износ обрачунате уговорне казне, што суштински представља безготовински начин измирења обавеза, односно пребијање дуговања и потраживања – компензација у смислу члана 336. Закона о облигационим односима.

Након усвојеног захтева⁹¹ извођача радова и мишљења стручног надзора, наручилац је закључио са извођачем Анекс број I Уговора XXVIII-06 број 401.1-55 дана 7. децембра 2021. године, којим је укупна вредност радова уговорена у износу од 7.540.790 динара без ПДВ-а. Обавештење о измени уговора објављено је на Порталу јавних набавки 9. децембра 2021. године. Према Окончаној ситуацији број 1-51-1/2021 од 10.12.2021. године, изведени су вишкови радова у износу 224.690 динара без ПДВ-а и непредвиђени радови у износу 582.780 динара без ПДВ-а.

4. Јавна набавка радова број 7/20 – Израда урбанистичког пројекта и техничке документације за изградњу, доградњу и реконструкцију објеката у комплексу СРЦ „Пионирски град“ (р.бр. 24)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 56.000.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о покретању поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
XXVIII-06 број 404-27-1/2020 од 16. јуна 2020. године		секретар Секретаријата за инвестиције		
Одлука о додели уговора број: XXVIII-06 број 404-27-3/2020				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
3. септембар 2020. године	3. септембар 2020. године	секретар Секретаријата за инвестиције	"Andzor Engineering" д.о.о., Нови Сад, "ДБА" д.о.о., Нови Сад, "И.Ј. ПР Агенција за консалтинг, пројектовање и дизајн МИНТ ИА", Нови Сад, "Белинг" д.о.о., Чачак-Атеница, "Нео Инжењеринг" д.о.о., Ветерник, "Парс" д.о.о., Београд и "Intellinea" д.о.о., Београд	42.860.000 динара
Уговор о јавној набавци број: XXVIII-06 број 401.1-51				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
24. септембар 2020. године	29. септембар 2020. године	секретар Секретаријата за инвестиције	42.860.000 динара	

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су 27. јула 2020. године на Порталу јавних набавки а наредног дана јавни позив за подношење понуда објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Наручилац је конкурсном документацијом као додатне услове прописао пословни и кадровски капацитет. У погледу пословног капацитета од понуђача је захтевано да докаже да је у периоду од пет година пре објаве позива за подношење понуда извршио услугу израде Техничке документације за изградњу или реконструкцију једног објекта

⁹¹ Број 1-112/2021 од 20. септембра 2021. године

или објекта у комплексу, БРГП минимално 5.000 m², класификационог броја: 121 Хотели и сличне зграде или 1261 Зграде за културно-уметничку делатност и забаву (према Правилнику о класификацији објекта). У погледу кадровског капацитета од понуђача је захтевано да имају на располагању минимално по једног одговорног извршиоца - носиоца важеће личне лиценце: А) врсте 300, који је као одговорни пројектант израдио архитектонски пројекат за изградњу објекта БРГП минимално 4.000 m², класификационог броја 121 Хотели и сличне зграде, и Б) врсте 300 или 373 (Одговорни пројектант за пејзажноархитектонско уређење слободних простора) који је као одговорни пројектант израдио пројекат спољног уређења за парцелу минималне површине 5.000 m².

Благовремено тј. до 26. августа 2020. године до 10.00 часова примљене су три понуде.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а у динарима
1.	„Андзор Енџинџинг“ д.о.о., Нови Сад у заједничкој понуди са: „ДБА“ д.о.о., Нови Сад, „И.Ј. ПР Агенција за консалтинг, пројектовање и дизајн Минт ИА“, Нови Сад, „Белинг“ д.о.о., Чачак, „Нео инжењеринг“ д.о.о., Ветерник, „Парс“ д.о.о., Београд и „Интелинеа“ д.о.о., Београд	42.860.000
2.	„Енергопројект урбанизам и архитектура“ а.д., Београд	46.902.450
3.	„Машинопројект Копринг“ а.д., Београд у заједничкој понуди са: „West project“ д.о.о., Београд, „Инфоплан“ д.о.о., Аранђеловац, „РС арт“ д.о.о., Београд и „ДБС“ д.о.о. Београд	53.980.000

Закљученим уговором уговорена је цена услуга у износу од 51.432.000 са ПДВ-ом, као и да рок за њихово извршење буде 420 календарских дана од дана пријема писаног налога наручиоца за почетак извршења посла. Чланом 12. уговора предвиђено је да ће наручилац, као гарантни депозит, задржати износ по окончаној ситуацији/рачуну у висини од 5% од уговорене вредности посла без ПДВ-а и то 30 дана дуже од истека гарантног рока. Наручилац ће извршиоцу исплатити износ задржан по основу гарантног депозита након истека утврђеног и под условом да је извршилац извршио уговорене обавезе. Чланом 14. предвиђено је да је у случају да не изврши послове у уговореном року, извршилац дужан да наручиоцу плати за сваки дан кашњења 2%, а највише 5% од укупно уговорене цене без ПДВ-а, као и да ће се за обрачунату уговорну казну трајно умањити испостављена окончана ситуација/рачун, што представља уговорену могућност безготовинског начина измирења обавезе, што није у сагласности са одредбама члана 54. став 13. Закона о буџетском систему, којим је између осталог прописано да преузете обавезе морају бити извршене на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Дописом наручиоца од 7. децембра 2020. године извршилац услуга добио је налог за почетак извршења посла. Према другој привременој ситуацији од 15. априла 2022. године, извршене су услуге у износу од 12.858.000 динара а реализација пројекта је у фази усвајања Урбанистичког пројекта.

5. Јавна набавка радова број 13/20 – Израда техничке документације за реконструкцију Палмотићеве улице (р. бр. 26)

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност: 18.500.000 динара без ПДВ-а	
Одлука о покретању поступка јавне набавке	
Број и датум:	Датум доношења:
XXVIII-04 број 404-35-1/2020 од 29.	секретар Секретаријата за инвестиције

јуна 2020. године				
Одлука о додели уговора број: XXVIII-04 број 404-35-3/2020				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
29. октобар 2020. године	30. октобар 2020. године	секретар Секретаријата за инвестиције	„Институт за грађевинарство ИГ“ д.о.о., Бања Лука, Огранак „Институт за грађевинарство ИГ“ д.о.о., Београд, „Сапутник-М“ д.о.о., Сомбор, „Teming Electrotechnology“ д.о.о., Ниш	12.743.000 динара
Уговор о јавној набавци број: XXVIII-06 број 401.1-72				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
24. новембар 2020. године	25. новембар 2020. године	секретар Секретаријата за инвестиције	12.743.000 динара	

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су 10. септембра 2020. године на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца. Истог дана објављен је позив за подношење понуда на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Наручилац је конкурсном документацијом као додатне услове прописао финансијски, пословни и кадровски капацитет. У погледу финансијског капацитета од понуђача је захтевано да за две обрачунске године (2017. и 2018.) није пословао са губитком, што у случају подношења заједничке понуде чланови групе понуђача испуњавају заједно. С обзиром да је од понуђача захтевано да у последње две године није исказао губитак, тиме је онемогућено подношење понуда од стране понуђача који су и у једној години пословали са нето губитком (али не и пословним губитком, који представља разлику између пословних прихода и пословних расхода, што указује на позитиван резултат у пословању). У том случају, ако понуђач има остварен нето губитак али не и пословни губитак, не значи да не би могао успешно да реализује јавну набавку.

У погледу кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач докаже да има на располагању одговорне извршиоце, носиоце личних лиценци, и то: 300, 310, 312 или 315, 313 или 314, 330, 350, 353, 370, 372, 373, 391 и 491, као и координатора за безбедност и здравље на раду у фази израде пројекта са положеним стручним испитом.

Благовремено тј. до 12. октобра 2020. године до 10.00 часова примљено је шест понуда.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а у динарима
1.	„Гео пут“ д.о.о. Београд и „Цептинг“ д.о.о. Нови Београд	16.820.000
2.	„АГ-УНС“ Архитектонско-грађевински институт“ д.о.о. Нови Сад, „М.Н. пр геодетски биро Геологис НС“ Нови Сад, „РК техника пројект“ д.о.о. Нови Сад	17.498.000
3.	„Андзор инжењеринг“ д.о.о. Нови Сад, „Road design“ д.о.о. Београд, „Белинг“ д.о.о. Чачак, „Парс“ д.о.о. Београд	11.890.000
4.	„Хидропројекат саобраћај“ д.о.о. Београд, „Геоехр“ д.о.о. Нови Београд и „Делта превинг“ д.о.о. Београд	14.470.000
5.	„Цеста“ д.о.о. Београд, „Емрех“ д.о.о. Београд и „Објектив ГЕО“ д.о.о. Београд	14.800.000
6.	„Институт за грађевинарство ИГ“ д.о.о. Бања Лука, Огранак „Институт за грађевинарство ИГ“ д.о.о. Београд, „Сапутник-М“ д.о.о. Сомбор и „Teming Electrotechnology“ д.о.о. Београд	12.743.000

На основу извршене стручне оцене, понуда групе понуђача „Андзор инжењеринг“ д.о.о. Нови Сад, „Road design“ д.о.о. Београд, „Белинг“ д.о.о. Чачак, „Парс“ д.о.о.

Београд оцењена је као неприхватљива, те је након рангирања прихватљивих понуда донета Одлука о додели уговора и закључен је уговор. Уговором закљученим 24. новембра 2020. године уговорена је цена услуга у износу од 15.291.600 динара са ПДВ-ом, при чему ће први део од 25% бити исплаћен извршиоцу након добијања позитивног стручног налаза техничке контроле на Идејно решење и по издавању локацијских услова. Уговорене услуге извршилац има обавезу да изведе у року од 240 календарских дана од дана пријема писаног налога наручиоца за почетак извршења посла. Чланом 13. уговора предвиђено је да је у случају да не изврши послове у уговореном року, извршилац дужан да плати наручиоцу за сваки дан кашњења 2% без ПДВ-а, а највише 5% од укупно уговорене цене без ПДВ-а, као и да ће се за обрачунату уговорну казну трајно умањити рачун испостављен у складу са чланом 7. став 2. алинеја 3⁹².

Извршилац услуга је 5. фебруара 2021. године обавештен од стране наручиоца да може отпочети израду техничке документације. У поступку ревизије утврдили смо да наручиоцу није испостављена ниједна привремена ситуација, односно да након протеча периода од годину и по дана од увођења у посао извршиоца није још увек добијен позитиван налаз техничке контроле на Идејно решење.

Б2. Спровођење поступака јавних набавки у 2021. години и извршење уговора.

Секретаријат за инвестиције је у 2021. години спровео 33 поступка јавне набавке, који су према врсти поступка отворени поступци. У 2021. години по спроведеним поступцима јавних набавки додељени су уговори којима је уговорена укупна вредност добара, услуга и радова у износу од 1.058.443.457 динара са порезом на додату вредност.

Ревизијом је обухваћено укупно пет поступака јавних набавки. Уговорена вредност у ревидираним поступцима јавних набавки износи 608.250.947 динара са ПДВ-ом, што чини 57% од укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима јавних набавки у 2021. години.

1. Јавна набавка радова број 7/21 – Извођење радова на доградњи, надградњи, реконструкцији и адаптацији објекта Омладинског позоришта “Дадов” (р. бр. 19.)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 151.500.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
XXVIII-06 број 404-9-1/2021 од 10. фебруар 2021. године		секретар Секретаријата за инвестиције		
Одлука о додели уговора број: XXVIII-06 број 404-9-2/2021				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
8. октобар 2021. године	8. октобар 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	"Модулятор" доо Београд, "Тесла системи" доо Београд и "Георад" доо Панчево	144.338.103 динара
Уговор о јавној набавци број: XXVIII-06 број 401.1-49				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
28. октобар 2021. године	30. октобар 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	144.338.103 динара	

⁹² наручилац ће платити извршиоцу 30% од укупно уговорене цене са ПДВ-ом након добијања позитивног стручног налаза техничке контроле на Пројекат за извођење са Главним пројектом заштите од пожара пожара, Планом превентивних мера заштите на раду и Техничке спецификације и Предмер а за Технички део конкурсне документације за извођење радова и испостављања рачуна

Предметна јавна набавка планирана је годишњим планом јавних набавки за 2021. годину у износу од 115.700.000 динара без ПДВ-а. Другом изменом плана јавних набавки од 1. јула 2021. године процењена вредност јавне набавке увећана је на 151.500.000 динара без ПДВ-а, а према образложењу пројектанта због неопходног повећања обима интервенције на објекту - замене свих грађевинских елемената и инсталација (првобитно је планирана реконструкција и доградња која би обухватила само неопходне радове). У складу са наведеном изменом наручилац је донео Одлуку о измени Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке дана број XXVIII-06 број 404-9-1/2021 од 8. јула 2021. године.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 31. јула 2021. године на Порталу јавних набавки. Јавни позив објављен је 3. августа 2021. године на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Рок за подношење понуда је 30. август 2021. године до 14.00 часова.

На Порталу јавних набавки наручилац је по основу захтева заинтересованих лица објавио Обавештења о изменама или додатним информацијама, и то: (1) 27. августа извршена је измена у делу правни, економски, финансијски и технички подаци, с обзиром да је у јавном позиву грешком означено да је право учешћа резервисано за привредне субјекте из члана 37. Закона о јавним набавкама. Рок за подношење понуда продужен је до 9. септембра 2021. године до 14.00 часова и (2) 3. септембра извршена је измена у Обрасцу структуре понуђене цене из техничких разлога.

Конкурсном документацијом предвиђени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта који у погледу техничког капацитета захтевају да понуђач испуни услов да је у периоду пет година пре истека рока за подношење понуда извео радове на изградњи, доградњи или реконструкцији, минимум једног објекта за културно-уметничку делатност и забаву класификације 126101 или 126102 или објекта музеји и библиотеке класификације 126201 или 126202, минималне бруто грађевинске површине 900,00 м², док у погледу стручног капацитета захтевају да има радно ангажоване - одговорне извођаче носиоце личних лиценци (400, 410, 413 или 414, 430, 450 и 453).

Благовремено тј. до 9. септембра 2021. године до 14.00 часова примљено је пет понуда.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ у динарима
1.	„Елсат“ доо Чачак, „Гео лидер“ доо Бујановац и „Изоливест“ доо Београд	148.964.407
2.	Агенција за пружање геодетских услуга „Југопројект“ В.К. ПР Београд, „Алмакс“ доо Београд, „Елкомс“ доо Београд и „Мидвеј“ доо Београд	149.643.829
3.	А.М. Предузетник СЗР „Геометар“ Ваљево, „Кеј“ доо Ваљево и „Teming electrotechnology“ доо Ниш	147.696.205
4.	„Модулятор“ доо Београд; „Тесла системи“ доо Београд и доо „Георад“ Панчево	144.265.061
5.	„Морава ин“ доо Крушевац и „Рад гм“ доо Крушевац	186.059.156

По извршеној стручној оцени понуда, након исправки рачунских грешака у понудама и рангирања приватљивих понуда према критеријуму за доделу уговора изабрана је као економски најповољнија понуда понуђача „Модулятор“ доо Београд; „Тесла системи“ доо Београд и доо „Георад“ Панчево, са којим је закључен Уговор.

Уговорена је цена предметних радова у износу од 144.338.103 динара без ПДВ-а, као и рок за извођење радова од 300 календарских дана од дана увођења у посао. Чланом 26. уговора предвиђено је да је, у случају да не изврши радове у уговореном року, извођач дужан да на име уговорене казне наручиоцу плати износ од 0,2% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а за сваки дан закашњења, а највише до 10% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а, као и да ће се за обрачунату уговорну

казну трајно умањити испостављена окончана ситуација. Одредбом члана 54. став 13. Закона о буџетском систему прописано је да преузете обавезе и све финансијске обавезе из ст. 1-12. овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Према четвртој привременој ситуацији, бр. 06-9389/22 од 1. јуна 2022. године, која је испостављена за радове изведене у периоду 1. април – 1. јун 2022. године, укупна вредност изведених радова износи 26.844.670 динара без ПДВ-а.

2. Јавна набавка радова број 9/21 – Извођење радова на реконструкцији, санацији и адаптацији дела објекта у улици Савска 9 (р. бр. 15)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 90.000.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
XXVIII-06 број 404-11-1/2021 од 12. фебруара 2021. године		секретар Секретаријата за инвестиције		
Одлука о додели уговора број: XXVIII-06 број 404-11-2/2021				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
21. мај 2021. године	21. мај 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	"Морава ин" д.о.о. Крушевац, "Рад гм" д.о.о. Крушевац и "Ортел" д.о.о. Чачак	88.550.514 динара
Уговор о јавној набавци број: XXVIII-06 број 401.1-30				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
12. јул 2021. године	16. јул 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	88.550.514 динара	

Јавни позив и конкурсна документација на Порталу јавних набавки објављени су 20. марта 2021. године. Рок за подношење понуда је 13. април 2021. године.

На Порталу јавних набавки наручилац је по основу захтева заинтересованих лица објавио три Обавештења о изменама или додатним информацијама, којима су извршене измене Конкурсне документације у делу Обрасца структуре понуђене цене и продужен је рок за подношење понуда до 26. априла 2021. године у 11:00 часова.

Конкурсном документацијом предвиђени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у поступку набавке, који у погледу техничког капацитета захтевају од понуђача да је у периоду пет година пре истека рока за подношење понуда извео радове на изградњи новог објекта или реконструкцији једног постојећег објекта или реконструкцији са санацијом и адаптацијом једног постојећег објекта, који мора бити из класификације 121 или 122 или 123 или 126 Правилника о класификацији објеката, минималне бруто грађевинске површине 1.500,00 м². У погледу стручног капацитета понуђач је дужан да испуни услов да има радно ангажоване - одговорне извођаче носиоце личних лиценци 400 или 410 или 411, 413 или 414, 430, 450 и 453.

Благовремено тј. до 26. априла 2021. године до 11.00 часова примљено је седам понуда.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ у динарима
1.	„Алмакс“ доо Београд, „Десоform“ Јајинци, „Геодетски биро Гаус“ Београд, „ПП инжењеринг Стојановић“ доо Београд	101.766.025
2.	„Цербинг“ доо Лесковац, „Експертуниверзал“ доо Београд, „Френдс“ лтд. по. доо Београд, „КБМ техник“ доо Смедерево, „Миланић“ доо Сопот и „Watchout security“ доо Крагујевац	89.104.457
3.	„Ес енерго-сервис“ доо Београд, „Геософт“ доо Београд, „Тесла системи“ доо	89.038.392

	Београд и „Вир систем“ доо Лештане	
4.	„Гардал“ доо Ниш, ГП „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица, М.А. пр биро за пружање геодетских услуга „Гео Сићко“ Ниш и „Сигурност“ доо Ниш	85.901.391
5.	„Гео лидер“ доо Бујановац, „Изоливест“ доо Београд, Преузеће за производњу промет и услуге „Френки аларм“ доо Ваљево	88.961.608
6.	„Морава ин“ доо Крушевац, „Ортел“ доо Чачак и „Рад гм“ доо Крушевац	88.550.514
7.	Предузеће „Гранит плус“ доо Ужице и Ремонтни центар доо Ужице	88.924.205

На Одлуку о додели уговора групи понуђача „Морава ин“ доо Крушевац, „Ортел“ доо Чачак и „Рад гм“ доо Крушевац, носилац посла ГП „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица поднео је захтев за заштиту права у име групе понуђача, који је наручилац оценио неоснованим из разлога што подносилац захтева није доказао да је његова понуда прихватљива. Након достављеног писаног обавештења о одустанку од захтева за заштиту права подносиоца захтева, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је Решењем бр. 4-00-405/2021 од 22. јуна 2021. године обуставила поступак заштите права.

Уговорено је да рок за извођење радова буде 300 календарских дана од дана увођења у посао. Чланом 26. уговора предвиђено је да је случају да не изведе радове у уговореном року, извођач дужан да на име уговорене казне наручиоцу плати износ од 0,2% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а за сваки дан закашњења, а највише до 10% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а, као и да ће се за обрачунату уговорну казну трајно умањити испостављена окончана ситуација (наручилац задржава право да износ обрачунате уговорне казне наплати активирањем достављене банкарске гаранције за испуњење уговорних обавеза уместо умањења окончане ситуације). Чланом 54. став 13. Закона о буџетском систему, прописано је да „преузете обавезе и све финансијске обавезе из ст. 1-12. овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод“.

Према првој привременој ситуацији од 27. септембра 2021. године, која је испостављена за период од 4. августа до 20. септембра 2021. године, изведени су радови у вредности од 1.133.015 динара. Секретаријату за инвестиције упућен је захтев извођача радова⁹³ и надзорног органа⁹⁴ ради признавања мањка радова (2.644 динара без ПДВ-а) и вишка радова на две позиције (у укупном износу од 2.482.005 динара, без ПДВ) насталих услед разлике у процени пројектанта и стварног стања на терену с обзиром да је ниво неопходне санације првобитно процењен на свега 20% укупне површине. Захтевима је тражено да се продужи рок за извођење радова због прекида извођења радова који траје дуже од 5% уговореног периода а није изазван кривицом извођача, као и због кашњења радова услед неиспуњења уговорних обавеза Наручиоца, односно неадекватног пројекта, при чему је у периоду од 26. августа до 29. септембра рађено са 10-15% капацитета а након 29. септембра имао је потпуни прекид рада од 161 дана. Такође, тражено је од пројектанта да пројекат допуни синхрон планом, новим статичким прорачуном и прикладнијим решењем термотехничких инсталација.

Анексом број I Уговора XXVIII-06 број 401.1-26 који је закључен 24. маја 2022. године, уговорена је вредност радова у износу од 91.029.875 динара без ПДВ-а и рок за завршетак радова од 510 календарских дана.

Откривена неправилност:

с обзиром на изведене вишкове радова, који су последица неусаглашености пројектно-техничке документације и предмера радова са стварним стањем на терену, као и околност да је приликом извршења уговора о предметној јавној набавци извођач

⁹³ Број 40/17 од 29. априла 2022. године

⁹⁴ Број 106/22 од 5. маја 2022. године

радова био принуђен да изводи радове смањеним капацитетом и да исте обустави на период од 161 дан услед неадекватног пројекта, техничке спецификације наведене у конкурсној документацији делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама.

3. Јавна набавка радова број 15/21 – Извођење радова на реконструкцији и доградњи стамбеног објекта са пренаменом у мултифункционални градски центар у Обреновцу (р. бр. 28)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 43.500.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
XXVIII-06 број 404-26-1/2021 од 15. јула 2021. године		секретар Секретаријата за инвестиције		
Одлука о додели уговора број: XXVIII-06 број 404-26-2/2021				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
15. септембар 2021. године	15. септембар 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	"Изоливест" д.о.о. Београд, "Гео лидер" д.о.о. Бујановац, "Фитиш-ју" д.о.о. Суботица	41.519.859 динара
Уговор о јавној набавци број: XXVIII-06 број 401.1-44				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
13. октобар 2021. године	19. октобар 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	41.519.859 динара	

Јавни позив и конкурсна документација на Порталу јавних набавки објављени су 30. јула 2021. године. Конкурсном документацијом предвиђени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у поступку набавке, за које је наручилац у погледу техничког капацитета предвидео да је понуђач дужан да испуни услов да је у периоду пет година пре истека рока за подношење понуда извео радове на реконструкцији минимум једног постојећег објекта, из класификације 122 или 1261 или 1262 или 1263 Правилника о класификацији објеката, минималне бруто грађевинске површине 500 м², који има статус заштите надлежне установе за заштиту споменика културе. У погледу стручног капацитета понуђач је дужан да испуни услов да има радно ангажоване - одговорне извођаче носиоце личних лиценци 400 или 410 или 411, 430, 450 и 453.

Благовремено тј. до 30. августа 2021. године до 11.00 часова примљене су три понуде.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ у динарима
1.	„Изоливест“ д.о.о. Београд, „Гео лидер“ д.о.о. Бујановац и „Фитиш-ју предузеће за инжењеринг и производњу противпожарних и алармних система и система интерне телевизије“ д.о.о. Суботица	41.519.859
2.	А.М. предузетник СЗР геометар Ваљево, „Кеј“ д.о.о. Ваљево, Предузеће за производњу, промет и услуге „Френки-аларм“ доо Ваљево и „С тим градња“ доо Београд	41.970.000
3.	„АР градња“ доо Београд, „Југоградња“ доо Београд, „К.Р.У.Јб.“ доо Београд и „КВМ техник“ доо	43.442.949

На основу извештаја о поступку донета је Одлука о додели уговора број XXVIII-06 број 404-26-2/2021 од 15. септембра 2021. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки. Уговор закључен са извођачем радова, групом понуђача – "Изоливест" д.о.о. Београд, "Гео лидер" д.о.о. Бујановац, "Фитиш-ју" д.о.о. Суботица,

заведен од стране наручиоца 12. октобра 2021. године, преузео је и завео извођач радова дана 13. октобра 2021. године. Чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да уговор о јавној набавци достави понуђачу којем је уговор додељен у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, док је чланом 214. став 1. истог Закона предвиђено да је рок за подношење захтева за заштиту права десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке. С обзиром да је Одлука о додели уговора објављена на Порталу јавних набавки 15. септембра 2021. године, рок за подношење захтева за заштиту права је истекао 25. септембра 2021. године, а уговор је требало доставити изабраном понуђачу најкасније до 5. октобра 2021. године, наручилац је поступио супротно одредбама члана 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

Уговорено је да рок за извођење радова буде 150 календарских дана од дана увођења у посао. Чланом 26. уговора предвиђено је да је случају да не изведе радове у уговореном року, извођач дужан да на име уговорене казне наручиоцу плати износ од 0,2% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а за сваки дан закашњења, а највише до 10% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а, као и да ће се за обрачунату уговорну казну трајно умањити испостављена окончана ситуација (наручилац задржава право да износ обрачунате уговорне казне наплати активирањем достављене банкарске гаранције за испуњење уговорних обавеза уместо умањења окончане ситуације).

Наручилац је усвојио захтев извођача радова⁹⁵ и мишљење⁹⁶ Стручног надзора, који је дао сагласност да рок за завршетак радова буде 26. април 2022. године, те након корекције предмера и предрачуна закључио Анекс број I Уговора⁹⁷, којим је уговорена укупна вредност радова у износу од 43.292.342 динара без ПДВ-а, као и рок за извођење радова од 180 календарских дана. Обавештење о измени уговора је објављено на Порталу јавних набавки дана 24. марта 2022. године.

Према петој привременој ситуацији број 17/2022 од 3. јуна 2022. године, испостављеној за радове изведене у периоду од 10. априла до 25. априла 2022. године, укупна вредност изведених радова износи 38.649.105 динара.

Откривена неправилност:

наручилац није у прописаном року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, доставио уговор о јавној набавци изабраном понуђачу, што је супротно члану 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

4. Јавна набавка радова број 20/21 – Извођење радова на опремању јавних површина у зони раскрснице улица Палмотићева, Хиландарска и Далматинска (р. бр. 31)

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност: 45.000.000 динара без ПДВ-а	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
XXVIII-04 број 404-32-1/2021 од 19. јула 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције
Поднете понуде	

⁹⁵ Достављање предмера и предрачуна неугворених – неподвижних радова и Захтев за продужетак рока за извођење радова, број 09-IV од 14. фебруара 2022. године

⁹⁶ Мишљење стручног надзора о оправданости извођења додатних (неподвижних) радова и захтева за продужетак рока, број 73 од 24. фебруара 2022. године

⁹⁷ XXVIII-06 број 401.1-18 од 15. марта 2022. године

Број понуда:			једна	
Одлука о додели уговора број: XXVIII-04 број 404-32-2/2021				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
22. децембар 2021. године	22. децембар 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	"Hidroteam solutions" доо Београд и "Bauwesen" доо Лазаревац	44.304.450 динара
Уговор о јавној набавци број XXVIII-04 број 401.1-63				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
24. децембар 2021. године	28. децембар 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	44.304.450 динара	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 13. новембра 2021. године на Порталу јавних набавки. Јавна набавка радова спроводи се у циљу реализације пројекта на основу налога Главног урбанисте града Београда⁹⁸ – опремање јавног простора урбаним мобилијаром у контактном подручју реконструисане улице Џорџа Вашингтона и формирања интегралне целине са пјачетама у зони раскрснице улица Палмотићева, Хиландарска и Далматинска. Пројектантско решење израдио је „Медпростор, архитектурни атеље“ доо из Љубљане. На платоу ће бити постављен споменик Јернеју Копитару, који је дар града Љубљане.

Конкурсном документацијом предвиђени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у поступку набавке, који у погледу финансијског и економског капацитета захтевају да понуђач у последње три обрачунске године (2018., 2019. и 2020. година) није пословао са губитком (у случају подношења заједничке понуде, задати услов чланови групе понуђача испуњавају заједно). Наручилац конкурсном документацијом није прецизно одредио шта подразумева губитком, односно да ли под тим појмом подразумева да понуђач у наведеном периоду није пословао са пословним губитком (који представља разлику између пословних прихода и пословних расхода) или са нето губитком. Могуће су ситуације да привредни субјект у одређеној пословној години оствари нето губитак и пословни добитак, с обзиром да нето губитак може бити последица осталих расхода који немају дирекне везе са пословном делатношћу, те не значи да не би могао успешно да реализује јавну набавку. Дакле, привредним субјектима који су и у једној од претходне три године пословали са (нето) губитком онемогућено је подношење (самосталне) понуде.

У погледу стручног капацитета, понуђач је дужан да испуни услов да има радно ангажовано лице које поседује сертификат за заваривање челика према SRPS EN ISO 9606-1:2017 -"Квалификационо испитивање заваривача - Заваривање топљењем - Део 1: Челици", или одговарајући, издат од стране акредитоване институције. Наручилац није одредио услове везане за технички капацитет.

Уговором се извођач радова обавезао да уговорене радове изведе у року од 70 календарских дана од дана увођења у посао. Чланом 27. уговора предвиђено је да је у случају да не изведе радове у уговореном року, извођач дужан да на име уговорене казне наручиоцу плати износ од 0,2% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а за сваки дан закашњења, а највише до 10% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а, као и да ће се за обрачунату уговорну казну трајно умањити испостављена окончана ситуација (наручилац задржава право да износ обрачунате уговорне казне наплати активирањем достављене банкарске гаранције за испуњење уговорних обавеза уместо

⁹⁸ број С-22 бр. 031-105/2021 од 02.06.2021. године

умањења окончане ситуације). Дакле, уговорним одредбама предвиђена је могућност безготовинског начина измирења обавезе (пребијање дуговања и потраживања-компензација у смислу члана 336. Закона о облигационим односима), међутим одредбама члана 54. став 13. Закона о буџетском систему, прописано је да преузете обавезе и све финансијске обавезе из ст. 1-12. овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Анексом I уговора XXVIII-04 број 401.1-22 закљученим 15. априла 2022. године, уговорено је да се рок за извођење радова продужи за 26 календарских дана, односно до 29. априла 2022. године. Према трећој привременој ситуацији од 26. априла 2022. године, укупна вредност изведених радова до 21. априла 2022. године износи 36.712.500 динара.

5. Јавна набавка радова број 23/21 – Извођење радова на изградњи инфраструктуре и постројења за пречишћавање отпадних вода 2. и 3. фаза, у комплексу социјалног становања у насељу Овча (р. бр. 27)

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 144.000.000 динара без ПДВ-а				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
XXVIII-06 број 404-35-1/2021 од 23. јула 2021. године		секретар Секретаријата за инвестиције		
Поднете понуде				
Број понуда:		једна		
Одлука о додели уговора број: XXVIII-06 број 404-35-2/2021				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
20. септембар 2021. године	21. септембар 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	"Ар градња" доо Београд, "Ewe ecosystems" доо Београд и "К.Р.У.Ј." доо Београд	142.935.640 динара
Уговор о јавној набавци број XXVIII-06 број 401.1-41				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
7. октобар 2021. године	14. октобар 2021. године	секретар Секретаријата за инвестиције	142.935.640 динара	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 13. августа 2021. године. Јавни позив за подношење понуда објављен је 16. августа 2021. године на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Процењена вредност утврђена је на основу техничке документације коју је израдио "Саобраћајни институт ЦИП" д.о.о. Београд. Према захтеву наручиоца формиран су изводи из техничке документације за потребе извођења преосталих припремних радова, инфраструктуре и опремања (ППОВ) комплекса социјалног становања и унутарблоковског уређења групације 1 у Овчи. Формиран је предмер/предрачун само за обухваћене зоне, где су задржане позиције основног пројекта и количине које одговарају обухвату Извода.

Конкурсном документацијом предвиђени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у поступку набавке, који у погледу техничког капацитета захтевају да понуђач испуни захтев да је у референтном периоду од пет година пре истека рока за подношење понуда извео радове на изради насипа укупне запремине веће од 10.000 м³, једне саобраћајнице и једног објекта- постројења за пречишћавање отпадних вода, капацитета не мањег од 1.300 ЕС, са SBR технологијом контејнерског типа. У погледу стручног капацитета понуђач је дужан да испуни захтев да има радно

ангажоване одговорне извођаче радова (пружалац услуге или сам извођач и/или његово руководеће особље) који су носиоци важећих лиценци: 415 или 418, 413 или 414, 432, 475, 450 и 453). Благовремено тј. до 13. септембра 2021. године до 11.00 часова, поднета је једна понуда, те је на основу Извештаја о поступку јавне набавке од 15. септембра 2021. године донета Одлука о додели уговора. Изјаву о одсуству сукоба интереса нису потписали један члан комисије и један заменик члана комисије.

Уговорено је да се предметни радови изведу у року од 420 календарских дана од дана увођења у посао (за припремне радове и саобраћајнице са припадајућом инфраструктуром 45 календарских дана, који се изводе истовремено са опремањем II и III фазе постројења за пречишћавање отпадних вода за које је предвиђен рок од 120 календарских дана, као и 300 календарских дана од дана када је Комисија за технички преглед изведених радова Инвеститору доставила Извештај са Потврдом о одобрењу за пуштање ППОВ-а у пробни рад). Чланом 20. уговора предвиђено је да извођач има право на продужење уговора у случају потребе за извођењем непредвиђених радова, уколико је захтев за уговарање непредвиђених радова поднет у складу са уговорним одредбама, као и у случају потребе за извођењем вишкова уговорених радова већих од 15% уговорене вредности. Чланом 25. уговора предвиђено је да је у случају да не изведе радове у уговореном року, извођач дужан да на име уговорене казне наручиоцу плати износ од 0,2% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а за сваки дан закашњења, а највише до 10% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а, као и да ће се за обрачунату уговорну казну трајно умањити испостављена окончана ситуација.

Према констатацији стручног надзора у грађевинском дневнику извођач радова уведен је у посао 1. новембра 2021. године. У складу са уговорним одредбама, извођач радова обратио се Секретаријату за инвестиције са захтевом⁹⁹ да се уговоре вишкови радова, као и да се продужи рок за извођење припремних радова, с обзиром да исти премашују 15% уговорене вредности. У извештају о неопходности извођења додатних вишкова радова¹⁰⁰ стручни надзор је навео да су пре увођења у посао извођача радова констатоване разлике у односу на геодетски снимак локације који се налази у пројектној документацији на основу које је сачињен предмер радова. Извођач радова је сачинио геодетски снимак локације у тренутку увођења у посао и на основу анализе одредио који су вишкови радова које је потребни извести. Наручилац је са извођачем радова закључио Анекс бр. I уговора, којим су уговорени вишкови радова у износу 31.201.111 динара без ПДВ-а и продужен парцијални рок за укупно 30 календарских дана, тако да износи 75 календарских дана од дана увођења у посао – за припремне радове и саобраћајнице са припадајућом инфраструктуром. Анекс број II уговора закључен је након што су наручиоцу достављени захтев за уговарање вишка радова и непредвиђених радова¹⁰¹ од стране извођача радова, као и Извештај о неопходности извођења додатних – вишкова радова¹⁰² од стручног надзора. До измене уговора је дошло због потребе за извођењем непредвиђених радова у укупном износу од 69.771 динара без ПДВ-а, као и вишка радова у износу од 6.310.067 динара без ПДВ-а. Након што су наручиоцу достављени Захтев извођача радова¹⁰³ и Извештај стручног надзора¹⁰⁴, уговорне стране закључиле су Анекс број III уговора због неусаглашености пројектне документације и предмера радова те је урађен нови пројекат електро радова који је усклађен са потребама крајњег корисника постројења. Уговорени су

⁹⁹ Број 892/21 од 26. новембра 2021. године

¹⁰⁰ Број ТСД/378-20/2021 од 29. новембра 2021. године

¹⁰¹ Број 241/22 од 17. марта 2022. године

¹⁰² Број ТСД/378-21/2021 од 21. марта 2022. године

¹⁰³ Број 484/22 од 22. јуна 2022. године

¹⁰⁴ Број ТСД/378-22/2021 од 24. јуна 2022. године

непредвиђени радови у износу од 3.394.430 динара без ПДВ-а, као и да се продужи рок извођења радова за 120 календарских дана (укупно 540 календарских дана).

Анекс 1 број: XXVIII-06 број 401.1-59					
Датум закључења	Датум објаве	Уговорена вредност без ПДВ	Рок за извођење радова	Врста радова:	Повећање у односу на првобитни уговор:
16. децембар 2021. године	Није објављен	174.136.751	420 календарских дана	вишак: 31.201.111 динара	21,83 %
Анекс 2 број: XXVIII-06 број 401.1-20					
Датум закључења	Датум објаве	Уговорена вредност без ПДВ	Рок за извођење радова	Врста радова:	Укупно повећање у односу на првобитни уговор:
5. април 2022. године	8. април 2022. године	180.516.590	420 календарских дана	непредвиђени: 69.771 динара вишак: 6.310.067 динара	26,29 %
Анекс 3 број: XXVIII-06 број 401.1-40					
Датум закључења	Датум објаве	Уговорена вредност без ПДВ	Рок за извођење радова	Врста радова:	Укупно повећање у односу на првобитни уговор:
11. јул 2022. године	15. јул 2022. године	183.911.019	540 календарских дана	непредвиђени: 3.394.430 динара	28,67 %

С обзиром на изведене вишкове радова, као и непредвиђене радове који износе укупно 40.975.379 динара (28,67%) првобитног уговора, а који су последица неусаглашености пројектне документације и предмера радова са стварним стањем на терену, техничке спецификације радова које су одређене на основу предмера и предрачуна радова, у значајној мери нису усаглашене са количинама радова које је било потребно извести.

Према петој привременој ситуацији, бр. 10-22/S од 6. априла 2022. године, укупна вредност изведених радова закључно са месецом мартом 2022. године износи 162.460.802 динара, која је у целости исплаћена добављачу.

Откривена неправилност:

припремљене и објављене техничке спецификације као саставни део конкурсне документације, односно пројектно техничка документација на основу које су исте припремљене делом нису усклађене са стварним стањем на терену, имајући у виду продужење рока за извођење радова и предвиђене и изведене количине радова, што није у складу са чланом 98. став 1. Закона о јавним набавкама.

✚ Препоручује се одговорним лицима Секретаријата за инвестиције да:

Препорука број 39

процењену вредност јавних набавки одреде у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама;

Препорука број 40

обезбеде да се пројектно техничком документацијом у делу предмера и предрачуна радова на основу кога се припремају техничке спецификације објективно одреде радови који ће се и изводити приликом извршења уговора о јавној набавци;

Препорука број 41

уговор о јавној набавци достављају понуђачу у року од десет дана од истека рока за заштиту права.

Прилог 3 – Предузете мере у поступку ревизије

Секретаријат за опште послове је 15.11.2022. године изменио конкурсну документацију у поступцима јавних набавки које имају за предмет унутрашње радове на објектима (ЈН број 64/22) и радове на текућем одржавању објеката Секретаријата за јавне приходе (ЈН број 63/22, ЈН 65/22 и ЈН 66/22), при чему је изменом конкурсне документације одредио критеријуме за избор привредног субјекта на начин да се захтева само ниво капацитета који обезбеђује да привредни субјекти имају способност потребну за извршење конкретног уговора о јавној набавци. У свим наведеним поступцима јавних набавки, наручилац је извршио измену конкурсне документације тако што је избрисан критеријум који се односи на финансијски и економски капацитет, односно избрисан је критеријум којим се захтева од привредних субјеката да поседују сертификат Excellent SME.